

国家发展改革委印发通知,努力调动民间投资积极性

出实招办实事 促进民间投资

本报记者 刘志强

政策解读

民间投资是民营经济发展的重要环节。为更好激发民间投资内生动力,国家发展改革委日前印发《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作 努力调动民间投资积极性的通知》(以下简称《通知》)。有关负责人对此进行了解读。

民间投资在多方面发挥着不可替代的重要作用

“党的十八大以来,民间投资总体保持稳定增长,活力不断增强,发挥了不可替代的重要作用。”对于民间投资的作用,国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三从三方面进行了分析:

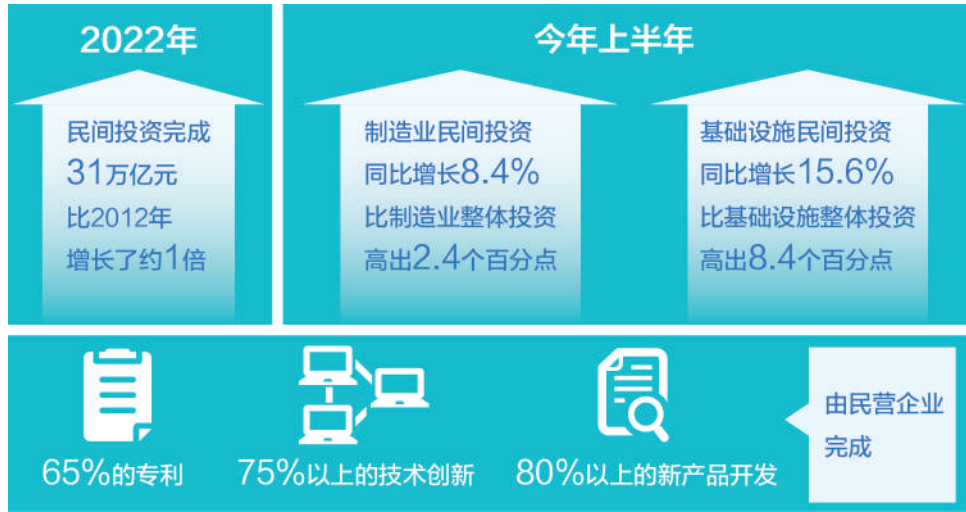
——稳定投资增长,促进经济发展。2022年,民间投资完成31万亿元,比2012年的15.4万亿元增长了约1倍。自2012年设立民间投资统计指标以来,民间投资占整体投资的比重始终超过一半,为稳定投资增长、促进经济发展发挥了重要作用。

——创造就业机会,增强经济活力。民间投资机制灵活、贴近市场,就业吸纳能力强。制造业投资中的民间投资占比始终超过70%,对提升制造业国际竞争力、发展实体经济、创造就业机会等发挥着关键作用。过去两年,制造业民间投资仍保持较快增长,呈现出很活力。

——推动创新发展,优化经济结构。民营企业善于聚集创新资源开展投资,对推动经济转型升级、结构优化具有重要作用。据统计,我国65%的专利、75%以上的技术创新、80%以上的新产品开发由民营企业完成。

2022年,民间投资增长0.9%,占整体投资比重为54.2%。今年上半年,民间投资增速和占整体投资比重均有所下降。“当前,民间投资增长确实承受较大压力。”国家发展改革委固定资产投资司副司长、一级巡视员韩志峰认为,要辩证看待当前民间投资形势。

一方面,要看到民间投资结构持续优化,一些领域显现了不少亮点。“上半年,制造业民间投资同比增长8.4%,比制造业整体投资



高出2.4个百分点;基础设施民间投资同比增长15.6%,比基础设施整体投资高出8.4个百分点,呈现出较强的投资信心和投资动力。”韩志峰说。

另一方面,要清醒认识到当前民间投资面临的主要问题。韩志峰分析,受需求不足等影响,有的企业信心尚未完全恢复;一些传统行业增长空间受限,而对新兴行业,有的民营企业看不清、把不准发展趋势,投资方向不明;有些民营企业参与投资意愿较强的项目,还存在一些限制;要素获取方面,民营企业融资难、融资贵的问题仍然存在,有的项目还受到用地、用能等要素制约。

