

公安部制定推出公安机关服务保障高质量发展若干措施——

# 以高水平安全保障高质量发展

本报记者 张天培 亓玉昆

试点实施灵活落户政策,方便农村群众申办交管牌证,为外籍商贸人员来华办理口岸签证并提供换发多次签证便利……近日,为加大制度供给、优化管理服务、提升安全水平,更好服务保障高质量发展,公安部制定推出公安机关服务保障高质量发展若干措施(以下简称“若干措施”),涉及治安、户政、出入境等26项具体内容。

8月3日,公安部召开新闻发布会,通报有关情况。公安部研究室副主任何文林表示,公安部将对若干措施逐一细化方案、落实责任、强化督查,力争8月底前全部部署实施,让人民群众有实实在在的获得感。

## 加强制度供给,加快农业转移人口市民化

党的二十大报告提出,推进以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化。

“推动农业转移人口进城落户是推进以人为核心的新型城镇化的关键一环。”公安部治安管理局副局长亓希国介绍,截至2022年,1.4亿农业转移人口落户城镇,户籍人口城镇化率达47.7%。

近年来,公安部会同有关部门采取有力措施,推动全面建立城乡统一的户口登记制度、便利畅通农业转移人口落户渠道,全面提升基本公共服务水平,推动农业转移人口市民化工作取得重要进展。

此次推出的相关措施包括,健全以常住地登记户口制度,进一步放宽落户条件、降低落户门槛,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户;调整优化超大、特大城市落户政策,完善积分落户制度,更好地解决进城普通劳动者的落户问题等。

亓希国介绍,为了充分发挥人口管理对于人口有序流动的牵引作用,持续深化户籍制度改革,公安部将推动各地全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制,全面放宽城区常住人口300万至500万的Ⅰ型大城市落户条件,完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策,确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例,鼓励取消年度落户名额限制。

公安机关还将进一步放宽集体户设立条件,鼓励各地在人才市场、众创空间以及乡镇(街道)或者村(社区)设立集体户,更好地便利群众落户。

## 优化交管服务,办牌办证服务向县级延伸下放

随着乡村振兴、区域协调发展,农村机动车和驾驶人以每年超过千万的数量迅猛增长,农村机动车驾驶人占全国数量比超过了50%。

公安部交通管理局副局长王强介绍,近年来,为适应农村地区汽车和驾驶人快速增长的新形势,各地公安交管部门积极推进办牌办证服务向县级延伸下放,一些软硬件、人员等基础条件较好的县级车管所,已经可以办理小型汽车登记和小

型汽车驾驶证考试,缩短了交管服务半径。

面对农村交通发展新形势,农村地区交管服务不平衡不充分的问题仍比较突出,主要表现在部分群众办牌办证路途远、时间长、成本高等问题。

据介绍,公安机关不断推进县级车管所规范化建设,加快推进小型汽车登记和驾驶证考试业务下放至符合条件的县级公安交管部门。同时,结合实际进一步扩大县级业务范围,鼓励有条件的县级车管所办理货车登记业务,选择在部分具备条件的县级车管所试点办理大中型载客汽车登记业务,更加便利农村群众就近办事。

针对农村交通安全出行特点,公安机关将组织完善摩托车驾驶证科目一考试题库,增加场景类、图文类、案例类题目,提升驾考实用性、针对性,并推出便利预约考试、下乡送考等措施,更加便利农村群众就近考试领证。

“公安交管部门将全面推进交管服务向农村延伸,更好满足农村群众便捷办事需求,更好服务乡村振兴战略实施。”王强表示。

目前,各大城市面临不同程度的交通拥堵、停车难、货车进城难等问题。近年来,公安部积极协调联动有关部门部署实施城市道路交通文明畅通提升行动,取得了初步成效。

此次推出提高道路资源利用率、便利交通物流货运车辆通行等措施,目的是进一步治乱疏堵,精细组织城市交通,促进城市交通运行更高效,努力创造安全、有序、畅通、文明、绿色的城市道路交通环境。

## 调整出入境政策,为外籍商贸人员来华提供签证便利

我国对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”

