天

更蓝

地

更

绿

水

更清

### 动态监测、危房改造、强化管理,河北多举措保障提升农村住房质量-

# 农房更安全 农民更安心

本报记者 邵玉姿

#### R深阅读

傍晚时分,河北省邢台市南和区阎里乡北 庄村,80岁的刘印报悠闲地坐在自家新房 前。石灰墙、玻璃窗,新房既干净又亮堂。

刘印报是独居老人,此前一直住在一间破旧的土坯房里。"老房子岁数和我一般大,夏天漏雨,冬天漏风。"刘印报说。去年年底,在当地住建部门和村两委的帮助下,一栋新房子在刘印报的老屋原址上建成。"这房子牢固得很,住着心里踏实!"

近年来,河北从排查、改造、管理等多个环节下功夫,有效保障了农村住房安全,推动农房质量提升,越来越多像刘印报这样的村民住上了安全舒适的房屋。

#### 动态监测,及时排查 房屋隐患

"屋子还漏雨吗?"顶着滂沱大雨,阎里乡东南张村网格员柴增哲又一次来到村民柴起

"不漏,好着呢。来人修过以后,再没发现漏雨、返碱。"柴起校回答。柴增哲看看屋顶、摸摸墙面,四周检查了一番,确认没有问题后才放心离开,赶往下一户人家。

今年58岁的柴起校因脑部受伤,丧失劳动能力。以前,他与80多岁的母亲就住在这老屋里,生活全靠低保。老屋年头长,墙面多裂缝,导致透风又漏雨、返潮又返碱。

2020年10月,河北成立了省级农村房屋排查整治工作协调机制。多个省直部门协调联动,通过村级摸底排查、乡级排查并督促整治、县级统筹推进、省市核查指导等,在全省范围开展农村房屋安全隐患排查整治工作。

去年夏季的一个下雨天,柴增哲在人户 走访中发现,柴起校家存在墙体开裂的问题。上报住建部门,协调相关单位,很快,柴 起校家的房屋得到修缮加固。"那之后,工作

部完工,为大桥如期建成通车夯实基础

件,便利市民出行。

#### 核心阅读

人员一到雨天就过来看看房子是不是有安全 隐患。"柴起校说。

给农房做"体检",也为农房建"档案"。 "我们还建设了农村房屋安全隐患排查整治信息平台,将农村房屋基本信息录人系统,建立排查情况台账。"河北省住建厅相关工作人员刘军磊介绍,对排查发现的房屋安全隐患,将根据房屋状况等,进行综合施策、分类整治,并将符合条件的农村低收入群体等重点对象纳人危房改造政策支持范围,及时解决群众住房安全问题。

全面排查,精准鉴定,动态追踪。截至去年4月底,河北共排查农村房屋1000多万处,其中对鉴定为C、D级危房已全部按国家要求,通过维修加固、拆除重建等工程措施或封闭、警示等管控措施,消除安全隐患。在此基础上,结合城乡自建房安全隐患专项整治工作,河北以乡镇为单元、以经营性农村自建房为重点开展"回头看",对动态新增的47处经营性自建房危房,均通过工程措施完成整治。

#### 危房改造,有效保障 住房安全

下午3点,秦皇岛市卢龙县潘庄镇西蔡庄村西北边的一处农房建设现场,几名工人正忙着贴墙面瓷砖。潘庄镇工作人员王进宝在一旁查看施工进度。

检查水泥、瓷砖质量,确认水管、电线埋设情况……"住房安全是大事,质量第一,建设的每个环节都不能松劲儿。"仔细检查一番后,王进宝不忘再跟工人叮嘱几句。

农房主人是蔡庄村村民刘克田。今年2月底,由于房梁变形、墙体开裂,刘克田的房子被鉴定为D级危房,列入危房改造计划。3月初,在当地的支持和协调下,刘克田的危房开始拆除重建。

为了保证危房改造质量,河北印发了《关于进一步提升农村危房改造工作质量的通知》等文件,建立了现场指导、施工巡查、竣工验收等工作制度,实现了改造前、改造中、改造后全过程监督,确保改造后农房质量达标。

