

“四下基层”是尊重人民主体地位的生动实践

中国社会科学院原院长 王伟光

习近平同志在福建宁德工作期间亲自倡导推行“四下基层”工作制度。这一尊重人民主体地位的生动实践，为我们创造了宝贵的思想财富、精神财富和实践成果。我们要传承弘扬好“四下基层”优良传统，切实尊重人民主体地位，奋力谱写中国式现代化的绚丽华章。

蕴含着马克思主义唯物史观的人民主体思想。马克思主义唯物史观创立了人民主体思想，为无产阶级革命和社会主义建设提供了理论武器。“四下基层”是对我们党坚持马克思主义群众观这一优良传统的继承和创新，科学回答了新的历史条件下如何尊重人民主体地位等重大问题。“四下基层”工作制度生动体现人民群众是社会历史创造者的深刻原理。回望百年奋斗历程，我们党之所以能够战胜一个又一个困难，取得一个又一个胜利，一个重要原因在于紧紧依靠人民。这一工作制度倡导虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，使领导干部政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民群众的实践沃土。“四下基层”工作制度坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。只有始终坚持全心全意为人民服务这一根本宗旨，我们党的工作才能获得最牢固的群众基础和力量源泉。这一工作制度把人民放在心中最高位置，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，努力把人民对美好生活的向往变成现实。这种以人民为中心的价值导向，

是对中国共产党根本宗旨的鲜明表达。“四下基层”工作制度坚持以人民为中心的发展思想。我们党一经诞生，就把以人民为中心镌刻在自己的旗帜上。这一工作制度坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，深化了对社会主义价值目标的认识。

闪耀着尊重人民主体地位的价值追求。“四下基层”工作制度充分彰显中国共产党人的为民情怀，其所体现的尊重人民主体地位的价值追求，不断转化为广大党员干部奋进新征程的自觉行动。“四下基层”工作制度是畅通民意诉求的重要渠道。把握民心民意是领导干部执政为民的基本功。多年来，福建以“四下基层”工作制度为抓手，各级各部门扑下身子、沉到一线，了解人民群众的烦心事、操心事、揪心事，推动解决了一批发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题。“四下基层”工作制度是密切联系群众的重要机制。多年来，福建以“四下基层”优良传统为驱动，教育引导广大党员干部深入实际、深入基层、深入群众，通过深入基层找准和解决影响制约发展、群众反映强烈的突出问题，切实做到发现问题在一线、化解矛盾在一线、工作落实在一线。“四下基层”工作制度是增进民生福祉的重要途径。为民造福是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求。多年来，福建牢牢把握“四下基层”蕴含的以人民为中心的发展思想，千方百计为人民群众办

实事解难题，努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

优良传统彰显光辉形象，优良传统成就伟大事业。大力传承弘扬“四下基层”优良传统，一是坚持人民至上，切实解决群众的急难愁盼问题。坚持人民至上，是贯穿“四下基层”的一条红线。我们要坚定传承弘扬“四下基层”蕴含的为民情怀，坚持问政于民、问计于民、问需于民，想人民之所想，行人民之所嘱，让广大人民群众共享高质量发展成果。二是坚持牢牢植根人民，密切党群干群关系。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。要通过“四下基层”搭建党员干部与群众之间的“连心桥”，始终保持党同人民群众的血肉联系，把听民声、察民情、聚民智、解民忧作为各项工作的根本出发点和落脚点。三是坚持紧紧依靠人民，增强群众工作本领。“四下基层”有力促进密切联系群众、转变工作作风和加快推动发展。我们要深入贯彻落实“四下基层”工作制度，坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，不断提高工作能力和水平。四是坚持不断造福人民，提升基层治理效能。“四下基层”源于实践又指导实践，是我们党提升基层治理效能的锐利武器。我们要传承弘扬“四下基层”优良传统，注重发挥党员干部在基层治理中的示范带头作用，把为民造福作为最大政绩，不断提高基层治理服务精细化、精准化水平。

“四下基层”是坚持人民至上的生动写照

中央党校(国家行政学院)副校(院)长 李 毅

习近平总书记指出：“我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。”35年前，习近平同志在福建宁德这片土地上，大力倡导和践行领导干部“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”，把党密切联系群众的政治优势和优良作风生动地体现到工作实践中。35年后，变化的是闽东地区面貌翻天覆地，人民群众生活水平极大提高；不变的是“四下基层”作为一项工作制度和优良传统不断发扬光大，历久弥新。“四下基层”是党的群众观点与群众工作的有机统一，是党密切联系群众的实践创造，为我们坚持人民至上、走好走实新时代党的群众路线提供了重要思想指引和深刻实践启示。

