

国家医保局调整完善《谈判药品续约规则》

努力让医保基金每一分钱都花得更值

本报记者 孙秀艳

政策解读

国家医保药品目录谈判备受瞩目，每年的医保谈判，部分新药被纳入目录，也有进入医保目录达到8年的药品面临续约。续约规则事关医保基金安全、医疗保障水平，是巩固谈判成果、确保谈判工作持续健康发展的基础性规则。近期，国家医保局调整完善《谈判药品续约规则》（以下简称《续约规则》）。本报记者就相关情况采访了国家医保局相关负责人。

医保谈判制度科学化、规范化、精细化再上台阶

问：《续约规则》调整的目标何在，如何实现？

答：此次《续约规则》调整的目标在于，要符合基本医保“保基本”的定位，更加有利于维护广大参保人的切身利益，符合战略购买、价值购买的方向，让科学性和公平性得到提升。经过调整完善，医保谈判制度的科学化、规范化、精细化水平再上台阶。

本次调整完善主要体现在以下方面：建立了基本覆盖药品全周期的支付标准调整规则。从国际经验看，一个药品从上市到销售达到顶峰，一般约为8至10年。得益于动态调整机制的推进，中国市场这一进程有所加快。据此，《续约规则》提出对达到8年的谈判药纳入常规目录管理；对未达8年的谈判药，连续协议期达到或超过4年的品种以简易方式续约或新增适应症触发降价的，降幅减半。上述调整有利于稳定企业预期，减轻后期降价压力，减少续约失败的可能性。

进一步体现对创新的支持。为进一步体现对“真创新”的支持，增加了对于按照现行注册管理办法批准的1类化药、1类治疗用生物制剂、1类和3类中成药，在续约触发降价机制时，可以申请以重新谈判的方式续约，国家医保局将组织专家按程序进行测算，谈判续约的降幅可不必高于简易续约规定的降幅。

支持创新必须以“患者受益”为前提

问：近年来，国际国内药品研发与日俱

进，广大患者也期待更多创新药早日进入医保目录。这一期待如何实现？

答：医保部门始终重视对药品创新的支持，通过缩短谈判周期、完善评审评价机制、加快药品落地等，以实际行动有力支持了医药创新。

需要强调的是，支持创新必须以“保障基本”为前提。在历次调整中，国家医保局牢牢把握“保基本”的定位，尽力而为、量力而行，把药品保障水平的提升建立在经济上和财力可持续的基础之上，绝不超越阶段、脱离实际。

支持创新必须以“患者受益”为前提。医保基金是参保群众的“保命钱”，医保工作的目标就是努力让每一分钱都花得更值。近年来，国家医保局坚持“价值购买”，紧紧围绕药品给患者带来的受益确定价格水平，使新准入药品的性价比显著提高。

支持创新也必须以科学、客观、规范的评估评价为前提。随着谈判工作的推进，国家医保局研究建立了一套符合我国实际的指标体系，实现了药品评审“从主观到客观”“从定性到定量”的跨越，对创新的衡量更加精准、科学，得到了各方面的普遍支持和赞同。

力争实现患者、医保基金和企业共赢

问：《续约规则》调整，如何兼顾各方利益、各种情况？

答：完善《续约规则》更加有利于维护广大参保人的切身利益。本次调整，总体上有利于维护基金安全、稳定、合理提升患者的保障水平。

通过完善《续约规则》，稳定了企业预期，能够进一步调动企业申请进入目录、为目录内品种追加适应症的积极性，患者的用药保障水平将得以维持和提升。

同时，按照新的规则，谈判成功的品种单纯因基金支出超预算而被剔出目录的风险降低，更多性价比高的谈判药品得以继续保留在目录内，有利于降低基金支出风险和患者个人负担。

《续约规则》调整完善，要综合考虑对医保基金、患者以及药品的影响，能够覆盖药品的生命周期，给企业和社会以稳定预期，同时要兼顾首次续约、多次续约等不同情况，力争实现患者、医保基金和医药企业多方共赢的局面。