"从开工到现在,技术人员、工作人员来了好多次,有他们监督,我放心多了。"刘克田说。

质量有保障,资金也有支持。"我们特别 关注保障农村低收入群体等重点对象的住房 安全问题。在确定保障对象后,依据政策给 予一定的补助资金。"刘军磊介绍,根据政策, 刘克田的房子建成验收后,将获得2.4万元的 资金补助。截至2022年底,河北累计发放中 央和省级危房改造补助资金139亿元,完成农 村危房改造106万户。

住房安全是基本保障,品质提升是更高需求。完善农村住房建设技术指导体系、打造乡村建设工匠队伍……近年来,聚焦农房建设品质提升,河北强化农房建设技术创新,在省内161个县市区1001个村试点推广绿色环保建设方式,近两年各地自主改造、新建宜居农村住房1.85万户。

## 强化管理,不断提升农房质量

沧州市南皮县冯家口镇中上桥村西南冯路东侧,一栋二层小楼主体结构已建好,正在进行外墙修饰。眼看着距离搬进新居的日子越来越近,村民齐照新欣喜不已:"要不是协管员及时指导我办理建房手续,叮嘱我注意事项,哪能这么顺利就把房子给建起来哟!"

齐照新口中的协管员是中上桥村党支部书记刘炳锋。去年,河北探索建立村级农村住房建设协管员制度,优先聘用了解村情、热心村务的人担任农村住房建设协管员,在各乡村开展建房政策宣传、协助建房管理、房屋安全巡查等工作,推动保障建房和房屋使用安全。作为村干部,刘炳锋熟知村子情况,去年成了中上桥村的农村住房建设协管员。

指导村民准备建房申请材料,明确"一户一宅"政策规定,确认土地性质是否可以建房, 检查每家每户是否有安全隐患……"通过走访 巡查,现在村里谁家的房子年久失修出现裂 缝、谁家的彩钢房大风过后出现松动、谁家防 火措施不到位,我都清楚。"近一年来,刘炳锋 共指导、监督20余户村民新建或翻新了住房。

协助村民建房,守好安全关口。截至目前,河北登记在册的农村住房建设协管员共有4.88万名。

"为了进一步规范农村住房建设管理,我们还针对农村自建房建设存在的问题,明确了责任清单,强化了规划管控和引领、建设用地管理、建设管理制度、施工管理、竣工验收、农村房屋安全管理长效机制等6个方面的重点工作,推动建立农村自建房规划建设管理长效机制。"刘军磊表示,下一步,将继续发挥农村住房建设协管员作用,进一步做好农村住房安全常态化巡查,同时,开展"乡村建设带头工匠"培训,为科学建房、建安全房屋提供技术支持,不断实现群众对美好生活的期待。

本期统筹:郭 玥

一湖碧水折 射治理思路 变。位于黄河 "几字弯"顶部的 乌梁素海,曾经



芦苇泛滥、黄藻 密布,最初"就水治水",迟迟不见效。遵循习近平总书记综合治理、 系统治理的理念,把山、水、林、田、 湖、草、沙放在一起统筹考虑,格局 和效果明显改观。如今,未到岸边, 已闻鸟语,行至湖畔,更见鱼游。

"塞外明珠"重放异彩,是新时 代生态文明建设"从理论到实践都 发生了历史性、转折性、全局性变 化"的生动缩影,有力见证美丽中国 建设迈出重大步伐。在全国生态环境 保护大会上,习近平总书记深刻指出: "经过顽强努力,我国天更蓝、地更 绿、水更清,万里河山更加多姿多 彩。新时代生态文明建设的成就举 世瞩目,成为新时代党和国家事业 取得历史性成就、发生历史性变革 的显著标志。"从以前所未有的力度 打好污染防治攻坚战,到用最严格制 度、最严密法治保护生态环境…… 在习近平生态文明思想的指引下, 我们全方位、全地域、全过程加强生 态环境保护,交出了一份人民满意。 世界瞩目的"绿色答卷"。

数据最有说服力。本世纪以来,我国为全球贡献了约1/4的新增绿化面积,成为全世界森林资源增长最多最快的国家;新时代以来,全国重点城市PM2.5平均浓度下降

57%,全国城市重污染天数比例首次下降到1%以内;2022年,全国地表水水质优良断面比例升至87.9%……一个个突出成果,浸润着"人不负青山,青山定不负人"的努力,展现了生态文明建设的成色。如今,生态环境保护让"苍山不墨千秋画,洱海无弦万古琴"的美景永驻,长江大保护让"一江碧水向东流",塞罕坝等实现"绿进沙退"的历史性转变,一幅天更蓝、地更绿、水更清的大美图景正在神州大地徐徐铺展。