“四下基层”深刻体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的人民性。人民性是马克思主义最鲜明的品格。马克思主义之所以展现出真理的力量、道义的力量，就在于其于人类解放锻造了强大理论武器。习近平新时代中国特色社会主义思想是人民的理论，其鲜明的人民立场展现了中国共产党人坚定的信仰所在、追求的价值所在、力量的源泉所在。“四下基层”是这一重要思想在八闽大地生动实践的一个缩影。“四下基层”源于实践又指导实践，是对我们党坚持群众路线这一优良传统的继承和创新，科学回答了新的历史条件下如何增进与人民群众感情、做

好联系服务群众工作等重大问题。“四下基层”让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，变群众上访为领导下访，化被动服务为主动服务。共产党员扎根在人民之中，坚持全心全意为人民服务既是理之所在，更是情之所钟。

“四下基层”饱含着真挚深厚的人民情怀。“四下基层”是工作制度、工作方法，更是优良工作作风和真挚为民情怀的体现。习近平总书记是在人民中成长起来的、深受人民爱戴的人民领袖。“我将无我，不负人民”，是他对人民的深情告白和铿锵誓言，充分表明从黄土地一路走来的党的总书记对人民的赤子深情。“四下基层”启示我们，作为党员干部，无论从事什么工作，始终要对“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题有清醒的答案，培养对人民群众的深厚感情，通过心与心沟通、情与情交流，凝聚人心、掌握民意，汇聚群众的智慧和力量来为大家造福。

弘扬“四下基层”优良传统，走好走实新时代党的群众路线。“四下基层”传承党的优良传统，具有深远的意义和强大的生命力。密切联系群众是干部的基本功。走好走实新时代党的群众路线，要发扬党的优良传统，弘扬“四下基层”优良传统，把握好新的时代要求。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。在主题教育中落实好思想的要求，就要在学习认识、理解把握上“走得更深”，在贯彻落实、解决问题上“走得更实”。从思想上

正本清源、固本培元，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，更加自觉做到“两个维护”，始终牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，永远同人民群众同呼吸、共命运、心连心。要提高群众工作本领，始终把人民需要什么、期盼什么作为我们的努力方向。坚持以深化调查研究推动解决发展难题，以汲取群众智慧指导发展实践，着力打通密切与群众联系的“最后一公里”，真正做到问政于基层、问需于百姓、问计于人民，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要把“四下基层”作为主题教育的鲜活教材。习近平同志在宁德工作期间，通过“四下基层”深入调研，提出摆脱贫困的发展思路。其中蕴含着弥足珍贵的思想理念和工作方法，为我们今天走好走实新时代党的群众路线提供了宝贵的思想财富、精神财富和实践成果。

习近平同志在福建工作期间围绕践行党的群众路线形成的重要理念和重大实践，不仅包括“四下基层”，还有许许多多重要理念和实践与习近平新时代中国特色社会主义思想一脉相承，一以贯之。中央党校(国家行政学院)要深入践行“为党育才、为党献策”的党校初心，继续做好对“四下基层”的学习研究阐释工作，努力以鲜活理论研究阐释和深刻的实践经验总结感染人、教育人、不断献好“理论研究”之策、“解决问题”之策。

蕴含深刻的马克思主义群众观

求是杂志社编委 姚眉平

领导干部“四下基层”，是习近平同志1988年在福建宁德工作时大力倡导的工作方法和工作制度，是党的群众观点与群众工作的有机统一，是党密切联系群众的宝贵实践创造。习近平总书记是从人民中走出来的、对人民怀有深厚感情和强烈责任感的人民领袖，在福建宁德工作时，身体力行、率先垂范，带头深入基层、深入群众、深入实际，接访调研、访贫问苦、问政于民，擘画发展蓝图、解决实际问题，在共同奋斗中熔铸与人民群众的血肉联系，为党员干部树立了光辉榜样。今天，大力弘扬和实践“四下基层”，对于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实习近平总书记重要指示精神，践行新时代党的群众路线，在主题教育中更好推动以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干取得扎实成效，有着重大而深远的意义。

