

以法治化市场监管助力高质量发展

罗文

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央领导人民不断完善社会主义市场经济体制,在法治轨道上推进经济社会发展,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,我国迈上了全面建设社会主义现代化国家新征程。新时代以来的伟大变革充分说明,法治既是社会主义现代化建设的应有之义,也是全面建设社会主义现代化国家的重要保障。新征程上,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,坚持把全面依法治国摆在全局性、战略性、基础性、保障性位置,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,着力打造法治化市场监管,为经济高质量发展赋能添力。

深刻认识社会主义市场经济本质上是法治经济

习近平总书记指出:“社会主义市场经济本质上是法治经济”。这一重要论断,深刻揭示了市场经济与法治建设的内在关系,深刻阐明了法治对市场经济发展的重要作用,为我们运用法治思维和法治方式推动经济高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

法治引领社会主义市场经济发展方向。法治经济是我国经济现代化的鲜明特征。贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。必须坚持法治引领,推动市场规则不断完善,加强高标准市场体系建设,坚决破除妨碍全国统一大市场建设的地区保护和地方保护,从源头上确保营商环境的稳定公平透明可预期,有效提升经营主体信心与活力,不断强化社会主义市场经济发展繁荣的内生动力。

法治规范社会主义市场经济秩序。市场配置资源是最有效率的形式,但市场不是万能的,存在着外部性、信息不对称、垄断等一系列固有缺陷,部分经营主体在经济利益的驱动下,可能违背交易规则实施违法行为,必须在法治轨道上予以规范,确保市场经济既生机勃勃又井然有序。必须坚持监管为民,持续加强食品、药品、工业产品、特种设备等安全监管,加大消费者权益保护力度,强化反垄断和反不正当竞争,以公正监管促进市场公平竞争,规范市场经济秩序,维护广大人民群众切身权益。

法治保障社会主义市场经济繁荣。马克思指出:“先有交易,后来才由交易发展为法制”“这种通过交换和在交换中才产生的实际关系,后来获得了契约这样的法的形式”。市场并非是一种完全的自发秩序,法治为市场交易活动提供统一规则,划定经营主体的权利和义务,促进有效市场和有为政府更好结合,为经营主体持

续供给高质量公共产品和服务,保障市场经济繁荣。我们必须增强法治意识,大力提升依法解决企业和群众急难愁盼问题的能力和水平,不断深化“互联网+政务服务”“一网通办”“跨省通办”“一站式服务”等改革,切实提高公共服务便利度,为高质量发展提供坚实保障。

准确把握法治化市场监管服务经济高质量发展的实践逻辑

近年来,市场监管部门贯彻落实习近平法治思想,践行法治经济理念,推动“全局工作法治化,法治工作全局化”,汇聚法治之力,服务经济高质量发展。

以系统观念构建市场监管法律规范体系。党的十八大以来,市场监管总局推动制修订市场监管领域法律法规16件、条款修正14件、制修订规章93件、废止规章46件、修正规章58件,为推进良法善治奠定坚实基础。围绕建设全国统一大市场,推动制定市场主体登记管理条例等行政法规,出台配套规章,努力构建简约高效、公正透明、宽严相济的登记管理规则体系。推动完成反垄断法首次修订,确立竞争政策的基础地位和公平竞争审查制度的法律地位。围绕数字经济治理,推动出台电子商务法及配套规章,强化新经济、新业态监管制度供给,压实平台主体责任,构筑国家竞争新优势。围绕“四个最严”“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”要求,推动修订食品安全法实施条例,建立食品非法添加物质“黑名单”制度;推动制定疫苗管理法,助力疫情防控在法治轨道上运行;制定出台企业落实食品安全主体责任监督管理规定,特种设备生产单位落实质量安全主体责任监督管理规定,工业产品生产单位落实质量安全主体责任监督管理规定,牢牢守住安全底线。围绕质量强国建设,制定出台国家标准管理、消费品召回、家用汽车三包等制度,健全质量发展政策,提升质量治理效能。

以人民为中心推进市场监管法治实施。围绕护公平、划红线,夯实竞争政策基础性地位,依法查办垄断案件和不正当竞争案件。围绕保安全、守底线,维护市场秩序,在新冠疫情防控中,主动出击维护涉疫物资和民生链产品质量安全,担当作为严守进口冷链“物防”关口,应时所需出台助企纾困政策措施,有力支撑疫情防控和经济社会发展大局。连续开展“铁拳”行动,查办民生领域违法案件。围绕促发展、拉高线,着力解决经营主体发展中的堵点、难点和痛点问题,推动经营主体量质齐升。截至2023年5月,全国经营主体突破1.73亿户,有力支撑我国经济总量迈上百万亿元大关、国家财力和社会财富稳定增长,承载7亿多人就业。

