

人民政协新实践

全国政协委员热议——

加强地理标志保护

本报记者 刘博通

我国地理标志资源丰富,加强地理标志保护,对推动区域特色经济发展、助力乡村振兴、传承传统文化、促进对外开放具有重要意义。习近平总书记强调,要加强地理标志、商业秘密等领域立法。中共中央、国务院印发的《知识产权强国建设纲要(2021—2035年)》、国务院印发的《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》等政策文件,都对地理标志保护工作作出部署安排。

如何加强地理标志保护,推动地方特色产业高质量发展?10名全国政协委员聚焦地理标志保护工作中的难点堵点和短板弱项,围绕地理标志管理、保护、使用等方面积极建言献策,为更好推进地理标志保护与运用工作凝聚共识。

加快专门立法,进一步完善保护模式

今年5月,全国政协提案委员会调研组就加强地理标志保护在广西、云南实地调研时了解到,各地贯彻落实中央有关文件精神,推进地理标志保护工作,坚持完善政策措施、健全工作机制,与挖掘资源、培育品牌、强化监管相结合,取得了积极成效。但在保护与发展方面,还面临一些突出问题:保护与发展的制度基础有待夯实,产品特色质量保护面临考验,品牌价值和综合效益不够显著。

全国政协提案委员会副主任、民建中央专职副主席李世杰提出,深化体制机制改革,确保认定和管理的连续性。统一规范不同保护渠道的地理标志名称、保护地域范围划定,明确主管部门的职责和保护主体的权利义务,形成统一审查标准,统一专用标志、统一保护监督的工作格局。加强标准化体系建设,确保产品特质的稳定性。建立地理标志产品分类分级与质量管理体系,推进全产业链标准化生产,推动质量安全监管和追溯管理。

“我国地理标志保护的渠道各有特色和优势,但标准不一、程序各异、重复保护。”全国政协副秘书长、民进中央专职副主席何志敏认为,应构建以商标保护与专门保护相互协调、审查程序相互协同的融合保护模式。充分利用商标保护国际通行、成熟便利、门槛不过高的特点,发挥基础性保护作用;同时发挥专门保护在质量监控上的优势,对产品更优、声誉更好、关联性更强、质量可控的地理标志产品,提供更高水平的专门保护。在程序上,由申请人自主选择保护模式,审查机构统一认定,实现“一门进、一门出”的改革目标。

加强地理标志保护,不仅关乎权利人和消费者的合法权益,关乎公平竞争的市场秩序,从长远看对凸显中国地理优势、打造高质量的“中国品牌”具有重要意义。全国政协委员、上海市人民检察院副检察长钱雨晴建议:“加快地理标志专门立法,统筹地理标志的申请、认定和管理,规范商标注册行为,完善权利矩阵,明确侵权行为的规制、处罚责任。”

加强品牌建设,推动特色产业高质量发展

发展农产品地理标志对做好土特产文章,推进乡村振兴具有重要意义。如何加强品牌建设,推动特色产业高质量发展,成为委员们热议的话题。

“原产地、生产者、消费者对地理标志的认知度较低,企业在执行地理标志保护过程中同样面临无所适从的困境。”全国政协委员、武夷星茶业有限公司董事长何一心建

议,应完善地理标志准入制度,建立严进宽出的地理标志使用和退出机制。将地理标志资源普查作为主管部门常态化工作,明确调查范围、调查要求、调查周期,摸清家底,每年由主管部门公布国家地理标志目录。

全国政协委员、山东省政协副主席段青英同样十分关注地理标志农产品发展问题。“建议立足农产品地理标志在地理标志体系中的主体地位,注重发挥行业主管部门优势,与乡村产业高质量发展相结合,充分保障广大中小农户的用标权益,促进农民增收和乡村振兴。”段青英说。

如何夯实品牌发展基础,持续提升品牌影响力?段青英还建议,健全完善质量标准体系,支持引导企业在品种保护、标准化生产、产业链延伸、品牌打造等方面多点发力,提升地理标志农产品品质,提高附加值。将农产品地理标志纳入区域公共品牌体系,打造一批优势品牌。积极发展新媒体运营,支