## 短评

# 让人民群众有更多获得感

亓玉昆

探索户籍准入同城化,持续推进公安政务服务“全程网办”,实施“免交证、办成事”改革……围绕风险、保安全、护稳定、促发展,近日公安部制定推出公安机关服务保障高质量发展若干措施,其中不少便民利民的新举措,展现了人民公安为人民的使命担当。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。近几年,公安机关每年都把为群众办实事作为重点任务统筹谋划、推进落实,群众需要什么服务,就努力提供什么服务,哪个方面的服务不足,就着力解决哪个方面的问题,让广大人民群众有了更多获得感。

从进一步完善服务体系,推动构建一网

通办、一窗通办、就近就地办,到进一步简政减薪增效,持续提升服务和监管效能,再到进一步破解难点问题,推动整体公安管理服务实现质的有效提升,公安机关不断推动管理工作向着法治化、精细化、智能化、协同化的方向迈进,更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

为人民服务永远在路上。只有把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉贯穿到公安各项工作中,全力服务保障高质量发展,不断满足人民群众的新期待,才能让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

国家移民管理局外国人管理司副司长贾同斌表示,这将进一步促进跨境商贸人员往来,便利外籍高管、客商等人员顺畅高效来华开展贸易合作、考察洽谈等商务活动,有助于国内企业抢抓时机、抓订单、拓展国际市场、在新一轮产业革命中抢占先机,更好地保障国际人员要素流通、保持产业链供应链安全稳定。

此前,在华外国人申办居留证件时,须将护照交付公安机关出入境管理部门留存审核,在领取居留证件时返还。这次推出的措施明确,外国人申办居留证件免于留存护照。

“这一措施重点针对在华工作、学习、科研、投资、创新创业以及探亲等常住外国人,方便他们在申办居留证件期间可继续持护照开展旅行、住宿、税务、银行、邮寄等社会事务。”贾同斌表示,此举预计每年惠及70万人次以上,有助于营造更加高效便捷的营商环境和宽松友好的涉外环境。

何文林表示,公安机关将坚持围绕中心,服务发展,更好地统筹安全和发展、活力和秩序、服务和监管,进一步营造安全稳定的政治社会环境,努力以高水平安全保障高质量发展,以新安全格局保障新发展格局。

河北滦平——

## 审批改革提速度 优质服务加温度

本报记者 刘文波

“以前办理营业执照要排长队,环节也复杂,营业执照还不能当场拿。现在有了政务大厅的智能审批机器人,在工作人员的指导下,仅仅几分钟就能拿到营业执照!”河北承德农业发展有限公司的汪伶伶说。

近年来,河北省滦平县深化行政审批改革,优化33项行政许可事项审批环节,减少23项审批事项申请材料,压缩45项审批事项时限,21项审批事项实行告知承诺,总体压缩审批时限率达63%,事项办理时限平均缩减13天。办事人员进入政务大厅,可享受免费复印装订、邮寄材料等服务。

此外,滦平县、乡、村三级大力推动电子政务,让数据多跑路、群众少跑腿,依据政务

服务事项类别,实施适宜网办的事项100%网办,不适宜网办的事项“最多跑一次”。

滦平县行政审批局对重点企业实施全过程跟进、定制化服务。在工作过程中积极探索“提前介入+零距离服务”,确保审批不“掉档”;针对当地重点施工项目,建立“随时跟踪、每日调度、每周复盘”的工作机制,项目从开工到建成仅用100天。针对抽水蓄能电站项目,制定并联、串联、互联审批流程图,项目从启动到核准仅用时3个月。

“改革只有进行时,没有完成时,我们要争创一流营商环境,加大改革力度,不断为企业和办事群众提供优质、高效、便捷的政务服务。”滦平县行政审批局局长杨树松说。



## 盛夏山谷 油菜花开

韩峻摄(影像中国)

本版责编:唐露薇 邓剑洋 崔杨臻

(上接第一版)

四川坚定不移贯彻共抓大保护、不搞大开发方针,走生态优先、绿色发展之路。2022年,四川省203个国考断面水质优良率达99.5%,创近20年来最好水平。

大江奔流,生机勃勃。2022年,长江流域国控断面优良水质比例达98.1%,比2015年上升16.3个百分点,长江干流连续3年全线达到Ⅱ类水质;长江经济带地区生产总值达55.98万亿元,占全国比重提高至46.5%。

