

专家学者和民营企业企业家畅谈促进民营经济发展壮大

# 推动民营经济健康发展高质量发展

本报记者 刘志强

习近平总书记强调,党中央始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”,始终把民营企业 and 民营企业企业家当作自己人。

7月19日,《中共中央政治局关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)一经发布,便引起社会各界广泛关注。

日前,记者采访了多位专家学者和民营企业企业家,请他们畅谈对《意见》的体会,展望民营经济发展前景。受访人士表示,《意见》对民营经济发展面临的问题看得准,推出的举措针对性强,将有力提振民营企业和民营企业家的发 展信心,推动民营经济走向更加广阔的舞台。

## 从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来

“《意见》是继2019年出台《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》后,对新时代新征程促进民营经济发展壮大作出的重大顶层设计,必将产生重要而深远的影响。”中国民营经济研究会会长、全国工商联原副主席李兆前表示。

法治是最好的营商环境。在法治保障上,《意见》突出以健全对各类所有制经济平等保护为关键点提振信心。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所副所长欧阳慧认为,《意见》提出一系列产权保护法治举措,能够切实保障民营企业规则平等、权利平等和机会平等,为民营企业企业家无旁骛干事业带来更多安全感,“《意见》还提出完善监管执法体系,健全涉企收费长效机制等相关举措,明确要提高监管公平性、规范性和简约性,畅通涉企违规收费投诉举报渠道。这些举措将扎实推进依法行政,通过法治政府建设推动民营经济发展。”

“《意见》除再次强调依法保护民营企业产权和企业家权益、加强知识产权保护外,还针对近年来一些民营企业出现的内部腐败,提出构建源头防范和治理腐败的体制机制,健全涉案财物追缴处置机制等。”李兆前认为,这是对依法平等保护产权原则的具体实践,回应了企业家关切。

在制度设计上,《意见》强调以营造稳定公平透明可预期的发展环境为着力点激活动能。

为破除民营经济发展面临的体制机制障碍,《意见》从持续破除市场准入壁垒、全面落实公平竞争政策制度、完善社会信用激励约束机制、完善市场化重整机制等方面提出一系列举措。

“这些年,‘准入难’‘融资难’‘回款难’‘中标准’‘维权难’等问题已经得到极大缓解,但一些企业家仍然感到苦恼。”李兆前认为,《意见》在做好与现有政策体系衔接的基础上,围绕加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境提出一系列分量的政策措施,“特别是‘刀刀向内’,要求建立健全政务失信记录惩戒制度,推动政府诚信履约,充分体现了解决问题的决心。”

在欧阳慧看来,《意见》十分注重制度建设各方面的统筹协调,兼顾了长期与短期、活力与秩序、发展与安全等多重目标,理顺了中央与地方、政府与市场、部门与企业等多方面关系,“民营经济相关政策的协同性、稳定性和可预期性有效增强,能够切实提振民营经济发展信心。”

## 从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大

受访人士认为,《意见》提出的一系列政策举措,聚焦民营经济发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次问题,将有效改善涉企政策“看得见、摸不着”的问题,进一步激发民营经济活力。

在政策上,《意见》注重形成政策直达快享机制和正向预期管理机制。

“《意见》在全面调研和系统梳理基础上,注重打通政策实施的‘最后一公里’,通过增加政策精准性和透明度、简化支持政策申请程序等,增强民营企业的获得感。”欧阳慧认为,《意见》提出的“直达快享”“免申即享”等举措能够切实助力民营企业发展。

“针对一些企业家反映的政策‘朝令夕改’问题,《意见》要求持续优化稳定公平透明可预期的发展环境,强化政策沟通和预期引导,增强监管制度和政策的稳定性、可预期性。这些针对性措施将极大稳定市场预期,拓宽政策落实覆盖面,增强企业获得感。”李兆前表示。

