

## 宁夏固原市构建社会治理“1+1+3”工作机制

## 打通基层治理的“神经末梢”

本报记者 刘 峰

## 核心阅读

基层党组织助力多方协作解决矛盾、综治中心推动调解各环节衔接，“三张清单”提高基层工作效能……近年来，宁夏固原市探索建立以“基层党组织牵头引领，综治中心协调推进，问题、责任、考核三张清单督促落实”为主要内容的“1+1+3”工作机制，不断深化基层社会治理。

出面沟通协调，很难彻底解决矛盾。了解事情原委后，虎东辉建议开城镇政府启动“1+1+3”多元矛盾纠纷排查化解机制，联合法庭、司法所、综治中心、和泉村村委会到现场进行调解。

调解刚开始，双方当事人各执一词，气氛比较紧张。经过一个多小时的以案释法、耐心劝说，双方当事人情绪平稳下来。最终，对两家地界及栽种植物进行了权属划分，双方握手言和，一起纠葛两年的邻里纠纷就此化解。

“近些年乡村快速发展的同时，也带来了很多难以避免的问题，很多情况不是某一个部门可以独自解决的，乡镇党委组织引领，牵头协调，既有和乡亲们熟悉的村干部，也有执法人员，还有职能部门的负责人，大家一起商量，事情好办了很多。”虎东辉说。

据了解，落实“1+1+3”基层治理工作机制，原州区按照统一信息、统一受理、统一研判、统一答复“四统一”原则，统筹推进基层治理政策落实、矛盾纠纷排查化解、突出问题整治、不稳定因素稳控、信访积案化解、诉源治理和平安建设等方面突出问题，实现矛盾纠纷调处一站式服务，打通服务群众的“最后一公里”，切实夯实了基层治理的战斗堡垒作用。

“要解开纠纷的症结，最重要的是做到事事有人管、人人都管事、件件有落实。乡镇党委‘吹哨’，整合基层公安、司法所、法庭、综合执法办、妇联等部门力量，积极发挥驻乡镇律

师、社会组织、人民调解员、基层自治组织等各方作用，开展联合办公，统筹推进辖区社会治安防控体系建设、矛盾纠纷排查化解、网格化管理工作落实，充分发挥基层治理中党建引领作用。”原州区委政法委副书记王禧介绍。

## 定期会商研判事项按责交办

2022年的一天，原州区官厅镇庙台村十二组村民万小虎反映：村上硬化道路未将排水做好，一下雨，水就会从路的内侧流进万小虎家院落，直接渗透到其主房地基内，要求解决路面排水问题。

综治中心收到万小虎的信访件后，实地察看并与原州区交通局积极对接。原州区交通局对万小虎门前道路进行拆除，重新硬化，在硬化路中央安装漏斗式排水管道，道路积水问题得到有效解决，万小虎本人也表示满意。

依托综治中心，固原市各乡镇建立了周例会、月研判、季考核制度，对采集受理转办的矛盾纠纷和问题隐患，实行定期会商研判、按责交办、排查调处，推进多元摸排化解。“综治中心定期向乡镇党委报告矛盾纠纷化解和风险隐患处置情况，遇有重大案件必须随时报告。”王禧介绍。

自2022年5月份开展“1+1+3”工作机制以来，固原市加大人、财、物保障力度，在市、县、乡三级建设综治中心，推动人民调解、司法调解协调联动，促进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、司法确认等环节有效衔接。

采取线上线下同步推进，应用公共安全视频监控网，打造集信息采集、事件处置、指挥调度、绩效考核等功能于一体的基层治理信息指挥平台，为分析研判处置基层治理问题提供数据支持。在原州区三营镇政府综治中心，负责人告诉记者：“群众发生邻里矛盾、家庭纠纷或者治安案件，只要来到综治中心，基本都能得到解决。”

今年3月，隆德县凤岭乡冯碑村村民李志琳外出打工回到家后，发现乡亲们家中都安装了新的冬季清洁取暖设备，而自己和几名共同外出的工友却错过了安装。网格员谢国珠也注意到相关情况，在安抚李志琳等人的同时，第一时间报告了综治中心。

## 全力以赴，守护人民群众生命财产安全

“我们是解放军，我们来救您！”8月10日，北部战区陆军某特战旅官兵在黑龙江省宁安市高丽房沟使用无人机侦察时发现4名被困村民，穿过洪水成功将4人救出。一位90多岁的老人眼中噙着热泪，拉着官兵的手久久不愿松开：“感谢孩子们，是你们救了我的命！”