持企业与电商共建“农产品地理标志专区”,提升市场影响力。

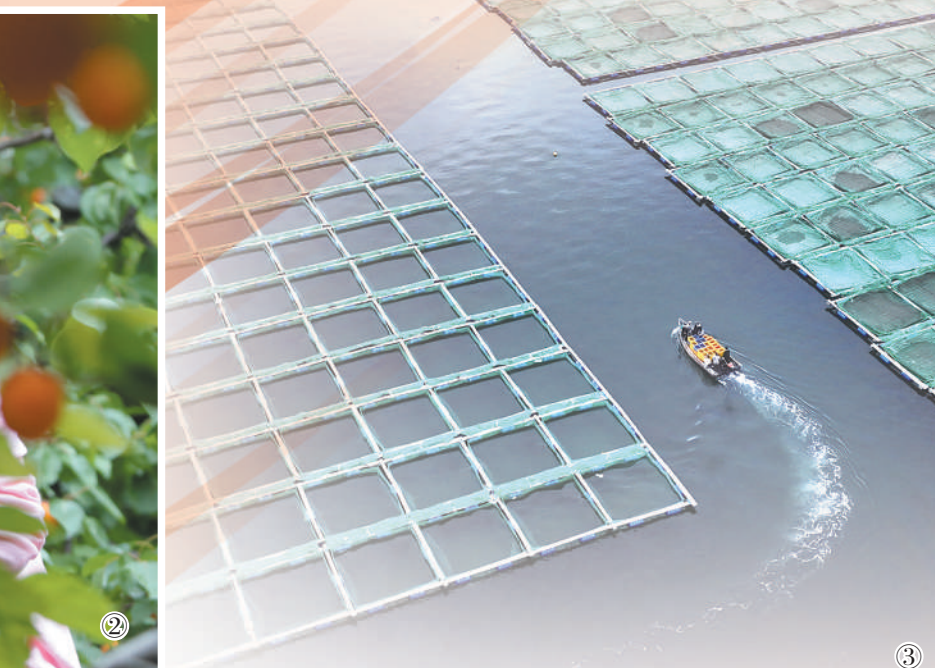
“地理标志产品应作为土特产产业发展的重要抓手。”全国政协委员、中国农业科学院原党组书记张合成建议,开展地理标志农产品产业发展试点示范,以地理标志产品为抓手发展土特产产业集群,结合乡村产业帮扶,在国家农产品特色优势区开展试点示范。

近年来,我国积极开展地理标志对外合作,推动更多地理标志产品走出国门。“充分释放《中欧地理标志协定》潜能,引领中欧经贸高质量发展。”全国政协委员、商务部国际贸易合作研究院院长顾学明提出,应加大对地理标志产品的宣传推广力度,建议我国相关商协会、地方和农产品企业积极“走出去”,用好欧洲各种专业展会,大力推广我国地理标志产品。

形成保护合力,遏制地理标志侵权行为

进一步强化地理标志保护力度,提高制假售假成本,遏制地理标志侵权行为,需要社会各界积极协同、形成保护合力。

“随着地理标志产品价值的不断提升,所涉侵权纠纷不断增加,涉外地理标志争议时有发生。上海检察机关也多次收到侵犯地理标志的法律监督线索。”结合自身工作经历,钱雨晴建议强化权利人保护意识和维权意识,积极引导农民、农



业合作社和相关集体经济组织爱护品牌、维护品牌,严格按照地理标志种植要求和加工方式生产产品。同时,要进一步加强农村基层地区法律服务供给,让维权无后顾之忧。

全国政协委员、黑龙江省哈尔滨市副市长张海华以五常大米为例,分享了对地理标志产品保护的看法。张海华建议,加强地理标志产品溯源体系建设,为今后打假维权和行政执法提供遵循;组织专项行动并完善工作机制,在全国范围内开展维权专项行动;重新修订和补充完善大米检验检测标准,增加地理标志产品特异性指标。

对于加强地理标志产品溯源体系建设,全国政协委员、京东集团高级执行副总裁曹鹏也深表赞同。针对调研中发现的地理标志产品存在的市场乱象和短板,曹鹏建议:“由国家相关部门发起建立全国地理标志产

品统一溯源体系,一物一码,为地理标志产品提供统一‘标识’认证,并利用区块链等技术提供可信防伪认证和全流程数字化溯源服务,为地理标志产品开启‘标识+标识’双重保护,使其有‘标’可依、有‘码’可查,全程可追溯。”

加强地理标志国际保护,有利于服务我国地理标志产品更好“走出去”。全国政协委员、四川恒和信律师事务所主任李正国在调研中发现,当前我国对地理标志的保护大多局限于国内市场。为此,李正国建议,积极探索地理标志国际保护路径,提升我国地理标志跨国维权的能力;加强地理标志国际保护的理论研究,充分把握国际规则调整趋势,掌握主动权,在地理标志国际规则的制定中提出中国方案、贡献中国智慧。

图①:湖南省娄底市双峰县永丰街道的辣酱晾晒场,工作人员在翻晒永丰辣酱。

李建新摄(影像中国)

