

# “四下基层”与新时代党的群众路线理论研讨会发言摘编

宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层——“四下基层”是习近平同志在福建宁德工作时大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度。7月21日至22日，中共福建省委和人民日报社在宁德联合主办“四下基层”与新时代党的群众路线理论研讨会。与会者深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入研究“四下基层”的时代价值、科学内涵和重大意义，梳理其与新时代党的群众路线的内在联系。今天摘要刊发部分与会者发言。

——编者

## “四下基层”在新时代彰显巨大时代价值和强大生命力

中共福建省委副书记 罗东川

“四下基层”是指“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”，这是习近平同志在福建宁德工作期间大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度。当年，习近平同志带领宁德党政机关干部经常深入基层，发动群众、组织群众、依靠群众，为群众排忧解难，推动改革开放和经济社会发展，以实际行动密切同人民群众的血肉联系，为党员干部践行党的群众路线树立了光辉典范。

福建省大力弘扬“四下基层”优良传统，推动各级领导干部到基层去、到群众中去，到问题多、困难多、矛盾多的地方去，知民情、解民忧、办实事、促发展，“四下基层”蔚然成风，干部作风大为转变，党群干群关系更加密切，经济社会发展取得显著成效。实践证明，“四下基层”是转变干部作风、密切联系群众的重要法宝，是破解难题、推动发展的有效方法，是加强党的建设、做好各项工作的宝贵财富，其所蕴含的精神内涵、所体现的价值追求，在新时代彰显巨大时代价值和强大生命力。

“四下基层”体现了实事求是的思想路线，要求我们必须坚持一切从实际出发。1988年刚到宁德工作，习近平同志就沉下身子到基层调研，用一个月的时间走遍闽东9县，不到两年时间基本走遍宁德所有的乡镇，全面深入地解宁德经济社会发展的实际情况，坚持运用唯物辩证法看待闽东贫困地区的现实问题，提出“弱鸟先飞”“滴水穿石”等摆脱贫困的重要理念。实践证明，这些重要理念和思路为宁德摆脱贫困提供了科学指引和重要遵循。新时代新征程，我们要坚持一切从实际出发，坚持理论联系实际，推动党员干部

大兴调查研究，深入基层了解真实情况，倾听群众声音，汲取各方智慧，找出解决问题、改进工作的思路办法和政策举措。

“四下基层”体现了人民至上的群众观点，要求我们必须坚持一切为了人民。在宁德工作期间，习近平同志在基层体察百姓疾苦，坚持把以解决吃饭、穿衣、住房问题为主要内容的摆脱贫困作为工作主线，着力破解“一方水土养不活一方人”的难题。到省里工作后，推动实施“造福工程”、连家船民上岸等，千方百计帮助宁德群众挪穷窝、拔穷根。实践充分证明，这些思路和举措暖人心、接地气、受欢迎，增进了宁德人民福祉，提高了人民的生活水平和质量。新时代新征程，我们要认真践行以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生，用心用情用力解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕，不断提高人民生活品质。

“四下基层”体现了解决矛盾的问题导向，要求我们必须不断提升解决问题的能力。1988年12月20日，习近平同志在霞浦县委党校参加首次“地县领导接待群众来访日”活动，受理各种问题86件，其中12件当场答复解决，其余问题要求相关部门在一个月内处理完毕。当年，习近平同志跋山涉水、披荆斩棘，三进下党访问苦、现场办公，协调解决下党村公路和水电建设、下屏峰村灾后重建等问题。实践证明，这些思路和举措有效推动了问题解决和经济发展。新时代新征程，我们要增强问题意识，发扬担当精神和斗争精神，敢于正视问题、善于发现问题，推动领导干部深

入基层现场办公、热情接待来访群众，及时研究解决发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题，不断开创事业发展新局面。