一边是汹涌的洪水，一边是群众的家园。对于将人民群众利益举过头顶的子弟兵来说，这是一场不能打输、不能撤退的战斗。守护人民群众的生命财产安全，他们全力以赴。

在北京市门头沟区，北京卫戍区某部官兵奔袭15公里赶到斋堂镇沿河口村，挽起裤腿、背上村民，在湍急的河水中一趟趟往返；

在河北省涿州市，海军后勤部某部官兵跳进齐腰深的洪水，连续搜寻5个多小时，先后将48名受困群众护送至安全地带；

在黑龙江省五常市，武警黑龙江总队哈尔滨支队官兵连续奋战19个小时，筑起1.5米高、1000多米长的“大堤”，守护一方百姓平安。

在这场保卫人民的战斗中，我们记住了子弟兵许下的铿锵誓言——

“我右手边是大清河，左手边是天津老百姓的家，作为一名共产党员，这个时候我就应该站在中间，死死地将河水挡住。”陆军第82集团军某旅班长李江龙说。

他们用行动，践行了承诺。为了应对大清河两侧堤坝可能出现的险情，该旅官兵在巡堤排险之余，加班加点了制作了500多个防洪石笼。40米一卷的铅丝网片，他们用了几百卷。大家说，自己少睡点，为的是让天津老百姓睡得更踏实。

在这场保卫人民的战斗中，我们见证了子弟兵无畏的血性胆气——

“同志们，我们是‘守如泰山连’，先辈打仗时守如泰山，如今抗洪抢险我们也要守如泰山。”北部战区陆军某合成旅“守如泰山连”指导员于峻松一番动员，战士们斗志昂扬，号子声响彻大堤。

一级上士高军孝，之前腰部受过伤，依然坚持跟随连队执行任务；排长李克清一直坚守在最危险的任务区，双手水泡被磨破，依然挺在一线扛沙袋，筑堤坝……任务面前，全连官兵昼夜奋战，没有人退缩。

“我不知道你是谁，我却知道你为了谁。”这句歌词，生动地道出了人民军队全心全意为人民服务的宗旨。

“致敬无畏逆行的勇士”“缅怀战友，致敬英雄”……在吉林省舒兰市武警门口，许多

群众前来悼念奔赴救灾一线途中光荣牺牲的该部上校政治委员周昆训。群众送来的花朵上，一张张卡片写满感情真挚的留言，诉说着对周昆训的钦敬。

8月4日凌晨，舒兰市金马镇汛情告急。已连续奋战15个小时的周昆训，放下刚刚端起的盒饭，马不停蹄赶赴现场应急处置。他乘坐指挥车行进时突遇洪流，导致车辆失控、漂移、侧旋坠入水中。周昆训被洪水冲走，光荣牺牲。在周昆训的宿舍里，桌面上留着他牺牲前写下的文字：“军民同心协力，共守舒兰安宁。”

抗洪一线，挺身而出；攻坚克难，英勇奋战。事实再次证明，人民子弟兵永远是人民群众美丽家园的忠诚守护者，人民军队永远是党和人民完全可以信赖的英雄军队！

## 齐心协力，加快重建美好家园

“这些相框要挨个打开，取出照片后用湿巾擦拭。要是照片被打湿了，先放在窗台上晒一晒……”洪水退去，北京卫戍区某团200余名官兵来到北京市昌平区瓦窑村，对文体活动中心、幸福晚年驿站等场所进行清淤消毒。带队执行任务的该团某连连长王德龙叮嘱战士们，清理工作要细之又细。

清淤任务结束后，不少村民赶到驿站，为官兵送来矿泉水、方便面，感谢他们的辛勤付出。该团现场指挥员马鸿旭一边婉拒大家的好意，一边代表全体官兵表示感谢：“这是我们应该做的，人民子弟兵就是要为人民服务，谢谢乡亲们。我相信，咱们齐心协力，这个坎很快就会过去！”

当前，受灾地区进入生产恢复和灾后重建关键阶段。在华北、东北等地，各任务部队陆续投入到恢复灾区正常生产生活秩序、加快恢复重建工作中。

在这场重建家园的战斗中，他们争分夺秒、通力协作——

日前，河北省涿州市人武部向全市民兵发出“再造秀美家园”号召，青年民兵积极响应，就近就便参与村镇清淤工作，汇入重建家园的队伍。一支支民兵分队加入到垃圾清扫、淤泥清理等工作中，干得热火朝天。