在项目推介、要素保障、问题反映等方面提出系列创新举措

针对当前民间投资面临的主要问题,《通知》在项目推介、要素保障、问题反映、工作考核等方面提出了一系列创新举措。

在项目推介上,推出“三清单一平台”。《通知》提出,各地方要全面梳理国家重大工程和补短板项目、重点产业链供应链项目、完全使用者付费的特许经营项目等3类项目清单,搭建1个统一的向民间资本推介项目的平台,通过项目推介会和平台等公开发布项

目信息,帮助民间资本更好了解和参与项目实施。针对一些民营企业对投资方向和投资领域拿不准等问题,《通知》提出,在交通、水利、清洁能源、新型基础设施、先进制造业、现代设施农业等领域中,选择一批市场空间大、发展潜力强、符合国家重大战略和产业政策要求的细分行业,鼓励民间资本积极参与。

在要素保障上,建立“一库一机制”。针对一些民营企业反映的融资难、土地等要素保障不足等问题,《通知》提出,要建立全国重点民间投资项目库,由发展改革委部门筛选出符合条件的民间投资项目,提供给相关金融机构和有关部门,协调加强重点民间投资项目的融资和要素保障。同时,充分发挥投融资联动机制作用,共享民间投资项目前期手续办理与资金安排等信息,优化对民间投资项目的融资支持。此外,国家发展改革委将商请自然资源部,对符合条件的重点民间投资项目加大用地保障力度。

在问题反映上,搭建线上线下相结合的沟通渠道。《通知》提出,要搭建民间投资问题反映和解决渠道,线上建立民间投资问题反映专栏,线下明确一批定点联系的民营企业,定期开展民间投资深度问卷调查,收集民间投资遇到的以罚代管、市场准入隐性壁垒、招投标不公正待遇等重点问题线索,并加快推动解决这些困难问题,形成问题线索“收集—反馈—解决”的闭环管理机制。

支持更多项目发行基础设施不动产投资信托基金

经过多年投资建设,我国在基础设施领域形成了规模巨大的优质存量资产。有效盘活存量资产,形成投资良性循环,对于拓宽社会投资渠道、合理扩大有效投资、防范政府债务风险、降低企业负债水平等都具有重要意义。

“盘活存量资产,基础设施不动产投资信托基金(以下简称基础设施REITs)是重要方式之一。”韩志峰介绍,国家发展改革委已向证监会推荐35个基础设施REITs项目,其中包括4个扩募项目;已上市项目共32个(含扩募),发售基金975亿元。

“总的看,民营企业基础设施REITs的项目数量还比较少,资产类型还较为单一。”韩志峰认为,从客观上看,民营企业参与基础设施投资的广度和深度相对有限,基础设施领域的民间投资项目数量较少;从主观上看,基础设施REITs是一项创新金融工具,部分民营企业起初还存在观望心理。

近期,民营企业发行基础设施REITs的热情明显提升,申报项目数量明显增多。在韩志峰看来,主要原因包括:今年3月,国家发展改革委和证监会将发行基础设施REITs的行业领域拓展到消费基础设施,而民营企业持有运营的购物中心、百货商场项目数量较多,为其更好参与奠定了基础;首批基础设施REITs项目上市已两年多,民营企业的认识程度有了提升;有关部门着力加大前期辅导力度,帮助项目尽快具备申报条件。