“四下基层”体现了求真务实的工作作风，要求我们必须以优良作风赢得群众的信任和拥护。针对调研中发现的宁德一些干部违纪违法占地建房问题，习近平同志狠刹干部队伍中存在的歪风，肃清了“摆在马路边的腐败”。实践充分证明，这些思路和举措锤炼了宁德党员干部真抓实干的工作作风、清正廉洁的生活作风，进一步提振了干事创业的精气神。新时代新征程，我们要大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风，引导广大党员干部树立正确的政绩观、权力观，力戒形式主义、官僚主义，重实干、求实效，以钉钉子精神把各项工作抓紧抓实抓细抓到位，以好的作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心。

“四下基层”体现了普遍联系的系统观念，要求我们必须坚持用普遍联系的观点、全面系统的观点推进各项工作。为更好推动干部下基层办实事，更好推动闽东经济发展，习近平同志提出要正确处理长期目标和近期规划、经济发展速度与经济效益、资源开发与产业结构调整、生产力区域布局中的山区与沿海、改革开放与扶贫、科技教育与经济发展等六个关系。实践证明，这些思路和举措对宁德地区发展作出了全局性的战略谋划。新时代新征程，我们要更加自觉地坚持和运用系统观念，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进经济发展、民生改善、风险防范、党的建设等各方面工作，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性。

## 进一步传承和弘扬“四下基层”优良传统 走好新时代党的群众路线

人民日报社副总编辑 方江山

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。党的十八大以来，我们党先后开展一系列集中学习教育，一个重要目的就是教育引导全党牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，始终保持党同人民群众的血肉联系。在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育之际，中共福建省委、人民日报社联合主办“四下基层”与新时代党的群众路线理论研讨会，全面系统梳理“四下基层”的生成逻辑、内涵要义、实践深化，有利于我们进一步传承和弘扬“四下基层”优良传统，走好新时代党的群众路线，为凝心聚力奋进新征程、建功新时代提供智力支持、学理支撑。

福建是习近平新时代中国特色社会主义思想的创立提供了不可或缺的源头活水，为我们深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想提供了鲜活教材。

“四下基层”是习近平同志在福建宁德工作时率先垂范、大力倡导并培育形成的工作方法和工作制度。“宣传党的路线、方针、政策下基层”从“声边”到“身边”，生动体现了始终聚力于民的独特优势。“调查研究下基层”化“脚力”为“能力”，生动体现了始终问计于民的科学方法。“信访接待下基层”变“坐诊”为“出诊”，生动体现了始终心系于民的真挚情怀。“现场办公下基层”从“机关会场”到“基层现场”，生动体现了始终取信于民的务实品格。当年，习近平同志带头下基层宣讲、调研、接访、办公，带头沉下身子到最偏远、最困难的地方，踏遍了闽东的

山山水水，留下了许多动人佳话。

“四下基层”是党的群众路线的实践创新，科学回答了为什么要做好群众工作、什么是好的群众工作以及如何做好群众工作等重要问题，生动诠释了党的群众路线观点与群众工作的有机统一，既遵循了规律性的认识，也进一步打开了更广阔的执政为民的发展空间。35年来，“四下基层”这一我们党密切联系群众的实践创造，不仅在八闽大地落地生根、薪火相传，构筑起一座座干部和群众之间的“连心桥”，其所彰显的根本立场、所蕴含的精神内涵、所体现的价值追求、所运用的科学方法，更在广袤的中华大地上开花结果、发扬光大，为走好新时代党的群众路线提供了智慧经验和科学启示。我们要深入学习领会“四下基层”所蕴含的高超政治智慧、非凡战略眼光和系统思维方法，全面认识、准确把握“四下基层”的根本要求、目标指向、方法途径，在深刻感悟“四下基层”深远历史意义和现实指导意义中奏响贯彻新时代党的群众路线的时代更强音。