图②:游客在安徽省淮北市相山区曲阳街道黄里风景区的田园里采摘黄里苞斗。

万善朝摄(人民视觉)

图③:在山东省荣成市桑沟湾海洋牧场筏式养殖区,渔民们驾驶养殖船运送荣成海参参苗到养殖区投放。

王福东摄(影像中国)

图④:贵州省剑河县羊东镇光条村药藤种植基地,农民正在管护剑河药藤。

杨家孟摄(影像中国)

版式设计:张芳曼

提案提要

加快互联网医院建设

提案人:农工党中央

案由:互联网医院将实体医院的医疗服务能力延伸到患者家庭,以缓解群众看病就医难的问题。近年来,我国医疗信息化水平大幅提升,但受限于技术、居民接受度、医保政策及网上诊疗的安全性等问题,基层互联网医院发展缓慢。

建议:强化顶层设计,健全基层互联网医院的数字化支撑体系。加强“互联网医疗健康”标准的规范管理,完善医疗服务、数据安全、个人信息保护、信息共享等基础标准,以标准化提升质量和增强群众的信任度。完善支持政策,营造互联网医疗发展应用良性氛围。制定出台对口支持政策,从财税、投资、创新等方面对互联网医院的发展给予必要支持。

确保互联互通,创新基层互联网医院的医保支付引导。医保经办部门应将互联网医院纳入总额预算管理,积极推进按人头支付方式改革,实现线上线下医保支付政策同质化。进一步健全互联网诊疗收费政策,加强使用与管理,促进形成合理的分配机制,支持基层互联网医疗服务可持续、高质量发展。

加强行业监管,形成基层互联网医院的长效管理体系。应尽快出台规范互联网诊疗行为管理办法,进一步明确监管底线,健全基层医疗机构的准入标准,确保医疗服务质量和安全。依托联建平台,优化数字化分级诊疗体系。借力医共体、医联体等模式,打造互联网分级诊疗体系,覆盖公共卫生,实现健康数据互联互通。

(文 通整理)

规范直播电商发展

提案人:全国政协委员王红红

案由:直播带货活跃了电商市场,为经济发展注入了生机与活力。但直播电商在快速发展的过程中也存在产品质量参差不齐、主播素质良莠不齐、偷税逃税现象严重、监管手段单一、专业人才匮乏等问题。

建议:加大行业监管力度。健全市场监管机构、网络直播平台、电商行业协会及消费者等多方监督体系,制定行业监管规定,推动行业规范化发展,保障消费者合法权益。市场监管、税务等部门强化监管,充分运用大数据平台,以数治税,用税收形式对该行业进行必要的调节,维护社会公平。

加强从业人员管理。出台明确的职业技能标准,避免主播在带货能力、职业素养上的良莠不齐,筛选出更多优质、专业主播。

发挥政策引导作用。研究出台直播电商发展规划,打造一批有辨识度、有影响力的直播电商品牌,促进新型消费,提升消费品质。同时利用各类媒体倡导消费者理性消费,提高消费者的防范意识与维权意识。

强化相关要素保障。构建一批直播电商产业集聚区,优先安排建设用地,落实税收减免优惠政策,给予产业补贴、人才补贴、用电支持等政策支持,同时重视高等院校直播专业人才的培养,创新培养内容和形式,推动电商人才专业化、规范化发展。

(文 通整理)

履职故事

情系“三农” 巧寻良策

本报记者 李蕊

调研结束,返程路上,一场“行驶在高速上的座谈会”正在进行。车窗外,群山连绵起伏;车厢里,全国政协委员、安徽省兰陵县卞庄镇道村党委书记王传喜与村干部们热火朝天地讨论着。

“这几年,我一直在关注如何高质量发展农业,推进乡村振兴,促进共同富裕。”王传喜常常把这句话挂在嘴边,“要带动更多的村庄富起来,群众腰包鼓起来,日子美起来。”

“做好建言资政,就得深入一线、勤走勤访,广收素材、善思善学。”王传喜说。一次调研中,一名村干部吐露心声:“人才引不来、留不住,特别是缺少能下沉到农业一线的高科技人才。”王传喜回应:“若不把人才这个短板补上,产业发展难添活力。”

王传喜所在的代村,昔日是当地出了名的“脏乱穷差”村,在他的带领下,代村“摇身一变”,从“负债村”成了“亿元村”。如何引才回村、振兴产业?他在实践中摸索到一些经验,于是,他将建议转化成提案,带到了今年的全国两会上。

