

连线评论员·推进自贸试验区高质量发展①

形成更多引领性标志性制度创新成果

对话人：
邹翔 本报评论员
朱珉迕 解放日报评论员

邹翔：2013年，上海自贸试验区揭牌，我国第一份外商投资准入负面清单揭开面纱。这份“清单”从最初的190项“瘦身”至现在的27项，既彰显了我国更加积极参与全球经济治理、对接国际高标准经贸规则的坚定立场，也推动了我国以高水平开放促进深层次市场化改革，加快推进规则、规制、管理、标准等领域制度型开放。今天，率先试行“证照分离”、建立国际贸易“单一窗口”……一批首創性改革从这里走向全国，也引发我们深思：“第一个吃螃蟹”的人，在探路中如何化压力为动力？

建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。今年是自贸试验区建设十周年。前不久，中共中央政治局召开会议强调：“要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则，推动改革开放先行先试。”商务部近期发布了《自贸试验区重点工作清单（2023—2025年）》，明确未来3年相关自贸试验区拟自主推进实施164项重点工作。本版“连线评论员”栏目今起推出系列评论，连线多地党报评论员，探讨自贸试验区建设的成功经验，为推进自贸试验区高质量发展集思广益。

——编者

朱珉迕：创新伴随着风险，但不能因为有风险就止步不前，而是要在风险可控的前提下推进改革。选择小范围试点，风险可控、允许试错、灵活调试，等待运行成熟后再逐步制度化、程序化，降低了制度创新成本，把改革的效用发挥到最大。同时，制度创新一定是在法治轨道上推进。大胆试、大胆闯、自主改，背后离不开体制机制的保障。《中国（上海）自由贸易试验区条例》《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区条例》将中央给予自贸试验区的授权固化，为自贸试验区改革创新、先行探索夯实了法治根基。

何充分利用战略性、创造性、引领性的改革措施，加强改革的系统集成、高效协同，实现以点带面的效果？又如何让上海自贸试验区制度创新的“点”，带动全国高水平对外开放的“面”？

照后证”的商事登记制度改革，“单一窗口”的行政审批流程优化，具有超越地域的适用性，后来也在全国推广。事实上，国务院推出的前6批向全国复制推广的自贸试验区制度创新经验中，约一半为上海首创。邹翔：成绩不俗，任务更重。上海自贸试验区重点工作清单（2023—2025年），涵盖了“深入推进行业综合监管制度、开展商事调解组织登记管理试点”“一业一证”改革、建立健全行业综合监管制度、开展商事调解组织登记管理试点等内容。形成更多引领性、标志性制度创新成果，打造更多高能级开放平台，壮大现代产业发展新动能，以高水平开放促改革、促发展，仍需持续用力、久久为功。

人民时评

农村基础设施，建好更要管好

商 盼

打开水龙头，清水哗哗流，做饭、洗澡方便多了；出村路连上主干道，泥巴路变成柏油路，在村口就能坐公交；建基站，开通5G信号，直播卖农货，小山村连上大世界……近年来，在强农惠农富农政策支持下，我国农村基础设施持续改善提升，越来越多的农村实现水源净化、道路硬化、夜晚亮化、能源清洁化。这不仅为群众生产生活提供了便利，也优化了人居环境，使乡村面貌焕然一新。

级政府是农村公共基础设施管护的责任主体，乡镇政府履行属地管理职责”“村级组织对所属公共基础设施承担管护责任”……各地应立足实际、因地制宜，建立起清晰的管护责任制度。比如，不妨以清单形式明确农村基础设施管护主体、管护责任，并建立公示制度。



江苏省宿迁市宿城区幸福街道东大社区一老旧小区，工人正在粉刷外墙。

住房城乡建设部、国家发展改革委等七部门前不久印发《关于扎实推进2023年城镇老旧小区改造工作的通知》，部署各地扎实推进城镇老旧小区改造计划实施。数据显示，今年上半年，全国新开工改造城镇老旧小区4.26万个、惠及居民742万户，按小区数计开工率80.4%。

这正是：惠民改造在身边，老旧小区换新颜。优化设施与服务，共创宜居新空间。

成 森文

治理者说

广泛凝聚力量，共建美好家园

余 峰

习近平总书记强调：“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”中办印发的《乡村建设行动实施方案》提出：“在乡村建设中深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动。”作为湖北省深化共同缔造推进党建引领基层治理体制机制创新试点县（市），枝江市加快构建纵向到底、横向到边、共建共治共享的基层治理体系，聚合各方力量，共建美好家园。

全体制机制。枝江市以村（社区）为基本单元、小组（小区）为基础单元、湾落（楼栋）为基点单元，划定联户区域，推动上下联动，建立起党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与的基层治理体系。充分发挥党建引领基层治理的作用，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，才能提升社会治理效能，增强为民服务的能力。

管好事、有钱办事、有场议事、有章理事的目标，着力推动资源、服务、平台下沉，全面深化共同缔造。为此，我们进一步优化乡镇机构设置，下放编制254名，下沉政务服务事项463项，推动收入和财力向乡镇（街道）倾斜，增强乡镇（街道）综合管理、行政执法、应急处置和统筹协调能力。不断提高基层公共服务能力，才能做到居民有需求、基层有回应。

题、确定议题、协商议事、公示反馈、跟踪落实的工作机制，形成发现问题、解决问题的闭环；坚持“平安法治共同缔造”，践行“干群板凳同坐、有事大家同商、坚持理法同讲”，做好民意表达、民事调解、民声收集、民惑疏导、民生保障相关工作，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。比如，枝江新和小区原来“5个院子6把锁”，给居民生活带来许多不便。我们广泛征求小区居民意见，共同研究解决办法，最终撤去7道1200米的院墙和6个大门、拆除5000余平方米的违建，小区视野打开，绿化空间拓展，群众普遍感到比较满意。