“四下基层”是习近平总书记关于党的群众路线系列重要论述的重要内容，既回答了走好新时代党的群众路线的根本问题，也蕴含着新时代新征程上树牢群众观点的重要方法论，具有超越时空的真理性价值性。新时代新征程，进一步传承和弘扬“四下基层”优良传统，走好新时代党的群众路线，既是坚持大抓基层的鲜明导向、增强服务群众本领的必然要求，也是把各领域广大群众组织凝聚起来、有效实现党的领导的必然要求，更是真正把自己当作群众的一员、把群众的事当作自己的事，树牢群众观点、贯彻群众路线、以对群众的真情实感始终践行党全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求，是继往开来的新课题，也是对责任担当的新考验。

## “四下基层”是新时代实干兴邦的重要法宝

中国人民大学校长 林尚立

人世间的一切事业，都是干出来的。全面建成社会主义现代化强国，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，惟有埋头苦干、顽强奋斗。在党的二十大报告中，习近平总书记号召全党全军全国各族人民牢记空谈误国、实干兴邦。坚持实干兴邦，党员干部必须具备担当作为、干事创业的精气神和实事求是、善作善成的能力本领。要练就和提高这两方面的能力和素养，最有效的办法就是习近平同志当年在宁德工作时开创的“四下基层”，即“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”。

基层是干事的根基，人民是创业的动力。只有真正了解并把握住基层，才能把握住干事创业的大局、大势和方向，从而拥有能干事的机遇和舞台；只有真正融入并赢得群众，才能赢得干事创业的动力、优势和前途，从而拥有干事创业的依靠与力量。作为干事创业、实干兴邦的重要法宝，“四下基层”蕴含着非凡的实践伟力。

“四下基层”是最坚实的干部锤炼。党的全面领导是干事创业、实干兴邦的根本政治保障，党员干部的政治能力是落实党的全面领导、干事创业的基础与关键。习近平总书记指出：“在干部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。”练就过硬的政治能力，必须做到既心怀国之大者、党之大计，又心系人民群众、解决人民群众的急难愁盼问题。党员干部要形成这样的素

养和能力，最管用的锻炼手段就是“四下基层”。只有走入基层、融入百姓，把党之大计同民之大利结合起来，把国之大者和基层之实情协调起来，才能贯彻好党的路线、方针、政策，才能解决好基层群众的急难愁盼问题，把党的全面领导的政治和制度优势体现到为人民群众创造美好生活的各项工作中。

“四下基层”是最强劲的组组织动员。列宁说过：“只靠共产党员的双手来建立共产主义社会，这是幼稚的、十分幼稚的想法。共产党员不过是沧海一粟，不过是人民大海中的一粟而已。”人民群众才是真正的英雄，拥有无穷的力量。只有把人民群众动员起来、凝聚起来，才能创造历史伟业。习近平同志指出：“无论是从发挥党的领导作用，还是从调动群众积极性这两方面说，都要求我们的各级干部始终同广大人民群众保持密切的血肉联系。这就是干部的一项十分重要的基本功。我们的干部都应当苦练这一基本功。”“四下基层”就是要练就党员领导干部这个基本功，不断增强发动群众、组织群众、凝聚群众的能力，从而汇聚起干事创业、实干兴邦的人民力量。

“四下基层”是最科学的工作方法。关于领导干部应该掌握的领导艺术和工作方法，毛泽东同志说过：“善于把党的政策变为群众的行动，善于使我们的每一个运动，每一个斗争，不但领导干部懂得，而且广大的群众都能懂得，都能掌握，这是一项马克思列宁主义的领导艺术。”宣传党的路线、方针、

政策下基层，就是要把党的路线、方针、政策变为群众的行动，从而贯彻下去，造福群众；调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层，就是要在党和政府每一项政策落地和每一项工作推进的实践中，让领导干部做到心中有群众、工作有头绪、做事有分寸、协调有办法，让人民群众做到与党同心，了解政策，理解政府，认同干部，从而密切党群关系、干群关系，形成上下齐心、同心同德、团结奋斗的局面。

