

## 坚持和完善人民代表大会制度

河南信阳践行全过程人民民主,充分发挥人大代表作用,助力完善基层治理——

## 密切联系群众 提升治理效能

本报记者 王乐文 毕京津

在老街小巷里,翻修房屋不是一件容易的事,因为会影响邻居休息、采光,容易引发矛盾。可河南信阳商城县赤城街道北街社区罗巷居民李燕一家,通过“红色小院”内的民主协商,顺利征得街坊四邻同意,翻修了房子,改善了居住条件。

搭平台,聚人心,近年来,河南信阳践行全过程人民民主,充分发挥人大代表作用,通过搭建“红色小院”等途径,推动群众自我管理、自我服务,提升基层治理效能。

## “主动到群众中去,效果不一样”

拿上记事本,商城县人大代表钱文银来到罗巷内的“红色小院”2号院。这是赤城街道人大代表联络站的一个联络点。钱文银经常和北街社区党总支书记韩华一起,来这里收集群众的意见建议。

“我们今天讨论一下巷子进一步绿化的问题,大伙有啥想法尽管说!”钱文银与居民在阴凉处围桌成圈,10多位居民讨论了起来。院子的主人黄建成为大家端上了切好的西瓜。

与居民沟通,是一门大学问。“辖区内老年人多、流动人口多,有的居民不了解社区工作,沟通不畅的时候容易产生情绪。”韩华说,此前,黄建成的丈夫向社区反映门前垃圾问题,等的时间有点久,和工作人员吵了架,赌气再也不来。“后来他儿子要参军,怕他家耽误了报名,我们就主动上门,讲解政策,受到了欢迎。”

这件小事,让韩华受到启发,“虽然社区到罗巷就几百米,但与等群众来相比,主动到群众中去,效果不一样。”后来,社区动议搭建一个走进群众、深入群众的议事平台——“红色小院”。

黄建成第一时间提出,把自家院子作为社区和群众的联络点、议事点。社区的第一个“红色小院”由此产生。

到社区办公点感到不便的街坊四邻,在黄建成家却能畅所欲言。80岁老人刘桂花说,“在这巷子里住了几十年,对这小院熟得

很。带着板凳,走几步就到,说话的都是老街坊,放得开!”

“大到巷子怎么改造、美化、管理,小到邻里拌嘴怎么调解,大家都在这聊。聊得开了,办法就有了,矛盾也说得开了。”黄建成说。

40岁的李燕独自带着俩孩子在罗巷生活,房屋狭小、破旧,生活困难,就想翻修第二层,改善生活。按规定,需要先征得街坊四邻同意。性格内向的她担心大家不同意,就向社区求助。韩华将她带到了“红色小院”。黄建成在议事会上一说这事,大伙都表示同情、支持,事情顺利解决。

“在‘红色小院’,社区群众自我管理、自我服务,也让全过程人民民主落地生根。”钱文银说。目前,北街社区根据便民、就近原则,建成了3个“红色小院”。韩华经常到小院听群众意见,同大家一起讨论交流。“对于巷子清扫、邻里矛盾调解等,坐在一块聊一聊、商量商量,基本就解决了,解决了不了的反映给人大代表,也能很快解决!”韩华说。

## “事事公开透明,大家都信服”

今年6月份,光山县晏河乡帅洼村,帅姓和曾姓两个家族差点吵起来。

河南省人大代表、帅洼村党支部书记胡善信听闻,急忙了解情况。原来,村里要修文明警示栏,大帅洼村民小组的帅修坤和帅修良,给曾榜村民小组的组长说了声,就把警示栏修到了曾榜组的地界上。曾榜村民小组没召开村民小组会议,组长没和组里村民商量,村民闹起意见来,差点引起两姓矛盾。

“还是不公开、不民主导致的。”胡善信赶紧召集两个小组的村民开会,讲明修建警示栏的原因以及选址的理由,最后让村民投票决定,“讲明白了,事情就好办了!”

胡善信担任村党支部书记35年,在他看来,推进乡村善治的一条宝贵经验,就是公开、民主。

每年农历正月十七,帅洼村都会召开全

村村民代表大会和党员大会,确定当年村里要办的10件民生大事,然后通过大喇叭广播和张贴布告的形式公示7天,村民可随时到村两委表达意见;到年底腊月二十四,再召开村民代表大会和党员大会“回头看”,检验落实情况,对有关负责人“奖优罚劣”。