在舆论上,《意见》注重形成民营经济健康发展和民营经济人士健康成长的良好社会氛围。

“《意见》要求培育尊重民营经济创新创业的舆论环境,支持民营企业更好履行社会责任,促进共同富裕,还提出依法严厉打击以负面舆情为要挟进行勒索等行为。”在李兆前看来,这些都将为民营经济健康发展和民营经济人士健康成长营造良好的社会氛围。

对《意见》中提到的“营造鼓励创新、宽容失败的舆论环境和时代氛围”,小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军感触尤深:“过往创业过程中,我也曾遭遇‘产品失败、业务崩盘’的困境。市场竞争瞬息万变,要允许企业‘试错’,帮助其树立信心、创新创业。”《意见》提出“对更多经济人士合法经营中出现的失误失败给予理解、宽容、帮助”,一定能鼓励更多民营企业企业家消除顾虑、放下包袱、大胆发展。”雷军表示,小米集团将坚守主业、做强实业的决心,继续发挥好民营科技企业作用,推进技术创新、推动产业发展。

## 着力推动民营经济实现高质量发展,促进民营经济人士健康成长

“深切感受到,支持民营经济发展是党中央的一贯方针”“信心更强,底气更足”“民营经济发展环境会越来越好,发展空间会越来越大”……《意见》发布后,不少民营企业企业家表示深感振奋、备受鼓舞,将以实际行动推动民营经济健康发展、高质量发展。

民营经济是推动中国式现代化的生力军。推动民营经济高质量发展,既要优化发展环境,又要引导企业苦练内功。围绕着力推动民营经济实现高质量发展、促进民营经济人士健康成长,《意见》提出了一系列举措。

“《意见》高度重视民营经济发展质量问题,就提升科技创新能力、加快数字化转型、提高国际竞争力、参与国家重大战略、民营资本健康发展等关键问题作出部署,将有力促进民营经济高质量发展。”中国民营经济研究会常务理事、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然说。

“《意见》在深入调研的基础上,对企业关切的营商环境、政策支持、监管导向、法治保障、舆论氛围等问题,都作出了制度化安排和明确指导意见,坚定了大家做大做优做强企业的信心。”腾讯公司董事会主席、首席执行官马化腾表示,腾讯将瞄准《意见》对平台经济提出的“开放、创新、赋能”等方向,推动消费互联网业务为扩大内需不断输出新动能,强化产业互联网业务在现代化产业体系建设中的创新深度,以“数字工匠精神”坚持不懈增强海外业务竞争力,在创造就业、拓展消费、国际竞争中大显身手。

“相信《意见》出台后,各地区各部门将按照要求分解任务、细化责任,研究举措,把各项要求落到实处。也期待广大企业家学习领会《意见》精神,通过自身改革发展、合规经营、转型升级不断提升发展质量,在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出积极贡献。”李兆前说。

(上接第一版)

创新驱动活力奔涌。开源桌面操作系统“开放麒麟1.0”发布,年产2.5万吨高性能碳纤维项目投产,首台国产F级50兆瓦重型燃气轮机投入商运,“卡脖子”技术接连攻克。累计建成5G基站284万个,人工智能核心产业规模达到5000亿元,“新赛道”越发宽广。上半年,高技术产业投资同比增长12.5%。

绿色转型稳步推进。全球海拔最高水光互补项目并网发电,白鹤滩水电站16台百万千瓦机组首次全开并网运行,海阳核电4号核岛完成“千吨级”模块吊装,能源结构加快调整。上半年,单位GDP能耗同比下降0.4%,国家地表水考核断面中水质优良断面比例同比上升2.1个百分点。

开放发展步履坚定。全球贸易投资放缓的背景下,我国积极扩大高水平开放。上半年,消博会、广交会、中国—中东欧国家博览会等国际经贸盛会好戏连台,更多全球商品走进中国市场;以电动载人汽车、锂电池、太阳能电池为代表的“新三样”产品出口提速,合计出口增长61.6%,拉动整体出口增长1.8个百分点。

