

浙江绍兴探索利用检察手段加强文物保护——

# 用好公益诉讼 守护古城风貌

本报记者 顾春

在浙江省绍兴市,各式桥梁连街串巷。古桥保护问题突出,成为古城保护难点的一个缩影。绍兴市通过设立古城保护公益诉讼检察创新实践基地、出台公益诉讼特邀检察官助理制度、发送检察建议等方式,探索利用检察手段加大古城保护力度,取得了一定成效。

## 引进专业人才,组建公益诉讼“智囊团”

绍兴市柯桥区阮社村是著名水乡渔村,村里古桥众多。2017年到2020年,阮社村整村搬迁,古桥无人看护。去年8月,绍兴市古桥学会理事陈树尧发现建于清代乾隆年间的中巷桥不翼而飞,觉得蹊跷,遂在网上发了篇文章。柯桥区人民检察院检察官丁国梅看到文章后,立即联系陈树尧,并盯住线索开始排查。

不久,有人在杭州市萧山区一个小区内发现刻有“古中巷桥”四个大字的桥面石板。丁国梅立刻与同事一道前往调查,历时两个月,终于掌握了部分证据,也摸清了盗卖事实——绍兴的拆迁包工头与收购石材的人合谋,偷偷拆下石桥,然后卖到了萧山。去年10月,丁国梅把线索提供给公安机关,公安机关正式以盗窃罪立案。

“涉案的5名嫌疑人,现已移送审查起诉。”丁国梅说,“古桥石板只卖了2.4万元,但经专业机构鉴定,修复费用大约需要30万元。这个案子警示教育意义很大,柯桥区检察院打算在公开审理时,邀请群众代表到庭旁听,以提高公众的文物保护意识。”

2020年,绍兴市越城区人民检察院出台浙江省首个《公益诉讼特邀检察官助理工作规定》,聘请来自文物保护、水利研究等领域的9名专家成为公益诉讼特邀检察官助理。

“他们通过参与文物保护案件调查,为案件办理提供专业意见,助力破解办案实务难题,为古城保护公益诉讼工作提供智力支持。”绍兴市人民检察院公益诉讼部门负责人邵娟英说。

越城区三江村保留着一个明代军事要塞三江所城,这是绍兴唯一保存下来的明代抗倭军事防御设施。2021年,越城区检察院接到群众举报线索,三江所城遭受严重的自然侵蚀。当年7月,越城区检察院成立专家组,邀请《绍兴市志》主编任桂全、鉴湖研究会会长邱志荣、鉴湖研究会副会长魏义君担任特邀检察官助理,参与案件调查、取证、研讨等工作。

3名专家走访调研后发现,三江所城东城门系石质文物,大量植物长期附着造成文物物理性破坏,植物所衍生的微生物也在改变着石质文物的内部结构,长此以往城墙主体将面临坍塌、毁损的风险。在专家咨询会上,3名特邀检察官助理鉴定了古城门受损情况,完善了应急处置方案。

2021年7月19日,越城区检察院向相关部门发出公益诉讼诉前检察建议,督促做好三江所城东城门附着植物的清除工作,加强文物保护巡查管理。现在,古城门附着植物及周边杂草已经全部清理,并由专人负责保护。

## 发出检察建议,为古城保护建立长效机制

2018年,市民许先生发现全国重点文物保护单位迎恩桥、光相桥杂草丛生,还被人刻上了字。许先生看着心疼,遂向越城区检察院反映。越城区检察院实地调查后,向文物行政部门发出检察建议,希望严格依法履行监管职责。很快,越城区为古桥制定了修缮、监控方案,并组建了一支文保员队伍,对辖区内80余处古桥文物一一排查。

2019年,绍兴市政府决策咨询委员会召开古桥保护专题座谈会,专门邀请越城区检察院参加。今年6月,绍兴市政府公布2023年立法计划,《绍兴市古桥保护规定》已经成为预备项目。

诸暨市红色文化资源丰富,其中红色革命遗址75处、散葬烈士墓187处。受资金和技术限制,这些遗址一度出现墙面脱落、雨水渗漏、设施破损等情况。2021年3月,诸暨市人民检察院开展“红色军事文化史迹”专项监督行动,针对“宣侠父故居”“宣中华烈士墓”“中共诸暨县一大会场”等存在的保护问题,向职能部门、属地乡镇发送公益诉讼诉前检察建议。之后,诸暨市检察院与相关部门联合出台意见,加强和改善红色革命遗址保护工作协作。

不仅如此,在检察机关的努力下,一些低级别文物也得到了妥善保护。

越城区东湖街道则水牌村南侧水渚上,有座水心庵。2022年4月,因水域占补平衡和畅通河道,水心庵面临拆除,引发社会关注。越城区检察院立即实地走访,梳理相关文史资料,省、市、区三级专家论证后,认为水心庵虽未达到文保级别,但具有历史价值、文化价值和社会价值。最终,水心庵被确定为历史建筑予以保留。