《通知》提出,各省级发展改革委与有关部门加强沟通,帮助民营企业落实存量资产盘活条件,支持更多的民间投资项目发行基础设施REITs。下一步,将鼓励民营企业优化发展模式,通过盘活存量资产,在不增加负债率的基础上加速资金周转、提高资金使用效率,投向新能源等发展空间较大的行业领域;鼓励民营企业积极参与盘活国有企业存量资产,并将基础设施REITs作为投资退出渠道之一,努力形成双赢局面。

数据来源:国家发展改革委 制图:汪哲平

十五条举措支持西部陆海新通道建设

海关总署

本报北京8月7日电(记者罗珊珊)海关总署近日围绕畅通物流、助力开放、培育产业、优化环境4个方面发布15条举措,更好支持西部陆海新通道建设。

更好促进通道跨境物流畅通。西部陆海新通道是一条国际物流大通道,此次出台的15条举措,将促进通道跨境物流畅通列为重点。具体措施包括:提升西部陆海新通道多式联运通关便利化水平,助力国际铁路联运扩容增量,打造西部陆海新通道物流联动平台,促进西部陆海新通道与中欧班列、长江黄金水道衔接互通,充分发挥西部陆海新通道连接“一带”和“一路”、协同衔接长江经济带的优势。

更好打造西部内陆开放高地。西部陆海新通道作为国家开放大通道,将西部地区变为开放前沿,为建设内陆开放高地打开了新大门。为促进西部地区高水平开放,15条举措提出,在申建综合保税区、保税物流中心方面给予支持,加大西部地区开放平台能级,推动通道沿线自贸试验区协同联动,支持自贸试验区海关监管创新制度复制推广,推动开放平台与西部陆海新通道的叠加互促。

更好服务沿线经贸产业发展。支持西部陆海新通道将物流大通道、开放大通道的优势,转化为经贸产业发展的优势。15条举措包括,加大《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)实施力度,帮扶指导重点行业、企业充分利用协定规则享惠,助力与东盟产业合作;加强西部陆海新通道沿线进出口情况监测分析,编制“中国—东盟”贸易指南,进一步做好技术性贸易措施咨询服务,帮助企业“走出去”。

更好优化通道发展建设环境。15条举措提出,深化“单一窗口”西部陆海新通道平台、“一带一路”信息共享交换平台建设,促进企业通关和物流作业一站式办理;加强与东盟国家海关检验检疫合作,扩大与东盟国家检验检疫证书联网核查;强化沿线各关之间在执法监管、便利通关、信息共享、产业培育等方面的互助协作,凝聚支持西部陆海新通道建设发展的合力。

(上接第一版)

“通过精准分区、多频分层、超密组网等创新设计‘黑科技’,解决了同一场景内多网络多频段的信号覆盖难题,助力亚运会成功举办。”中国铁塔杭州市分公司通信发展部项目经理徐玮说,竞赛场馆、亚运村、训练场馆超过500万平方米室内通信网络建设任务已顺利完成。

河北张家口市,作为国家“东数西算”工程京津冀大数据枢纽集群的一员,中国联通(怀来)大数据创新产业园日前启动运营。5万架标准机柜可提供1400PFLOPS(1PFLOPS=1千万亿次浮点运算/秒)算力运营,是京津冀区域目在建面积最大、建设等级最高、机架规模最大的核心级数据中心。

国家统计局投资司司长翟晋善表示,上半年,新型基础设施建设投资同比增长16.2%,其中5G、数据中心等信息类新型基础设施建设投资增长13.1%,工业互联网、智慧交通等融合类新型基础设施建设投资增长34.1%。

新基建底层建设夯实的同时,应用场景也在不断丰富。钻孔卸压工程是煤矿冲击地压防治的主要手段,在山东能源鲁西矿业李楼煤矿防冲监测中心,通过引入人工智能算法、机器视觉等技术,能够解决钻孔卸压施工孔深人工审核工作量、标准不统一等弊端。“以前人工审核一个钻孔需15分钟,现在仅用3分钟,孔深不足时还会进行声光告警。”防冲副总工程师王永说。目前,全国煤矿智能化建设总投资规模接近2000亿元。

