

鼓足干事创业精气神

王荃欣

面对社会治理中的痛点难点，基层干部不能被动地应对，而要积极预判、迎难而上，鼓足干事创业的精气神，增强干的动力，形成干的合力

我一家的事，这么多部门参与进来，不到一周就解决了。”

何以如此高效？一名街道干部说出了其中缘由——基层治理精细化，问题自然有解了。

在莆田，过去出现矛盾纠纷，虽然有关部门也会尝试很多办法，但有些问题仍然难以从根本上解决。莆田市委政法委调研后发现，“组织架构不清晰、基层力量薄弱”是主要原因。为此，莆田市去年5月份启动“党建引领·夯基惠民”工程，首要任务就是重塑基层治理体系，将基层治理最小主体的“网格”细化为“单元”，梳理形成10440个网格和136063个单元；社区内的一个小区、一家医院、一所学校就是一个网格，小区里的一个楼栋、医院里的一个科室、街上的一间店铺就是一个单元，每个单元仅有100多人。单元划到哪里，党组织和人员就跟进到哪里。

为了抓好落实，莆田市进一步将各类资源整合到基层。通过下沉全市

各级各部门人力、物力、财力，并上线大数据云平台，为化解矛盾纠纷提供机制保障。

社会管理和服务，重点在基层，难点也在基层。因此要有直面问题的勇气，也要讲究方式方法。基层网格不够高效，就完善机制，一再细化；单元缺人负责，就整合资源，从党员、退休干部中选配；治理网格难以发挥有效作用，就强化党建引领，形成上下贯通、层层负责的组织体系。

面对社会治理中的痛点难点，基层干部不能被动地应对，而要积极预判、迎难而上，鼓足干事创业的精气神，增强干的动力，形成干的合力，善于从千丝万缕的矛盾中找到问题的症结，解决好群众的急难愁盼问题，提升为民服务质效。

（作者为本报福建分社记者）
栏目投稿邮箱：yxzx8494@163.com

一线行走

“跨越时空的八一追寻”主题活动在南昌举行

八一南昌起义参加者名录增至1178位

本报南昌8月1日电（记者朱磊）“三外公牺牲时，没有儿女，没有遗产，除了名字，没有留下任何东西。”8月1日，南昌起义参加者叶正良的后人杨俊平在接受记者采访时，数度哽咽。

为纪念八一南昌起义暨中国人民解放军建军96周年，“跨越时空的八一追寻”主题活动8月1日在南昌八

一起义纪念馆举行。八一南昌起义参加者新增名录公布，名录由此扩充至1178人。名录新增的58位参加者中，有26位是新中国成立前牺牲的烈士。活动中，起义参加者后代的代表们，为南昌八一起义纪念馆捐赠烈士家属证明书等一批珍贵文物。

“建馆以来，我们一直在追寻起义参加者的线索，从最初的290个人，增



雪峰巡逻

近日，驻守西藏自治区阿里地区的陆军某边防团巡逻分队采取驾车与徒步相结合的方式，对海拔5000多米的某山口执行巡逻任务。图为官兵踏雪向点位前行。

刘晓东摄（影像中国）

让『归雁』成为乡村振兴『领头雁』

本报记者 郝迎灿 刘洪超 胡婧怡

辽宁本溪选聘本乡本土大学毕业生、退役军人等回村任职

因干部状态新观察

山间小路铺着沥青，虽弯弯曲曲，却平整洁净。路旁，两年前栽下的榛子树苗已有一人多高，走近看，榛果已有拇指肚大小。

“这片榛子林今年开始挂果，预计一棵树能产干果5斤。按照现在的市场行情，亩均效益比原来种玉米至少要高出两三倍。”说话的是辽宁省本溪市平山区河东村党总支组织委员周德平。2019年，本溪市开始开展“归雁行动”，选聘35岁以下本乡本土大学毕业生、退役军人等回村任职，周德平就是其中的一员。