以公正文明为标准

推动市场监管法治监督。坚持运用法治手段给行政权力定规矩、划界限,给经营主体减负担、谋发展。推行清单管理制度,确保公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。全面落实行政执法责任制,坚持“执法到哪里,监督就在哪里”。坚持政治效果、社会效果、法律效果相统一,制定行政处罚裁量权适用规定、指导意见及配套裁量基准,让监管执法既彰显力度又不失温度。统筹改革与发展,进一步推行“照后减证”和简化审批,减少生产许可证28类,下放审批权限,便利准入、高效监管,助力实体经济发展。

以提高效能为目标加强市场监管法治保障。全面推进机构融合、队伍融合、制度规范融合,统筹配置行政执法职能和执法资源,不断提高执行力和公信力,推动改革成果转变为监管效能。抓住领导干部这个“关键少数”,加强法治人才培养,不断提升法律应用能力、护航发展能力。全面推进基层基础建设,深入开展“法治下基层”活动,大力推进市场监管所标准化规范化建设。全面推动市场监管领域法治宣传教育,制定实施“八五”普法规划,落实“谁执法谁普法”责任制,建成“智慧普法”系统,加强社会热点的法治解读,讲好法治故事,传播法治正能量,努力营造监管部门依法行政、经营主体守法经营、消费者依法维权的法治环境。

着力营造一流营商环境,赋能高质量发展

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。我们要围绕高质量发展这个首要任务,着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,以法治化保障市场化一流营商环境,激发市场活力,提升开放水平,赋能高质量发展。

切实推动适配全国统一大市场的制度创新,营造公开透明、高效平等的市场化环境。遵循市场经济规律,破除制约市场作用发挥的体制机制障碍,充分激发经营主体的活力。坚持以良法促发展保善治,推动相关法律法规和规章制度的立改废释,用制度规则来固改革成果,提升顶层设计的引领性。优化和夯实维护全国统一大市场公平竞争的法律规则,适应我国超大规模市场的竞争强度、竞争方式、竞争格局,加快推动反不正当竞争法、公平竞争审查条例等法律法规的制修订,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,不断提高政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性,降低制度性交易成本,为企业健康发展创造更为广阔的空间。清理和废除妨碍全国统一大市场

和公平竞争的规定做法。探索制定适应平台经济发展要求的监管规则,为高质量发展释放新动能。

切实推进法治监管、信用监管、智慧监管,营造稳定公平可预期的法治化环境。深刻领会“法治是最好的营商环境”,深刻把握市场经济发展规律,坚持以法治为根本、以信用为基础、以智慧为手段,不断提高市场监管现代化水平,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供支撑服务。充分发挥法治监管保障作用,把行政行为全面纳入法治轨道,不断提高运用法治思维、法治方式推动发展、破解难题、防范风险的能力,以科学的立法、严格的执法、大力的普法推动事业发展、护航美好生活,为各类经营主体活动提供可靠的法治保障。努力实现法治监管有据有序有果有为;梳理权责清单、明确法定职权,做到有据;坚持程序正义、规范执法监管,做到有序;建立量化指标体系、开展法治建设评价,做到有果;坚决破除“准人不准管”、市场退出难等隐形壁垒,做到有为。充分发挥信用约束激励作用,创新信用监管工具,完善信用承诺、信息公示、失信惩戒、信用修复等制度,强化信用风险管理、差异化管理,进一步提升监管效能。加快推进智慧监管,完善监管信息实时归集、科学分析、广泛运用工作机制,提升非现场监管、穿透式监管能力,高效精准防范化解风险隐患,全面提升监管的针对性、科学性、有效性。

切实培育国际竞争合作新优势,营造开放包容、互利共赢的国际化环境。完整、准确、全面贯彻新发展理念,不断提高对外开放水平,以开放促改革、促发展、促创新。依托我国超大规模市场优势,进一步降低交易成本,增强统一开放、竞争有序的向心力,增强国内大循环内需潜力和对外吸引力,积极有序推进市场规则国际接轨,提升市场准入便利度、公共服务便捷度和企业信息透明度,吸引更多国际资本、项目和人才来中国投资发展,落地生根,高水平“引进来”。对标国际先进水平,加强国际国内竞争规则对接和政策协调,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,推动区域商贸合作,推动共建“一带一路”高质量发展;支持企业深入参与全球产业分工和合作,积极参与国际标准化活动,成为高标准国际规则的参与者和引领者,支持和鼓励我国资本和企业高质量“走出去”。主动参与计量、认证认可、竞争政策、特种设备等领域国际治理,不断增强我国在相关领域全球治理中的话语权和影响力,推动国内市场与国际市场更好联通接轨,维护产业链供应链安全稳定,为更大范围、更宽领域、更深层次对外开放提供支撑和保障。