良好生态环境是最普惠的民生福祉,生态文明建设的成果,老百姓最有获得感、最有发言权。北京市民邹毅从2013年开始坚持每天早上拍摄同一地点的天空。3800多张照片,从"灰蒙蒙的色调为主"到"蓝天成为常态",记录看得见、实打实的大气质量改善成效,见证人民群众不断增强的获得感和幸福感。当越来越多的人在美丽中国建设中享受到蓝天白云、清水绿岸、鸟语花香,我们愈发感受到"坚持以人民为中心"的发展温度,坚定"像保护眼睛一样保护自然和生态环境"的决心和信心。

"天更蓝、地更绿、水更清"的背后,是发展理念、发展方式的绿色升级。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央坚定不移贯彻新发展理念,推动经济社会发展绿色化、低碳化,让"绿水青山就是金山银山"的理念深入人心,让绿色低碳的生产方式和生活方式蔚然成风。十年间,我们以年均3%的能源消费增速支撑了年均6%以上的经济增长,能耗强度累计下降26.2%,相当于少用约14亿吨标准煤,少排放约29.4亿吨的二氧化碳。今天,我国不仅成为全球能耗强度降低最快的国家之一,更建成了全球最大的清洁能源系统,水电、风电、光伏、生物质发电和在建核电规模多年位居世界第一,新能源汽车的产销量连续8年位居世界第一……一个个"全球之最""世界第一",擦亮了绿色发展的鲜明底色,为经济社会高质量发展注入澎湃动能。

"从历史长河来看,如果说我们这一代人能留给后人点什么,我看生态文明建设就是很重要的一个方面。" 去年8月份,习近平总书记考察辽宁锦州生态环境修复保护情况,驻足经过环境综合整治的小凌河畔,一番话发人深省、催人奋进。新征程上,深入贯彻习近平生态文明思想,以时不我待的精神全面推进美丽中国建设,就一定能让中华大地蓝天永驻、青山常在、绿水长流,让生态文明建设的成果造福人民、泽被后世。

任命余艳红(女)为国家中医药管理局局长;任命刘光源 为中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室副主任。 免去夏先德的财政部副部长职务;免去秦宜智的国家市

新华社北京7月23日电 国务院任免国家工作人员。

国务院任免国家工作人员

近日,湖北省襄阳北编组站大桥桥面沥青摊铺全

襄阳北编组站大桥是襄阳市内环北段快速化改

杨 东摄(人民视觉)

造的控制性节点工程,主桥长920米,宽37.5米,共跨

越32股铁路线。建成后将有效改善襄阳市交通条

免去夏先德的财政部副部长职务;免去秦宜智的国家市场监督管理总局副局长职务;免去于文明的国家中医药管理局局长职务;免去陈冬的中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室副主任职务。



#### (上接第一版) 组建焦体资本

组建集体资产管理公司,投资旅游公司;整体租用村民闲置房屋,打造经营地方特色美食、土特产品的"壹里老街"……如今的战旗村,产业兴旺,致富路越走越宽。2022年,村集体经济收入680万元,村民人均可支配收入达3.85万元。

近几年,各地普遍进行了清理农村资产、资源、资金的专项工作,全面梳理规范农村集体经济组织对外订立的经济合同,解决了一大批不合理、不合规、不合法问题,将农村集体资产、财务管理等业务统一纳入全国农村集体资产监督管理平台,为发展壮大农村集体经济奠定了基础。

各地还坚持问题导向,突破难点、打通堵点,推动村级集体经济发展壮大。

针对产业发展规模小、收益低的问题,河南省安阳市优化政策资源推动抱团发展,出台政策鼓励以乡镇为单位将各村的集体经济合作社资源进行整合,依托联合社体系承接外部市场要素、金融资本和社会性资源,提升集体经济效益。