党外院士专家与留学人员国情考察服务团走进新疆——集智聚力 凝智共识

本报记者 杨昊

7月23日至30日，中央统战部组织党外院士专家与留学人员国情考察服务团赴新疆维吾尔自治区开展考察服务活动。在新疆期间，服务团开展系列活动，深入了解当地推动产业发展和转型升级、扩大高水平开放的生动实践，保障就业改善民生、促进民族团结发展的巨大成绩，高水平开展人才引育、科技创新驱动发展的显著成效。服务团发挥专业优势，深入一线开展咨询、服务工作，积极建言献策，为助推当地经济社会发展集智聚力。

通过考察，服务团成员对新时代党的治疆方略在新疆的生动实践有了更深刻的认识，深刻感受到新疆的活力、魅力、潜力，进一步巩固了与中国共产党同心同德、团结奋斗的共同思想政治基础，坚定了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的信心和决心。

发挥优势，精准开展服务对接

服务团一抵达乌鲁木齐，院士专家们就马不停蹄分赴各单位开展服务工作。

在中国科学院新疆天文台，院士专家在新疆天文台奇台观测站沙盘前驻足观看。据介绍，“十四五”期间，中国科学院新疆天文台将围绕纳赫兹引力波探测关键科学问题，开展脉冲星科学的前沿研究和观测尖端技术攻关。

“充分发挥南山观测站、喀什观测站的重要作用，聚焦天文学前沿，加强基础研究，努力提升核心竞争力。”中国科学院院士、中国科学院国家天文台研究员武向平近年来多次赴新疆考察调研。他表示，要发挥新疆地域辽阔、人口密度低的优势，努力让国际大科学装置落户新疆，打造世界射电天文学中心。同日，多场服务活动也在同时进行，院士专家积极为当地出谋划策——

在中国科学院新疆理化技术研究所环境科学与技术研究室和晶体材料研究中心，中国科学院院士、中国科学技术大学物理学教授陈仙辉详细讲解玄武岩的高温熔融特性及析晶性能研究，对功能材料先进设计提出意见建议；

在自治区交通运输厅，中国工程院院士、中铁大桥勘测设计院集团有限公司总工程师高宗余开展了大型桥梁设计方面的专题讲座，同相关专业技术人员座谈交流；

在新疆大学，中国工程院院士、四川大学制革清洁技术国家工程实验室主任石碧，中国科学院院士、中国科学院大连化学物理研究所研究员张东辉分别在纺织与服装学院、化工学院为同学们带来了精彩的演讲并座谈……

在新疆期间，围绕服务国家重大战略需求和区域经济社会高质量发展，服务团深入政府部门、科研院所、园区、企业、高校、口岸等，积极与相关单位开展服务对接，发挥专业优势进行技术帮扶指导。

深入调研，积极建言献策

此次服务团的院士专家来自各领域各专业。一路上，他们带着问题深入一线考察调研，增强对新疆的认识和了解，为当地发展提出专业性指导意见。

盛夏，伊犁哈萨克自治州草原草木繁茂，草原生态状况持续向好。“‘小’草籽也可以做成‘大’产业。从草原资源发力，对粮食安全、生态安全和乡村振兴具有重大意义。”中国科学院植物研究所研究员刘公社建议，围绕新草品种培育开展科技攻关，从根本上解决“草种芯片”卡点，打通产业链；与此同时，扩大优质饲草种植规模，助力畜牧业转型升级，减轻草原超载过牧压力，实现生态、经济效益双赢。

“生产成本怎样？产品销路如何？保底收益有多少？”在喀什地区疏勒县鲁疆情农业科技发展有限公司，工人们正在进行食用菌菌袋制作、菌菌培养和加工包装等工作，专家们一边参观，一边仔细询问。一番交流中，大家达成共识：要通过创新运营模式，打造集食用菌研发、接种、种植、加工销售、特色采摘于一体的全产业链菌类产业园，提高产品附加值，助力乡村振兴。