35年来，“四下基层”得到长期坚持并不断发扬光大。福建牢记习近平总书记

重要指示要求，持之以恒践行“四下基层”，深化探索“四下基层”新方法新路径，“四下基层”所蕴含的精神内涵、所体现的价值追求已成为福建广大党员干部的自觉实践，集聚起八闽大地团结奋进的磅礴力量。实践证明，“四下基层”是了解民情、科学决策的关键环节，是化解矛盾、促进和谐的重要渠道，是落实工作、为民办事的有力抓手，是改进作风、锤炼干部的重要手段，蕴含着深刻的马克思主义群众观，具有重大理论意义和实践意义，在新时代新征程上愈加彰显其真理力量和实践伟力。

中国共产党根基在人民、血脉在人民，为人民而生、因人民而兴，人民立场是我们党的根本政治立场，群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。回顾党的历史，老一辈革命家强调中国共产党“这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的”，要求党的干部“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”。党的十八

大以来，习近平总书记对坚持党的群众观点、群众路线、群众工作方法等作出一系列重要论述，强调“不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动，把群众路线贯彻到治国理政全部活动之中”。

新征程上，党面临的“赶考”远未结束。越是长期执政，就越要牢记马克思主义政党的本色，越要牢记党的初心使命，越要牢记党的群众路线这一党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于党的群众路线的重要论述，深入研究“四下基层”的时代价值、科学内涵和重大意义，汲取掌握蕴含其中的人民立场、人民情怀、领导方法、思想方法、工作方法，切实转化为推进中国式现代化的思路举措和具体成效，始终同人民站在一起、想在一起、干在一起，不断谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。

以深化调查研究推动解决发展难题

中共中央党史和文献研究院对外合作交流局局长 杨明伟

调查研究下基层是“四下基层”的一项重要内容。调查研究不仅是一种工作方法，而且是关系党和人民事业得失成败的大问题。习近平总书记指出：“以深化调查研究推动解决发展难题”。我们要深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述精神，不断深化调查研究，推动解决发展难题。

调查研究是我们党的传家宝。习近平总书记指出：“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。”回顾我们党的发展历程，什么时候全党从上到下重视并坚持和加强调查研究，党的工作决策和指导方针符合客观实际，党的事业就顺利发展。如果忽视调查研究或者调查研究不够，就会导致主观认识脱离客观实际、领导意志脱离群众愿望，使党的事业蒙受损失。中国共产党人依靠调查研究一路走来，在调查研究基础上沉着冷静应对各种复杂环境，不断开创事业发展新局面。

调查研究是谋事之基、成事之道。习近平总书记指出：“调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。”正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究。党的十八大以来，我们解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。这同习近平总书记倡导“自觉问计于民、问需于民”并开展深入细致的调查研究有着密不可分的联系。

在全党大兴调查研究是转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径。习近平总书记指出：“在改进工作作风上，我很重视调查研究。”调查研究是中国共产党坚持正确的思想路线、工作方法，转变领导作风和改善工作方法的一个极为重要的途径。中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》提

出，在全党大兴调查研究“是转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径”。当前，“四风”问题仍具有一定的顽固性反复性。要通过在全党大兴调查研究，以调查研究推动党的作风建设和工作方法改善，切实落实好党的群众路线，克服形式主义、官僚主义等问题。

紧紧围绕高质量发展深化调查研究、解决发展难题。习近平总书记指出：“紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，以强化理论学习指导发展实践，以深化调查研究推动解决发展难题”。发展是我们党执政兴国的第一要务。新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。这就要求我们紧紧围绕高质量发展进行深入的调查研究，既总体分析面上的情况，又深入解剖麻雀，提出可行的政策举措和工作方案。

深刻把握“四下基层”的哲学内涵

中国社会科学院哲学研究所党委书记 王立胜

习近平同志在福建宁德工作时大力倡导的“四下基层”所蕴含的人民立场、实践取向、问题导向，深刻体现习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。新时代新征程，我们要自觉践行以人民为中心的发展思想，深刻把握“四下基层”的哲学内涵，大力传承弘扬“四下基层”的优良传统，自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题。

坚定的人民立场。历史是人民群众创造的，人民群众是历史活动的主体，这是马克思主义的一个基本原理。坚持人民至上是“六个必须坚持”中的第一个，也是习近平新时代中国特色社会主义思想中贯穿的一条红线。“四下基层”是对坚持党的群众路线的继承和创新，它解决的人民群众最关心的实际问题，增进的是同人民群众的思想感情与血肉联系。领导干部大力传承弘扬“四下基层”优良

