

浙江法院坚持诉源治理,加强矛盾纠纷源头预防前端化解——

将司法服务送到群众身边

本报记者 魏哲哲

法治聚焦

在一次燃放爆竹过程中,浙江省杭州市临安区上田村村民老陶受了伤,前后治疗花费10余万元。老陶认为爆竹质量有问题,想找厂商索赔,但对方在外地,这让老陶犯了难。

在村干部潘曙龙的帮助下,老陶通过村里的“共享法庭”联系上了临安区人民法院的法官。法官在线帮老陶从法律角度对事故责任认定和损失分摊进行了专业分析,最终双方达成了和解协议。

近年来,浙江创新推出“共享法庭”,以数字化平台为依托,以镇街、村居、产业园区的实体化场所为支点,由法官和基层干部共同参与,为群众提供优质法律服务。浙江法院充分发挥职能作用,把司法服务延伸到镇街、村社等社会治理最末端,在法治轨道上推进矛盾纠纷调处化解工作,把矛盾纠纷解决在萌芽状态、化解在基层。全省法院诉源治理成效明显,收案量连续5年下降。

解决人民法庭服务基层半径偏大问题,加强法院与镇街、行业部门的联系

“1500多个灭火器全部更换到位,这次业主们可以放心了。”诸暨市东盛社区物业公司张经理在业主群内上传最后一张进度照后,业主纷纷点赞。

就在半年前,该物业公司还与业主因“谁来更换灭火器”产生矛盾。原来,小区房屋交付即将满10年,有业主发现家门口的干粉灭火器已达使用年限,需要更新。“现在批量更换,我们实在承担不起。”了解到一期有1500多个灭火器需要更换后,物业公司拒绝了业主的要求,认为这些灭火器应由业主共同出资购买,双方争执不下。

接到业主求助后,东盛社区干部俞玉娟第一时间来到小区走访了解。考虑到纠纷涉及人数多,专业性较强,俞玉娟决定预约辖区法官张晓华指导调解。

“首先看物业服务合同内是否有约定,如无约定应由全体业主承担,全体业主可以通过业主集资、使用小区公共收益或申请专项维修基金等方式购买更新。”张晓华详细地将法律法规与物业服务合同中的相关约定条款逐一释明,并提出了多个可行方案。

张晓华细致指导,俞玉娟耐心调处,物业公司和业委会同意购买更换。最终,1500多个灭火器全部更换到位,一起纠纷成功化解。“以前遇到纠纷,我们不敢调也不会调。现在有了法官指导,调解更有底气了!”俞玉娟介绍。

近年来,针对人民法庭服务基层半径偏大、村社覆盖度不足等问题,浙江法院把司法服务延伸到镇街、村社等基层一线,通过布点基层干部兼职负责人,密切法院与村委、镇街、行业部门的联系。

“‘共享法庭’打破时空制约,将司法触角延伸到社会治理最末端,把调解指导、化解纠纷、在线诉讼、普法宣传等司法服务送到群众家门口,提升了基层干部化解矛盾纠纷能力,让公平正义的实现更加普惠均等。”浙江省高级人民法院院长李占国说。

对苗头性问题进行动态预警,及时向有关单位提出司法建议

“江南街道某农贸市场发生租赁合同纠纷,案件多发、存在风险……”前不久,永康市人民法院通过“诉源智治·龙山经验”综合应用向江南街道发出了动态预警。“诉讼服务窗口零星收到几起案件,租户反映农贸市场没有按照约定支付租金奖励,应用自动抓取数据分析后判断可能存在纠纷风险。”永康市人民法院古丽人民法庭庭长章璐说。

收到预警信息后,江南街道网格员对纠纷情况进行了摸排,发现纠纷涉及131名租户。为促进矛盾纠纷源头预防和前端化解,应用系统自动匹配的法官和调解员提前介入。通过深入走访,调解员了解到,租户与农贸市场签订了为期两年的商铺租赁合同,约定对老租户按照中标租金的10%给予优惠,并于经营满一年后兑现。“第一年,农贸市场按照约定支付了租金奖励,但到了第二年,双方有了不同意见。”章璐说,农贸市场认为,应在第一年给予租金优惠;而租户则认为租金优惠应每年都有。

一方面,我们对农贸市场进行释法说理,分析合同所约定条款的法律适用;另一方面,考虑到农贸市场资金周转困难,引导租户在租金奖励的履行期限上作适当宽限。”章璐介绍,最终131名租户和农贸市场达成调解协议并履行完毕。

靠前防范、前端化解。“动态预警摸排不仅能够实现个案的就案化解,还能及时发现群体性纠纷的苗头。”永康市人民法院院长朱赟清说,聚焦重点领域、多发纠纷,开展类型化纠纷治理,民间借贷、买卖合同、金融借款纠纷等高发类案下降幅度明显。

既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。浙江法院针对工作中发现的经济发展、社会治理等方面存在的问题和隐患,及时向有关单位提出改进工作的司法建议,推动纠纷源头解决、综合治理,实现“办理一案、治理一片”的效果。