走进新疆飞龙（豪仕达）户外用品有限公司，一名主播正对着手机镜头，介绍公司的主营产品钓鱼竿。该公司集研发、生产、销售为一体，吸纳就业271人。“大力推动信息网络、大数据平台等数字基础设施建设，深入推进数字普惠金融下沉乡村。针对农村地区经济实体和居民特性，提供更具具备适农性、专属化的金融产品。”清华大学五道口金融学院副院长田轩说。

中国科学院院士、服务团团团长高鸿钧表示，服务团成员围绕文化旅游、新能源产业、生态环境、乡村振兴、大数据技术等积极建言献策，达成多项产业对接、技术转化、人才交流等合作意向，为推动新疆高质量发展提供服务与支持。中央统战部有关部门负责同志表示，服务团把党外专家个人专长汇聚为群体优势，围绕国家重要决策部署和地方经济社会发展开展国情考察和社会服务，并结合专业思考提出很多真知灼见，深入做好对接和服务，为新疆高质量发展贡献智慧和力量。

凝聚共识，激发奋斗力量

7月的喀什古城，热闹非凡。然而在十几年前，这里却是街巷道路狭窄，公共基础设施不足。

自2010年起，喀什完成老城区28个片区4.9万余户、507万平方米危旧房改造，老城区保护综合治理保留并加强了喀什居住文化、建筑文化、民俗文化等元素，促进文化、旅游、产业深度融合，如今成为国家5A级旅游景区。

“文化是新疆城市尤为宝贵和独特的资源，喀什老城区保护综合治理是文化润疆的具体体现，对城市的可持续发展起到巨大的推动作用。”北京市建筑设计研究院总建筑师吴晨建议，加强对新疆现有文化遗产、文化产业与其他城市资源的有效梳理。

在喀什综合保税区，一辆辆集装箱车缓缓驶出，把来自喀什地区的产品运往“一带一路”沿线国家；在霍尔果斯公路口岸，商品车、工程车、货车等车辆正有序通过卡口，驶向哈萨克斯坦阿腾科里口岸……服务团一行见证了新疆沿边开放水平不断提升、对外经贸蓬勃发展的活力十足。

“推动跨境电商向中亚、西亚发展，新疆拥有地域、多语种和通道优势。建议加快引进内地优秀电商企业与跨境电商平台，大量培养本地电商人才。”国务院参事汤敏建议。

服务团成员们表示，新疆充分发挥区位优势，推进丝绸之路经济带核心区高质量发展，积极融入国家向西开放总体布局，应讲好新疆故事，展示新疆社会稳定的大好局势、人民安居乐业的幸福生活，更好推动“一带一路”建设。

“此次新疆之行，我深切感受到祖国的辽阔和美丽，也更加理解新时代党的治疆方略和新疆现在在局面的来之不易。”风貌能源（武汉）股份有限公司董事长叶毅的一番话引起了大家的共鸣。院士专家们纷纷表示，本次新疆之行收获颇丰，充分体会到各民族友好交流、团结友爱的幸福生活，感受到新疆推动高质量发展的积极作为，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。



八月九日，四川省泸州市江阳区通滩镇凤龙村，村民抢抓农时收获高粱。刘学懿摄（影像中国）

（上接第一版）

薛光晓夫妇原先在海边搞养殖，在蓝色海湾整治行动中，他们拆掉自家的养殖池，转而开起了300多平方米的特色海鲜店。“搞了那么多年养殖，突然要退出，最初还有点担心。如今发现，身边的环境变好了，越来越多的游客被吸引而来，生意也越来越旺。”

小散乱养殖池被清退，海岸线从过去脏乱差的养殖池变成如今市民亲海近海的步行带。截至2020年，新区累计完成130公里海岸线清理，拆除养殖池600余万平方米，新建蓝湾路慢行系统和视觉通廊78公里。“水清、滩净、湾美、岛秀”的灵山湾，获评2021年度全国首批美丽海湾。

