

坚持和完善人民代表大会制度

代表之声

建设中华民族现代文明,是推进中国式现代化的必然要求,是社会主义精神文明建设的重要内容。如何推动中华民族现代文明的建设与发展?本报记者采访了4名全国人大代表,请他们谈谈体会认识。

——编者

全国人大代表、河北省石家庄市青年评剧团国家一级演员靳灵展: 加强优秀传统文化的保护传承

中华优秀传统文化是中华民族的根和魂。中华优秀传统文化中的思想观念、人文精神、道德规范等承载着先辈们的智慧精髓,滋养着我们的精神世界,提振着我们的精神力量。建设中华民族现代文明,就一定要保护好、传承好、发扬好优秀传统文化。

一方面,推动优秀传统文化的保护和修复,确保其得到妥善的收藏、管理和利用。同时,强化优秀传统文化知识的教育和普及,通过不断挖掘优秀传统文化中的历史价值、文化价值、审美价值等,并以群众喜闻乐见的形式宣传推广,让更多的人了解和学习优秀传统文化。

另一方面,推动优秀传统文化的创造性转化、创新性发展。坚持守正创新,在传承中创新,在创新中传承,才能实现优秀传统文化的创造性转化、创新性发展。要不断赋予优秀传统文化新的时代内涵,创新表现形式,使其不断焕发新生机。近年来,科学技术不断进步,要丰富优秀传统文化的传播形式,赋予群众对于优秀传统文化的新鲜体验感,让越来越多的年轻人了解、喜欢上优秀传统文化。

(本报记者 史自强采访整理)

全国人大代表、四川省雅安市汉源县永利彝族乡古路村党支部书记郑望春: 推进城乡公共文化服务均等化

文化振兴是乡村振兴的重要内容。农村公共文化建设和农村经济社会的发展提供精神动力和智力支持,关系乡村文明建设成效和群众获得感,要持续推进城乡公共文化服务标准化、均等化。

加快公共文化基础设施建设。建设图书馆、村史馆、文化礼堂、民族文化广场等农村文化活动阵地,并且利用村民院坝会、农民夜校、农家书屋、新时代文明实践站等,搭建多样的群众文化舞台。

注重特色文化的保护和传承。深入挖掘特色民族文化、历史文化等,同时因地制宜发展“农旅融合”。例如,依托独特民族文化、村落历史和地域风貌,发展特色旅游产业,以文化促进经济社会发展,不断提升群众获得感。

(本报记者 宋豪新采访整理)

全国人大代表、兰州大学校长严纯华: 加快推进书香社会建设

加快推进书香社会建设,要不断深化群众对中华优秀传统文化的认同和传承,坚定文化自信,坚持守正创新,不断提高人民道德水准和文明素养。

书香社会建设要激活和唤醒人们潜藏心底的对知识的敬畏与尊重。通过营造全民阅读条件和环境,引导人们以阅读为乐、尊重经典、敬畏知识,努力在阅读和思考中品味中华文明,感受中华文化的浸润和滋养。通过阅读经典,传承“吾日三省吾身”的自觉自律、“修齐治平”的情怀追求、“温良恭俭让”的传统美德,汲取精神力量和道德养分,不断深化和升华印刻在我们骨子里的中华优秀传统文化道德观念、道德原则、道德追求,推动全民道德素质和社会文明程度不断提升。

引导群众深入学习中国共产党对马克思主义中国化时代化的创新探索和科学总结,努力在多元文化相互激荡、中国本土文化与世界外来文化相互碰撞、优秀传统文化与社会主义先进文化相互交融的文化场域中,始终坚定中国特色社会主义文化自信,不断提升人民思想境界、增强人民精神力量。

推进书香社会建设,要适应数字时代的生活方式,拓展和提升阅读的品质和内涵,推进更多以经典书目为代表的高质量阅读资源数字化,让源远流长的中华文明在创造性转化、创新性发展中绽放新的时代光芒。

(本报记者 王锦涛整理)

全国人大代表、重庆市丰都县委书记张国忠: 全面提升群众科学文化素质

建设中华民族现代文明,必须大力发展现代科技、教育事业,全面提升人民群众的科学文化素质。

要推进教育公平,让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。促进资源配置向经济欠发达地区倾斜,深入实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目;以教育数字化促进城乡教育资源互联互通;健全完善优秀校长教师轮岗交流、送教下乡、结对帮扶等工作机制,提升农村教育质量。

要推动科学普及,提升公民科学文化素养。健全科普组织体系和协调机制,充分发挥社会力量的作用,提高科学家做科普的积极性,培养更多既能做好科研又能做好科普的科技人才。开展有针对性的科普,调动激发全社会的创新热情和创造活力。

(本报记者 刘新吾整理)