——观察中国经济,既要向“内”看,也要向“外”看。增长乏力的全球经济中,中国依然是主要稳定器和动力源。

地缘政治冲突持续,主要发达经济体通胀仍处高位,一些国家货币政策收缩外溢效应显现。有的国家家庭债务高企,制造业萎缩程度加深,经济下行压力增大;有的国家持续经受高通胀和高利率挑战,连续两个季度GDP增速为负值……经济合作与发展组织判断:全球经济增长正走在“漫长而曲折的道路上”。

“一季度,美国、欧元区、日本、巴西GDP同比分别增长1.8%、1%、1.9%、4%,即便考虑到二季度情况,上半年中国经济增速在主要经济体中仍然是较快的。”国家统计局新闻发言人付凌晖表示,上半年,我国经济保持较快增长,为全球经济发展提供了重要支撑。

世界银行6月6日发布最新一期《全球经济发展》报告,预计2023年中国经济将增长5.6%,较1月预测上调1.3个百分点。世界经济论坛主席施瓦布表示:“全世界都从中国发展中受益。”

外资企业纷纷投来“信任票”:空中客车公司在天津建设第二条生产线;阿斯利康与青岛高新技术产业开发区签署投资合作协议;全球知名会员制仓储连锁超市开市客中国大陆地区的第三家门店开启试运营……1至5月,全国新设外商投资企业18532家,同比增长38.3%,中国继续成为外资的重要投资目的地。

坚定不移推动高质量发展,中国经济回升向好,展现出巨大的发展韧性。

## 实干担当促发展

各地区各部门坚持稳中求进工作总基调,形成推动高质量发展的强大动力

中国的发展,总是在直面问题中展开答卷。

今年以来,中国经济处在经济恢复和产业升级的关键期,内生动力还不足,需求仍然不足,经济转型升级面临新的阻力,推动高质量发展需克服不少困难挑战。

树牢造福人民的政绩观,鼓足干事创业的精气神,形成狠抓落实的良好局面。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,形成推动高质量发展的强大动力。

——宏观政策靠前协同发力,推动经济运行持续好转。

“今年开始,7月份就能申报享受上半年研发费用加计扣除,预计能提前3个月享受约1260万元的扣除优惠。”江苏江阴燎原装备制造制造有限公司财务负责人周晓翻说,政策红利提前兑现缓解了企业资金压力,“准备添置更多新设备,加大研发投入”。

不搞“大水漫灌”、遏制“大干快上”,适应发展阶段性特征和经济形势变化,相机抉择、开准药方。面对结构性问题、周期性矛盾交织叠加的局面,各地区各部门兼顾当前与长远,统筹需要与可能,打出宏观政策“组合拳”。

财政部门延续和优化实施多项税费优惠政策,确保政策红利精准直达经营主体,前4月新增减税降费及退税便利 4689 亿元;中国人民银行运用降准、中期借贷便利、公开市场操作等多种货币政策工具,保持流动性合理充裕;金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等的支持力度,上半年对实体经济发放的人

(上接第一版)

福鼎市成立茶产业发展领导小组,明确责任部门、划定责任片区,每两月召开一次茶产业发展现场会,市领导带队深入茶企、茶园调研,破解生产、加工、销售难题,助力茶产业加快发展。

“我们推进基地化生态茶园建设,建立全市茶园茶企大数据库,完善防伪溯源系统,推动茶产业绿色高质量发展。”福鼎市市人大常委会主任、茶产业发展领导小组常务副组长蔡梅生介绍,目前全市基地化茶园面积达20多万亩,2300多家企业、7.2万多户茶农纳入大数据溯源系统。

宁德市明确市县两级党政领导班子成员每年到基层调研时间不少于60天,通过深入调查研究了解民情、掌握实情,做到科学决策、民主决策,推动经济社会高质量发展。

宁德市市长张永宁带领市直有关部门负责人深入企业调研并召开座谈会,详细了解企业经营情况。经过细致调研,宁德推出一批务实管用、含金量高的“一页纸”政策,逐一配套政策解读文件、兑现操作细则,并最新发布25类33项“免申即享”政策清单。