传统，始终坚持以人民为中心的发展思想，始终坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚定不移地站稳人民立场，把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，在任何时候都把群众利益放在第一位，才能在历史大勢和时代潮流中确保党和人民赋予的权力始终用于为人民谋幸福，不断实现人民对美好生活的向往。

突出的实践取向。习近平总书记指出：“马克思主义不是书斋里的学问，而是为了改变人民历史命运而创立的，是在人民求解放的实践中形成的，也是在人民求解放的实践中丰富和发展的，为人民认识世界、改造世界提供了强大精神力量。”实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。基层是国家治理的最末端，也是服务群众的最前沿。大力传承弘扬“四下基层”优良传统，深入基层开展治理实践，加深对社会现实的深刻认识，才能顺应实践发展、人民期盼，做

到紧跟时代步伐、把握时代脉搏，深入研究回答实践遇到的新问题，总结新经验、探索新规律，不断开创事业发展新局面。

鲜明的问题导向。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。坚持问题导向是我们党重要的思想方法和工作方法。基层是理论指导实践的主战场，是推进实践创新的主阵地。大力传承弘扬“四下基层”优良传统，必须坚持问题导向、增强问题意识，敢于正视问题、善于发现问题，以解决问题为根本目的，不断提出真正解决问题的新思路新办法。坚持一分部署、九分落实，带着感情、带着责任、带着举措深入基层去，做到发现问题在一线、化解矛盾在一线、工作落实在一线，抓住老百姓急难愁盼的问题，解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，把为民造福落到实处。

运用好“四下基层”蕴含的立场观点方法

福建师范大学教授 郑传芳

习近平同志在福建宁德工作时，亲自倡导和践行的“四下基层”工作制度，推动宁德地区党的作风建设得到加强，使党的路线方针政策及各项战略部署得到很好贯彻落实，有力推动了宁德地区经济社会各项事业健康发展。“四下基层”包含“下”和“基层”两个关键词。“下”是指自觉主动下沉和深入一线，找差距找问题，体现领导作风、领导方法、领导方式的改进与创新，体现我们党的光荣传统和优良作风。“基层”是社会治理的深厚基础和重要支撑，也是党和国家工作的第一线和最前沿。“四下基层”工作制度要求党员干部自觉主动深入到人民群众中去，倾听人民群众呼声，解决人民群众的实际困难和问题，把党的路线方针政策转化为人民群众推动发展的强大力量。把握好、运用好“四下基层”工作制度蕴含的立场观点方法，对于我们进一步增强政治能力和工作本领具有重要意义。

保持坚定的党性原则和深厚的人民情怀。“四下基层”工作制度提出时，要解决的是制约党的事业发展的瓶颈问题，面对的是人民群众改变贫困落后状况、不断实现美好生活向往的强烈愿望。只有对推动党的事业发展保持高度负责的态度与强烈的责任感使命感，对广大人民群众有殷切的关心和深厚的情感，才能主动深入基层，与人民群众密切联系、打成一片。这种坚定的党性原则和深厚的人民情怀，是“四下基层”工作制度的出发点和重要基础。

保持清醒的问题意识和科学的工作方法。善于发现问题和解决问题，是推动发展变革的前提。“四下基层”工作制度，既抓住了当年工作中的薄弱环节和党风政风改进的切入点，具有极强的针对性指导性，又坚持对上负责与对下负责的统一、让党中央放心与让人民群众满意的统一、为了群众与依靠群众的统一，体现了科学的工作方法。这种强烈的问题意识和科学的工作方法，是

“四下基层”工作制度不断取得实效、得到人民群众欢迎拥护的重要保证。

保持顽强的斗争精神和自我革命意识。福建闽东地区当时经济基础薄弱，带领人民群众脱贫致富，需要以顽强的意志攻坚克难。在宁德工作期间，习近平同志坚决查处“马路边的腐败”，教育干部保持清正廉洁，发扬滴水穿石的精神与韧劲，倡导“为官一任、造福一方”等重要理念，有力加强了干部队伍建设，为宁德地区加快改革发展提供了坚强保障。这种顽强的斗争精神和自我革命意识，是实行和坚持“四下基层”工作制度必不可少的重要前提和基本条件。

新征程上，我们要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，传承好弘扬好“四下基层”优良传统，把握好运用好“四下基层”工作制度蕴含的立场观点方法，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章作出新的更大贡献。