法官入驻社会治理中心,集中配置资源形成合力

在湖州市安吉县社会治理中心,信访、公安、法院等18家单位进驻,一揽子化解矛盾纠纷,群众“找说法”只需跑一地。

调解室内,安吉县人民法院法官助理施梦颖正在调解一起行政纠纷案件。当事人李某承租戴某的房屋用于餐厅经营,在城市更新专项行动中,该房屋被征收。拆迁办与戴某签订了征收补偿协议,装修补偿费用清单也是直接向戴某进行确认。“租房时约定,装修补偿费归我所有,但是拆迁办没有找我确认补偿费用,我不认可目前的评估。”李某便向政府部门申请信息公开,要求公开装修评估报告。

了解情况后,安吉县人民法院提前介入,针对三方矛盾多次组织调解,梳理法律关系,指导拆迁办在协议中增添承租人补偿内容,并明确补偿依据与计算标准,促成三方签订新的征收补偿协议。“到窗口申请信息公开不是目的,拿到补偿才是目的。”李某说,法院介入后,很快解决了自己的问题。

近年来,浙江启动社会治理领域“最多跑一地”改革,社会治理中心对矛盾纠纷一窗受理、统一分流、源头化解。全省92家基层法院诉讼服务中心全部入驻,法院全程发挥司法保障作用,有效破解社会治理碎片化、解纷资源分散化的瓶颈问题。

在诸暨市社会治理中心二楼诉讼服务专区,记者遇到前来反映问题的汪先生,他情绪激动。原来前不久,汪先生被外卖骑手何某撞倒受伤。经调解,何某同意赔偿汪先生4000元,但却并未按时履行。诉讼服务中心法官一方面安抚汪先生情绪,一方面联系调解员和何某了解情况。在得知何某有意愿继续履约后,法官立即指导双方达成新的调解协议,并当场出具裁定书进行了司法确认。

“这起案件如果第一次调解时便办理司法确认,就可以直接申请强制执行。针对这起案件反映的调解不规范问题,我们将进一步提示提醒,并组织专项培训予以整改。”诸暨市人民法院院长陈健表示。

司法部对2313件2022年法规规章备案审查

初步确认121件法规规章存在与上位法不一致问题

本报北京7月17日电(记者张璠)记者17日从司法部获悉:司法部对2022年度报备的2313件法规规章备案审查,其中地方性法规1509件,地方政府规章601件,部门规章203件。经审查,初步确认121件法规规章存在与上位法不一致问题,均已按照法定权限和程序作出处理,切实维护了国家法制统一。

审查发现的问题主要体现在缩减上位法禁止范围、违反行政许可法、违反行政处罚法、违反法定授权、其他违反上位法问题等方面。司法部严格落实党中央“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求,对报备的法规规章依法逐件进行了审查。对审查发现的问题依法进行了处理。2022年,司法部对审查发现的30件问题规章均已研究提

出审查意见,要求制定机关及时纠错。

司法部有关负责人表示,加强对法规规章的备案审查,发挥备案审查“检验器”作用,对推动健全完善依法行政制度体系,从源头上规范行政权力、从根本上促进行政机关全面依法履行职能,推动加快建设法治政府,深入推进全面依法治国具有十分重要的意义。司法部坚决履行法定职责,充分发挥立法监督作用,不断提升法规规章备案审查工作质效,持续加强备案审查能力建设,不断提高备案审查工作规范化、科学化、精细化水平,以高质量的备案审查推动法规规章的高质量,不断增强法律规范体系的及时性、系统性、针对性、有效性,推动健全完善中国特色社会主义法律体系,为深入推进全面依法治国提供更加坚实的制度保障。

第十五届苏州国际精英创业周举办

本报南京7月17日电(记者王伟健)2023年(第十五届)苏州国际精英创业周暨第四届“苏州科学家日”近日举办,发布1603个博士后岗位。

为积极打造博士后人才创新创业发展新高地,江苏苏州正式对外发布博士后集聚“1600”计划,发布的1603个博士后岗位涉及

2家流动站单位、393家博士后科研工作站和省博士后实践基地设站单位,涵盖中科大苏州高等研究院、苏州大学等46所高校、科研院所和行业龙头企业。

作为高层次人才创新创业平台,苏州国际精英创业周活动自2009年起每年举办一届,截至2022年已累计吸引4万多名人才参加,落户项目10932个,涌现国家级“专精特新”企业38家。

河北香河县以党建引领网格化建设

力量下沉 联动解题

本报石家庄7月17日电(记者史自强)近日,河北香河县安头屯镇“这就办”指挥中心接到该镇前独立村网格员何强上报信息,反映村内一自然坑环境问题突出。指挥中心接办后,立刻派人去现场检查。当天即联系协调垃圾清运公司现场清理,24小时内处理完毕。

为高效、便捷化解乡村治理中的难题,香河县以党建引领网格化建设,实行“这就办”工作机制,逐步实现党建重心下移、党员

力量下沉、治理触角下延。香河县构建“片区党总支—村街党支部—网格党小组—党员联系户”组织体系,将人、地、物全部纳入网格管理,整合综治、民政、信访、卫生等各部门资源,打造837个“全科网格”,1500余名专兼职网格员发现问题可在第一时间上报。

