

四川泸州纳溪区委调研农旅融合中的短板——

精准施策，让农民得到更多实惠

本报记者 肖遥 王明峰

编者按：《关于在全党大兴调查研究的工作方案》明确要求：“县处级以上领导班子成员每人牵头1个课题开展调研，同时，针对相关领域或工作中最突出的难点问题开展专项调研。”

产业振兴是乡村振兴的重中之重，也是实际工作的切入点。要把“土特产”这3个字琢磨透，依托农业农村特色资源，推动乡村产业全链条升级，增强市场竞争力和可持续发展能力。

四川省泸州市纳溪区立足区情，以农旅融合为主要抓手，大力推动高标准农田建设，保障粮食安全；推进茶产业高质量发展，做好纳溪特早茶品牌；鼓励发展农村农家乐，多元化增加农民收益；大兴调查研究，鼓励干部通过调研了解区情、增长才干，努力探索西部地区的乡村振兴之路。

四川泸州纳溪区名为“区”，除城区3个街道外，其余10个镇都以农业为主，出产优质稻米和茶叶。在整体脱贫之后，如何立足区情，走出一条适合西部地区乡村振兴的路子，是纳溪区委关注的重点。

以农旅融合推动乡村振兴，是纳溪区委书记谭荣兵牵头调研的重要课题。同时，纳溪区委也希望通过调研，让各级干部能够了解区情、增长才干、精准施策，让农民得到更多实惠。

稻田养鱼虾，园区聚合力

解决农户仓储能力不足等问题，加强高标准农田建设

晨起一阵雨，带来了清凉。记者和纳溪当地同志驱车赶往合面镇。合面镇位于纳溪区西南部，距城区约25公里。

山环水绕，车行至一处山谷间，视野突然变得开阔，一片黄绿色的稻田，宛如一张巨毯铺展开来。稻田里，一排红色大字特别醒目：“泸州市纳溪区稻渔现代农业园区”。

合面镇党委书记潘志远介绍，这里是凤坪村百亩冲，是纳溪区的高标准农田核心示范区。名称有“稻渔”，是因为稻田养鱼虾，可以增加农民收入。

“合面镇是传统的稻作农业区，上个月区里也来调研过。”同行的纳溪区委政策研究室主任陈尚说。

谭荣兵和副区长王霞等调研组成员认为，这里是传统的稻作农业区，要加快推动现代农业园区建设。园区包括合面镇、上马镇、护国镇的16个村，按照“产村一体、产村相融、成片推进”的思路，整合农业、国土、交通、水利等领域的项目，打造集现代农业生产、乡村休闲旅游等于一体的现代农业园区。目前，园区已初具规模，2022年成为泸州市级现代农业园区。

调研组一路走来，既看到了园区建设的可喜进展，也看到了诸多不足。

程小玲是合面镇的种粮大户，家里4口人，流转承包了160亩地，其中位于稻渔现代农业园区核心示范区的有110亩，全部用来种植优质稻米。

“现在咱们种地的条件可好多了！”程小玲说起自家的生产情况：种稻免费、肥料免费，技术有指导、农机有补贴。

那还有什么可担心的吗？当然有！程小玲对调研组说：一是去年因为天旱，部分稻米经检测有质量不达标现象，导致整体销售不畅；二是自家场地有限，仓储能力不足，刚收获的稻谷如果不能及时晾晒，可能会发霉。这两个问题，让程小玲家去年的收入未达预期。

合面镇农民朱元凯也有自己的担心。他从2018年起经营一家农家乐，今年生意还算不错，但总体上客源不稳定。他希望园区建好了，游客多了，农家乐的生意能够好起来。

除了农户反映的问题，调研组还发现了许多需要改进的地方。比如，园区内农户未能充分利用高标准农田的优势，农产品附加值不高；虽然纳溪山清水秀，各镇都在借机推



进农旅融合，但是旅游元素还不多。

为此，调研组提出了有针对性的建议：推广无公害水稻种植，建立农产品溯源体系；推行订单农业，与农业龙头企业洽谈，实行包产包销；建设烘干中心、全程机械化服务中心等，解决农户仓储能力不足等问题；丰富旅游元素，建设研学旅行实践基地……

潘志远说，今年合面镇完成了生产道路、灌溉沟渠的升级改造，正在建设农耕文化展厅、农产品展销中心。春播时，合面镇顺利举办了插秧节，反响不错；到秋收时，将携手上马镇、护国镇，开展丰收节活动，希望能在农旅融合的道路上不断取得新进展。