人不负青山,青山定不負人。新时代十年来,以习近平生态文明思想为根本遵循和行动指南,全党全社会把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,开展了一系列开创性工作,生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大步伐。

## 搭建好制度框架,抓好制度执行,同时充分调动广大人民群众的积极性主动性创造性

习近平总书记在四川省广元市剑阁县考察翠云廊时指出,这片全世界最大的人工古柏林,之所以能够延续得这么久、保护得这么好,得益于明代开始颁布实行“官民相禁剪伐”、“交树交印”等制度,一直沿袭至今、相习成风,更得益于当地百姓世代共同守护。这启示我们,抓生态文明建设必须搭建好制度框架,抓好制度执行,同时充分调动广大人民群众的积极性主动性创造性,巩固发展新时代生态文明建设成果。

既狠抓外部约束,又注重内生动力。“总结新时代十年的实践经验,分析当前面临的新情况新问题,继续推进生态文明建设,必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导,正确处理几个重大关系。”在全国生态环境保护大会上,习近平总书记深刻阐述了新征程上推进生态文明建设需要处理好的五个重大关系,其中之一是“外部约束和内生动力的关系”,“要始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力,同时要激发起全社会

共同呵护生态环境的内生动力。”

把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重,加快制度创新,增加制度供给,完善制度配套,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线,同时不断引导扩大公众参与,推动形成人人关心、支持、参与生态环境保护的社会氛围,形成齐心协力全面推进美丽中国建设的良好局面,巩固发展新时代生态文明建设成果。

坚持和加强党的全面领导。习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调:“建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,必须坚持和加强党的全面领导。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央加强党对生态文明建设的全面领导,把生态文明建设摆在全局工作的突出位置,作出一系列重大战略部署,引领新时代生态文明建设取得历史性成就、发生历史性变革。

当前,地方各级党委和政府正抓紧研究制定地方党政领导干部生态环境保护责任制,建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。相关部门认真落实生态文明建设责任清单,强化分工负责,加强协调联动,形成齐抓共管的强大合力。新一轮中央生态环境保护督察在谋划开展,将发挥中央生态环境保护督察利剑作用,紧盯推动绿色低碳高质量发展、深入打好污染防治攻坚战等重点任务,推动被督察对象切实扛起美丽中国建设的政治责任。

生态环境保护法律体系日益严密。今年4月26日,青藏高原生态保护法表决通过,即将于9月1日起施行。“这部法律坚持生态保护第一,对加强青藏高原生态保护、建设国家生态文明高地、促进经济社会可持续发展、实现人与自然和谐共生具有重要意义,为守护好青藏高原的生态草木、万水千山提供了法治保障。”中国科学院生态环境研究中心研究员欧阳志云表示。

进入新时代,我国制定修订环境保护法、大气污染防治法、长江保护法、黄河保护法等多部法律,形成了覆盖全面、务实管用、严格严厉的生态环境保护法律体系。立法力度之大、执法尺度之严、成效之显著,前所未有。

生态文明建设体制机制不断完善。

拿上捞竿、夹子、垃圾袋等装备,浙江省杭州市上城区望江街道的民间河长胡福庆,一大清早就开始了一天的巡河。2014年至今,胡福庆一直坚持巡查河道,清理河道两侧垃圾,监督水体环境质量,“河水清了,环境好了,老百姓的生活就更美好。”水有人治,责有人担。全国省市县乡设立四级河湖长30多万名,村级河湖长(含巡、护河员)达90多万名。

从出台《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》,到推行中央生态环境保护督察,从建立环境保护“党政同责”和“一岗双责”制度,到实施河湖长制、林长制……数十项改革方案接连实施,产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系逐步构建。

把广大人民群众的积极性主动性创造性调动起来。

“通过与中国环境新闻工作者协会联合主办的‘指尖上的环保’公益活动,我们的蔚蓝地图收集到150万张反映空气质量变化的照片,从中可以看到,美丽中国‘人人共建、人人共享’的理念日益深入人心。”生态环境部聘请的“特邀观察员”、环保社会组织公众环境研究中心主任马军说。

