

美国滥施次级制裁于法无据、失道寡助

傅铸

近年来,美国为维持霸权地位,打着民主、自由、人权的幌子,频繁挥舞非法单边制裁大棒,不仅将矛头对准与美国有商业往来的域外国家及其有关个人、实体,还大搞次级制裁,“连坐”与美国制裁对象保持正常交往的第三国个人与实体,并对所谓违反者采取司法或执法行动。美国滥施制裁和次级制裁,严重违反国际法规则,引发国际社会广泛批评。

首先,美国实施的次级制裁没有合法授权。一般认为,国际法允许的制裁包括联合国安理会根据《联合国宪章》第四十一条授权采取的制裁、世贸组织成员根据国际多边贸易规则中的“国家安全例外”条款采取的贸易制裁、区域性国际组织根据组织章程对成员采取的制裁等。美国次级制裁未得到上述任何一种授权,其法律依据源于美国国内法,本质上是将在国内法凌驾国际法之上,严重违背其承担的国际法义务。

第二,美国实施的次级制裁违反了习惯国际法中有关域外管辖的原则。根据习惯国际法,只有在管辖国家与管辖对象之间存在合理主权利益或实质联系的情况下,才可对域外的人员、财产、行为或事项行使立法管辖权。在此基础上,非经他国同意,一般不得在该国领土上行使执行管辖权。而美国的次级制裁作为“加强版”单边制裁,本质上是将对域外管辖权扩大到本国领土以外,越权行使域外执行管辖权。

2018年12月1日,华为公司首席财务官孟晚舟在加拿大温哥华过境转机时遭加方无端羁押,前后长达1028天。这是一起由美国一手策划、加拿大帮助实施的针对中国公民的政治迫害事件,对孟晚舟所谓“欺诈”的指控纯属捏造,目的是打压中国高技术企业,阻挠中国科技发展。在孟晚舟事件中,美国肆意扩张域外管辖权的霸道行径暴露无遗。华为公司有关交易既未违反任何加拿大法律,也未在美国境内或通过美国企业进行,美国的域外管辖依据何在?

第三,美国实施的次级制裁绝非“正当防卫”。习惯国际法认可一国在受到他国的国际不法行为侵害时,受害国可援引反措施规则对违法国家进行制裁,这是国际法允许的“正当防卫”。但第三国与受美制裁对象的正常商业往来既不违反国际法规则,也未对美国造成伤害,根本不存在国际不法行为,美国不应援引所谓反措施规则为其滥用次级制裁正名。

美国凭借经济、金融、科技等优势对无辜第三国的个人、实体滥施制裁,严重违背主权平等、不干涉内政等国际法基本原则,遭到国际社会普遍谴责。早在1996年,联合国大会就通过了第51/22号决议,否认次级制裁的合法性,呼吁所有国家不要单方面承认任何国家的域外强制性经济措施或立法。自1992年以来,联合国大会每年都以压倒性优势通过决议,谴责美国对伊朗等国实施制裁所产生的域外效力影响到“其他国家的主权、这些国家管辖范围内实体或个人的正当利益,以及贸易和航行自由”。

面对美国非法次级制裁,各国纷纷出台相关法律予以反制。欧盟于2018年更新了《阻断法案》,并出台配套实施条例,明确要求欧盟机构、实体和个人不得遵守美国对伊朗、古巴等国的制裁,并可就此造成的损失寻求司法救济。此外,英、法、德等国还加紧开发独立于美国的国际支付体系,为本国与被制裁国家间的合法经贸往来提供保障。

党的十八大以来,面对复杂严峻的国际形势,我国加强维护国家主权、安全、发展利益方面立法,取得了一系列立法成果。自2023年7月1日起施行的《中华人民共和国对外关系法》明确“对于违反国际法和国际关系基本准则,危害中华人民共和国主权、安全、发展利益的行为,中华人民共和国有权采取相应反制和限制措施”,明确“国家依法采取必要措施,保护中国公民和组织在海外的安全和正当权益,保护国家的海外利益不受威胁和侵害”。针对个别国家的霸凌行径,中国出台了《中华人民共和国反外国制裁法》《阻断外国法律与措施不当域外适用办法》《不可靠实体清单规定》等予以反制,并依法对相关国家的实体或者个人采取反制措施。

一时强弱在于力,千古胜负在于理。美国若继续滥施制裁,肆意践踏国际法,必将众叛亲离,自食其果。

(作者为国际问题观察员)