找到突破点，发力茶产业

茶农收入单一，制茶技术需提升，加快推进规模化经营

7月中旬，谭荣兵和区委常委、宣传部部长王云旭到护国镇调研，记者和调研组一起登上梅岭“二月亭”。

亭在山顶，四望尽是茶山。纳溪产早茶名不虚传，在北纬28度附近，若论新茶采摘之早，纳溪名列前茅。这里气候温暖，每年2月初即可采摘新茶。2011年，纳溪特早茶获农产品地理标志认证。近年来，纳溪区委多次组织调研组深入产茶镇、村，了解茶产业发展现状，却发现实际情况并不乐观。

“我家有30亩茶园，茶园规模小，品种也老，种茶效益不高。”梅岭村茶农杨铎说，自家茶园在山顶上，有50米高程，去年天旱，浇水抗旱成了难题。

“我们没有特别有名的品牌，知名度不高，好茶也卖不上好价钱。”梅岭村党委书记朱春说，就是现在，梅岭村的很多茶园还只能卖原料茶。

“什么是原料茶？”

“就是把茶叶卖给外地大品牌，人家经过简单加工、贴上品牌，就成了名茶。”朱春说。随着调研深入，更多问题被发现。纳溪区有茶叶基地31.5万亩，茶叶种植涉及8个乡镇、45个村，但是茶农收入来源单一，虽然脱贫，但不足以致富；茶农种茶、制茶技术落后，品质不够稳定；茶园基础设施建设不足，抵御自然灾害能力不强；梅岭村建设了梅岭茶叶主题公园，但配套设施严重不足……

调研组认为，这些问题中的大多数，并非茶农通过自身努力可以解决的，很多都需要区委、区政府牵头、引导，通过精准的政策扶持，才能形成发展合力，改善纳溪茶产业发展现状。

经过反复调研和征求各方意见，纳溪区制定了推进茶产业高质量发展的10条举措，大力支持茶园基础设施建设，鼓励种茶大户按不低于50亩的标准流转散户茶园，支持企业、专业合作社等创建茶叶品牌。

针对茶农的具体困难，纳溪区推出了精准的帮扶措施。“区里领导调研后，建议我们更换茶树品种。我今年改种了黄金芽、中黄2号等优良品种，茶苗由区里免费提供。”杨铎说，抗旱条件也提高了，村里把变压器装到了家门口，茶园也布设了节水灌溉设施。

纳溪区委、区政府还开展招商，引进一家福建茶企，通过合资成立茶业公司，开发纳溪红茶、纳溪白茶等新品种。

目前，护国镇梅岭茶叶主题公园和上马镇龙湖水香农旅产业园、合面镇稻渔现代农业园区一起，初步形成了一条旅游环线。但是，调研组发现，进入各景区的道路弯多路窄，停车场等建设滞后；各景区配套设施不足，缺少住宿、餐饮，留不住游客……

纳溪区决定，统筹全区道路建设，优先支持上马镇至龙湖水香农旅产业园道路建设；由区内的国有公司牵头，建设梅岭茶园餐饮住宿项目，提升游客接待能力。

上马镇党委书记任伟强说，根据区领导的调研建议，准备修建一条3.4公里的“幸福美丽乡村大道”，连通321国道。建成通车后，从321国道到景区仅需10多分钟。

临时党支部，建到项目上

协调服务、整合资源，加快项目建设进度

黄大均是纳溪区打古镇丹桂村村民，家里有3亩地，却被零零碎碎地分成了7块田。今年初，打古镇实施高标准农田改造，黄大均积极响应。

现在，黄大均看到了改造的好处：坡地改成了平地，小块田变成了大块田；田坎硬化，灌溉渠修一新。如今的稻田，不仅上下田方便，保水保肥能力也提高了，同时节省种地成本，稻谷产量也有望提高。

并非所有人都像黄大均一样积极。谭荣兵和区委副书记唐浩然率队到打古镇调研，发现一些群众参与农田改造的积极性并不高。

丹桂村四社的一名村民就不积极。村里召开改造动员会，当时他在地里打工，没有参加。实施农田改造，要修一条便道，他家的水田是必经之地，需要拆田坎。村干部打电话联系他时，一听说要拆田坎，他极力反对，根本听不进村干部的再三解释。

“从他的角度想想，也不是没有道理。”丹桂村党总支书记赵刚说，“好处没看到，反而遭受损失，换了谁都可能想不通。”

按照规划，高标准农田改造只是第一步，接下来纳溪区还要建设打古鱼米之乡产业示范园。为加快项目建设进度，纳溪区充分发



挥基层党组织的战斗堡垒作用，让党员扎在项目一线、服务下沉项目建设一线。

今年6月，根据调研组的建议，纳溪区委决定，成立中共打古鱼米之乡产业示范园项目临时支部委员会，纳溪区农业农村局局长杨志敏担任临时党支部书记，成员包括项目责任单位、施工方、相关区级职能部门、项目所在镇(村)的有关党员。临时党支部在项目结束时自行撤销。