他们用铁锹、扫把和簸箕迅速将街道上的砖块、垃圾等杂物清理干净；积水严重的地方，乘着冲锋舟，逐段打捞漂浮在河面上的枝干树杈、塑料包装等杂物。“早一点儿完成清理工作，受灾群众就能早一天恢复生产、建设家园。”涿州市人武部指挥员朱宏业表示。

在这场重建家园的战斗中，他们义无反顾、坚持到底——

“作为一名退役军人，这是我的责任！”在

北京市门头沟区妙峰山镇，民兵杨潇穿着雨鞋、手拿铁锹，帮助村民清理屋前的淤泥。

此次门头沟区参与抗洪抢险的民兵中近一半是退役军人，这个消息让杨潇十分振奋：“又可以和战友们一起战斗！”洪水退去后，不少群众的家中淤泥有几厘米厚。杨潇说，退役不褪色，他会继续和其他民兵一起战斗，帮助受灾群众早日重建家园。

在这场重建家园的战斗中，他们呵护群众、用心用情——

黑龙江省哈尔滨市双城区单城镇政久村，有近2/3的农田被淹，数百户村民受灾。政久村曾是陆军第78集团军某旅结对帮扶的村子，得知消息后，刚从拉林河畔执行完抗洪抢险任务归建的该旅官兵，立即带着各类生活物资和药品支援该村。

当天，该旅抽组多支小分队进村入户，医疗小分队为村民检查身体，并上门为行动不便的老人送医送药；防疫小分队对水源地、垃圾处理场等进行防疫消毒；清扫小分队上门提供清理垃圾、维修房屋等暖心服务。

“我们是心理医生，有啥闹心事儿就跟我说说，我们帮您分析一下！”联动保障部队第962医院一支医疗队在哈尔滨市双城区希勒乡进行义诊时，听说有村民出现失眠、焦虑等症，便开设了心理咨询室，心理专家印红梅耐心地为群众提供心理疏导。

“洪灾发生后，我好几天没睡好觉了”……印红梅静静地倾听村民诉说，轻轻地拉上窗帘，播放舒缓的音乐，村民的情绪渐渐平静。

谁把人民放在心上，人民就把谁放在心上。官兵们的衣服干了又湿、湿了又干，身上长出痱子、红疹，群众自发为他们送去饮用水、痱子粉和热腾腾的饭菜。一位老人拉着官兵的手激动地说：“解放军是我们的亲人。有党和政府在，有子弟兵在，群众重建家园就有信心！”

群力谁能御，齐心石可穿。在这场抗洪防汛的战斗中，军地合力、风雨同舟，书写了军民团结的崭新篇章。

在北京市门头沟区，一名武警战士被水流冲倒，但紧紧抱孩子的手始终未松开。另一名战士在急流中奔跑上前，第一时间把孩子接了过来。一名网友的留言赢得许多赞同：“洪流中，子弟兵是双永远不会松开的臂膀”

军爱民、民拥军，是这场抗洪防汛战斗中最动人的“双向奔赴”。当前，我国仍处于主汛期，全国多地暴雨、洪涝、台风等灾害仍然高发，一些流域仍存在洪涝灾害风险。子弟兵这双“不会松开的手”，将永远守护群众、捍卫家园。在大家的共同努力下，受灾地区一定能尽快恢复正常生产生活秩序，夺取防汛抗洪救灾和灾后恢复重建的全面胜利！

本报北京8月28日电（记者白剑峰）为进一步完善出生缺陷防治网络，提升出生缺陷防治能力，改善优生优育服务水平，国家卫生健康委日前制定《出生缺陷防治能力提升计划（2023—2027年）》。

该计划要求，坚持预防为主、防治结合，围绕婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段，聚焦提升出生缺陷防治服务能力，促进出生缺陷防治工作高质量发展，预防和控制严重出生缺陷发生，减少出生缺陷所致婴幼儿死亡及先天残疾，更好满足群众健康孕育的需求。工作目标是建立覆盖城乡居民，涵盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段，更加完善的出生缺陷防治网络，显著提升出生缺陷综合防治能力。重点任务是通过健全服务网络、加强人才培养、深化防治服务、聚焦重点疾病、提升质量管理、强化支撑保障等6方面措施，推进落实18项工作任务，补短板、强弱项，推动全面提升防治能力。其中，提升出生缺陷防治能力措施包括：

健全服务网络。加强网络建设，推进落实国家相关医疗卫生服务体系规划要求。优化婚前保健、孕前保健资源配置和服务供给，推进婚前医学检查机构与婚姻登记场所就近设置方便群众。省级和地市级均至少建设1个新生儿遗传代谢病诊治机构、1个新生儿听力障碍诊治机构、1个新生儿先天性心脏病诊治机构。推动具有专科优势的国家级、省级医疗机构牵头组建出生缺陷疾病防治专科联盟或协作网，促进预防、筛查、诊断、治疗、康复一体化防治服务。