适应新能源汽车市场快速发展,高质量充电基础设施体系加快构建,进一步释放消费潜力。充电15分钟,续航400公里,在今年投入使用的国网杭州钱江世纪城示范充电站,8个大功率充电桩并排而立,最大充电功率可达500千瓦。车主还能在这里体验无线充电、反向给电网“售电”等功能。截至今年6月,全国充电基础设施累计数量为665.2万台,同比增长69.8%。

9天一节“拔节生长”,具有混凝土自动辅助布料及振捣、轨架爬升自动倒换和智能控制等多项功能的智能筑塔机,助力世界最大跨度双层悬索桥燕矶长江大桥高效建造;北斗导航加速在交通出行、城市管理等领域深度应用;远程医疗、智慧养老等基础设施持续发展……创新基础设施加速布局,助力千行百业转型升级。

补短板、惠民生,为创造美好生活奠定坚实基础

7月15日,随着57613次检测车从青白江站开出,新建川青铁路青白江至镇江关段启动联调联试,进入工程验收关键阶段。

对于四川阿坝藏族羌族自治州藏族姑娘仁真那么而言,这条高原“天路”既是便捷路也是幸福路:“我们州有180多人顺利应聘绵阳车务段,服务家乡人民出行。”川青铁路通车后,将填补川西北地区没有铁路的空白,阿坝州岷江乡北定关村二组组长万福才说:“交通便利了,游客多起来,土特产销路会越来越宽!”

黄河以北,兰州中川国际机场三期扩建工程项目现场机声隆隆、卡车穿梭。“T3航站楼二次结构工程基本完成,正抓紧推进机电和室内装修。”工程现场指挥部常务副指挥长何善介绍,航站楼投用后,机场设计年旅客吞吐量将从每年1000万人次提高到3800万人次,对补齐西北地区民航基础设施短板发挥重要作用。

今年以来,出疆入藏、沿江沿海沿江、西部陆海新通道等通道项目加快实施,京津冀、粤港澳大湾区、长三角等区域交通基础设施互联互通加速推进……一批交通重大工程项目建设高质量推进,有力支撑区域协调发展。同时,市政工程、民生保障等领域的工程项目建设持续发力,更好满足了人民群众美好生活需要。在河南,中建一局“引热入郑”供热管网项目沟槽开挖正忙,建成后 will 增加集中供热面积4667万平方米,提升郑州市主城区热源供应能力。

为了推动更多重大工程项目早落地、早开工、早投产,各地纷纷推出政策“礼包”,持续用好调查研究这个传家宝。”湖北省委主要负责同志表示,要聚焦贯彻落实习近平总书记关于湖北工作的重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署,聚焦加快建成中部地区崛起重要战略支点的目标定位,聚焦加快建设全国构建新发展格局先行区各项重点任务,深入开展调查研究,运用党的创新理论研究新情况、解决新问题。

(本报记者王政、李心萍、邱超奕、韩鑫参与采访)



8月5日,浙江省宁波东方理工大学永久校区一期进入场地平整、桩基施工等阶段。据悉,该学校为宁波市筹建的新型研究型大学,校区位于宁波市镇海区清水浦片区,整体分三期建设。按计划,学校将于2025年开始招收本科生,规划在校生规模为1万人。 胡学军摄(人民视觉)

(上接第一版)

强化系统观念,探索方法路径

“建立小流域综合治理条件下的土地利用分类标准”“建立完善适应绿色低碳发展要求的管理架构、政策体系,创新资金投入、生态补偿以及共建共治共享等机制”……

根据湖北省委工作部署,十堰、荆州、荆门、咸宁、恩施等地正在开展小流域综合治理试点。省委主要负责同志先后4次主持召开省委专题会议,听取小流域综合治理试点情况汇报,研究部署下一步重点工作。