“四下基层”是最有效的干事路径。实干兴邦，实字当头。“实”的根本在于立足实际、贴近实际、了解实际、解决实际问题，其最直接、最有效的工作路径就是“四下基层”。只有直接走入人民群众中，当面听取大家意见，才能了解人民群众的急难愁盼；只有深入一线、调查实际情况，现场解决问题，才能以一把钥匙开一把锁的精准举措落实和推动工作，不断打开工作新局面。不论是治理县域、市域、省域，还是领导整个国家，习近平同志都始终把深入一线、走访群众、调查研究作为最基本、最有效的干事路径。习近平总书记强调：“县委书记一定要跑遍所有的村，当市委书记一定要跑遍所有的乡镇，当省委书记一定要跑遍所有的县市区。”虽然辛苦一点，但确实摸清了情况，同基层干部和老百姓拉近了距离、增进了感情”。可以说，“四下基层”是各级领导干部在实干兴邦中干事创业的成功法宝，必须倍加珍惜、切实践行。

## 把“四下基层”坚持好传承好发扬好

福建省政协原副主席 陈增光

智、理思路、出良策。

“四下基层”是密切联系群众的重要途径。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。习近平同志在福建工作期间，多次强调干部要“把心贴近人民”、练好密切联系群众的基本功。通过践行“四下基层”，把群众上访变为领导下访，化被动服务为主动服务，搭建起党和人民群众的“连心桥”。当年宁德有一批渔民，一家老小常年靠渔船上打鱼、生活、居住，被称为“连家船民”，生活非常困苦。福建省政协组织民宗委、社法委对连家船民上岸定居专题调研，形成调研报告，建议把宁德作为一个试点，争取实现连家船民上岸定居。已到省里工作的习近平同志看到这个报告后非常重视，很快作出批示，并亲自带队考察，现场办公制定方案。经过几年努力，连家船民全部上岸，过上了安稳日子。可以说，“四下基层”是对我们党坚持群众路线这一优良传统的继承和创新，其中所蕴含的精神内涵、所体现的价值追求越来越显示出强大生命力，具有历久弥新的时代价值和实践意义，为走好新时代党的群众路线提供了重要遵循，需要持之以恒传承好、弘扬好。

“四下基层”是加强和改进作风的重要举措。习近平同志在《把心贴近人民——谈新形势下领导者的信访工作》一文中写道：“通过深入基层，提高领导机关的办事效率，有利于把问题解决在源头，把矛盾消弭在萌芽状态；同时，要积极做好群众的宣传、发动和

思想工作，改进各级领导的工作作风，使党的方针、政策真正落到实处。”习近平同志不仅这样要求干部，而且自己实实在在地做。当年宁德寿宁县下乡地僻人难到，素有“车铃车上天，九岭爬九年”的说法，但习近平同志留下了“三进下党”的故事。第一次进下党是1989年7月19日，当时我陪着习近平同志，先是乘车到寿宁县城，再乘军用吉普车到岔头坂，之后再沿着崎岖山路步行两个多小时。一到下党，顾不上歇息就组织开会，现场协调解决问题。之后，他又两次进下党，为下党发展定向领航、排忧解难。在福建工作期间，习近平同志不仅积极倡导“四下基层”，还大力推行“四个万家”“马上就办、真抓实干”等优良作风，已成为福建广大党员干部的普遍共识和自觉行动。新征程上，我们要进一步弘扬“四下基层”等优良作风，深入践行群众路线，让群众实实在在感受到“四下基层”带来的实效。

当前，全党正在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。我们要深学细悟习近平同志在福建、在宁德工作期间开创的一系列重要理念、重大实践、带着感情学、带着责任干，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。把“四下基层”坚持好传承好发扬好，从中汲取精神动力和思想营养，努力走好新时代党的群众路线，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章。