

浙江衢州融合公安、司法、乡镇、村社等多方力量开展基层社会治理

“警务融洽”，把问题解决在老百姓家门口

本报记者 刘军国

基层治理新实践

核心阅读

浙江省衢州市以全国市域社会治理现代化试点工作为契机，推进依法治理、源头治理、系统治理，全力打造“警务融洽”品牌，建设“警务融洽”工作站，成立“三衢义警”队伍，统筹各类资源和力量，积极融入基层治理体系，把矛盾纠纷及时化解在萌芽状态，提升了社会治理效能。

在建设“警务融洽”工作站的基础上，衢州市公安局将“事件联处”“基础联排”作为“警务融洽”的重点事项推进。同时，建立健全派出所、交警中队与综合行政执法队24小时联动机制，优化完善“网格吹哨、部门报到”联调联处机制，不断放大融合治理优势。

今年以来，衢州市邻里、情感、土地、劳资、医疗等5类重点纠纷警情联动率达到95%以上。在全市范围开展实有人口、实有房屋等基础要素核查采集工作，建立“包村（社）到户、包幢（小区）到室”排查机制，由民（辅）警会同镇村干部、网格员，通过集中走访、日常随访、主动约访等形式开展采集工作。目前，基础数据经过整理分析后，实有人口数据达到280余万条，人房关联率达到90%以上。

“三衢义警”，巡到老百姓的家门口

“稍息，立正！今天的任务是水亭门治安巡逻，并对景区店铺进行反诈宣传。”义警指挥员陈洪波发布指令。每天下午，“三衢·柯城义警”的6名队员准时来到水亭门“警务融洽”工作室集合，参与治安巡逻并走访景区店铺。

警力有限、民力无穷。衢州市公安局大力推行“三衢义警”群防群治队伍建设，吸纳社会团体、物业保安、行业精英、热心群众等志愿者，在公安业务指导下，坚持专群结合、自我管理，最大限度激发群众参与社会治理、共同防范社会风险的积极性和主动性，进一步打牢“平安建设”的根基。

“三衢义警”具有自主数字化平台，开发设置动态管理、星级评定、线下任务、线上培训等12个模块，通过在线认领任务、获取奖励等形式，切实调动义警参与巡逻防控、交通劝导、矛盾调解等工作的积极性。目前衢州市共建立“三衢义警”队伍130余支，发展义警达2万余名。

同时，衢州还因地制宜推出了“民情直通车”，开到老百姓的家门口。在衢江区莲花镇，一辆由镇政府出资购买的七座车，经过简单改装后成了联合巡逻、联合调处、联动服务的“民情直通车”。由乡镇值班领导、综治干部、社区民警、乡镇年轻干部和志愿者组成直通车的办事主力，及时参与矛盾纠纷化解。

“民情直通车”机制在全省率先开通“党政版的110”。一个民情直通电话，“民情直通车”便开到百姓家门口。前不久，莲花镇莲东村村民徐某因家门口的路被隔壁邻居堆的砖

头堵住，与邻居发生纠纷。“民情直通车”开到他家门口，2个小时便化解了一起可能引发冲突的矛盾隐患。

“平安指数”，设在老百姓的家门口

“应书记，接到报警电话，你们村口有两名村民发生口角。”衢州市常山县公安局球川派出所民警祝志飞给沙安村党支部书记应军鸿打完电话，就带着辅警徐壮壮驱车前往事发地。

警车刚出派出所2分钟，应军鸿就来电了：“你们不用过来，事情我们已经处理了。”

“现在村里发生矛盾纠纷，我们村干部会积极处理，提早介入，让‘小事化了’。”应军鸿说，这对村里而言，既及时化解了矛盾纠纷，也在“平安指数”考核上拿到了加分，大家都很有干劲。

衢州市在常山县率先试点“平安指数”，以村为单位，将警情、案情、访情、民情等平安要素纳入指数范围，精准刻画每个村的“平安画像”，并针对问题短板对症下药。“平安指数”不仅与村集体项目发展、相关政策扶持等挂钩，也与镇、村两级干部考核捆绑。被评为“平安优质村”的村子，将获得平安建设专项奖励经费。

“衢州以全国市域社会治理现代化试点工作为契机，公安机关秉持‘融入、融合、融化’的理念，带头融入县乡村基层治理体系，联动相关部门和群防群治力量，将资源、要素、服务下沉村社网格，及时、常态地在老百姓家门口发现和解决矛盾纠纷、问题隐患，取得‘治早、治小、治未病’的明显成效。”衢州市公安局主要负责同志说。

位于天津市西青区子牙河畔的一栋白色建筑，有一个温馨而响亮的名字——英雄母亲之家。这里是17位烈士母亲和她们的儿子王贵武的家。

1959年3月出生的王贵武，是天津市大卞庄人。1978年至1980年，他在兰州军区空军某部服役，其间先后3次获嘉奖。退役四十余载，从尊称17位军人烈士的妈妈为母亲到对数十位烈士的父母尽孝，从实业拥军到带动更多人加入拥军行列，王贵武在拥军路上初心不改。