“乡村振兴没有照搬照套的模式,每个地方要因地制宜发展产业,尽可能延长产业链。”王传喜提出,“要加大力度培养本土人才,让他们更接地气、掌握好先进的农业科技,同时厚爱人才,给他们提供更广阔的发展空间,培养出更多乡村振兴的‘领头雁’。此外,通过人才下乡、产学研合作等方式,把科研成果转化到基层,促进农业农村发展。”

调研路上,步履不停。最近,他又带着村干部到山西、河北、重庆等地调研。“经过调研,我发现许多地方在城乡融合发展中存在城乡资源双向流动不畅、农村党组织抓集体经济促乡村振兴能力不强等问题。”王传喜说。

立足农村实际,王传喜在实践中寻找解决之道。眼下,代村正在实施“田园新城”城乡融合项目,规划以代村为中心,覆盖周边12个村庄和国有农场,项目集现代农业、商贸物流、休闲旅游、生态居住等于一体。他说,“我希望探索出城乡融合发展的新路径,总结出一批好经验、好做法,积极为‘三农’高质量发展建言献策。”

在王传喜办公室的文件柜中,整齐码放着200余本工作笔记,翻开其中一本,上面密密麻麻地记录着他的调研印迹。“未来,我将继续坚守农村、立足农业,迈开步子、深入调研,勤学善思、巧寻良策,在全面推进乡村振兴、建设农业强国的重大战略中多提‘金点子’、发出‘好声音’。”王传喜说。

安徽省政协搭建参政议政平台——

月度专题协商画好同心圆

本报记者 游仪

体,通过线上互动,广泛汇集民智,探索出了一条“现场协商+网络议政+远程协商”的新路。

全程网络图文直播,吸引大量网友参与。“建议政府主导培育高雅的消费场景,请问在促进文化艺术体育消费上有哪些举措?”活动现场,随机抽取实时在线网友提问。从持续实施戏剧创作孵化计划,到鼓励在旅游休闲街区设置共享舞台,再到不断完善文化艺术场馆设施,面对网友抛出的问题,参会的安徽省文旅厅二级巡视员许建民从容应对。

场外热心网友互动交流,现场相关部门

热切回应,通过网线,一个个金点子直达会场。线上线下、一问一答之间,互动交流平台就此搭建。

除网络议政外,各级政协组织也在联动履职。紧扣消费议题,结合当地实际,会上,滁州、宿州、芜湖三市政协主席依次建言献策。有的提出要深入挖掘新能源汽车和安徽旅游的消费潜能,有的建议加快完善乡村电子商务和物流配送体系,这些建议和其他60多份调研报告一道,充分彰显了政协参政议政的积极性。

现场抽选网友提问数量有限,其他留言

“要想持续促进消费,还得发挥政策联动叠加效应”“补齐社会保障短板,有助于解除大家的后顾之忧”“要打造全域消费空间,促进日常消费场景整体升级”……前不久,巢湖之滨,围绕“恢复和扩大消费”这个主题,安徽省政协召开了一场月度专题协商会。网友代表线上问,相关部门现场答,还有7名委员、专家、企业代表聚焦热点问题建言献策。

网络问卷访民意,数据分析察民情。“您家庭消费中,线上消费占总消费的比例大约是多少?”“您近期消费的商品或服务的领域是?”早在协商会召开前一个月,“恢复和扩大消费”月度专题协商会网络调查问卷就已通过官网推送,并回收9.1万份。紧接着,从调查对象到消费现状,从影响因素到消费趋势,根据问卷结果,形成分析报告。图文结合,现场展示,为月度专题协商会协商议政提供了数据支撑。

近年来,安徽省政协坚持把月度专题协商会作为“走好网上群众路线”的重要平台和载

如何处理?

网友有声音,政协有响应。在“实施十大千百亿绿色食品产业培育行动”月度专题协商会上,141条网友留言均得到了安徽省直多个部门的书面回应。“根据留言,我们形成问题清单,制定网友建言回复任务分解表,由省农业农村厅、科技厅等9个专班成员单位结合各自职能,对网友建言逐个给出针对性回应。”安徽省政协农业和农村委员会专职副主任胡建军说,书面回复,有助于实现月度专题协商会上协商建言的闭环。

线上线下联动,场内场外互动。据统计,自2018年4月首场月度专题协商会召开以来,网友参与网上互动已经超过3000万人次。“能参加会议的委员毕竟有限,但网络议政的容量是巨大的。”安徽省政协相关负责人表示,一场网络议政远程协商,既能发挥委员们的主体作用,又能让群众最大限度地参与协商民主实践,“民智通过网络汇集,同心圆也会越画越大。”