

三部门解读《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》

让民营企业有真真切切的获得感

本报记者 刘志强

政策解读

7月19日,《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)发布。为切实推动民营经济高质量发展,国家发展改革委会同市场监管总局、税务总局等部门近期联合印发《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》(以下简称《若干举措》),作为落实《意见》的配套政策举措,并于8月1日对外发布。围绕《若干举措》,国家发展改革委召开新闻发布会,有关部门负责同志进行解读。

5方面28条具体措施,深化细化实化相关政策举措

“《若干举措》从民营经济需求出发,围绕解决民营企业突出问题,从促进公平准入、强化要素支持、加强法治保障、优化涉企服务、营造良好氛围等5方面提出28条具体措施,力求务实管用、近期见效。”国家发展改革委体制改革综合司司长王善成介绍,《若干举措》围绕《意见》的贯彻落实,进一步深化、细化、实化了相关政策举措——

进一步压实主体责任,确定每项任务的落实分工,明确了“谁来干”,让民营企业明白遇到问题时“该找谁”。比如,针对民营企业反映强烈的拖欠账款问题,明确由工业和信息化部牵头推动解决。其中特别提出,由审计部门接受民营企业反映的欠款线索,加强审计监督。

进一步明确落实细节,指导举措具体落地。比如,《意见》提出了鼓励民营企业“开展关键技术攻关,按规定积极承担国家重大科技项目”的要求,《若干举措》进一步列明了支持民营经济牵头承担科技攻关任务的具体领域,即工业软件、云计算、人工智能、工业互联网、基因和细胞医疗、新型储能等6个领域,政策范围更加明确。

进一步推出更有力的举措。比如,《意见》提出,“畅通民营企业职称评审渠道”,《若干举措》进一步明确,“赋予民营企业职称评审权,允许技术实力较强的规模以上民营企业单独或联合组建职称评审委员会,开展自主评审”。再如,《意见》提出,“不得将政务服务事项转为中介服务事项”,《若干举措》进一步提出,“建立涉企行政许可相关中介服务事项清单管理制度,未纳入清单的事项,一律不再作为行政审批的受理条件”。

进一步落实激励约束。《若干举措》提出,“将各地区落实支持民营经济发展情况纳入国务院年度综合督查,对发现的问题予以督促整改,对好的经验做法予以宣传推广”。此外,还提出“设立中央预算内投资促进民间投资奖励支持专项,每年向一批民间投资增速快、占比高、活力强、措施实的市县提供奖励支持”。这些措施通过奖励先进、树立榜样,将调动各方支持民营经济发展壮大的积极性。

促进公平准入,强化要素支持,治理招标投标突出问题

市场准入是民营经济从事市场活动的核心环节。《若干举措》围绕“促进公平准入”提出不少举措。“近年来,放宽民营企业准入取得了一定进展,但一些地方和部门仍然存在对民营企业设置不合理准入限制的情况。近期印发的《意见》提出‘持续破除市场准入壁垒’,就是要解决民营企业市场准入中遇到的各种问题。”王善成表示,将抓紧启动第五版市场准入负面清单修订,持续推动清单事项缩减;全面开展效能评估,在重点领域加快形成体系性准入安排;进一步加大典型案例排查、归集、通报、约谈、整改力度,为民营经济健康发展营造更加公平的市场准入环境。

今年以来,税务部门落实落细惠及民营经济的各项税费支持政策。“上半年,包括小微企业和个体工商户在内的民营经济纳税人缴费人新增减税降费及退税缓费7049亿元,占比76%,是政策惠及的主体。”税务总局政策法规司司长戴诗友表示,《若干举措》明确了一些税收政策举措,如增加7月预缴申报期作为可享受政策的时点,允许企业就当年上半年发生的研发费用申报加计扣除等,“税务部门将用更大力度、更惠政策、更优服务,精准有力支持民营经济发展壮大。”

《若干举措》提出,“开展工程建设招标投标突出问题专项治理”。近期,国家发展改革委会同有关部门启动了这项工作。“根据要求,各地方、各相关部门从今年启动实施的依法必须招标的项目中,按照原则上不低于10%的比例进行项目抽查,核查这些项目在招标投标全过程中是否存在违法违规情形。”国家发展改革委法规司司长、新闻发言人孟玮表示,专项治理聚焦查问题、纠偏差、补短板、抓落实,力求取得实效。比如,针对围标串标、挂靠资质等严重扰乱市场秩序的,各级行政监督部门将以零容忍态度坚决进行打击,影响恶劣