(作者为国家市场监督管理总局党组书记、局长)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



习近平总书记强调:“要从新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量,熟练掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法,不断提高履职尽责的能力和水平,凝心聚力促发展,驰而不息抓落实,立足岗位作贡献,努力创造经得起历史和人民检验的实绩。”反对空谈、强调实干、注重落实,是我们党的优良传统。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,进一步增强抓落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉,不断提高抓落实的能力和水平,把党中央决策部署贯彻落实好,为强国建设、民族复兴作出应有贡献。

抓落实是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求。党的十八大以来,党和国家事业取得的历史性成就,发生的历史性变革,都是党团结带领全国各族人民共同奋斗、狠抓落实,一起拼出来、干出来的。实现党的二十大擘画的宏伟蓝图,全面建设社会主义现代化国家,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,仍然需要全党上下牢记空谈误国、实干兴邦,继续埋头苦干、真抓实干。

抓落实是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。只有做到居安思危、未雨绸缪,知难而进、迎难而上,才能全力战胜前进道路上各种困难和挑战,经受住风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。同时必须看到,一些党员干部身上仍然存在形式主义、官僚主义问题。比如,一些地方和部门贯彻落实党中央决策部署不到位,要么简单化、“一刀切”,照抄照搬、上下一股粗,要么做选择、搞变通、打折扣,不顾大局、搞部门和地方保护主义,等等。解决这些问题,要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界,坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。要坚决克服以会议落实会议、以文件落实文件以及把说了当做了、把做了当做成了等形式主义、官僚主义问题,敢于斗争、勇于负责,以时时放心不下的责任感和积极担当作为的精气神,为党和人民履好职、尽好责。

抓落实要创新方式方法,把一切工作往实里做、做出实效。一要强化组织领导。明确责任,健全机制,一级抓一级,层层抓落实。主要领导同志对重要任务要亲自部署,关键环节要亲自把关,落实情况要亲自督查,不能高高在上、凌空蹈虚,不能只挂帅、不出征。发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神,坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,持之以恒抓落实。二要大兴调查研究。结合各自实际,深入基层,多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位,察实情、出实招、求实效,在发现问题、解决问题上下功夫,想为敢为,勤为善为。三要完善督查评估机制。强化监督检查,运用好评估督督机制,强化对落实党中央决策部署情况的跟踪问效。对工作推进不力、落实不好的,要严肃追责问责。同时,要消除影响干部担当作为的各种消极因素,为担当者担当,为负责者负责,为干事者撑腰、让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。只要有愚公移山的志气、滴水穿石的毅力,脚踏实地,埋头苦干,积跬步以至千里,就一定能够把宏伟目标变为美好现实。我们要做党中央决策部署的执行人、行动派、实干家,以抓落实的实际行动,不断推动各项工作迈上更高水平。

驰而不息抓落实

陈学斌

为推进中国式现代化贡献力量

推动金融高质量发展

王庆

金融是国家重要的核心竞争力,金融安全是国家安全的重要组成部分,金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度。党的十八大以来,我国金融改革发展取得新的重大成就,金融业保持快速发展,金融产品日益丰富,金融服务普惠性增强,金融体系不断完善,人民币国际化和金融双向开放取得新进展,金融监管得到改进,守住不发生系统性金融风险底线的能力增强。习近平总书记在党的二十大报告中从全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的高度,作出“深化金融体制改革”“健全资本市场功能”等重要部署,为新时代新征程做好金融工作指明了前进方向。贯彻落实党的二十大精神,要推动金融高质量发展,为推进中国式现代化贡献金融力量。

更好满足人民群众多样化的金融需求。党的二十大报告提出,推进中国式现代化要“坚持以人民为中心的发展思想”“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”。在中国式现代化道路上推动金融高质量发展,要始终坚持以人民为中心的发展思想,推进普惠金融高质量发展,健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系,更好满足人民群众多样化的金融需求。加快发展绿色金融,发展绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色基金、绿色信托等绿色金融产品,完善多层次金融市场体系,助力改善生态环境和实现“双碳”目标。把更多金融资源配置到重点领域和薄弱环节,加快补齐县域、小微企业、新型农业经营主体金融服务短板,促进普惠金融和绿色金融、科创金融等融合发展。聚焦就业、社保、医疗、住房、养老等民生重点领域,持续完善金融产品和服务体系,推动金融服务下沉到更多的消费群体和更丰富的消费场景中。

服务实体经济高质量发展。党的二十大报告提出:“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”。实体经济是强国之本、兴国之基。推动经济高质量发展,必须着力做强实体经济。金融是实体经济的血脉,要把为实体经济服务作为出发点和落脚点,更好满足实体经济高质量发展的金融需求。围绕推动经济实现质的有效提升和