“要办什么事,群众说了算;办得怎么样,群众来评价。事事公开透明,大家都信服。”胡善信说。

从2014年开始,帅洼村集体决议,要进行村居环境整治,每年美化两个村民小组,采取抓阄的形式确定。由于村民小组较多,有的小组至今没有轮到。

“但都没意见,因为从决策到落实,都是公开透明的,大伙儿心里都踏实。”胡善信说,村民既是推进工作的办法,也是化解矛盾的良方。

而通过阳光决策、民主决策,帅洼村村民自主决策、自主管理的能力也得到大幅提升。

村里以姓氏宗族为单位,选出了各自的红白理事会,对各族各家的红白喜事,制定标准,自主进行管理。“从2015年至今,光节俭办红白喜事一项,村里就节约了不低于700万元。”胡善信说。

年轻人外出,村里老人多,为了更好地关怀老人,村民自发捐款,成立了帅洼村养老基金,用于逢年过节慰问老人、关怀老人,每年捐助额都在15万元以上。

为了管好这笔钱,村民们自己投票选出会计,管账管钱。会计定期向村两委和村民代表公示账目钱款,6年来,没有出过问题。

“办事要公平,财务要弄清。”胡善信说,民主、公开让村民的生活越来越好。

## “民生实事怎么办,群众说了算”

民生实事项目人大代表票决制,能够让民生实事项目更加契合群众所需、所急、所盼,是让“为民办实事”成为贯彻全过程人民民主理念的生动实践,也是用制度体系保证人民当家作主的重要体现。

## 代表之声

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,是关系党的使命宗旨的重大政治问题,是关系民生福祉的重大社会问题。如何推进美丽中国建设,努力实现人与自然和谐共生?记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、中国工程院院士、江南大学校长陈卫:

## 坚定不移走绿色低碳发展之路

绿色低碳发展不只是思路,更是出路。必须坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路,把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策。

将科技创新作为生态环境持续改善的关键支撑。聚焦绿色低碳关键核心技术难题,开展气候变化与碳循环、零排放等关键技术研究,努力取得重大突破。加快节能降碳先进技术的推广和应用,稳步推进传统产业绿色化、低碳化、节能化技术改造,推动我国产业结构绿色转型,加快形成绿色生产方式,加快构建现代环境治理体系。

将人才培养作为“双碳”战略推动实施的基础保障。积极构建全链条服务“双碳”战略的一流人才培养体系,深入实施生态环境领域人才工程,着力培养一批生态环境领域复合型创新型“双碳”人才。在全社会大力倡导绿色低碳生活理念和行为方式,推动绿色低碳发展理念融入育人全过程各环节,深入开展节水、节电、节粮等活动,持续开展绿色学校、节水型校园创建活动,努力培养厚植绿色发展情怀、践行生态文明理念的时代新人。(本报记者 姚雪青采访整理)

全国人大代表、四川省生态环境厅厅长钟承林:

## 加强生态环境治理的系统性

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性,从系统工程和全局角度寻求生态环境治理之道,为子孙后代守护好青山绿水、蓝天净土。

严守自然生态安全边界。服务国家生态安全战略大局,严格落实自然保护地、生态保护红线监管制度,加强自然保护地和生态保护红线监管。发挥生态环保督察利剑作用,紧盯长江黄河生态环境问题整改落实,持续推进“绿盾”自然保护地强化监督专项行动,严守生态安全边界。

加快建立自然保护地体系。加快建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。持续创建国家生态文明示范区,“两山”基地和省级生态县,开展生态示范区建设水平评价考核。

实施重大保护修复工程。统筹推进国家公园野生动物栖息地修复、生态系统保护修复、生态廊道连通等生物多样性保护重大工程。加强古树名木保护,实施湿地保护与恢复工程,推行森林草原河湖湖泊湿地休养生息,不断提升生态系统多样性、稳定性和持续性。(本报记者 王明峰采访整理)

## 落实人大监督跟踪生态修复

近年来,湖南邵阳市城步苗族自治县人大常委会充分发挥职能优势,围绕生态环境优化、民生事业改善、民主法治进步等重点内容强化监督检查,持续跟踪督促落实,确保群众关注的热点难点问题得到有效解决。

图为在丹口镇下团村,县人大代表(左一)向玉米种植户和村干部了解玉米地的长势等情况。这块玉米地原是一处废弃石料场,经过生态修复,已恢复为耕地。

严钦龙摄

## 全国人大代表、重庆市涪陵区委书记王志杰:打好污染防治攻坚战

打好污染防治攻坚战关系人民群众切身利益,是建设美丽中国的关键举措。

推动精准治污。锚定问题、时间、区域、对象、措施5个精准,运用数字化技术,对生态环保工作进行数字赋能,构建多跨协同、量化闭环、系统集成的数字化治理体系,打造“数字生态环保大脑”,提高生态环境数据质量和共享需求满足率,推动决策更科学、治理更精准、服务更高效,实现生态环境保护能级大幅提升。