的案件依法从严从重处罚并通报曝光。

“2022年全年,通过简易注销登记程序退出市场的企业占到总量的七成。”市场监管总局登记注册局二级巡视员张舒表示,近年来,市场监管总局联合多部门推出多项注册便利化措施,分类施策推进企业注销“一件事”改革,“下一步,我们将通过优化流程设计、减少公告等待时间、明确企业主体责任、完善事后救济渠道、强化信用惩戒手段等方式进一步完善普通注销制度,在保障市场交易安全的基础上提高市场退出效率。”

加快建设全国统一大市场,推进要素市场化配置

促进民营经济发展壮大是一个系统工程,涉及范围广、政策链条长、工作环节多。“长期以来,国家发展改革委既注重解决民营企业面临的困难问题,又通过全国统一大市场建设和要素市场化配置改革,不断为民营经济发展提供良好的制度环境。”王善成介绍了相关进展及下一步工作。

加快建设全国统一大市场。2022年,《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》印发实施,国家发展改革委组织各地开展自查清理,围绕强化市场基础制度规则统一、促进要素和资源市场统一、推进商品和服务市场高水平统一、推进市场监管公平统一等出台了一批配套政策,整治了一批突出问题。下一步,将建立不当干预全国统一大市场建设行为问题整改和典型案例的约谈通报制度,加快完善配套政策。

推进要素市场化配置。深化农村集体经营性建设用地入市试点工作全面启动,稳妥有序放开放宽城市落户政策,全面实行股票发行注册制改革,统一公司、企业债券发行审核监管职责,推动形成互联互通的技术交易网络,加快构建统一的数据基础制度体系……近年来,各要素领域改革举措相继落地。下一步,将健全城乡统一的土地和劳动力市场,加快发展统一的资本市场,加快培育统一的技术和数据市场,破除要素市场分割和多轨运行,推动各领域要素市场制度在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。

“国家发展改革委建立了与民营企业沟通交流机制,将坚持广泛收集民营企业遇到的问题,切实帮助民营企业排忧解难,让民营企业有真真切切的获得感。”王善成表示。

上半年完成

营业性货运量 259.3亿吨 同比增长 6.8%

营业性客运量 43.2亿人次 同比增长 56.3%

港口货物吞吐量 81.9亿吨 同比增长 8%

交通固定资产投资 1.83万亿元 同比增长 9.1%



经济新方位·年中数据观察

交通运输持续恢复整体好转

本报记者 韩鑫

完成营业性货运量259.3亿吨,同比增长6.8%;完成交通固定资产投资1.83万亿元,继续保持高位运行……7月31日,交通运输部发布数据显示,上半年,交通运输经济运行稳中向好,既有量的合理增长,也有质的有效提升。

交通运输是经济社会的“先行官”。“上半年,随着经济社会全面恢复常态化运行,各项政策措施效果逐步显现,交通运输经济运行呈现持续恢复、整体好转的特点,为推动经济回升向好提供了有力保障。”交通运输部综合规划司副司长李传光表示。

货运量持续增长,出行量加快恢复

东海之滨,宁波舟山港梅山港区,巨轮泊岸,高耸的桥吊作业不停,集卡如织,往返于堆场之间。上半年,宁波舟山港完成货物吞吐量6.79亿吨,同比增长6%。

前6个月,清明、“五一”、端午等假期,客流回升明显,铁路旅客发送量快速攀升。上半年,全国铁路发送旅客17.7亿人次,接近2019年同期水平。

“货物其流,人物其行,映射出交通运输发展态势。”

货运量持续增长。上半年,完成营业性货运量259.3亿吨,同比增长6.8%,其中,铁路、公路、水路、民航分别完成货运量25亿吨、190.1亿吨、44.2亿吨和328万吨,同比分别增长0.6%、7.5%、7.7%和6.4%。

出行量加快恢复。上半年,完成营业性客运量43.2亿人次,同比增长56.3%。全国完成城市客运量454.2亿人次,同比增长15%。完成高速公路小客车出行量117.8亿人次,同比增长39%,规模明显超过疫情前同期水平。

港口货物吞吐量较快增长。上半年,完成港口货物吞吐量81.9亿吨,同比增长8%,其中,内、外贸吞吐量同比分别增长7.6%和8.9%。集装箱吞吐量保持增长,完成1.5亿标箱,同比增长4.8%。

交通投资高位运行。上半年,完成交通固定资产投资1.83万亿元,同比增长9.1%。分方式看,铁路完成投资3049亿元,同比增长6.9%;公路完成投资13830亿元,同比增长8.9%;水路完成投资936亿元,同比增长26.7%。

“下一步,我们将继续抓好交通运输安全稳定工作,切实保障物流供应链稳定畅通,全力扩大交通有效投资,推动经济持续回升向好。”李传光表示。

交通运输有效投资持续扩大,一批交通重大工程建设刷新“进度条”