2022年,宁德市累计减降税费85亿元,提供再贷款、再贴现、信用支持等各类资金52.2亿元,发放纾困贷款18.8亿元、普惠小微贷款500亿元。

## 面向基层建立常态化宣讲机制

“弱鸟先飞飞更高,滴水穿石劲更坚。齐心建设新家园,撸起袖子加油干……”柘荣县城郊乡靴岭尾村剪纸传习馆里,柘荣县小板凳宣讲队员的快板表演吸引了村民们。“说的是老百姓身边的事情,讲的是我们听得懂的话,还有本土特色的文艺表演,大家都爱看。”村民刘冬宝说。

“从村集体经济收入几乎为零,到去年收入52万

元,全村人均可支配收入达到2.8万元,靴岭尾村发展驶入了快车道,靠的是党的好政策。”靴岭尾村第一书记吴雪香感触颇深。

2020年初,由县领导带队的宣讲团来到靴岭尾村,宣讲主题是推进乡村振兴。“找准特色产业,发展一村一品,发挥能人示范作用……”一场宣讲下来,吴雪香的本子记得满满当当,发展思路也随之打开:“村里剪纸已有400多年历史,家家户户都会,能不能以此破题?”

宣讲活动不仅传递了党的好政策,也凝聚起了人心、鼓起千群干劲。靴岭尾村挖掘剪纸文化,发展以剪纸文创为主的文农旅产业,剪纸越卖越火,游客越来越多,先后获得福建省“金牌旅游村”等称号。

“保障粮食安全,必须守住耕地红线,村里的600亩水田、300亩农地,一厘一毫都要珍惜。”“深化农村土地制度改革,赋予农民更加充分的财产权益。”在蕉城区八都镇猴盾村,宁德市委讲师团团长陈庆义从干部群众最关心的现实问题讲起,将理论政策转化为大白话,让群众在对比中感受发展变化。

紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断创新宣讲形式,打造基层群众学习党的路线、方针、政策的“直通车”。近3年,宁德市县两级组织宣讲小分队180多支、宣讲员2500多名,宣传宣讲4万多场次,受众达310多万人次。

## 用心用情用力做好信访工作

宁德市拥有海域面积4.46万平方公里,占全省1/3左右,全市约60万人从事海上养殖、捕捞和海产品加工销售。

“支持新能源汽车下乡政策落地,有力撬动了农村汽车消费市场。”赛力斯汽车董事长张兴海介绍,上半年,公司汽车累计销量同比增长20%。

需求牵引供给,供给创造需求。各地区各部门把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,加快建设现代化产业体系。

疏堵点、破卡点,做好供给文章。发展先进制造业集群,推进产业基础再造和重大技术装备攻关,深入实施优质企业梯度培育工程,开展“百场万企”大中小企业融通对接活动……多管齐下,实体经济茁壮成长。

建机制、畅循环,挖掘内需潜力。《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》《“十四五”扩大内需战略实施方案》加快落地,出台一系列政策支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费,各地积极举办消费季、发放消费券……多措并举,市场需求加速释放。

——改革开放向纵深推进,营商环境持续优化。“政府为企业搭台,推介这么多项目,我们要抓住机遇、好好发展。”6月26日,中科智谷集团有关负责人李超宇赶到广州,参加广东省面向民间资本推介项目会议。会上,总投资上千亿元的101个示范项目一一推介,每个项目除列明总投资额、建设内容等信息,还提供了具体单位及联系方式,方便民间资本“一键直达”。

从发布《中共中央政治局关于促进民营经济发展壮大的意见》、出台一系列促进民间投资的政策措施,到深化国资国企改革、加快打造现代产业链领军企业,切实落实“两个毫不动摇”,持续提振经营主体信心;从全面注册制改革正式启动,加快资本市场化配置,到加快清理含地方保护、市场分割等妨碍公平竞争的政策措施,全国统一大市场加快构建……向广度和深度进军,全面深化改革蹄疾步稳。

