

金台视线·紧盯形式主义问题⑤

如何建好民心工程、杜绝形象工程

本报记者 赵兵 向子丰

近年来,全面从严治党深入推进,刹住了一些多年未刹住的歪风邪气,干部作风展现新气象。然而,在官僚主义、形式主义作祟下,有的地方领导干部仍在搞劳民伤财的形象工程、政绩工程,群众不买账、干部有意见,既浪费了资源,又影响经济社会发展,也损害了地方党委政府的威信。

形象工程、政绩工程都有哪些表象?造成这些问题的根源是什么?如何杜绝形象工程、政绩工程?就这些问题,记者深入采访,与基层干部、读者网友和专家学者共同探讨,分析原因、建言献策。

危害:形象工程、政绩工程与新发展理念格格不入,造成巨大浪费

今年4月,中央纪委国家监委对10起违反中央八项规定精神典型问题进行公开通报,其中不少案例都涉及形象工程、政绩工程问题:有的为追求短时间内出“政绩”,盲目决策新建6座驿站,建成后大多逐渐荒废;有的不顾生态环境实际,盲目铺摊子、上项目,引进一大批高耗能、高污染、高排放的工业项目,搞政绩工程。

这些形象工程、政绩工程不顾实际、贪大求全、急功近利,与新发展理念格格不入,引发群众不满,并在财政、生态、城市建设等方面造成不可挽回的损失。

形象工程、政绩工程形形色色,表现各不相同,大到投资数亿元的工程项目,小到城市绿化的一草一木,都可能存在决策用权的作风问题。

有的地方为了求“大”、求“最”、求“特色”,盲目攀比,上马大项目,造成巨大浪费。

“有些项目劳民伤财,脱离实际,搞的是典型的形象工程、政绩工程。”北京大学政府管理学院教授杨立华说。

有的地方脱离当地实际,对其他地区的发展思路照搬照抄,建成的项目往往闲置无用。

还有近年来各地层出不穷的特色小镇。“特色小镇初衷是为了促进城镇发展。但不少地方罔顾当地历史传统、地理位置、建筑形式、风土人情等,没有找准产业发展定位,缺乏科学的规划布局,导致有的特色小镇建成后缺乏人气、产业凋敝,逐渐荒废。”四川北川羌族自治县读者余志勇来信说。

有的大肆举债,寅吃卯粮,挤占了本该用于改善民生的资金。由于举债上项目,摊子铺得太大,大量财政资金投入面子工程,挤占了民生领域资金,市民停车难、出行难、上学难、休闲运动难等问题长期得不到解决。

在读者来信和网友留言中,还有一些小项目、小工程也存在追求“政绩”“面子”的问题:有的地方只注重主干道的绿化整洁,背街小巷脏乱差,有的地方为了追求沿街商铺的门面形象,强制要求商户制作更换统一的门头牌;还有的老旧小区改造,只更新外墙和楼道的“面子”,而对水电暖改造这些“里子”却置之不理。

“政绩工程没有政绩,形象工程只会毁形象。”贵州剑河县读者刘忠培在来信中说,

“为民谋福,既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。千万不可决策走眼、政策走样。”

原因:政绩观出现偏差,调查研究不深入,监督机制不健全

无论是政绩工程,还是面子工程、形象工程,首先是领导干部政绩观出现了偏差,思想上跑偏,导致脱离实际、不符合群众需求的决策。

有的领导干部将个人升迁摆在第一位,一心追求“显绩”。“有的领导干部觉得,把资金和精力用在教育、医疗、生态整治等方面,周期长、见效慢。”一名基层干部说,“但如果上马一个大项目、干一个大工程,即便不能很快建成,但工程摆在那里,就是‘显绩’,能够为自己升迁提供帮助。”

有的领导干部热衷于搞政绩工程,除了求名,还为逐利。“一般情况下,政绩工程在资金和体量上都不是小数目。”在采访中,一名纪检干部说,“这就给有些心术不正的人优亲厚友甚至中饱私囊提供了便利条件,尤其是当领导干部自身把持不住廉洁关的时候,往往就会牵涉到腐败问题。”

一些形象工程、政绩工程是由于决策者缺乏责任担当,在没有深入调查研究的情况下,仓促开工建设,导致项目严重脱离实际,或者“水土不服”,最终成了面子工程,不能解决实际问题。中部某省份一名县直机关干部在当地走访发现,有的地方农村污水处理工作因为缺乏调研规划而成了面子工程。比如,某乡镇投资100多万元治理污水排放,却只建污水处理站不建污水管网,污水处理站成了摆设。有的地区旱厕改造虽然完成了,但村内污水管网不完善,厕所污水排放又成了新问题。

“县里曾经下达建设10个乡村污水处理站的任务,表面上看这10个行政村都人口过千,符合建设的要求。但实际上,这些行政村下辖的自然村之间相距较远,根本不具备建站条件。”该基层干部说,“还有的地方重建设、轻运行,一些污水处理工程没有发挥作用,成了形象工程。”