广州市制定传统风貌建筑保护规定,让城市留住记忆

本报记者 罗艾桦



图①:越秀区历史文化街区。



图②:黄埔区文冲街道幸福里。

为高质量做好《规定》制定工作,市人大常委会成立立法工作专班,到相关单位走访调研,并通过基层立法联系点、广州人大网、“广州人大i履职”小程序等,广泛征求社会意见。同时,组织市人大代表、政协委员、相关部门负责人、行政相对人以及立法顾问、立法咨询专家等召开座谈会、论证会,对相关条款、焦点问题进行研究论证。

在征求意见过程中,有市民群众、基层立法联系点反映,传统风貌建筑修缮工艺复杂,普通群众没有足够的专业技术,政府部门应当提供技术支持。立法工作专班经过研究论证,采纳该意见。如今,《规定》第十五条明确市住房城乡建设部门应当编制传统风貌建筑修缮技术规范并向社会公布。传统风貌建筑修缮前,保护责任人可以向住房城乡建设、规划和自然资源等部门申请免费的修缮技术咨询和指导。

据了解,从市政府提案到市人大常委会表决通过,立法工作专班召开座谈会20场,实地调研10次。对收集到的576条意见建议进行了逐条研究,并积极予以采纳,对草案作了多处修改。2022年11月25日,《规定》经广州市第十六届人大常委会第八次会议审议通过。

广州市规划和自然资源局副局长邓堪强表示,作为法规的政府起草和组织实施部门,接下来将通过深入开展普法宣传,加强完善配套制度、持续培育示范项目等举措推动《规定》有效落地,不断提升传统风貌建筑保护工作水平,持续激发保护责任人的保护主动性和社会的参与积极性,营造历史文化遗产共保共享的良好氛围。

图③:荔湾区恩宁路骑楼。

陈志强摄(人民视觉)

图②:黄埔区文冲街道幸福里。

程贺彬摄(人民视觉)

图③:荔湾区恩宁路骑楼。

陈明辉摄(人民视觉)

版式设计:沈亦伶

出12项措施,激发传统风貌建筑保护责任人的保护主动性和社会的参与积极性。例如,提高空间适应性,在保持建筑外观风貌及保证安全的基础上,可以通过加建、改建、添加设施等方式适应现代生产生活需求;可以对传统风貌建筑开展多功能使用,鼓励用于公共服务设施以及科技孵化、文化创意、非物质文化遗产保护等业态;丰富利用方式,可以采取功能置换、兼容使用、经营权转让、合作入股等形式对传统风貌建筑进行利用等。

为加强传统风貌建筑的保护和管理,《规定》明确不得擅自拆除、迁移传统风貌建筑,不得擅自改变建筑外立面、高度、体量等,并对违反禁止性规定的行为设定法律责任。

《规定》还对安全管理和数字化保护作了明确要求,提出住建部门在房屋安全普查中对传统风貌建筑予以标注并与有关部门信息共享,运用信息化、数字化技术手段加强传统风貌建筑的保护、管理和展示。

注重立法质量

让《规定》有刚性、接地气、能落实、起作用

近年来,广州市人大常委会紧紧抓住提高立法质量这个关键,坚持科学立法、民主立法、依法立法,努力把“有效管用”落实到每件法律制度之中,让出台的法律制度有刚性、接地气、能落实、起作用。

秀传统文化保护好、传承好,意义重大。

《规定》解决了“保护什么”的问题。在认定标准方面,《规定》将能够成片、成组、成线地反映历史风貌和地方特色,或者位于历史文化街区等的保护范围内作为区域整体历史风貌和传统格局的重要组成,以及能够一定程度反映历史文化、产业发展、艺术价值、民俗传统、时代特征,或者凝聚社会公众情感记忆的建筑物、构筑物,确定为传统风貌建筑。

《规定》明确传统风貌建筑实行保护名录制度。由规划和自然资源主管部门提出名录方案,经区历史文化名城保护委员会审议后,报区人民政府批准。规划和自然资源主管部门提出方案时,应当通过多种形式征求专家、有关部门、建筑物所有权人和其他利害关系人的意见,并将方案向社会公示。《规定》还明确提出传统风貌建筑保护名录不得擅自调整或者撤销。

在解决“谁来保护”的问题上,《规定》明晰各方责任,明确市、区人民政府及其部门、镇政府、街道办事处以及保护责任人等各方的责任,形成保护合力。

在解决“怎么保护”的问题上,《规定》提

永庆坊、奎舆堂、粤剧名伶旧居……如今,位于广东省广州市荔湾区的恩宁路,街道两边布满岭南特色的骑楼,经过修缮保护和改造,焕发新活力,来此旅游休闲、感受岭南文化魅力的游客络绎不绝。

这是广州市加强传统风貌建筑保护工作的一个缩影。7月1日,《广州市传统风貌建筑保护规定》(以下简称《规定》)正式施行,广州市传统风貌建筑保护纳入地方立法,“让城市留住记忆,让人们记住乡愁”拥有更加系统全面的法治保障。