加强人才培养。优化人才队伍，按照机构标准和服务需求配置专业技术人员，加强紧缺人才、学术骨干和前沿技术人才培养。持续实施全国出生缺陷防治人才培训项目，到2027年，全国完成1.5万名紧缺人才培养。提高医学影像、检验等专业技术人员建设；强化医学遗传医师规范化培训，提高临床医师出生缺陷咨询水平；加强新生儿疾病筛查专业技术人员培训。

深化防治服务。加大知识普及和健康教育力度，提高育龄人群防治知识知晓率。强化危险因素预防控制，加强婚前孕产保健，降低出生缺陷发生风险。规范产前筛查和产前诊断，落实技术标准、规范和指南，规范新技术临床应用。推进新生儿疾病筛查，加强筛查阳性病例召回、诊断、治疗、干预和随访。推进出生缺陷疾病治疗。扩大新生儿先天性心脏病筛查项目实施区域，到2025年覆盖全国所有县（市、区），到2027年筛查率、诊断率、干预率均达到80%。不断健全新生儿疾病筛查、诊断、治疗连续服务链条，推动早筛、早诊、早治。

聚焦重点疾病。强化先天性心脏病等结构畸形防治，强化先天性听力障碍等功能性出生缺陷防治，强化唐氏综合征等染色体病防治，强化地中海贫血等单基因遗传病防治。

提升质量管理。健全机构全覆盖、涵盖三级预防全流程、职责明确、分工负责、运转高效的出生缺陷防治质量管理体系，建立出生缺陷防治服务质量监测评价结果排名、通报和信息公开等质量管理制度，加强病历书写、检查检验、评估咨询、会诊、随访等重点环节质量管理。

强化支撑保障。运用信息技术赋能服务，用好人工智能、大数据、5G等技术 and “云上妇幼”等远程医疗平台，加强出生缺陷监测。发挥科技创新支撑作用，加强基础研究和临床应用研究，促进国家、省级科技创新平台积极发挥作用。

## 国家市场监督管理总局发布细则推动保健食品新功能及产品研发

本报北京8月28日电（记者林丽鹏）国家市场监督管理总局近日发布《保健食品新功能及产品质量评价实施细（试行）》（以下简称《实施细则》），推动保健食品新功能及产品研发，更好满足人民群众健康需求。

此次发布的《实施细则》有三大监管创新：一是新功能产品实行上市前审评和上市后评价相结合，新功能评价方法原则上必须包括人体临床试验。《实施细则》要求，评价指标及判定标准应科学、明确、可行，并经过验证评价。同时，验证评价应当充分评估实验室间差异，在提出新功能建议前，应当通过符合要求的至少1家食品检验机构或临床试验机构验证评价；同步提出新功能保健食品注册的，在上市后评价期间，应当通过符合要求的至少2家食品检验机构或临床试验机构验证评价。

建立新功能建议和新功能保健食品关联审评审批机制也是一大创新点。《实施细则》规定，任何单位或者个人同步提出新功能建议和对应的新功能保健食品注册申请的，在资料接收、审评、审批等各环节实行关联审查，以制度创新鼓励行业创新，激发产业创新内生动力，促进科研成果向产品上市快速转化。

第三个创新点表现在探索开展新功能保健食品功能声称分级动态管理方面，实行保健功能分类评价、分级标注。该条款对经营主体最大的吸引力在于，新功能保健食品上市评价后，依据科学共识充足程度对保健食品功能声称实行动态管理，可依据评价结果调整保健功能声称限定用语，用科学监管理念促进产业高质量发展。

## 福建开展全面提升医疗质量行动

本报福州8月28日电（记者钟自炜）近日，由福建省卫生健康委制定的《福建省全面提升医疗质量行动工作方案（2023—2025年）》正式出台。

方案指导医疗机构进一步加强日常诊疗行为、患者评估、三级查房、合理用药等11个关键环节或行为的质量安全管理。要求各级卫健行政部门进一步健全质控体系和工作机制，指导医疗机构探索完善“以质为先”的绩效管理机。提升重大疾病诊疗能力和医疗质量安全水平，持续提升人民群众对医疗服务的满意度。

本版责编：李智勇 徐 阳 杨笑雨

更好满足群众健康孕育的需求

## 出生缺陷防治能力提升计划发布