推动科学治污。坚持以科技创新驱动引领绿色低碳产业发展,积极推行“生态+”发展模式,更高质量推动制造业高端化、智能化、绿色化高质量发展,更大力度支持高效节能、清洁生产等领域发展,实现经济发展与环境保护的良性互动。加大对环保科技研发的投入,鼓励企业、高校等积极参与原创性、引领性科技攻关,不断提高污染治理的效率和水平。

推动依法治污。制定地方党政领导干部生态环境保护责任制,构建党委政府牵头负责、职能部门齐抓共管、社会各界共同推进的格局,凝聚保护生态环境的合力。建立全过程全领域全周期生态风险研判评估、监测预警、应急响应和处置机制,完善分级负责、属地为主、部门协同的环境应急责任体系。(本报记者 刘新晋采访整理)

## 全国人大代表,甘肃省古浪县大靖镇三台村党支部书记、村委会主任李光霞:提高全社会生态文明意识

全面推进美丽中国建设,亟须全社会行动起来。我们每个人都来做生态文明建设的实践者、推动者。

大力加强宣传教育,引导群众转变思想观念,深刻认识保护环境、改善生态的重要性,从当下做起、从小事做起,像爱护眼睛一样爱护生态环境。要通过群众喜闻乐见的形式,开展形式多样的活动,提高全社会生态文明意识。

大力发展节水农业,广泛推进低碳出行,积极开展植树造林,推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

持续开展农村人居环境治理,做好村庄绿化、污水处理等工作,让村容村貌更美丽,让群众生活更舒心。(本报记者 王锦涛采访整理)



全国人大常委会法工委基层立法联系点数量不断增加,联系形式不断丰富——

## 听民声 立良法

本报记者 金 歆

“建议分区域分品种设定粮食保护价,提高农民种植积极性。”

“建议在粮食风险基金制度中,增加关于对粮食遭遇天灾等重大自然灾害造成损失的兜底性补偿条款。”

不久前,听说粮食安全保障法草案向社会征集意见,广东江门农民冯仲仍结合自己20余年粮食种植的经验,一口气向全国人大常委会法工委江海基层立法联系点提出了多条建议。

基层群众对立法提出意见建议,这样的场景,越来越多见。

今年3月,新修订的立法法中规定,“全

国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点,深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。”一段时间以来,基层立法联系点建设不断取得新进展、新成效。

8月7日,全国人大常委会法工委伊宁县胡地亚于孜镇基层立法联系点授牌仪式在新疆伊宁县举行。这是设在新疆的首个全国人大常委会法工委基层立法联系点。

近年来,基层立法联系点的覆盖范围越来越广。截至2023年7月,全国人大常委会法工委已设立33个基层立法联系点,31个省(自治区、直辖市)至少有1个全国人大常委会法工委基层立法联系点,辐射带动省级人

大常委会设立本级基层立法联系点550多个,设区的市(自治州)级人大常委会设立本级基层立法联系点5980多个。

各基层立法联系点不断创新工作方法,努力通过开门立法,助推科学立法。

“请针对法律草案提出意见和建议,您的意见和建议将会被认真研究。”北京市朝阳区市民李栗看到一则关于爱国主义教育法草案征集意见的通知。页面上细致地写明了反映意见的渠道、方式和截止时间和列举意见的格式模板。

2023年6月,全国人大常委会法工委朝阳区人大常委会基层立法联系点,创新采取线上线下相结合的方式,向社会公众征求爱

国主义教育法草案的意见,线上通过“朝阳人大”网站和微信公众号广泛征求意见;线下突出青少年群体,面向辖区大中小学的学生征求意见,共收到各方面的意见建议297条。

此外,不少基层立法联系点还将立法意见征集与普法宣传、基层治理等工作结合起来。

“参加这次活动,我更加明白了爱国是要落实到行动中的。”在江苏昆山,一位刚刚参加了爱国主义教育法草案意见征集活动的年轻人说。在该法草案征集意见的过程中,全国人大常委会法工委昆山基层立法联系点将意见征询活动搬进了“八一勋章”获得者钱七虎院士的旧居、昆南淀山湖抗日游击根据地史迹陈列室等处。一系列融情于景的讲述,推动群众提出更高质量的建议,也让立法征询与爱国主义教育结合起来。

近年来,在国家法律法规起草、审议、调研、论证、通过前评估等各个立法环节,基层群众参与表达意见越来越多。据介绍,2015年以来,在全国人大常委会法工委和有关方面共同努力下,基层立法联系点先后就159件次法律草案、全国人大常委会立法规划稿征求群众“原汁原味”的意见建议21300多条,其中有3000多条被研究吸纳。