在深化农村资产资源改革方面,浙江省安吉县创新实施农业"标准地"改革,推动全国首宗农业"标准地"落户安吉,指导村集体以集体土地使用权人股、联营等方式参与农业项目运营,有效盘活农村集体建设用地,构建了一套完善的"村集体+企业"的利益联结机制,增强了村集体经济自身造血能力。

#### 因地制宜发展合作社,做优 做强特色产业

随着农业转型升级,包括农民合作社在内的农村各类经济组织和社会组织发展迅速。

"一个传统农业村如何做大做强产业?我们的选择是通过土地流转形成规模化种植。"浙江省桐乡市石门镇春丽桥村党总支书记、村委会主任张卫兴回忆起村子的发展变化时说。

2007年,张卫兴与村里的几个党员带头创办

了粮油农机专业合作社,把村民的土地承包过来,集中运作。担任村干部后,为打消村民对土地流转的顾虑,张卫兴开展"书记来串门"活动,挨家挨户细算收入账。

土地流转后,大多数村民可以获得三项稳定收入:土地流转费、合作社务工薪酬或外出打工收入、卖粮所得收入。村民想明白也看清楚了,纷纷加入。合作社承包面积从最初的300亩扩大到了如今的2万亩。服务范围也不断扩大,如今可以提供农机耕作、植保、机割、粮油生产、销售等服务。

习近平总书记强调,"要积极扶持家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,鼓励各地因地制宜探索不同的专业合作社模式。"

为了把合作社办得更加红火,各地强化基层 党组织作用,坚持以农民为主体,加强示范引领、 优化扶持政策、强化指导服务,不断增强农民合 作社经济实力、发展活力和带动能力。

4月下旬,江西省吉安县永阳镇江南村井冈 蜜柚基地的柚子树开始挂果。"估计今年又是个丰 收年!"江南村党支部书记、致富带头人胡乾元说。

江南村曾是贫困村,胡乾元带领村两委干部 和部分党员外出考察,产生了成立专业合作社、 发展井冈蜜柚产业的想法。

党员干部先行出资、自家土地先行试种…… 在村里党员干部示范带动下,越来越多的村民加 人其中。合作社实现了技术培训、生产标准、物 资采购、品牌培育、包装销售、品牌打造"六统 一",进而带领县内其他13家相关合作社,成立 吉安县井冈蜜柚产业农民专业合作社联合社。

小而散、低质量,曾是农民专业合作社的主要问题。为改变这一局面,让农民专业合作社切实推动农业特色优势产业提质增效,近年来,各地不断探索创新、寻求解决方案。

为突破单一合作社的经营管理模式,河南省 滑县将三个合作社联合起来,成立产业协会。协会 党委按照"支部+协会+基地"的党建服务模式,统 一指导技术、农资、销售等小组。 探索社村合作的新路,浙江省嘉兴市整合发挥基层党组织的组织优势、基层供销社的经营服务优势和农民专业合作社的优势,通过组建基层农合联综合党委,建立以共抓资源整合、共创融资通道、共建综合平台、共筑市场优势、共育人才队伍为主要内容的农合联党建模式。全市累计建成基层农合联综合党委55个,领办农民致富项目293个。

为高质量实现生态产品价值,在浙江,已建起30多家两山合作社。聚焦生态资源变生态资产、生态资产变生态资本,合作社成为政府主导、社会参与、市场化运作的生态产品经营管理平台。今年6月,浙江省六部门联合出台《关于两山合作社建设运营的指导意见》,探索形成"企业+集体+合作社+村民"等多方参与、共建共享的运营格局。

如何加强党对农民合作组织这一新型经营主体的领导?各地近些年做了不少有益的探索,着力扩大对这些组织的党组织覆盖和工作覆盖,规范和理顺党组织隶属关系。截至2021年底,全国在农民专业合作社中建立党组织21836个。

在实践中也形成了一些规律性的认识,比如建党组织一定要根据实际需要,不能搞简单覆盖,为了建而建。"实际情况是,一些合作社运行并不稳定,有的渐渐变成了'空壳社',党组织作用发挥也不够好。"一些基层干部建议,这些建在农村经济组织和社会组织中的党组织,要隶属于行政村党组织,党员的党组织关系也最好保留在村党组织,"双重管理,过组织生活时可根据实际工作需要选择"。