深入分析一些形象工程、政绩工程会发现,背后存在的决策问题令人深思。有的项目在启动之初,就存在不同意见和反对声音,但决策者一意孤行,没有广泛听取意见,导致一些不合适的工程项目强行上马。

电视专题片《永远吹冲锋号》披露的案情显示,2016年,江西省吉水县耗资6.8亿元建设进士园。当时许多干部都提出不同意见,认为该项目投资比较大,当时县里学校“大班额”、吃水难、停车场建设等问题,都是急需解决的民生问题。但县委主要领导无视实际情况、不听反对意见,最终浪费了宝贵的财政资金,群众急难愁盼问题也一拖再拖。

“形象工程、面子工程是典型的金玉其外、败絮其中。”中国人民大学法学院教授刘俊海说,“这些浮夸作秀的工程虚耗财力、人



在安徽省繁昌经济开发区快速化通道改造工程现场,施工人员有序施工作业。
鲁君元摄(人民视觉)

力、物力,挤占本该用于民生改善的宝贵资源,甚至使一些地方掏空‘家底’,背上沉重的债务包袱,错失发展良机。”

有的地方在财政资金使用上存在违规使用、审批不严等问题,客观上也为形象工程提供了可能。有专家表示,一些地方对政府投资项目建设资金来源缺乏审查和举债问责机制,政府在投资项目上应该花多少钱、如何花钱缺乏有效监管,不仅为一些地方举债造景提供了可乘之机,也成为滋生腐败的风险点。

对策:立足科学决策、民主决策,加强监督执纪问责

有什么样的政绩观,就有什么样的行为方式。杜绝形象工程、政绩工程,首先要拧紧思想总开关,树立正确的政绩观。为官一任,造福一方,领导干部手握公权力,要明白政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩的问题,多做打基础、利长远的事。

“无论身居何职,都要把手中的权力用来为老百姓办实事。乡镇能调配的资源不多,但有限的资源更要用到刀刃上。哪怕多修一里路、多亮一盏灯、多建一个饮水池,都能改善农村人居环境,提高群众获得感、幸福感。这些带着‘土味’的政绩,对得起自己的良心,也不辜负乡亲们的期待。”福建福安市晓阳镇党委书记郭斌说。

杜绝政绩工程,还要坚持实事求是,深入群众和基层,问需于民、问效于民,坚持民主决策、科学决策。“杜绝政绩工程上马,在决策环节就要广泛地征求意见。例如,通过座谈会、公开征求意见、听证会、问卷调查、实地走访等方式,反复听取相关意见,不断扩大共识,找到最大公约数,降低决策成本,

确保决策成功。”杨立华说。

有专家建议,决策时要与本地实际相结合,遵循自身发展规律,充分征求各方面意见,加强各部门统一协作,围绕动员、规划、审批、建设等方面健全机制,确保每项具体工作、每个步骤、每条措施都尽量科学、准确,并强化项目建设实施跟踪和监督,及时发现问题和及时纠偏。

“项目好不好,群众说了算。工作成绩的大小不是看投了多少钱、建了多少大项目,而是看群众是否得实惠。是政绩工程、面子工程还是惠民工程、造福工程,在考核评价时要多听听群众意见,作出真实客观的评价,也倒逼干部多做为民谋福利的实事,少搞花架子。”山东无棣县委组织部干部徐志星说。

在对干部务实担当进行正向激励的同时,必须加强监督执纪问责,形成震慑,确保警钟长鸣。

“杜绝形象工程、面子工程,离不开对干部的监督问责。对领导干部决策用权必须加强监督,包括纪检监察、审计监督、群众监督、舆论监督等多方面形成合力,让领导干部在上马工程项目的时候,多为老百姓想一想,少为自己的政绩考虑,这样才能避免任性而为,避免‘一言堂’‘拍脑袋’决策等问题,也进一步减少此类工程中存在的腐败风险。”广东深圳市读者杨文雄说。

在实践中,不少地方出台了针对性措施。湖北省纪委监委组织全面排查“形象工程”“政绩工程”,坚持问责和整改一体推进;广西壮族自治区纪委监委出台意见,强化对决策、执行、监督等公权力运行重要环节的监督,及时纠正权力观异化、政绩观扭曲、事业观偏差,“堆盆景”“搞形象工程”“数据造假、侵害群众利益”等问题。

“还要健全责任追究制度,谁搞面子工程带来经济发展的后遗症,就要追究谁的责任。要让领导干部在决策用权时心存敬畏,对自己的岗位职责负责,对历史和人民负责。”刘俊海说。

反馈

国家市场监督管理总局——

落实食品安全责任 防止工作“一刀切”

本报记者 林丽鹂

7月24日,本报读者来信版刊发读者柳先生的来信《减少填表留痕 多办一些实事》,反映一家小餐饮店店主每天苦于填写落实食品安全工作日常管控的表格,“天天应付县里、镇里的不同检查,而且还要书面检查,只能是给我们增添负担,而对食品安全无益”。