改革不停歇,开放不止步。新版鼓励外商投资产业目录施行,新增239条鼓励条目;出台若干措施,率先在一些具备条件的自由贸易试验区和海南自由贸易港,试点对接相关国际高标准经贸规则;沈阳等6个城市深入开展服务业扩大开放综合试点……稳步推动规则、机制、管理、标准等制度型开放,开放的大门越开越大。

——民生福祉持续增进,现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。北京通州,中建二局云景里小区改造项目施工正忙。这个有16栋多层住宅楼、2300余人的老旧小区,今年年底前将展露新颜。“外墙保温、楼顶防水,改造上下水管道,住起来更舒适。”小区居民孙满成满怀期待。

广东中山,“公共就业服务进校园”招聘现场火热。读计算机专业的肖肖冉,成功应聘深圳一家光电企业管培生,“一起找到工作的还有200多名同学”。

惠民生,暖民心,顺民意。实施以就业见习质量提升等10个行动为重点的青年就业创业推进计划,千方百计做好高校毕业生就业工作;出台《关于推进基本养老服务体系建设意见》,规范“家庭托育点”建设,完善养老、托育服务体系;扩大药品耗材集中采购品种,缩小县域内城乡教育差距,提升医疗教育保障水平……桩桩实事直指急难愁盼,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

稳大局,应变局,开新局。把发挥政策效力和激发经营主体活力结合起来,中国经济高质量发展步伐坚实。

## 行稳致远有底气

保持战略定力,增强发展信心,有条件推动经济持续健康发展

河南洛阳,中信重工冶炼车间,滚烫钢水汩汩注入型腔。一墙之隔,锻压车间内,超大型转轮中心体锻件快速成型。

“前6个月,一批矿山、风电装备按期交付,建材、煤炭等行业的机器设备产量同比增长14.4%。”中信重工董事长武汉琦说,需求火热、订单充足,关键设备满负荷运

行,“下半年要乘势而上,开启新的‘加速跑’”。

许多企业和专家认为,尽管当前中国经济面临不少困难挑战,但要看到累积的许多有利条件和积极因素。

——社会主义市场经济的体制优势,为应对风险挑战带来十足底气。

“借助绿色通道,全程帮代办,服务零收费,不出半天,新营业执照到手。”得益于《促进个体工商户发展条例》的实施,江西宜春隆泰加油站负责人管正华顺利实现“个转企”,“从‘个体户’变为‘企业家’,干劲更足了。下一步将争取早日成为规上企业。”

宏观经济治理持续完善,宏观调控政策框架更趋成熟,跨周期设计、逆周期调节的宏观政策充分运用,新时代以来,社会主义市场经济体制展现出抵御风险、应对考验的强大韧性。发挥体制优势,围绕稳增长、稳就业、防风险等实施一批针对性、组合性、协同性强的政策措施,我们完全能够有力破解各种发展难题。

——超大规模市场的需求优势,为增强发展动力创造了巨大空间。

“最新发布的星火认知大模型,应用在智能办公本产品上,实现会议内容实时转写的同时,还能快速生成会议纪要。”讯飞读写副总经理赵飞龙说,产品升级后,上半年智能办公本销量同比增长140%,后续市场销售十分看好。

“中国有约4800万家中小企业,都具备数字化转型需求,对解决方案供应商具有很大吸引力。”西门子股份公司董事会主席博乐仁说。日前,西门子宣布,将在成都新增投资11亿元,建设工业自动化产品中国智造基地。

需求是全球经济增长中最稀缺的资源。我国拥有14亿多人口,是全球超大规模且最有增长潜力的市场,孕育着源源不断的巨大需求。下一阶段,就业形势继续改善,居民收入持续增加,有利于带动居民消费能力和消费意愿提升。新能源汽车销售、绿色智能家电等促消费政策显效,也有利于扩大消费。”付凌晖说。发挥需求优势,不断挖掘国内市场潜力,内需对经济增长的拉动作用将持续提升。