开展战略性调研,必须着眼大局大势,坚持系统的观念、统筹的方法。湖北省委坚持国家所需与湖北所能相结合,先后召开22次专题会、7次专家咨询座谈会,听取各方面意见建议,深入研究湖北所处的历史方位和发展的阶段性特征,确定12个方面重点调研内容,为以流域综合治理为基础统筹四化同步发展这一战略性调研选题“立柱架梁”。

同时,湖北坚持省市县同步、领导机关和领导干部带头,分领域分层次推进,各级党委(党组)领导班子成员围绕以流域综合治理为

基础统筹四化同步发展的重点难点问题,开展专题调研和专项调研,在一线调研中问计于民、问需于民。

湖北省农业农村厅将确保粮食安全作为首选课题,与基层党员干部、经营主体和农民群众等座谈300余次,征求意见建议120余条;武汉市全面梳理人民群众和经营主体反映的突出问题,围绕科技创新、基层治理、生态环保等专题,跨部门开展组团式调研;黄石市委邀请专家专题辅导,赴沿海地区考察学习,调研挖掘临江、临港、临空等区位优势……

湖北各地各部门综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查等方式和信息化手段,深入农村、社区、企业、新经济组织等基层单位,在开展调查研究、形成调研成果、解决突出问题等方面同题共答、同向发力。

深化分析研究,推动成果转化运用

近日,湖北省首次发布一季度16个市州和31个重点工业县(市、区)工业经济运行综合评价“五色图”,围绕工业运行、工业后劲、企业培育等三大类9个子项考核评价指标,分绿、蓝、

黄、橙、红五色标注,对应不同评价等级。

“工业经济发展得好不好,企业培育质量高不高,‘五色图’一目了然,我们压力不小,但也为发展增添动力。”十堰丹江口市经信局局长陈凯介绍,连日来市经信局组织党员干部深入全市规模以上工业企业,动态收集企业投资融资、要素保障、政策支持等困难问题,分类施策、精准服务。

创造性实施“赛马制”,开展月度评比、季度发布“五色图”、年度综合评价,最大限度激发县域工业潜力,这是湖北省深入开展战略性调研的重要成果之一。

主题教育开展以来,湖北省委通过召开专题会、市县党委书记座谈会、调研成果交流会等,推动战略性调研成果及时上升为决策部署,转化为具体措施。全省第一批主题教育单位党委(党组)围绕小流域综合治理试点、都市圈建设等,确定了320个制约高质量发展的重难点问题,实行重点突破。

“我们选准‘县域块状经济突破、规上企业研发机构扩面、新材料及动力电池产业发力’等切口,召开调研成果交流会1次、院士专家座谈会6次、部门意见征求会10余次,深入研讨、多方论证,集思广益,形成了工业经济发展的

‘路径图’。”湖北省经信厅厅长刘海军介绍。

基于调研发现的问题,湖北省先后制定出台《关于促进专精特新中小企业高质量发展若干措施》《关于进一步降低企业成本的若干措施》等一批“政策包”,创新推出“赛马制”“五色图”等机制,着力解决县域经济和工业企业发展的痛点、难点、堵点。今年上半年,全省规模以上工业增加值同比增长4.7%,新增规模以上工业企业1952家,新增企业产值同比增长141.5%;31个重点工业县产值规模在全省占比由去年的34%提升至36%。

截至目前,湖北省第一批主题教育单位中已有138家召开调研成果交流会,推动出台和完善一系列政策举措,解决事关发展和民生等问题7000多个。

“全省党员干部要切实增强深化调查研究的政治自觉,持续用好调查研究这个传家宝。”湖北省委主要负责同志表示,要聚焦贯彻落实习近平总书记关于湖北工作的重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署,聚焦加快建成中部地区崛起重要战略支点的目标定位,聚焦加快建设全国构建新发展格局先行区各项重点任务,深入开展调查研究,运用党的创新理论研究新情况、解决新问题。