来信见报后,国家市场监督管理总局有关负责人高度重视读者反映的情况,立即作出回应。据介绍,依照法律、法规规定,食品生产经营者应当履行食品安全主体责任的法定义务。由于生产经营情况差异很大,市场监管总局出台了《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》(以下简称《规定》),要求企业结合自身实际,明确企业主要负责人、食品安全总监、食品安全员等关键岗位人员的职责,并建立健全“日管控、周排查、月调度”工作机制,落实食品安全责任。需要指出的是,《规定》仅明确食品生产经营企业应当建立相应管理制度。为减轻小微主体负担,《规定》并不包括小餐饮店等。

“我们将指导各省级市场监管部门结合地方实际,针对不同主体类型、经营业态、规模品种等,采取不同措施,因地制宜、分级分类推进落实食品安全责任,切实减轻包括小餐饮店在内的‘其他食品生产经营主体’负担,防止工作‘一刀切’、执行‘模板化’、落实‘走过场’等问题出现。”国家市场监督管理总局食品协调司有关负责人说。

该负责人表示,将要求各地开展自查自纠,杜绝加重食品生产经营主体负担。对于工作推进中变形走样、加重负担的行为,将采用“两书一函”督促整改,坚决予以纠正。

身边事

小区改造 乱伐大树

江苏淮安市清浦街道办事处在老旧小区改造中,对盛世名门小区近20年树龄的大树乱砍滥伐(见下图),毁绿问题严重。小区业主对这些大树深有感情,简单粗暴地砍伐引起了大家不满。据了解,砍伐大树主要是为了建设停车位,施工单位根据清浦街道老旧小区改造的要求砍伐大树,小区物业配合施工。我们与物业及街道办多次交涉未果,希望引起有关部门重视,尽量保留这些树木。

人民网“领导留言板”网友 任先生



建议

景区卫生间建设要跟上

近段时间,各地进入旅游旺季。景区人流量大涨带来了一系列问题,其中公共卫生间使用难的问题尤为突出。一些景区的公共卫生间设施老化、卫生条件差,游客使用感受较差。有的景区人流量大、卫生间数量有限,上卫生间排队屡见不鲜。这些问题,暴露了景区卫生间规划建设的不合理。

景区公共卫生间建设是景区管理和服务质量的重要一环,如果无法满足游客的使用需求,会大大影响旅游体验。建议根据景区的游客分布情况,合理规划卫生间位置以及男女卫生间比例,并设置卫生间指示标识和分流引导牌,更好地指引游客如厕。其次,改善景区公共卫生间的卫生条件,定期做好清洁工作,整治卫生间长期存在的“脏、乱、差”问题。景区公共卫生间的设计还应突出人文关怀,设置专供残疾人、母婴、儿童等群体使用的第三卫生间,并配备管理员和环卫工人使用的休息间。相关部门应积极引导,进一步加大景区公共卫生间的巡查力度和频次,确保环境整洁、设施完备,为游客创造舒心满意的出行体验。

福建漳州市 曾宇昕

记者手记

办好民生工程、民心工程

向子丰

近来,有媒体曝光在一些欠发达地区,形象工程、面子工程劳民伤财,不仅造成国家财力和社会资源的浪费,而且助长了弄虚作假、奢侈浪费的不良风气。

造成这些问题的根本原因是政绩观错位,没有把群众满意度作为工作成效的最高评判标准,对于群众需要什么调查不充分,对于实际情况的把握不准确。

办好民生工程、民心工程,要以群众的需要为第一目标。群众的眼光是雪亮的,搞形式主义、官僚主义那一套,搞面子工程、形象工程,群众不会买账。只有真正关心群众疾苦,真心帮群众解决急难愁盼问题,提升群众的获得感、满意度,才能

获得群众的真心拥护和支持。

同时,还要完善重大决策程序,提升决策的科学化、民主化水平,提升决策质量。一方面,立足当地实际,坚持求真务实、科学决策,坚持量入为出、合理规划,尽量少花钱、多办事,把人力物力财力用在“雪中送炭”而不是粉饰门面上。另一方面,充分发扬民主决策,坚持广泛吸纳民意、汇集民智,确保每一项工程都经得起历史和群众的检验。

还要建立科学合理的考核评价机制,让那些搞花架子、玩虚招的干部没“市场”。同时,强化监督问责,完善对形象工程、面子工程等造成不良影响的责任追究机制。

征集

近期,人民日报读者来信版将与人民网“领导留言板”联合开展“你遭遇的不文明观演行为”话题征集活动。欢迎提供问题线索,或提出意见建议。

邮箱:rmrbdzlx@126.com
传真:(010)65368495



内蒙古自治区呼伦贝尔市扎兰屯秀水国家湿地公园的秀美风景给市民带来更多幸福感。
韩颖群摄(人民视觉)