“以此案为鉴,我们向区建交局发函,建议加强对全区历史建筑的普查和保护力度。留住每一处老屋,就是留住古城绍兴的情感记忆和文化价值。”越城区检察院第六检察部副主任任小宝说。

## 拓宽监督渠道,让更多热心群众参与古城保护

“我们每个检察官的通讯录里都有很多为古城保护提供线索的热心市民!”任小宝说。

绍兴古城面积达9.09平方公里,几乎都在越城区,分布着9处全国重点文物保护单位、10处省级文物保护单位;柯桥区有140多个区级文物保护单位,“三普”登录文物近2300个,保护级别不高的古桥、古树、老建筑更是星罗棋布。与此同时,古城内居住着14.2万人,古城外保护级别不高的古桥古建筑,在拆迁整治中难免遭到破坏。

如何满足紧迫且庞大的保护需求?“解题的钥匙只有一个——发动群众、依靠群众,一有文物受损信息马上上报。”任小宝说。

绍兴e网是绍兴的一个本地热门论坛。2018年10月,越城区检察院在网上设立举报端口。论坛里,经常有热心市民上传文物受损信息,成为检察官的线索来源。

2021年,绍兴市统筹综合执法、市场监管、文化和旅游等38个部门,建立由市级部门、越城区街道、基层执法人员构成的三级管理体系,公开招募了首批70名“古城守护官”,目前已经扩充到140人。

2022年,志愿者苏凌睿发现小区附近的银杏树枯死的枝条越来越多,立即将这一情况反映到平台。诸暨市检察院实地调查发现,是当地村委会为方便打扫,将全部路面进行了非通透性硬化,导致银杏树根部无法呼吸和吸收水分。该现象在周边村同样存在,共涉及古树130余棵。诸暨市检察院发送行政公益诉讼诉前检察建议后,属地街道对辖区内古树周围路面打孔以增加透水透气,并规定定期对周边杂物进行清理,使古树得到有效保护。

“近年来,短视频等新的传播方式为我们提供了更多监督渠道。我们将加大宣传和培训力度,让更多热心群众参与到古城保护工作中来。”任小宝说。

## 法治聚焦

本报北京8月24日电(记者倪弋)金融系统腐败具有涉案主体身份复杂、覆盖面较广,犯罪手段复杂隐蔽且具有专业化等特点,最高人民检察院日前下发第四十七批指导性案例,为高质效办理金融领域新类型职务犯罪案件提供办案指导。

第四十七批指导性案例涵盖贪污、受贿、挪用公款、国有公司人员滥用职权、违法发放贷款、违规出具金融票证、利用未公开信息交易、非国家工作人员受贿等罪名,涉及银行、期货、资产管理等有金融属性,犯罪事实覆盖金融理财产品承销、金融票证出具和贷款发放、股权收益权代持、利用非公开信息证券交易等多个领域,对依法惩治金融腐败具有示范指引作用。例如,通过桑某受贿、国有公司人员滥用职权、利用未公开信息交易案,指导各地检察机关在办理国有公司人员滥用职权犯罪案件时,要客观认定行为造成公共财产损失的范围,对于国有公司应得而未获得的预期收益,可以认定为损失数额;在办理利用未公开信息交易犯罪案件时,对于内幕信息、未公开信息的范围、趋同性交易盈利数额等关键要件的认定,要调取证券监督管理部门、证券交易所等金融机构出具的认定意见,综合全案证据审查判断。通过李某等人挪用公款案,指导各地检察机关在办理金融领域挪用公款犯罪案件时,应从实质上把握“归个人使用”等要件,同时进一步明确他人因行为人挪用公款犯罪直接获利,虽不构成犯罪或未被追究刑事责任,但主观上对利益违法性有认知的,对他人的直接获利可认定为违法所得,检察机关可以向监察机关提出建议,依法予以追缴或者责令退赔。

最高检第三检察厅负责人表示,检察机关将坚决贯彻落实党中央关于金融领域反腐败工作的各项决策部署,持续加大办案力度,深化金融领域职务犯罪案件相关法律适用研究,不断提升队伍专业化水平,协同有力维护金融管理秩序和国家金融安全稳定。

## 内蒙古东乌珠穆沁旗 延伸考察触角 锻造合格干部

本报呼和浩特8月24日电(记者吴勇)今年7月底,内蒙古自治区锡林郭勒盟东乌珠穆沁旗乌里雅斯太镇巴彦额日和图社区副主任温广鑫多了一个新身份——政治素质观察员,负责观察辖区内领导干部、公职人员“八小时外”的政治表现。

东乌珠穆沁旗委书记兴安介绍,为提高考察干部工作的规范性和精准性、防止干部“带病上岗”“带病提拔”,当地试行经常化、制度化、全覆盖的政治素质观察机制,在政治过硬、作风正派、品行端正的社区“两委”班子、专职网格员、社区民警中选聘政治素质观察员,把政治标准放在第一位,聚焦政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律5个方面,为客观、准确考核干部提供依据。