视线从绵长的海岸线暂离，转向波澜起伏的海洋，那是深邃无垠的“蓝色粮仓”。多年前，由于过度捕捞，这里的渔业资源面临枯竭。

水深15.9米，温度23.5摄氏度，盐度29.6‰……下午4时许，走进鲁海丰国家级海洋牧场的控制中心，一组实时生态数据映入眼帘。紧接着，水下摄像头接入实时画面——浮游生物摇曳生姿，鱼类游来游去，一派生机勃勃。

仅仅十几秒时间，摄像头前已经游过了5条鱼。

“这要是放在以前真是不敢想。那几年，渔民拖网的网眼越来越小，捕到的东西越来越少。”鲁海丰海洋牧场负责人汪显刚说，“2009年，我们开始投放人工鱼礁、种植藻场等，保护和增殖渔业资源、修复水域生态环境，这几年逐渐看到了效果。”

调查评估显示，在鲁海丰海洋牧场的人工鱼礁区，水生生物资源量比投礁前增加5.3倍，基础生产力提升64%。整个新区已建设海洋牧场23处，总面积7600公顷，投放各类人工鱼礁110万空立方米以上；其中，国家级海洋牧场示范区有16处。

常态监管有招法

西海岸新区陆域2000多平方公里，海岸线绵长，当地治理生态环境花了大力

气。作为全市工业企业最集中的区域，如何加强生态环境监管、维护已有的治理成果？有些生态保护区较为偏远，监管力量如何覆盖？

来到西海岸新区生态环境分局，在生态环境执法智慧监管指挥中心大屏幕前，工作人员调出保护区的实时监测画面，水、大气、固体废物等各系统数据实时抓取，一体呈现，全区生态环境状况一目了然。与此同时，屏幕一侧的监测报警汇总情况还在实时更新，自动上报不同点位的烟尘、二氧化硫、非甲烷总烃等指标异常情况，提示工作人员尽快核实操作。

“我们在对企业污染物排放在线监控、重点排污点位视频监控的基础上，纳入企业生产和治污设施用地监控数据，而且从过去的每年一次，变为实时在线、远程监测，监管更加无死角。”西海岸新区生态环境分局党组成员、执法大队大队长赵澎介绍，通过建设智慧海洋管理平台，沿湾综合管控一张网已经形成，提高了执法效率，节省了人力物力，也减少了监管盲区。

在大数据监管的助力下，如何在309公里海岸线沿线一一落实治理责任？

周一下午，隐珠街道镇街级湾长徐强来到灵山湾大卢河两侧巡查。他现在在每周巡查一次，主要负责垃圾清理、雨后水质监测、管控入海入湾排污等。

“有一次，我巡查时发现风河入海口附近的河水浑浊，赶紧拍照上传到智慧化巡湾系统APP。”徐强说，自己与排水公司工作人员沿河溯源后，发现有污水管道破损，导致污水冒溢排放至入海口，当即会同河长组织抢修人员，对冒溢位置采取抽排的临时措施。第二天，工作人员便进场维修，3天内全部整改到位。

“每一米海岸线，都有具体责任人。”西海岸新区生态环境分局党组成员、副局长王建辉说，新区实行湾长制，建立区和镇街二级湾长体系，与河长制联动，进一步加强一线治理监管，还成立了由渔民自发组成的海洋环保新时代文明实践志愿服务队伍。

陆海统筹，河海共治。据介绍，新区共有大小河流46条，其中入海河流20条。在海湾，由湾长对污染防治、生态修复等负

责；在陆地，则由河长统筹协调城管、水利等部门，确保水质达标排放。

激励引导，机制保障。2020年7月，新区建立了区控地表水生态补偿与考核机制，在23个镇街设置45个地表水考核断面，每月进行监测考核，每月每个断面设置5000元生态补偿金，奖励优秀。目前已发放生态补偿金300余万元。