#### 党建联建统筹发展,实现 资源优化组合

干净整洁的村道,白墙黛瓦的农家小院、乡 愁馆、家风馆,红色气息浓郁的"党建文化长廊"……走进河南省洛阳市孟津区常袋镇马岭

村,处处皆景,满是活力。

69岁的马其祥当了30多年村支书,是村民眼中当之无愧的"领头雁"。在他的带领下,马岭村流转土地500余亩,建起工业园区,引进9家企业,新增就业岗位350余个,集体经济年收入117万余元。以农业企业为牵引,村里建起软籽石榴、车厘子、核桃、有机花椒等农业示范园,放大农旅融合效应。去年,在镇党委牵头下,马岭村联合周边发展相对较弱的酒流凹村、姚凹村成立联合党委,由马其祥担任联合党委书记。

"每两个月联合党委召开成员会议,每3个月召开一次全体党员会议,大家坐在一起交流思想,谋划下一步的发展。"孟津区副区长、常袋镇党委书记杨霄说,"通过党建联建,党的组织优势充分发挥,凝聚了发展合力。我们正在加大基础设施和公共服务供给,让这个片区的发展更加强劲有力。"

近年来,立足一些乡村"小而散"的现实,各 地在不破坏既有建制格局的基础上,通过党建联 建统筹农村发展,实现资源优化组合、思路共谋 共享,努力破解农村公共服务不强、治理成本高 等问题。

在浙江省宁波市奉化区,一条蜿蜒约6公里的金溪河,串起雷山村、蒋家池头村、税务场村、金峨村、余家坝村。虽说相邻,七八年前,五村发展速度却参差不齐,仅从集体经济收入来看,落后村只有富裕村的约1%。

发展不平衡问题如何解?从党建联建破题。2015年,宁波将"金溪五村"作为首个试点,建立"金溪五村"党建联建机制,针对抱团合作内生动力不足、各村党组织强弱不平衡等问题,以发展最好的金峨村为龙头,突出党建引领、区域联动、互学共促、抱团合作,凝聚发展合力,激发共享动能。

"党建联建机制建立后,我们五个村每月轮流召开联席会议,村支书坐到一块儿,商讨村事、共议发展。"金峨村党支部书记周康健介绍,依托联建统筹资源、整合力量,五村以参股方式

成立金溪农业发展股份有限公司,推动农业区域化产业化经营,逐步建立起五村经济纽带,实现组织建设"一盘棋"、产业发展"一体化"、治理

服务"一条龙"。 五村之中,金峨村依靠花木产业实现村集体 经济年收入超300万元。随着党建联建机制的 建立,花木产业在五村实现了从"单打独斗"到 "抱团发展"的转变。如今,从环境、产业到公共 服务不断优化的"金溪五村",打响了品牌效应, 吸引资金、技术、人才等要素不断流入,切实带动 了各村发展。其中,雷山村集体经济从原来的不 足1万元增长到目前的63万元。

重心下移、资源下沉、保障下倾,浙江各地近年来推动党建联建落地见效、常态长效。

在平湖市,平湖经济技术开发区的沈家弄村、钟埭村、大力村牵头,联合全市54个集体经济相对薄弱村开展党建联建,集中复垦盘活"小、散、乱"集体存量用地,通过合资经营等方式实现优势互补、你追我赶的生动局面。

在安吉县,溪龙乡黄杜村向中西部地区捐赠"白叶一号"茶苗,安吉联合湖南省古丈县、四川省青川县和贵州省普安县、沿河土家族自治县、雷山县等三省五县,成立"白叶一号"乡村振兴党建联盟,"授人以鱼"更"授人以渔",在组织建设、产业发展、人才交流等方面建立互助机制,探索绿色低碳共富之路。

针对基层党组织领域区域不同、基础条件各异、结对需求多样的实际,浙江总结推行龙头带动型等7种主要联建模式。目前,全省共形成党建联建实践案例7100多个,集体经济收入30万元以上且经营性收入15万元以上行政村已达84.8%。

"村村联合""村企联合""村社联合"…… 在各级党组织推动下,有共同愿景、内在需求、 发展纽带的农村党组织之间广泛开展联建,引导各村抱团推进产业项目、联合培育地域品牌,逐步形成规模效应,推动村集体增收和村民致富。