评论员观察

练好内功、站稳脚跟，切实提升产业链供应链韧性和安全水平

海河之滨，世界经济论坛发布了最新一期“灯塔工厂”名单，我国“灯塔工厂”增至50座，排名全球第一。东海之畔，首艘国产大型邮轮顺利出坞，从“静态建造”转向“动态调试”，距离交付市场、投入运营更进一步。岭南大地，伴随着一辆辆电动汽车缓缓驶下生产线，我国新能源汽车生产累计突破2000万辆。今年以来，各地区各部门通过创新引领、转型提质，产业升级厚积薄发、成效明显，有力推动我国经济发展焕发新活力、迈上新台阶。

现代化产业体系是新发展格局的基础，也是现代化国家的物质技术基础。7月24日召开的中共中央政治局会议指出，要大力推动现代化产业体系建设。上半年，我国工业投资保持扩张，其中高技术制造业和高技术服务业投资分别增长11.8%、13.9%，产业发展基础继续稳固；在41个工业大类行业中，电气机械和器材制造业、通用设备制造业、汽车制造业利润总额同比分别增长29.1%、17.9%、10.1%，产业发展质量和效益不断提高。一组组数据，直观呈现出推动现代化产业体系建设的坚实步伐，真切展示出产业优化升级的信心和底气、韧性和潜力。实践证明，只有继续大力推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系，才能夯实新发展格局的基础，增强发展的安全性主动权，让高质量发展动能更充沛。

企业因“新”而活，产业因“新”而变，经济因“新”而进。在长沙市三一重卡超级工厂，22万平方米厂房内有110名工作人员，信息化效率较传统工厂提升10倍。重庆小康动力有限公司车间，机器人、无人搬运车、红外检测等自动化设备忙碌运行，生产线每分钟可生产1台发动机。突破一批“顶天”又“立地”的关键技术，众多企业向着“高质”又“高效”努力。最新数据显示，各地建设数字化车间和智能工厂近8000个，其中2500余个达到智能制造能力成熟度2级以上水平，基本完成数字化转型。我国有世界最完整的产业体系和潜力最大的内需市场，练好内功、站稳脚跟，切实提升产业链供应链韧性和安全水平，抓紧补短板、锻长板，就能把握发展新机遇、有效应对新挑战，更好推动实现质量变革、效率变革、动力变革。

关键核心技术决不能受制于人，产业链供应链在关键时刻决不能掉链子。我国已基本形成规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，但一些产业“大而不强”“全而不优”的问题依然存在，重点领域和关键环节存在不少瓶颈短板。确保国民经济循环畅通，加快实现产业体系升级发展，要求我们加快培育壮大战略性新兴产业、打造更多支柱产业。一方面需要推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合，既提升制造业这一实体经济主体的竞争力，又善用新一代信息技术赋能，做好智能化、绿色化、融合化大文章；另一方面，需要推动平台企业规范健康持续发展，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中彰显身手。

今天的中国，1分钟时间里，110片柔性显示屏在成都生产，45台冰箱、50台洗衣机、64台空调在合肥出厂，360吨货物经武汉汉阳港运送到38个国家……每一分钟的蓬勃活力，折射出我国产业体系的基础优势。既逆势而上，在短板领域加快突破，也顺势而为，在优势领域做大做强，建设起具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系，我们就一定能提高产业链供应链稳定性和现代化水平，为构建新发展格局、推动高质量发展提供更有力量保障。

来论

让物业管理“看得见、看得清”

山西省寿阳县 张国栋

近日，北京市住建委公布《住宅物业管理项目“晒服务标准、晒收费标准”专项行动工作方案》，在全市住宅物业管理项目开展“双晒”专项行动，要求物业服务人规范公示内容，通过多元公开渠道让业主“看得见、看得清”。“看得见、看得清”，才能切实保障业主的知情权。现实中，一些物业公司大多能做到按照民法典以及物业管理条例的规定进行公示，但搞形式、走过场或避重就轻、应付差事的状况时有发生。从这个意义上讲，运用线上、线下多种方式，拓展多元化、多维度信息公开渠道，有助于让业主应知尽知，增进物业公司之间、业主之间的信任。同时，也应建立高效的信息公开信息质询机制，推动物业公司之间形成良性互动，真正提升物业管理水平。

物业管理是一项系统工程，需要凝聚合力、久久为功。物业服务标准怎样完善、收费标准是否合理、服务管理水平如何提升等，既应是物业公司思考的问题，也应是各有关主体携手解决的课题。物业公司切实作为，有关部门履职尽责，汇聚群众合力，就能不断提升居民的获得感、幸福感和安全感。

关掉生鲜产品的“美颜滤镜”

北京市东城区 嵇 川

近日，市场监管总局发布《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》（以下简称《办法》），规定不得使用对食用农产品的真实色泽等感官性状造成明显改变的照明等设施误导消费者对商品的感官认知。“关掉滤镜”，让生鲜呈现真实状态，消费者才能买得更心安。

“生鲜灯”本是为了给生鲜产品提供照明，且因是冷光源，也不会散发热量加速食物腐败。然而，一些商家却用“生鲜灯”诱导人们购买变质或不合格的产品。《办法》针对这一问题，堵上监管“盲点”，织密消费者权益保护网，让不诚信的商家无机可乘。对“生鲜灯”加强管理，并不意味着禁止所有照明工具的使用。目前，行业内外缺乏这类照明工具的生产标准

本版邮箱：rmbpl@163.com（来稿请注明栏目名）
本版责编：李 拯 吕晓勋 周珊珊