香河县整合智慧城市等资源,将上报的问题全部纳入“这就办”指挥调度平台,精准派单、限时办理、协同联动、分析通报、及时反馈。截至目前,“这就办”平台已连接县域各镇区及66个机关企事业单位,日均发现问题和线索30余个,按期办结率达98.57%。

牢记嘱托 砥砺前行

贵州纳雍:

奋力书写高质量发展发展的新答卷

贵州省毕节市纳雍县是国家乡村振兴重点帮扶县。近五年来,纳雍县聚焦建设贯彻新发展理念示范区绿色发展、人力资源开发、体制机制创新“三大主题”,紧抓发展机遇,坚定奋进之志,锚定前进方向,奋力书写建设贯彻新发展理念示范区的高质量答卷。

以绿为根,共绘生态美

写好综合治理绿色文章。纳雍县坚持生态优先、绿色发展,统筹推进山水林田湖草综合治理,加快推进生态保护修复、国家储备林建设、石漠化综合治理等重大工程建设。目前,完成营造林20.08万亩,治理石漠化面积16.5平方公里,治理水土流失面积42.50平方公里,森林覆盖率达61.69%。

发展生态产业绿色经济。注重“林业+产业”深度融合,实施绿色经济倍增计划,着力构建“生态产业化、

产业生态化”经济体系,大力发展林菌、林药、林禽、林蜂等特色林业和林下经济,通过生态资源增加“富民资本”。目前,建成县级林下经济示范基地8个,林下经济利用面积39.58万亩,实现产值4.67亿元。

擦亮单株碳汇绿色底色。充分利用林业资源优势,重点围绕脱贫户产权林地,建立生态产品购买、森林碳汇市场化补偿制度,建立树木、碳汇价值、林户基本信息等数据库,实施单株碳汇项目,将树林生态价值转化成经济价值,助力乡村生态振兴。目前,全县完成碳汇树47.66万余株,完成单株碳汇开发1610户,脱贫农户总受益金额141万余元。

以业为基,共谋百姓富

以人力转人才。立足人口大县优势,纳雍县打造“东迁西归”协作技能人才培养新模式,与浙江省永康

市职业技术学校达成合作办学,以“订单式”培养,让纳雍人力资源“东迁”,接受更加符合市场需求的职业培训后,再“西归”返回家乡就业、创业。抢抓国家乡村振兴重点帮扶县科技特派团政策机遇,实施帮扶“培育增效”行动,名优教师“薪火”培养行动、专业水平“提能”帮扶行动,累计培育各级各类人才3.2万人次,推动实现教育链、人才链与产业链有效衔接。

以产业带就业。围绕农产品生产、加工、销售、研发及电商发展等现状,加强与其他地区合作,积极帮助联引强企落地纳雍、投资兴业,助力纳雍特色产业壮大。聚焦农特产品精深加工和劳动密集型“两大产业”,目前,已形成以食用菌、生态家禽、辣椒等为主的全产业链,农特产品加工转化率达57%。

以增岗促增收。大力实施促进居民增收三年行动,全面开展劳动力就业技能培训,通过在产业基地、公益岗位、就业帮扶车间等开发就业岗位,促进群众就业增收。目前,全县共有劳动力50.45万人,就业47.81万人,就业率94.76%。其中,建档立卡脱贫劳动力就业11.3万人,就业率94.07%;易地扶贫搬迁劳动力就业18701人,就业率94.5%。2022年,全县脱贫人口家庭人均纯收入为12365元,收入增长率达15.1%。

以民为本,共显活力强

全方位落实“一个为民”。探索“微心愿”基层治理模式,通过在村组设置心愿箱,按照群众分类许愿、干部分头收集、乡村分级讨论、县乡分层解决的步骤,有效解决群众“急难愁盼”问题,切实调动群众参与基层



雨后的纳雍县化作林场



位于纳雍县的毕节市晶煌制衣有限公司生产车间加工现场



清晨的纳雍县城

纳雍县寨乐农业生态旅游度假区



村民在树下采摘红托竹荪

治理的积极性。目前,全县共设置心愿箱3300余个,收集群众“微心愿”5.75万余个,帮助实现5.4万余个。同时,以村民自治组织和村务监督组织为基础,以推进民风、家风建设为根本,扎实推进移风易俗、文明村(社区)创建率达85%。

全覆盖构建“一张民网”。探索推进“一中心一张网十联户”基层社会治理机制,在乡镇(街道)建立综治中心,结合民俗民风、村寨地域、产业发展等对村(社区)进行网格划分,按照10—15户为一个整体组建群众联户体,形成以综治中心为枢纽平台,以网格为基本单元、以联户体为神经末梢,上下联动、左右协调的基层社会治理体系。通过运行“一中心一张网十联户”机制,着力解决基层源头信息搜集难、安全隐患发现难、部门力量融合难、突发事件处置难等问题。

数据来源:中共纳雍县委宣传部