2023年，是王贵武对烈士父母尽孝的第二十五个年头。

事情要从1998年说起。那年，我国长江流域暴发特大洪灾，广州军区空军某高炮团指导员高建成等10名官兵在抗洪中牺牲。王贵武看到新闻报道后，满怀着对抗洪英雄的敬意，从天津驱车踏上认母之路。

半个多月，他辗转4省份，把10位烈士的母亲一一认下。2008年汶川地震后，他又相继认了7位在抢险救灾中牺牲烈士的母亲。17位英雄母亲从此有了一个共同的儿子——王贵武。

谈起初遇，王贵武说：“我曾经也是一名空军战士。我深知，没有烈士们的舍生忘死，哪有我们今天的美好生活？我要把烈士的母亲当成自己的母亲，替烈士尽孝！”

25年来，他每逢春节都要专程赴8省份，辗转万公里，逐一到烈士家里探望，从未间断。考虑到妈妈们年纪大了，自己也过了花甲之年，为了尽孝方便，王贵武把一栋办公楼改建为“英雄母亲之家”，并把妈妈们接来养老。为了不让烈士父母住得舒服，在办公楼改造的时候，王贵武把原来的中央空调改为集中供热，还给住在二层的烈士父母安装了电梯……

无论是对烈士父母尽孝，还是白手起家创立企业，王贵武的“立业之路”都并非坦途。“我在多次选择中都能找准方向，是因为父亲淬炼了我。我坚持拥军就要坐言起行，积极付诸实际行动。”王贵武说。

公司刚成立时，王贵武便成立了“拥军办公室”，还设立了拥军基金。多年来，他安置退役军人300多人，占公司员工总数的1/3。他为每位烈士的父母买了养老保险，还定期为他们体检……一诺千金的王贵武，带给17个烈属家庭安慰和温暖。

在王贵武看来，党的政策对民营企业的支持是企业最坚强的后盾。“肩上的责任，加上国家政策的支持，再加上永不言败的信心，使我一路克服困难，走到了今天。”

为表彰王贵武的拥军情怀，天津市河北区委下发了《关于向双拥模范王贵武同志学习的决定》。在王贵武的带动下，越来越多的单位和个人自觉投入爱国拥军、支持国防和部队建设行动，涌现出黄顺里街道“全国百家红色退役军人服务站”、“全国双拥年度人物”吕朝辉等一批先进单位和个人。

梁妈妈获得“衡阳市优秀母亲”荣誉称号的那天，王贵武受邀参加活动并现场作了报告。当地人王琳听了王贵武的报告后深受感动，萌生了尊认梁妈妈为母亲的想法。在获得梁妈妈肯定后，王贵武与王琳结为兄妹，约定一起照顾梁妈妈。

最高法规定

具有专门知识的人民陪审员可参与后续环境修复

本报北京7月30日电（记者魏哲哲）为回应环境资源审判对专门性事实查明的特殊需求，最高人民法院近日发布《最高人民法院关于具有专门知识的人民陪审员参加环境资源案件审理的若干规定》（以下简称《规定》），明确涉及群体利益、公共利益的，人民群众广泛关注或者其他社会影响较大的，案情复杂或者有其他情形，且案件事实涉及复杂专门性问题的，由具有专门知识的人民陪审员参加合议庭审理。

《规定》明确，具有环境资源领域专门知识，在环境资源行政主管部门、科研院所、高等院校、企业、社会组织等单位从业三年以上的人民陪审员，是具有专门知识的人民陪审员。依据《规定》，具有专门知识的人民陪审员参加涉及专门性事实的调查，就证据保全和行为保全、司法鉴定等相关事项提出意见，参加庭前会议、证据交换和勘验，参加修复方案及调解、和解协议审查等工作，审判长应当进行重点指引和提示。具有专门知识的人民陪审员可以参与监督生态环境修复、验收和修复效果评估等工作，彰显了环境司法公众参与的理念。

司法部建立健全律师行业东中西部对口帮扶机制

本报北京7月30日电（记者张璐）司法部近日印发《关于建立健全律师行业东中西部对口帮扶机制的方案》（以下简称《方案》），正式启动东中西部律师行业优化结对和对口帮扶工作。全国律师行业共建立13组结对帮扶关系，推动解决律师行业发展区域不平衡问题，满足人民群众日益增长的法律服务需求。

《方案》将优化结对帮扶关系，立足律师行业规律特点和发展实际，由东部9省份和律师人数较多的中部4省份，对口帮扶西部12省份和新疆生产建设兵团。“千名青年律师”“对口培养地区”计划着力培养40岁以下青年。1000名来自西部地区的律师将纳入当地“青年律师后备人才库”，在对口帮扶省份帮助下接受律师业务尤其是新兴业务、涉外业务的实战训练，并到对口帮扶省份律师事务所跟班学习。

《方案》将司法部多年来开展的面向西部的公益法律服务活动提档升级，持续推动建立青年律师西部锻炼机制，推进公益法律服务活动，深化“援藏律师服务团”活动，深化“1+1”中国法律援助志愿者行动、深化全国律协西部公益活动。