建立人才储备库，严把人选质量关，选聘290人到村任职

2010年，周德平从沈阳大学本科毕业后回到平山区工作，和父亲一起经营餐厅和物业公司。“2020年夏天，区委组织部和街道的干部到我家走访，动员我参加市里的‘归雁行动’。”周德平坦言，面对区里的动员，他有些意外。

“全市村两委干部队伍年龄老化、文化水平偏低，要弥补人才短板，既要深挖当地‘土专家’‘田秀才’，也要在回引本土人才上下功夫。”本溪市委组织部副部长张大治说。

那时候，周德平的老家河东村是个典型的党组织软弱涣散村。“村两委5名干部，50岁以下的只有一名，最高学历是高中，甚至没有人会操作电脑，遇到台账统计等工作只能临时雇人来干。”河东村所在桥北街道党工委书记杨松说。

面对这一现状，原本跃跃欲试的周德平心里打起小鼓：“回到村里，收入下降不说，整日面对乡亲们的家长里短，自己能不能适应？”见儿子犹豫不决，父亲给他打气：“只要拿出公心和真心，村里的事再难也能办好。”

报名、笔试、面试、考察、公示，2020年9月，周德平正式成为一名“归雁”，被选聘为河东村党总支书记助理。由于工作出色，2021年他又当选村党总支书记。

区委组织部“瞄上”周德平，并不是偶然。“我们会同教育、人社、退役军人事务局等有关部门，通过查阅资料、入户走访等方式，对辖区内35岁以下本乡本土大学毕业生、退役军人等有关情况进行摸底，以乡镇为单位建立‘归雁行动’人才储备库，为合理制定实施方案、科学有效开展工作奠定基础。”本溪市委组织部组织二科科长闫赛男介绍。

在人员选拔中，本溪全市共有1029人参与报名，各县（区）委组织部根据调研摸底和宣传动员情况认真分析研判，对报名人选逐一“过筛子”，通过体检、考察、公示等环节严把人选质量关，最终选聘290人到村任职，实现288个建制村全覆盖。

“通过实施‘归雁行动’，村干部年龄、学历、经历结构得到进一步优化，35岁以下年轻干部占比由6.4%提高到26.6%，大专以上学历干部占比由40.2%提高到52.6%。”张大治说，与此同时，村级党建工作规范化水平进一步提升，近两年来累计完成软弱涣散党组织整顿38个，发展农村党员515名，其中35岁以下占比达52%。

组织选聘人员参加培训，开展实地调研、学习交流、挂职锻炼

“她也就是来这‘镀金’，说不定啥时候就回城里了。”三十刚出头的小女孩，能有啥能力经验？”刚回到村里那一夜，村民的质疑时不时地传到了江欢的耳中。

于江欢，现任本溪满族自治县清河

城镇清河村党总支书记兼村委会主任。1990年出生的她之前是一名初中教师，2019年成为清河村“归雁行动”选聘人员。

“一定要让自己扎下去、沉下去，干出成绩来，证明自己不比别人差！”于江欢暗下决心。

上任没多久，村里稻田水渠垮塌堵塞，这是于江欢遇到的第一个难题。眼瞅着供不上水，全村百姓心焦不已。雇不起施工队，于江欢就发动村两委班子成员带头上阵。“一共1.6公里，主渠用木头撑、石头砌，支渠用塑料布加土压实。”于江欢说，“起初只有十来人，后来很多村民都加入进来，整整干了两天，一点没耽误农时。”

一年多时间，村子里坑坑洼洼的烂泥路全部变成了硬化路；原本漆黑一片的胡同和健身广场，被130盏灯点亮；自来水也接到了每户村民的家中……渐渐地，村民开始主动和她聊家长里短。

于江欢的成长，离不开相关部门的培训指导。“农村一线是青年人成长的沃土、成才的课堂，更是他们成事的舞台。”闫赛男介绍，为了能让选聘的年轻

“归雁”真正在基层一线把根扎深扎牢，组织部采取市县级示范培训、县级全员培训的方式，聚焦乡村振兴和基层治理热点难点问题，每年至少对“归雁行动”选聘人员全员轮训1次。除了到典型示范村考察学习和交流，“归雁”还被选派到组织、农业、信访等部门进行挂职锻炼。