杨志敏介绍，临时党支部以推动项目建设为主要任务，发动党员干部主动靠前。临时党支部可以提前介入项目的规划布局，避免盲目性；协助各相关部门，统筹项目资金；引导产村融合，推动打通一、二、三产业。

赵刚作为丹桂村党总支书记，也成为临时党支部的一员。他再次动员党员干部、村民代表一起劝说那名村民，跟他算了算细账。看这么多人劝说，那名村民意识到拆田坎是利长远的事情，最终答应参与农田改造。

“临时党支部的工作，不仅仅是说服群众参与，更重要的是协调服务、整合资源，加快项目建设进度。”打古镇党委书记冷安萍说，临时党支部成立以来，产业示范园项目进展顺利。

(程少华参与采写)

图①：纳溪茶山。

图②：稻黄鱼肥。

马光焱摄

廖胜春摄

版式设计：张丹峰

因干部状态新观察·大兴调查研究之风

山东青岛加强干部队伍作风能力建设

谋事为群众 干事重实效

本报记者 肖家鑫

为持续推动作风能力建设走深走实，山东省青岛市委坚持以重点突破带动全局提升，明确把作风能力建设与实体经济和招商引资、城市更新和城市建设作为全市“三条线”重点工作，摆在更加突出位置来抓。

青岛市紧紧把握作风能力这个关键点，创新思路打法，精准施策发力，引导干部队伍争当“实干家”、干事“争一流”，推动广大干部以实干作答、用实绩交卷。青岛市委审议通过“实干家”干部队伍建设意见，着力锻造干事状态更加昂扬、作风能力更加过硬、创新突破更加有力的干部队伍。

今年以来，青岛市委组织部牵头开展专项行动深化作风能力建设、优化营商环境，围绕政策、服务、要素、市场、法治、人文“六个环境”，深入开展“六大专项提升行动”，搭建全市统一的政策发布兑现、企业融资服务、企业诉求办理“三大平台”，进一步健全精准化、常态化、长效化服务企业机制，在优化营商环境中砥砺作风能力。

自专项行动开展以来，青岛面向全市经营主体开展营商环境问卷大调查，组织各区市各单位全面自查，在20家市直单位开展专项巡察，全面起底问题，跟踪督办落实，严肃执纪问责。目前，青岛有关部门累计处置营商环境问题线索506个，批评教育195人，党纪政务处分81人，通报曝光典型案例20起。通过整治整改，引导广大干部把构建亲清政商关系落到实处，推动营商环境、作风能力、发展质量实现提升。

为不断提升干部能力，青岛市委选派干部到一线实践历练，推动优秀干部往一线去、

在一线育、从一线选。去年以来，市级层面先后选派470多名干部投入实体经济和招商引资、城市更新和城市建设、文明城市创建等重点工作，市、区两级选派1700多名干部到镇街社区、信访维稳等基层一线，选派25名处级干部跨领域交流培养，一大批干部在应对急难险重任务中摔打历练。

青岛市委组织部相关负责人表示：“我们坚持‘党校培训+专业实训+实践锻炼’相结合，开展贯通式研修实训，近期首批选派125名党校主体班次学员，到上海、苏州等城市进行为期一个月的场景式教学，到民营企业、中介组

织、投资机构参与具体工作，学习先进经验、增强实践本领。”

围绕事关经济社会发展的关键指标，青岛市委组织部充分发挥考核“指挥棒”作用，实行条块结合、常态调度、过程管理，督促干部找准短板、补齐弱项。对区市实行“摘星夺旗”，围绕市委重点工作设置经济运行、项目签约落地、城市更新建设、优化营商环境4个单项板块，每季度按照完成情况分别评级。对市直单位实行“挂牌预警”，对承担全市考核指标的市直单位进行“红黄绿”挂牌。挂红牌的单位“一把手”由组织部部长约谈，先后约谈22人次；挂黄牌的单位由市委组织部督办提醒，把考核作为推动工作的强力抓手。

青岛市委组织部相关负责人表示，青岛将坚持抓在关键处，锚定争一流，以实绩论英雄，推动干部比学赶超，主动到一线接受历练，引导广大干部转作风、强能力、抓落实、促发展，谋事为群众、干事重实效。

本报北京8月16日电 (记者李

心萍)为优化营商环境，国家发展改革委日前印发《关于完善政府诚信履约机制优化民营经济发展环境的通知》(以下简称《通知》)，提出加强政府诚信履约机制建设，着力解决朝令夕改、新官不理旧账、损害市场公平交易、危害企业利益等政务失信行为。

针对畅通违约失信投诉渠道，《通知》要求，各省级社会信用体系建设牵头部门要依托国务院“互联网+督查”平台、工信部“违约拖欠中小企业款项登记(投诉)平台”、本地12345政务服务热线等渠道建立或完善违约失信投诉专栏，受理、归集本辖区涉及政府部门的违约失信投诉。