“光盘”行动、垃圾分类、植绿护绿、节水节电……目前,全国环境保护类志愿服务项目超过130万个,绿色生产生活方式逐步成为新风尚。

## 以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化

习近平总书记在四川考察时强调,全面学习贯彻党的二十大精神,要牢牢把握新时代新征程党的中心任务,牢牢把握中国式现代化的科学内涵和本质要求,牢牢把握高质量发展这个首要任务,把贯彻新发展理念、构建新发展格局、促进共同富裕贯穿经济社会发展各方面全过程,深入推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革,开创我国高质量发展新局面。

党的二十大报告明确提出了新时代新征程

党的使命任务:“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。

在听取四川省委和省政府工作汇报时,习近平总书记强调:“要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”“要加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系”“要推行草原森林河流湖泊湿地休养生息”“要以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战”……

各地区各部门干部群众表示,绿色发展是新发展理念之一,绿色是高质量发展的底色。做到三个“牢牢把握”,必须努力谱写新时代生态文明建设新篇章,做好生态文明建设这篇大文章。

山水林田湖草沙一体化保护和系统治理有力推进。

黄河“几字弯”顶部的鸟梁素海,天蓝水碧,水鸟翔集。地处内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特前旗境内的鸟梁素海,由单纯“治湖泊”向系统“治流域”转变,湖区整体水质已由劣Ⅴ类提高到Ⅴ类,湖心断面水质达到了Ⅳ类。“我们要积极践行习近平生态文明思想,把鸟梁素海流域山水林田湖草沙作为生命共同体,统筹推进全流域要素一体化保护和系统治理,走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展路子。”巴彦淖尔市委书记贺伟华表示。

2016年以来,财政部、自然资源部、生态环境部在重点地区,支持了44个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,涉及27个省份。中央财政已累计投入奖补资金近800亿元,完成生态保护修复面积超过500万公顷。

以国家公园为主体的自然保护地体系加快建设。

三江源国家公园,长江源区高山冰川蔚为壮观,黄河源头湖泊星罗棋布,澜沧江源头峡谷两岸风光无限……青海打破“九龙治水”旧格局,建立了以三江源国家公园管理局为龙头、管委会为支撑、保护站为基地、辐射到村新型生态保护管理体制。“我们要在保持自然生态系统的原真

性和完整性、保护生物多样性等方面持续发力,以忠诚和担当守护好三江源头,守护好‘中华水塔’。”三江源国家公园管理局副局长孙立军说。

我国已正式设立三江源、东北虎豹、大熊猫等第一批国家公园,保护面积达23万平方公里,正推动建设世界上最大的国家公园体系,将陆续设立一批国家公园,约占陆地国土面积的10%。

蓝天、碧水、净土保卫战持续深入开展。江西省上栗县桥头村,河水越来越清澈,河边垂钓者也越来越多。以前,700多户村民的生活污水、养殖废水大多直排。“我们科学划定养殖区,用管道把每户的污水引入化粪池、沉淀池净化处理,再用来浇灌草场、果园和菜园,实现了一泓清水入萍水河。下一步要持续努力,保护清水绿岸。”村党支部书记何慕峰说。

加快推动出台《空气质量持续改善行动计划》,坚持水资源保障、水环境治理、水生态修复“三水统筹”,把新污染物治理作为国家基础研究和科技创新的重点领域……各地区各部门坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓展广度,大力改善生态环境质量。

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调:“把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,推动城乡人居环境明显改善,美丽中国建设取得显著成效,以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化。”

“我们将坚定践行习近平生态文明思想,正确处理好高质量发展和高水平保护的关系,重点攻坚和协同治理的关系,自然恢复和人工修复的关系、外部约束和内生动力的关系、‘双碳’承诺和自主行动的关系,全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化。”生态环境部部长黄润秋说。

真抓才能攻坚克难,实干才能梦想成真。从持续深入打好污染防治攻坚战,到加快推动发展方式绿色低碳转型,从着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性,到积极稳妥推进碳达峰碳中和,从守牢美丽中国建设安全底线,到健全美丽中国建设保障体系,美丽中国建设在神州大地全面推进,正不断绘出人与自然和谐共生的美好画卷。

(本报记者王明峰、龚仕建、张祚参与采写)