填补立法空白

既用制度固化经验做法,也为解决问题提供制度依据

“六脉皆通海,青山半入城”,云山珠水见证广州变迁。广州是千年商都、岭南文化中心地、国家历史文化名城。

传统风貌建筑是城市记忆和特色风貌的重要载体,是中华优秀传统文化的重要组成部分。在广州,除不可移动文物以外,传统风貌建筑是最为量大面广的保护建筑。近年来,广州市出台一系列规范性文件,着力加强传统风貌建筑的认定和管理。

目前,广州市划定20.39平方公里的历史城区,认定公布26片历史文化街区、3802处各级文物保护单位、828处历史建筑、1206处传统风貌建筑。其中,荔湾区是广州传统风貌保存最完好的老城区,拥有14片历史文化街区、187处各级文物保护单位、226处历史建筑、373处传统风貌建筑。该区的传统民居、典型风格建(构)筑物和名人旧、故居,工业遗产相关建筑等被认定为传统风貌建筑。广州市还通过“绣花功夫”微改造,推进恩宁路、沙面、北京路、新河浦等历史文化街区活化利用,成功打造一批优秀传统文化保护传承典范区域和精品项目。

随着相关工作的深入开展,对传统风貌建筑的认定、管理、利用亟须立法去规范与指引。在实际工作中,对传统风貌建筑存在管理职责分工不明确、保护措施不健全、保护责任人积极性不高等问题,传统风貌建筑遭到擅自改造和拆除现象时有发生。

“历史文化是城市的灵魂。”广州市人大常委会主任王衍诗说,如今,市人大常委会通过“小切口”立法形式,填补了传统风貌建筑的立法保护空白。通过这一《规定》,既用制度形式固化了前期的经验做法,也为解决实际问题提供了有针对性的制度依据,将有利于加强传统风貌建筑保护与利用,让历史文化遗产得到更加系统的制度保护。

坚持问题导向

着力解决“保护什么”“谁来保护”“怎么保护”等问题

《规定》共二十一条,回应了实践中的焦点问题,如明确传统风貌建筑的概念、认定标准,确定责任主体等。广州市人大常委会立法工委负责人介绍,在文物和历史建筑的基础上对传统风貌建筑进行立法,构建具有广州特色的完整的历史文化名城立法体系,把优



图③

连线地方人大

西安市人大推进专题询问走深走实——

问出“辣味” 答出“担当”

魏哲哲 倪晓文

“怎样更好地让助企纾困政策精准直达中小微企业、个体工商户”“如何进一步提高行政审批效率”……不久前,陕西省西安市人大常委会聚焦“优化营商环境、提升政务服务效能”开展专题询问。两个半小时,询问人直截了当、直奔主题,询问人坦诚作答、详实客观。一问一答,问出“辣味”,答出“担当”。

“专题询问的质量高不高、刚性足不足,检验着应询部门履职尽责情况,也检验着人大监督的能力水平。”西安市人大常委会主任

韩松说,西安市人大常委会已连续10年开展专题询问工作,形成了“听取政府专项工作报告+专题询问会+现场就答复情况满意度测评+交办问题清单+跟踪问题整改+听取审议意见办理情况报告+满意度测评”的全链条监督工作闭环。

“要问就要问到点上”,去年6月,西安市人大常委会聚焦养老服务进行专题询问。在此之前,专门组织人大代表走进12个养老院、10个镇街综合养老服务中心、16个社区

养老服务站和8个医养结合医院,深入调研察实情。

“问后还要留作业”,西安市人大常委会把专题询问涉及的问题列出重点交办清单,明确办理时限。在养老服务方面,市政府23个相关部门拿到了47项“课后作业”。对此,西安市人大常委会还逐项进行监督。去年9月,西安市人大常委会专门成立视察组,分赴11个区(县)集中检查。今年5、6月份,西安市人大常委会先后深入家政公司、市家政服

务协会、养老机构、培训机构和职业院校,实地调研养老服务从业人员队伍建设情况,提出有针对性的意见建议。

“人大履职的最终目的是让群众满意,推动询问成果转化为改进工作的实际成效。”韩松说,西安市人大常委会将养老服务作为“一盘棋”协同推进重点工作任务,各专门委员会、常委会各工作部门同向发力,持续用力推进。针对专题询问提出的“养老服务人员待遇问题”,今年5月,西安市政府专门出台《关于落实养老护理员相关补贴政策的通告》,明确补贴标准。西安市人大常委会聚焦“养老助餐”这个“小切口”,推进相关条例的制定。

“一盘棋”谋划、全链条监督,让专题询问走深走实。西安市人大常委会负责同志表示,专题询问要“常问常新”,抓住“小切口”事项的堵点难点,力求问题更具体、更精准,努力推动解决问题,进一步彰显地方人大在服务中心大局、增进民生福祉中的担当作为。