对于违约失信行为的认定，《通知》提出，各省级信用牵头部门要将接收归集的违约失信投诉线索第一时间转交至被投诉主体的上级部门或主管部门开展核实认定。经核实，情况不属实的，要督促认定部门及时反馈投诉人并做好解释说明；情况属实的，要督促认定部门立即推动整改，拒不整改的，由认定部门确认为违约失信。以机构调整、人员变动等理由不履约的，均属于违约失信情形。

为了全面健全政务信用记录，《通知》提出，国家发展改革委将把违约失信信息、各地按要求梳理的拖欠账款信息、被列入失信被执行人信息等统一计入相关主体名下形成政务信用记录。对于存在失信记录的相关主体，国家发展改革委将按规定限制中央预算内资金支持、限制地方政府专项债券申请、限制各类融资项目推荐；对于存在政府失信记录的地级以上城市，将取消发展改革系统的评优评先和试点示范资格、加大城市信用监测扣权重、取消社会信用体系建设示范区称号或参评资格。经认定部门确认已纠正失信行为、完成履约的，要及时修复相关失信记录，终止对其实施失信惩戒措施。

国家发展改革委有关负责人表示，针对违约失信投诉处置和认定效率、信用信息归集质量、失信惩戒措施落实等重点问题，将定期开展评估通报，并通过民营企业沟通交流机制、大数据监测、选取有代表性的民营企业建立监测点等方式，建立失信线索监测发现督办机制，同时选取一批失信情形严重、多次反复失信、群众反映强烈的失信案例向社会曝光。

公安部公布10起打击危害食药安全犯罪典型案例

本报北京8月16日电 (记者张天培)记者日前从公安部获悉：公安部食品药品犯罪侦查局部署各地公安机关依法严厉打击食品领域超范围、超限量滥用添加剂、非法添加有毒有害非食用物质(以下称“两超一非”)犯罪，以及药品领域特别是针对老人、妇女和儿童等人群非法制售假劣药犯罪，取得阶段性成效。今年4月以来，公安机关共侦破“两超一非”食品犯罪，及针对老人、妇女和儿童等人群药品犯罪案件6100余起。同时，公安部公布10起打击危害食品药品安全犯罪典型案例。

公安部食品药品犯罪侦查局针对问题较为集中、群众反映强烈的食品“两超一非”犯罪和侵害老人、妇女和儿童等人群的制售假劣药犯罪，集中力量开展打击整治，积极推动源头治理。工作中，各地公安机关充分运用快检技术，深入重点场所开展检查检测；狠抓大要案件攻坚，对130余起重大案件集中挂牌督办；推动协同共治，与有关主管部门协作联动、强化行刑衔接，联手破获一批重大案件。

此次公布的10起案件，涵盖农产品、水产品、减肥产品、保健食品等食品领域，以及治疗风湿、腰腿疼痛等老年人常见疾病药品领域，与群众日常生活息息相关，具有一定的典型性、代表性。

北京探索反洗钱检察人员轮值协查机制

本报北京8月16日电 (记者王昊男)日前，北京市人民检察院与中国人民银行营业管理部联合制定《关于建立反洗钱检察人员轮值协查机制的工作意见》，探索反洗钱检察人员轮值协查机制，进一步强化反洗钱协查工作。

根据要求，北京检察机关在办理涉嫌洗钱上游犯罪案件时，应认真落实“一案双查”工作机制，同步审查涉案财物的去向、是否涉嫌洗钱犯罪，如发现洗钱犯罪线索，可以向中国人民银行营业管理部提出资金协查申请。对于检察机关提出的协查申请，既可以由中国人民银行营业管理部开展协查工作，也可以由北京市人民检察院在全市检察机关范围内选派金融检察人才，与反洗钱调查人员共同开展分析研判工作，提升洗钱犯罪案件办理质效。

北京市人民检察院不断推进反洗钱工作提质增效，2023年上半年，全市检察机关共起诉洗钱犯罪21件21人，上下游犯罪起诉比率明显提升。

广州天河吸引港澳青年创新创业

本报广州8月16日电 (记者罗艾桦)日前，广东省广州市天河区发布深化支持港澳青年创新创业高质量发展实施办法，从孵化载体、服务平台、企业培育等13个方面提出措施，进一步鼓励港澳青年创新创业。

实施办法明确，当地每年安排最高100万元经费建设天河区港澳青年创新创业服务中心(天河区港澳青年之家)，为港澳青年到天河创新创业提供企业落地、创业指导、投融资对接等服务，搭建全链条需求对接和服务体系。

天河区港澳青年之家主任林惠斌表示，截至目前，全区已累计建成港澳青年创新创业基地13个、孵化港澳项目927个，港澳青年创业孵化载体、港澳青年创办企业数量排在全市前列。