目前,全旗已选聘政治素质观察员31名,将考察触角延伸到干部社交圈、生活圈、朋友圈,有助于培养选拔忠诚干净担当的高素质干部队伍。

## 山东东营高新区 党建引领创新 助力企业转型

本报济南8月24日电(记者王沛)今年以来,山东东营高新技术产业开发区创新实施企业培育计划,通过党建赋能中小企业提供全生命周期培育服务,助力企业转型升级。

东营高新区依托党群服务中心打造“小巨人”企业培育中心、石油高校校友之家,整合当地优质资源,筛选专业咨询、科技中介等第三方机构入驻,对中小企业实施分类培育,出台科技创新券、融资和上市激励等一揽子政策;选派52名高校教师到企业挂职“科技副总”,破解产业链“联不上”“融不通”“叫不响”难题。

“开展全生命周期服务,引导更多中小企业积极转型,形成争先创优的浓厚氛围,进一步激发了市场活力。”东营高新区党工委委员、胜园街道党工委书记王佳说,“小巨人”企业培育计划实施半年来,已有9家企业入选国家级专精特新“小巨人”企业,23家企业入选省级专精特新中小企业,39家企业入选省级创新型中小企业。



连日来,重庆市合川区消防救援支队花滩特勤站消防员顶着高温、冒着酷暑进行体能技能训练,锤炼过硬本领,磨砺战斗意志,提升综合应急救援能力。

左图:消防员在进行无齿锯切割项目训练。 上图:消防员在进行挂钩梯攀登项目训练。 以上图片均为何超摄(人民视觉)

## 四川广元朝天区培养高素质村干部队伍 注重实践锻炼 精准提升才干

本报记者 王永斌

四川省东北部群山环绕,广元市朝天区曾家镇石烛村安卧其中。一大早,陈玮开车,来到村里新修的民宿酒店施工现场,嘱咐施工人员:“大家抓紧干,争取早日开门迎客,但要保证工程质量,今后可以申请区里的民宿奖补。”

陈玮是石烛村村委会副主任。干乡村工作,起初陈玮没什么经验,一度很困惑。去年4月,得知区里实施村干部精准提能工程,每年遴选30名左右的年轻优秀村干部进入区级部门和乡镇跟班学习,陈玮连忙报了名。

去年6月7日,陈玮和同期入选的朝天镇小安村党总支书记贾东菊、羊木镇东山村党支部书记李海霞等人来到区委党校。“各个部门的专家能手来给我们讲课,课程安排得很满。”

陈玮说,集中培训既讲基层党建,又讲乡村振兴,大家都听得津津有味。随后,一班人又到当地的学校学习操作电脑。

集中培训结束后,陈玮被分配到区文旅体局机关锻炼实践。在区文旅体局锻炼完,陈玮又来到曾家镇农业服务

中心的乡村振兴办公室学习。其间,他争取到了市里以工代赈的项目,正准备整修村道,建设乡村旅游环线。

锻炼实践结束,村干部每人认领了专项课题。“我的课题就是发展乡村旅游。”陈玮回村便引入区国有资产投资公司,将包括自家在内的3家老屋改造为民宿。时隔不久,陈玮又建议村里规划建设新的民宿。

首批跟班学习的其他村干部也发挥各自所长。贾东菊带动全村群众种植笋用竹3000余亩,李海霞则紧抓东西部协作契机,引进业主发展小水果产业,实现集体经济增收8万元。

“通过村干部精准提能工程,他们的工作能力和服务群众能力得到很大提升。”朝天区委常委、组织部部长李理介绍,区里计划用4年时间基本实现优秀年轻村干部进机关跟班学习全覆盖。

# 中共党史研究

中共中央党史和文献研究院主管、主办  
权威性、学术性、理论性、知识性

2023年第3期(总第279期)要目

**习近平新时代中国特色社会主义思想研究**  
学好党的创新理论 做好新时代党史和文献工作  
“两个结合”与马克思主义中国化时代化历史实践  
“抗日民族统一战线”的名实源流  
关于“火烧赵家楼”事件的再认识  
“公共地主”与赣西南乡村社会  
《寻乌调查》与民间文献的比较  
二十世纪五十年代中国东南沿海军事行动的经济考量

**理论与方法**  
“口述史”与“口述记忆”  
——新中国史口述研究的历史学和社会学取向

**学科建设**  
关于中共党史党建学一级学科建设的调研报告  
中共党史党建学的核心议题和目标任务  
中共党史学科的多重属性与内在逻辑

**研究动态**  
“北京大学中华人民共和国史研究中心”简介  
“第四届全国党史和文献论坛”综述

编辑:《中共党史研究》编辑部 出版:中央编译出版社  
联系电话:010-55604880(编辑) 010-55627407(出版)  
通讯地址:北京市西城区前门东大街1号 邮政编码:100017

邮发代号:国内82-864 国外C937BM  
每季定价:15.00元(双月刊)  
电子信箱:zszzs@vip.sina.com