量的合理增长,在推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国等方面积极投放金融资源,在开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势方面发挥好资本引领作用,助力夯实中国式现代化的物质技术基础。以金融体系结构调整优化为重点,优化融资结构和金融机构体系、市场体系、产品体系,为实体经济发展提供高质量、更有效的金融服务。围绕建设现代化经济的产业体系、市场体系、区域发展体系、绿色发展体系等提供精准金融服务,构建风险投资、银行信贷、债券市场、股票市场等全方位、多层次金融支持服务体系。

防范化解金融风险。习近平总书记指出:“防范化解金融风险特别是防止发生系统性金融风险,是金融工作的根本性任务。”金融是现代经济的核心,金融安全是国家安全的重要组成部分,是经济平稳健康发展的重要基础。维护金融安全,是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。要强化金融监管为重点,以防范系统性金融风险为底线,加快相关法律法规建设,完善金融机构法人治理结构,加强宏观审慎管理制度建设,加强功能监管,更加重视行为监管。把主动防范化解系统性金融风险放在更加重要的位置,早识别、早预警、早发现、早处置,着力完善金融安全防线和风险应急处置机制。坚决整治严重干扰金融市场秩序的行为,严格规范金融市场交易行为,规范金融综合经营和产融结合,加强互联网金融监管,强化金融机构防范风险主体责任。加强社会信用体系建设,健全符合我国国情的金融法治体系。健全风险监测预警和早期干预机制,加强金融基础设施的统筹监管和互联互通,推进金融业综合统计和监管信息共享。

(作者单位:中国社会科学院金融研究所)



发挥融资担保业优势

提升金融服务实体经济质效

陈琳

和国家安全,事关人民群众安居乐业,必须坚持党中央集中统一领导,完善党管金融的体制机制,确保金融工作正确方向和发展导向,推动金融高质量发展。二是坚持深化重点领域改革,促发展。适应新型金融业态发展趋势,勇于创新、善于创新。始终坚持以人民为中心的发展思想,强化服务意识,努力实现经济价值和社会价值的统一。多措并举降成本,精准发力补短板,在服务经济社会发展中创造价值和利润,增强服务实体经济能力,提升服务实体经济质效。三是坚守不发生系统性金融风险的底线。防范化解金融风险,特别是防止发生系统性金融风险,是金融工作的根本性任务,也是金融工作的永恒主题。防范化解金融风险,事关国家安全、发展全局、人民财产安全,是实现高质量发展必须守住的底线。面对前进道路上的各种风险挑战,要始终保持高度警惕。既要有防范风险的先手,也要有应对和

化解风险挑战的高招。新形势下,融资担保业必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,遵循金融发展规律,高效完成重点任务。

聚焦服务普惠领域。作为普惠金融体系的重要组成部分,融资担保机构尤其是政府性融资担保机构需要不断加强体系建设,进一步深化银担合作,充分发挥“引领、规范、增信、分险”的作用。聚焦小微企业和“三农”普惠领域,加大对先进制造业、战略性新兴产业支持力度。充分利用大数据、区块链、人工智能等新技术,提升金融服务便利度。持续优化金融产品和业务供给,特别是在绿色、双创、乡村振兴、新市民金融服务等领域开发专项产品,提升金融普惠性。

推进行业数字化转型。党的二十大报告提出,加快建设数字中国,加快

发展数字经济。科技赋能是融资担保业降低运营成本、提高服务效率的一项关键举措。融资担保机构要立足自身实际,充分利用现有数字化资源,积极推进数字化转型,以技术驱动金融服务精准化,推动实现普惠金融业务“降本增效”。

有效防范化解风险。2023年3月,中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》,提出组建国家金融监督管理总局,统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管。融资担保机构要主动拥抱监管,坚持底线思维,强化风险管理。提高风险化解能力,统筹兼顾风险防控与业务发展,科学防范风险。完善风险防控机制,加快完善行业准备金制度,主动加强与监管部门配合,将风险防控工作落实到位。

(作者为中国融资担保业协会党委委员、副会长)



习近平总书记指出:“要强化对市场主体的金融支持,发展普惠金融,有效缓解企业特别是中小微企业融资难融资贵问题。”融资担保通过对中小企业进行信用增信,与金融机构分担风险,可以快速有效帮助企业破解融资难题。当前,进一步激发经营主体活力,增强发展内生动力,推动高质量发展,需要融资担保业发挥自身优势,着力提升服务实体经济的质效。

金融和实体经济共生共荣,为实体经济服务是金融的天职。在金融服务实体经济的过程中,融资担保业应牢牢把握三个原则:一是坚持党中央的集中统一领导。金融事关经济发展