有了群众基础，于江欢开始琢磨发展乡村特色产业。“为了拓展产业发展思路，县委组织部带领我们到省内10多个村和社区实地调研学习，不仅长了见识、学了经验，更坚定了大家带领村民增收致富的决心和信心。”于江欢介绍，当地村民有种植中草药的传统，但缺乏技术。2020年考察辽阳市前杜村时，村集体带动、村民入股的模式让于江欢眼前一亮。沿着这个思路，2021年清河村引进辽宁省恒原生态农业发展有限公司开展中药材订单种植，第一年就为村集体增收2万余元。

如今，清河村村组建了种植养殖专业合作社，新建了酸菜加工厂，入股石粉厂……去年村集体经济收入达到14万余元。

完善关爱措施，落实薪酬待遇，对优秀“归雁”在评先评优等方面优先考虑

盛夏时节，明山区高台子街道梁家村前的太子河畔，前来避暑的游客络绎不绝。一个个遮阳伞棚抵挡烈日的灼热，清冽的河水与山间的清风带走夏日的暑气。

“去年我们购置了40个伞棚，每个伞棚配置一张圆桌、10个凳子和一个烧烤炉，按照一天70元的价格租给游客，去年回本，今年净赚！”梁家村党总支书记林海明兴奋地说，“还是年轻人脑子活，‘归雁’来了，出路有了。”

林海明口中的“归雁”，是2020年7月通过“归雁行动”选聘为村党总支书记助理的武派。如今她已是村党总支组织委员和村委会副主任，出租伞棚的想法就是她提出来的。

推广试点改进蔬菜种植品种，实现每亩地增收1万元左右；村民挑水上山浇地不方便，她巧妙地提出储存山上的雨水、雪水，顺坡浇灌……到村任职以来，武派的好点子为梁家村注入活力，也使他们赢得了村民的信赖。

去年7月，两年聘期结束，武派是继续留在村里，还是回到城里入职一家企业？

“畅通乡村人才选聘渠道，让有本领、有情怀的‘归雁’回来只是第一步。”张大治说，想要持续发挥人才对乡村振兴支撑作用，更要为“归雁”保障薪酬待遇、拓宽发展空间，让“归雁”变“留雁”。

为激励引导“归雁”扎根农村担当作为、干事创业，本溪市健全完善关心关爱措施，落实薪酬待遇，明确“归雁”人员基本报酬一般不低于所在县区村民委员会委员基本报酬，纳入县乡两级财政预算，并按有关规定缴纳“五险”，建立正常增长机制。

此外，本溪树立选贤任能的鲜明导向，对优秀“归雁”在评先评优、培养使用等方面优先考虑。“目前有124人通过换届进入村两委班子。”闫赛男介绍，本溪还将研究在招录乡镇、街道事业编制人员时，向优秀“归雁”倾斜。

继2021年初换届进入新一届梁家村两委班子后，当年7月，武派又当选第十届明山区党代表，她的干劲更足了。“今年，我们准备试点水蛭养殖，增加村集体和农民收入。”为了保证梁家村发展不断档，武派把注意力集中在投资小、见效快的产业上，新点子层出不穷。

“年轻人敢想敢为，我们老同志一定要做好支持和落实工作，珍惜好、利用好‘归雁’这一人才资源。”一旁的林海明听了频频点头。

各线特色志愿服务队”五级治理模式，得到了居民的认可。

2017年，桂城街道以创建“熟人社区”为契机，组建楼长队伍，并依托小区街坊志愿互助会，顺利推进老旧小区改造项目。目前，桂城街道已在149个生活小区推行“楼长制”，培育了一支共有2142名楼长的服务队伍，建立了1400多个楼道微信群，及时了解居民需求，回应居民关切。

从2019年开始，桂城街道将楼长制向乡村社区延伸，推出“巷长制”。巷长们主动联系街坊群众，组织卫生巡查、治安巡逻，并将发现的问题在巷长会议上协商讨论。桂城街道现有巷长27人，服务覆盖1088户居民。