“美丽中英”摄影大赛在英国启动

据新华社伦敦7月26日电(记者杜鹃、李颖)“美丽中英”摄影大赛26日在英国伦敦启动,向全球摄影爱好者征集摄影作品,以展现新时代中国的旅游、文化、生活以及近年来中英两国交流合作、民间友好的画面。

摄影大赛由中国驻伦敦旅游办事处、欧洲时报英国分社和中国尚图坊联合主办,就“美丽中国”“文化中国”“中英印象”三个主题,在10月底前征集作品。此后由中英摄影相关行业专家组成的评委组将从主题契合、视觉呈现和作品含义三个维度评审参赛作品。大赛结果预计今年年底产生,明年年初举行颁奖典礼。

据主办方介绍,这一比赛以优秀摄影图片为媒介,以线下实体展览、网站及元宇宙展厅为平台,让大众更直观地领略中国式现代化的美丽画卷和中美文化交流互鉴的积极成果,进一步促进中英两国人文交流。

英国皇家摄影学会项目总监迈克尔·普里查德说,他本人先后10次前往中国,深深被中国的自然风光、城市景色所吸引。在他看来,摄影是打破隔阂、向人们展示多元世界、促进不同文化相互理解的最佳途径。

中国驻英国大使馆文化处公使衔参赞李立言表示,一图胜千言,期待优秀的摄影作品讲述中英文化交流互鉴的感人故事,愿两国人民通过镜头语言,架起更牢固的友谊与合作桥梁。

本版责编:莽九晨 刘刚 姜波

加快推动全球农业粮食体系转型

本报记者 谢亚宏

联合国粮农组织总干事屈冬玉表示,由于气候危机、经济冲击和持续冲突的风险和影响不断加大且相互关联,粮食不安全和营养不良的驱动因素变得更复杂。他表示,粮农组织致力于支持各成员国沿着各自国家路径实现更高效生产、更佳营养、更好环境和生活,不让任何人掉队。

意大利总理梅洛尼表示,粮食安全已成为当今时代的全球主要挑战之一。因此,各国需要共同合作,加大技术投资,增强农业的可持续性,提高农产品的质量和数量,帮助广大发展中国家依靠自己的资源过上富裕的生活。

积极发展智慧农业、气候韧性农业也成为广泛共识。据悉,联合国粮农组织已启动“数字乡村”倡议,旨在将全球至少1000个村庄转化为数字村庄中心,以数字化方式改造农业系统和粮食生产。该组织将于今年底在阿联酋举行的《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会上提出一份路线图,涵盖农作物和畜牧业生产、林业、渔业以及土地、水和土壤等多个方面,支持提高抵御能力、减少温室气体排放、增加碳固存并确保粮食安全。

联合国秘书长古特雷斯在会议上呼吁,各国政府对可持续粮食体系进行大规模投资并消除贸易壁垒和出口限制,增加所有人获得新鲜、健康食品的机会。

屈冬玉强调,全球农业粮食体系转型迫在眉睫。各方应努力建设更高效、更包容、更有韧性和更可持续的农业粮食体系。为此,联合国粮农组织正在科技创新、公私部门投融资、提高数据能力等方面推进工作,从而为实现联合国2030年可持续发展目标提供助力。

一些与会代表分享了维护粮食安全的经验和启示。孟加拉国总理哈西娜介绍,该国在过去14年中成功开发、引进了600多个改良高产作物品种,包括能够抵抗气候灾害、抗逆性强的水稻品种,有力提高了农作物产

量。孟政府还通过在各地设立的约500个农业信息和通信中心,支持和推广屋顶农业以及水培、气雾培农业等创新实践。埃塞俄比亚总理阿比表示,该国正在推广反季小麦生产,大力加强灌溉基础设施建设,小麦产量大幅提高,并从去年起正式停止小麦进口。

非洲作为实现全球粮食安全重点区域受到与会各方高度关注,多个国际和地区组织也在积极助力非洲国家改善粮食安全状况。成立于2006年的非洲绿色革命联盟目前在11个非洲国家开展工作,通过募集的14亿美元资金,支持当地农户改良种子、加强施肥并支持农业企业进入市场,惠及超过2500万非洲农户。非洲绿色革命联盟主席卡利贝塔在会议上呼吁,进一步提升非洲国家粮食生产信息化能力,并在农业转型过程中提供融资等全方位支持。