长效机制在探索

早上8时，晴空万里，风平浪静。

从积米崖码头乘快船出唐岛湾，入灵山湾西行约9海里，只见灵山岛横卧碧波之上。

“岛上地貌多样，植被覆盖率达80%，主要产业是海洋水产捕捞养殖和旅游业。别小看这个岛，它是生态环境部公布的首个自主负碳海岛。”灵山岛省级自然保护区管委会党工委副书记、主任李锋说。所谓负碳，意味着从大气中去除二氧化碳，或封存比排放量更多的二氧化碳。这个小岛如何实现负碳？

带着疑惑登岛，沿东岸南行约两公里，顺小路右转下坡，再拐过几个小胡同，便是李家村村民滕彦芳家。走进约40平方米的小院，宽敞明亮，整洁利落。

“我这人爱干净。以前冬天烧煤取暖，既不卫生又不方便。煤炭运上岛后卖得也不便宜。”坐在院子里的小桌边，滕彦芳打开了话匣子，“2020年，岛上实施‘煤改电农村清洁取暖改造工程’，我立马就报了名。”说着，她带记者来到客厅，指了指沙发旁的白色取暖器说：“这台取暖器，政府补贴后只要自费400多元，用电高峰期还有电费补贴，很划算。”

“岛上常住居民有1000多人，现在已有2/3的住户实现了‘煤改电’清洁取暖。”李锋说，“气改电”工程也将于今年9月开工，计划于年底前竣工，到时将为居民安装电磁灶具。

近年来，灵山岛除了推进家庭清洁能源取暖改造，还开展了碳减排激励机制试点、燃油车“零进岛”、太阳能路灯照明全覆

盖等项目，让这座海上绿岛减少碳源，增加碳汇，实现了自主负碳。

从一岛观全区，新区在碳减排方面探索不断：获批建设国内首家自然碳汇交易中心，落地国内首家自然碳汇研究院；中德生态园建设成国家园区的“低碳范本”，为实现“双碳”目标提供了解决方案……

与此同时，当地还以市场为导向，探索形态多元的金融创新工具，推动海洋保护治理，支持低碳经济发展。

去年9月，唐岛湾湿地运营管理方——青岛西海岸文化旅游集团有限公司，从兴业银行青岛开发区支行拿到了一笔2000万元的低息碳汇贷，专项用于湿地公园岸线清淤等。

这笔贷款的质押，不是固定资产，而是唐岛湾湿地好气候带来的“碳”资源。

经专业测评，占地1802公顷的唐岛湾湿地，土壤、植被及水资源的固碳能力近20万吨，累计可减少碳排放72万吨。这些减排量经国家相关部门核证后，可在碳交易市场交易。银行则以市场当日价格为依据，以湿地减碳量的远期收益权为质押，测算出贷款金额，为湿地维护提供了金融“活水”。

近年来，新区积极建立气候投融资标准体系，搭建项目库，开发多元化工具。截至今年6月末，新区绿色信贷余额378.6亿元，较年初增长35.46%；其中气候投融资贷款余额92.68亿元，较年初增长1.72%。在生态环境部、国家发展改革委等9部门联合发布的气候投融资试点名单中，西海岸新区名列其中，成为山东省唯一的气候投融资试点地区。

车行新区蜿蜒曲折的海岸线上，近海慢道旁，或跑步或骑行的身影自在畅快。海天一色处，风帆点点、蔚蓝壮阔，远方岛屿间，翠屏如画、宁静秀美，和谐动人。

“我们将继续聚焦绿色可持续的海洋生态环境，将全区309公里海岸线打造为‘水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐’的美丽海湾，以高品质生态环境支撑高质量发展，书写人与自然和谐共生的现代化‘新区篇章’。”青岛市委常委、青岛西海岸新区工委书记、青岛区委书记孙永红说。