大道畅神州,飞虹跨山河。今年以来,交通运输有效投资持续扩大,一批交通重大工程建设不断刷新“进度条”。交通运输部新闻发言人、政研室副主任孙文剑说,现代化高质量国家综合立体交通网加快构建,为扩内需、稳增长、惠民生提供了有力支撑。

看综合枢纽,广州东部公铁联运枢纽已基本实现国际班列每天一班开行,重庆东站上半年完成投资47亿元,占年度投资计划63%,厦门北高铁站目前站房内外装饰装修全部完成,预计在今年9月底具备开通运营条件。

看公路项目,黄茅海通道海上主塔全部封顶,京雄高速北京段京雄大桥合龙,为年内京雄高速

列车疾驰、航线上新,出行市场持续升温;巨轮穿梭、集卡如织,港口码头作业繁忙;路网蜿蜒、长虹飞架,重大工程建设正酣……这个夏天,交通运输一派生机勃勃。人享其行、货畅其流,流动中国释放出更多生机活力。

一个个可知可感的生产生活场景背后,是持续恢复整体好转的交通运输业。上半年铁路发送旅客接近2019年同期水平,高速公路小客车出行量规模已明显超过疫情前同期水平,快递业务量超过600亿件,比2022年提前34天……一项项快速攀升的运行数据都在印证着,随着各项政策措施落地显效,韧性强劲的中国交通正加快向常态化运行轨道回归,为推动经济回升向好提供有力支撑。

将观察的镜头拉近,不难发现,持续恢复的交通运输中,既有量的合理增长,更有质的有效提升。

人享其行

货畅其流

升。国产大飞机正式投入商业运营、国产大型邮轮开启试航,交通科技自主创新迈上新台阶;智慧公路建设加快推进,智慧港口改造升级提速,交通数字化发展迈出新步伐;绿色航道加快建设,绿色出行深入人心,绿色成为交通运输发展底色……锚定交通强国建设目标,今年以来,全国交通运输系统全力保畅通、扩投资、稳市场、调结构,不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强。

大道通达,畅行九州。作为促投资稳增长的重要生力军,随着一批重大工程项目相继竣工,现代化高质量国家综合立体交通网加快构建,交通运输业的良好发展态势,必能更好提振市场信心,助力高质量实现全年经济社会发展目标。

记者手记



江西省南昌县黄马乡官田村充分利用坑塘水面,将光伏产业与养殖业相结合,实现水上发电、水下养殖协同增效。图为官田村渔光互补光伏电站。史家民摄(人民视觉)

农业农村部强化技术指导保障秋粮生产

本报北京8月1日电 (记者高云才)记者8月1日获悉:为应对极端天气、病虫害多发重发,农业农村部启动下沉一线包省包片奋战100天夺秋粮丰收行动,派出100多名干部和354名专家分赴27个秋粮生产省份,深入一线精准指导防灾减灾、单产提升、秋粮田管等重点任务落实。

当前正是秋粮产量形成的关键时期,也是农业防汛抗旱的关键时期。据了解,针对当前秋粮生产中存在的部分田块大豆长势弱茎秆软、玉米中后期可能脱肥、水稻“两迁”害虫防控压力大、玉米草地贪夜蛾持续北上等7方面问题,农业农村部种植业管理司会同全国农技中心制定了技术指导意见,将举办3期专题技术培训班,开展2至3次区域集中下沉一线技术指导,强化水肥调控管理,科学防控病虫害,全力以赴夺取秋粮丰收。

五部门发布通知

开展“一链一策一批”中小微企业融资促进行动

本报北京8月1日电 (记者王政)记者8月1日从工业和信息化部获悉:工业和信息化部、中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、财政部等五部门发布《关于开展“一链一策一批”中小微企业融资促进行动的通知》(以下简称《通知》),要求围绕制造业重点产业链,建立“政府+企业+金融机构”对接协作机制,鼓励金融机构结合产业链特点,立足业务特长,“一链一策”提供有针对性的多元化金融支持举措。

《通知》明确,选择重点产业链,构建融资促进生态。依托产业链龙头企业、专精特新“小巨人”企业等重点企业,进一步梳理一批在产业链上发挥强链补链稳链

作用的优质中小微企业,并列出资融资需求清单。

《通知》要求,各地工业和信息化主管部门联合金融机构、数字化服务平台、中小企业公共服务机构、公共服务示范平台等,组成专门服务团队。针对重点产业链,深入园区、集群、企业,对中小微企业融资难题“答疑解惑”。

《通知》明确了优化授信服务策略、完善融资增信策略等一系列举措。在优化上市培育策略方面,《通知》提出各地工业和信息化主管部门结合优质中小企业梯度培育工作,摸排链上中小微企业上市意愿、经营情况等,建立上市企业后备库。