联合国粮农组织总干事屈冬玉表示,由于气候危机、经济冲击和持续冲突的风险和影响不断加大且相互关联,粮食不安全和营养不良的驱动因素变得更复杂。他表示,粮农组织致力于支持各成员国沿着各自国家路径实现更高效生产、更佳营养、更好环境和生活,不让任何人掉队。

积极发展智慧农业、气候韧性农业也成为广泛共识。据悉,联合国粮农组织已启动“数字乡村”倡议,旨在将全球至少1000个村庄转化为数字村庄中心,以数字化方式改造农业系统和粮食生产。该组织将于今年底在阿联酋举行的《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会上提出一份路线图,涵盖农作物和畜牧业生产、林业、渔业以及土地、水和土壤等多个方面,支持提高抵御能力、减少温室气体排放、增加碳固存并确保粮食安全。

联合国秘书长古特雷斯在会议上呼吁,各国政府对可持续粮食体系进行大规模投资并消除贸易壁垒和出口限制,增加所有人获得新鲜、健康食品的机会。

中国方案积极助力全球粮食合作

中国政府代表团团长、中国常驻联合国粮农机构代表广德福在会议上作国别发言时

(本报罗马7月27日电)

国际视点

7月24日至26日,联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会在意大利罗马的联合国粮农组织总部召开。大会由联合国秘书处发起,意大利政府与联合国驻罗马的粮农机构(联合国粮农组织、国际农业发展基金会等)合作主办,来自约180个国家和地区的2000多名代表参会。会议回顾了2021年联合国粮食体系峰会举行以来所取得的重要成果,并深入研究推进下一阶段工作。大会强调,各方应团结一心,加快行动步伐,推动全球农业粮食体系转型,建设更高效、更包容、更有韧性和可持续的农业粮食体系。

全球粮食安全面临多重挑战

联合国粮农组织、国际农业发展基金会、联合国儿童基金会、世界粮食计划署等机构在会前联合发布的最新版《世界粮食安全和营养状况》报告指出,2022年全球估计有6.91亿至7.83亿人面临饥饿,比2019年增加1.22亿人,其中西亚、加勒比地区和非洲的饥饿状况正在加剧。报告警告说,到2030年,全球预计有近6亿人长期食物不足,非洲形势尤为严峻。

会议认为,目前全球粮食安全局势较去年虽有所缓解,但仍面临严重威胁。今年的厄尔尼诺现象使全球一些农业主产区遭遇灾害天气,农作物生产受到影响。据统计,西班牙有超过350万公顷的农作物因极端干旱而遭受“不可逆转的损失”;美国春小麦产区今年累计降水量比近10年的平均水平低36%,是2008年以来的最低值。

联合国粮农组织的数据显示,7月以来全球大米价格已达11年来最高水平,并且还有进一步上涨的趋势。5月底,粮农组织和世界

建设更可持续的农业粮食体系

大会期间,各国代表充分讨论粮食浪费、气候变化、健康膳食、伙伴关系、科学与技术等多项议题,为应对农业粮食体系转型过程中面临的多重挑战贡献智慧。

屈冬玉强调,全球农业粮食体系转型迫在眉睫。各方应努力建设更高效、更包容、更有韧性和更可持续的农业粮食体系。为此,联合国粮农组织正在科技创新、公私部门投融资、提高数据能力等方面推进工作,从而为实现联合国2030年可持续发展目标提供助力。

一些与会代表分享了维护粮食安全的经验和启示。孟加拉国总理哈西娜介绍,该国在过去14年中成功开发、引进了600多个改良高产作物品种,包括能够抵抗气候灾害、抗逆性强的水稻品种,有力提高了农作物产

埃及加强红海珊瑚礁保护

本报记者 沈小晓

清澈碧蓝的海面下,五颜六色的珊瑚用羽状触须在捕食,横带刺尾鱼在珊瑚礁上游戏。优美的自然景观和宜人的气候条件让埃及海岸的红海珊瑚礁吸引了大量游客。海洋生态保护组织“蓝色使命”创始人席薇亚·厄尔表示,红海珊瑚对海水温度升高具有高度耐受性,这有助于珊瑚品种的保存以及推动世界其他地区退化珊瑚礁的恢复。