为了畅通诉求反映渠道，及时化解矛盾纠纷，桂城街道整合资源，以现有街坊志愿互助会为平台，凝聚散布于不同小区、社区的治理力量，打造“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”五位一体物业矛盾纠纷多元化解体系。现已培育和组建了以7000多名社团组织成员、楼长为主力的调解团队，在基层社会治理中发挥着重要的作用。

广东佛山南海区桂城街道 创新基层治理 推动协商共治

本报记者 李刚

“这次老旧小区改造，大家像兄弟姐妹一样相互帮助，处处为小区着想。现在小区大变样，美得很！”在广东省佛山市南海区桂城街道育才社区天佑小区，67岁的老党员萧冠英给社区党组织竖起了大拇指。

天佑小区是个老小区，由于长期缺乏管理，加之居民和社区党员干部缺乏沟通和互信，地面凹陷、设施损坏、水管锈蚀等老毛病一直久拖难解。面对如此情况，育才社区党委按照桂城街道创建“熟人社区”的思路，鼓励居民成立自治小组，竞选楼长，共同解决小区治理难题。

在楼长与其他热心居民的共同努力下，小区的面貌开始发生变化——集资建设停车场、安装摄像头、聘请安保

……居民一致同意将天佑小区纳入桂城街道老旧小区改造范围，全面翻新地下管网，重新铺设小区主干道水泥路面，小区面貌焕然一新。

今年是桂城街道发起创建“熟人社区”的第十三个年头，以“助人自助与适切服务”的社会工作方法，把服务对象转化为推动社区建设的重要力量，形成整套共建共治共享社区治理模式。在这个过程中，当地建立了由社区党委主导、以三级党建网格为基础、以户联系党小组为主体的基层治理机制。在金色家园小区，怡海社区党委将金色家园街坊志愿互助会特色建设项目纳入“书记工程”项目，组建“创建熟人社区”工作组，形成了“社区党委—小区党支部—金色家园街坊志愿互助会—物业公司—

全国党建研究会非公经济组织专委会会刊

凝聚 向上的 力量

非公有制企业党建

2023年第7期要目

卷首
“开路先锋”跑起来！/项佳妮

视界
我“新”向党
本期策划·天际“红”
天际线里那抹“红”/尹维纳
北京朝阳：构建超级楼宇平台化治理新生态/祝萍
上海黄浦：匠造“商旅文融合”新典范/徐曼丽 陆静
杭州上城：26幢“亿元楼”背后的“红色引擎”
/祝萍 黄智 王蔚琪
四川成都：点燃楼宇经济发展新引擎/袁彩云
安徽蚌埠：让城市制高点释放“红动力”
/项佳妮 郑雨璐 徐波 石麟
楼宇党建的“实”与“新”/姚珏 蔡茜茜 芮佳南 张 黔 王晓宇

让党旗在城市天际线高高飘扬/吴涛

园区
以“135”党建模式激发园区发展红色引擎/逢润鹏 李远博

人物
光子未来/徐曼丽 李志伟

邮发代号
32-238

主管主办
全国党建研究会
非公有制经济组织党建研究专业委员会

《满江红》里的甲冑出自这位“头号玩家”/郑雨璐
一席谈
个性化课让培训“贴身”更贴心/雷文军
样 本
“红链”串起产业聚能环/逢润鹏 车组轩
第一线
“雨爱·便当”温暖城市“跑餐者”/孙乾宸
“文艺两新”绽放杭州西湖/陈英 曹义
走进“双强”
点燃“红色引擎” 助力“科创兴华”
/尹维纳 刘珊 林 仅
我当书记
让小组发挥大作用/胡久经
橙 度
组织强基 党建赋能 以高质量党建引领
个体私营经济高质量发展/逢润鹏 黄凌端
视野
走出认识误区和实践“怪圈”
以马克思主义系统观指导新时代两新组织党建/曾朝东

投稿平台: www.8531.cn 电子邮箱: fgdj@zjnews.com.cn 订阅电话: 0571-85311920
微信公众号: 非公企业党建 网站: 非公企业党建网 http://www.fgdjw.com.cn