——产业体系配套完善的供给优势,为构筑未来发展战略优势奠定了坚实基础。

7月16日,继5月底C919圆满完成首个商业航班飞行之后,第二架C919“入列”东航机队,国产大飞机的研发、制造、取证、投运全面贯通。7月17日,我国首艘国产大型邮轮解缆离开码头,开始首次试航。

上天入海,重大创新成果接连问世,得益于完备产业体系的独特优势:一艘大型邮轮,涉及2500多个零件,中央企业牵头领军,汇聚4000多家供应商的强大合力;一架C919大型客机,由22个省份、200多家企业、几代航空人接续攻关。

放眼全球,我们有最完整的产业体系、完善的配套能力、日益完备的基础设施网络。全球创新链产业链供应链深度调整同我国推动高质量发展形成历史性交汇,为加快建设现代化产业体系带来有利契机。发挥供给优势,不断提升产业链供应链韧性和安全水平,实体经济将更加根深叶茂。

——勤劳智慧的广大劳动者和企业家等人力优势,为扎实推进中国式现代化提供了有力支撑。

潜心钻研20多年,累计完成300余项研制任务攻关,取得20余项工艺创新成果。5月7日,第十六届高技能人才表彰大会举行,荣获中华技能大奖的北京北方车辆公司数控铣工马小光很自豪,“国家产业优势越来越强,技术工人舞台越来越宽广。”

人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。目前,我国科技人力资源数量居世界第一,接受高等教育的人口已超过2.4亿人,专业技术人员队伍超过8000万人,技能劳动者超过2亿人,其中高技能人才超过6000万人。随着技术技能型劳动者队伍壮大、素质提高,人力资本红利正加快形成,这是许多国家没有的优势。发挥人才优势,促进人口高质量发展,将为经济发展提供强大动能。

韧性强,潜力大,活力足。中国经济长期向好的基本面依然不变,支撑高质量发展的条件也没有改变。保持战略定力、增强发展信心,我国经济有望继续恢复向好。

大道至简,实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,紧紧围绕新时代新征程党的中心任务,真抓实干、务求实效,以新气象新作为推动高质量发展取得新成效,努力实现新征程的良好开局。

之处建立“海上社区”,成立党群服务中心、诉求服务中心和设施技术服务站,绿色养殖服务站,为渔民提供证照办理和养殖技术服务等,同时调解矛盾、化解纠纷。

“前不久我家养殖证丢了,出海回来顺路就到‘海上社区’补办,方便多了。”大黄色养殖户雷宗相说,过去要专门抽时间上岸,乘公交车到乡里办理,费时费力,还影响生产。

着眼把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态,宁德市各级领导干部用心用情用力做好“送上门的群众工作”。“市县主要领导每月轮流到本级信访部门接访群众,并逐案落实包思想转化、包问题化解、包息诉罢访‘三包’责任。”宁德市信访局副局长蓝晓清介绍,信访部门提前一周公开接访群众姓名、职务及接访地点等信息,方便群众知晓以及案件线索收集。

“希望能帮助重建家园,同时加大帮扶力度,解决岛上居民出行难。”今年3月,宁德市委書記梁伟新在霞浦县接待信访群众时,沙江镇竹江村几名遭受火灾的群众表达诉求。梁伟新详细了解受灾情况、重建困难,现场与市县相关部门负责同志一起探讨解决办法,力求在最短时间内帮助受灾村民恢复正常生产生活。

为从根本上解决海岛居民出行问题,进一步改善海岛居民生产生活条件,梁伟新还对全市海岛村发展情况开展调研,牵头研究制定支持海岛振兴的9条政策措施。竹江村也被纳入政策支持对象,目前正在积极打造“生产美、生活美、生态美”的和美海岛村。

宁德市信访部门梳理了一批典型问题,推行重点事项带案下访。2022年,全市各级领导干部共下访接待群众2812批6172人次,推动解决各类信访积案和信访突出问题184件,化解矛盾纠纷1178件。

持之以恒畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,宁德市信访秩序不断好转。2022年,全市信访总量同比下降5.4%,重复信访同比下降18.5%,信访事项及时受理率、按期答复率均达100%。