珊瑚礁是生物多样性最丰富的生态系统之一,根据联合国政府间气候变化专门委员会的数据,尽管珊瑚礁覆盖的海底面积不到1%,但它们为约25%的海洋物种提供了生存环境。“红海珊瑚礁不仅是埃及的国宝,也是全世界的宝贵资源。”埃及环境部长亚西姆·福阿德表示,我们有责任通过更可持续的措施,保护红海珊瑚礁。据埃及环境部统计,目前该国记录的珊瑚品种有209个。其中,红海的珊瑚资源最为有名,为埃及旅游业带来巨大收益。当地一项研究显示,红海旅游业每年为埃及创造约70亿美元的收入,其中86%来自珊瑚礁旅游。

为保护珊瑚礁,促进海洋经济和旅游业可持续发展,埃及政府出台了《环境法》《自然保护区保护法》等法律法规,明确禁止以破坏或交易方式损害海洋生物和珊瑚礁,违者将被处以6个月有期徒刑以及5000至5万埃及镑(1元人民币约合4.3埃及镑)的罚款,并对造成的生态环境损失进行赔偿。

埃及还成立了拉斯穆罕默德国家公园,以减少人类活动对珊瑚礁及周边生态环境的影响。2022年9月4日,埃及环境部宣布了一项珊瑚苗圃项目,将在赫尔格达海岸外建立数十个珊瑚苗圃,旨在修复红海中被人活动破坏的珊瑚礁,促进小珊瑚碎片的生长。2022年11月,在举办《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会期间,埃及政府又宣布设立新的海洋保护区。同时,为减少塑料垃圾对珊瑚礁的影响,埃及政府宣布在红海地区推广零塑料旅游的措施。

埃及民间组织和各类协会也致力于加强对珊瑚礁的保护。赫尔格达环境保护协会在主要潜水地点安装浮标,以减少船只抛锚对珊瑚礁造成的损害。该协会还对潜水员、船长等相关人员进行培训,向游客普及环保知识。该协会相关负责人埃尔—拉姆利表示,各项保护举措和宣传活动将提高民众环保意识,有助于保护红海生态和珊瑚礁。

埃及苏伊士大学海洋生物学家马哈茂德·哈纳菲认为,保护珊瑚礁需要政府、国际组织、研究机构等共同努力。“我们必须推进科学高效的国际合作,以落实共同承诺,减少气候变化对珊瑚礁造成的影响。”

(本报开罗7月27日电)



由联合国教科文组织协会世界联合会和法中交流促进会联合主办的“2023国际艺术联创联展”近日在法国卢浮宫卡鲁塞尔厅举行。来自中国的书法、绘画、非遗作品等让当地民众近距离感受多彩的中华文化。图为参观者在中国民间艺术作品重庆瓢画前拍照。

本报记者 尚凯元摄

阿联酋举办可持续创新大赛

本报记者 管克江

由阿联酋迪拜世博城举办的新一届可持续创新大赛近日公布“全球创新者”评选结果,来自34个国家和地区的36家初创企业入选,它们将分别获得5万美元扶持资金和技术指导等服务。这些入选企业还可在今年年底举行的《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会期间展示其应对气候变化的创新性方案。

来自123个国家和地区的1200多家初创企业参加了今年的比赛,最终入选企业涉及的领域包括生物多样性、食品安全、水资源、金融科技、废弃物回收利用等。

卢旺达的一家企业综合采用多种技术,为300万民众提供清洁饮用水;由中国、阿联酋和越南青年共同创办的一家企业使用生物薄膜和滴灌技术种植水稻,在大幅降低用水量的同时实现水稻稳产;坦桑尼亚一家初创企业回收海洋塑料垃圾和包装材料,制造塑料纤维用于建筑业和家具生产……阿联酋国际合作事务

国务部长、迪拜世博局主席莉姆·哈希米表示,为地球创造可持续未来刻不容缓,各方需要迅速行动。

可持续创新大赛最初为配合阿联酋申办迪拜世博会而启动,阿联酋承诺成立一个1亿美元的基金支持可持续创新,培养年轻人的企业家精神,为各方提供交流平台。如今这一大赛已成为迪拜世博城的长期项目。据介绍,可持续创新大赛已通过前5届比赛向全球140家初创企业提供了支持。入选企业通过各自方案展开行动,已帮助实现恢复3600万公顷可耕地,减少19万吨二氧化碳排放,节约630万升用水。

可持续创新大赛还与比尔及梅琳达·盖茨基金会、睿智基金和沙迦创新中心等开展合作。项目负责人优素福表示,举办可持续创新大赛能在展示全球各地初创企业创新方案的同时,通过加强理念和经验交流,激发更多人参与行动,为人类可持续发展的未来贡献力量。

(本报迪拜7月27日电)