本版责编：苏显龙 肖遥 宋朝军

英雄母亲的好儿子

本报记者 武少民



近日，江西省吉安县45万余亩早稻进入全面成熟收获期。该县积极推广农业技术，探索全程机械化生产模式，改善农机化基础设施，全力做好粮食增产保障工作。图为吉安县桐坪镇张家村的水稻种植基地。肖琛摄（人民视觉）

沈阳选派万名领导干部进企解难题

本报记者 郝迎灿 胡婧怡

“沈阳就业”抖音直播、铁西区人才市场招聘信息、辽中区高校毕业生专场招聘会……这几天，大连运城制版有限公司沈阳分公司负责人孙书明心里踏实了不少，“我们的招聘需求被官方信息平台推送扩散之后，已经有不少人前来咨询、投递简历，我们正紧锣密鼓开展人员招聘。”

孙书明所在的企业经营状况较好，但因厂址距离市区较远，一直存在招工难的问题。端午节前，听说沈阳市“领导干部进企业、服务振兴新突破”专项行动开通了企业自主申报领导干部联系服务专区、专线，孙书明便在线上提出了需求和申请。结果假期刚过，他就见到了风尘仆仆赶来的沈阳市就业和人才服务中心市场部副部长景存。

“招工难的事，我们一起想办法！通过市区联动，提升企业招工信息的曝光度。”陈景存给出了解决路径，随后教孙书明注册登录了“惠帮企@链上沈阳”平台。在该平台上，有75个市直单位231名首席接办件员在线服务，接诉即办、一办到底。

今年3月以来，沈阳市深入开展“领导

干部进企业、服务振兴新突破”专项行动，由市委组织部牵头，选派领导干部联系服务企业重点企业、重大项目，紧盯“问题化解率”等问题，全力推进政策落实、项目建设、问题化解、企业发展、营商环境优化、党建提质6项重点任务。

“29名市级领导干部联系服务100个亿元以上重大项目，328名区县级领导干部联系服务1813个亿元以上重点项目，带动全市1万余名领导干部将联系服务范围延伸至各类经营主体。服务期间如果企业对选派干部不满意，还可以随时提出调换申请、重新匹配。”沈阳市市委组织部组织处处长杨怡宁介绍，全市已选派10892名领导干部联系服务20631个重点企业、重大项目，提供服务85万项，收集企业问题诉求4402件。

为了让选派干部切实当好“信息员”“服务员”“联络员”“协调员”，沈阳市委组织部三期对选派干部进行政治培训和业务培训。同时梳理汇总出助企纾困、减税降费、降本增效等惠企政策211个，印发2万册惠企政策包，由选派干部现场直送企

业。随着政企、企企沟通合作渠道进一步畅通，沈阳经营主体活力不断增强。今年1—5月份，全市规模以上工业企业利润总额增长19.4%，全市新登记经营主体10.25万户，同比增长47%。

此外，沈阳还运用数字手段为专项行动赋能增效，打造“惠帮企@链上沈阳”工作平台，干企直通、诉求直报、供需对接、实时督导。目前，该平台已集聚全省14万家工业企业、20万种产品以及机加外包、工业原料、工业包装、闲置厂房设备、科技、招工等20类要素信息和市场信息。75个市直单位231名首席接办件员在线服务，接诉即办、一办到底。下一步，沈阳还将依托平台对高频问题的统计分析，为形成制度性、政策性成果提供依据。

“专项行动既是企业表达问题诉求的直通车，也是优化营商环境的连心桥。”杨怡宁表示，截至今年6月底，专项行动共推动沈阳企业累计兑现惠企政策资金29.9亿元，支持2857家企业吸纳就业、引进人才5065人，帮助426家企业完成产品升级和技术引进创新。

本报呼和浩特7月30日电（记者丁志军）58万人口中，各类人才资源达7.8万人。其中，两院院士4人……近年来，内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区坚持党对人才工作的全面领导，整合各种服务资源，全力培育拴心留人“沃土”，织密人才网络，为地方建设提供坚强的人才保障和智力支持。

为了形成更完善的人才服务保障体系，东胜区为优秀人才发放“人才服务卡”，从10个方面为优秀人才提供精细化服务。比如兴建“人才大厦”，对大型人才活动给予补贴；为各镇匹配乡村振兴人才工作专项经费等。当地挂牌运行人才服务中心，编制发布重点产业人才需求目录，赴京、津、浙等地高校招引高层次人才500人。同时采取挂职兼职、项目合作、技术入股等方式，柔性引进高精尖人才。3年来，在有关部门的协助下，内蒙古淳点控股集团累计引进中国科学院、内蒙古农大等院校的高层次人才40余名，在沙棘种苗培育、产品开发等方面取得突破性进展。

为助力产业转型升级，东胜区打造“寻找城市合伙人”招商引智人才工作品牌，通过落地一个项目，引进一批人才，吸引一批资本，带动一个产业，推动实现“以产聚才、以才促产、产才整合”。

织密人才网络 助力产业发展

内蒙古鄂尔多斯市东胜区