

## 李强签署国务院令

## 公布《中华人民共和国领事保护与协助条例》

新华社北京7月14日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《中华人民共和国领事保护与协助条例》（以下简称《条例》），自2023年9月1日起施行。

党中央、国务院高度重视维护我国海外利益，保障在外的中国公民、法人、非法人组织合法权益。领事保护与协助是指在国外的中国公民、法人、非法人组织合法权益被侵犯或者需要帮助时，我国驻外外交机构代表国家依法维护其正当权益及提供协助的行为，是政府提供的一项重要公共服务，是贯彻总体国家安全观、维护人民安全的重要举措，在构建我国海外安全保护体系中发挥了重要作用。当前，我国对外交往日益扩大，人民群众对政府提供优质海外公共服务的需求快速增长。同时，国际安全环境发生复杂深刻变化，各种传统安全和非传统安全问题叠加，加强领

事保护与协助工作更加重要和迫切。制定领事保护与协助条例，可以进一步提高领事保护与协助工作的法治化、制度化、规范化水平。

《条例》共27条，主要包括：一是明确各方面在领事保护与协助中的职责、义务。规定外交部、驻外外交机构、国务院有关部门、地方人民政府、有外派人员的国内单位分别承担统筹协调、保护协助、安全宣传、应对处置、沟通协作等职责；明确在外的中国公民、法人、非法人组织的自我保护义务。二是明确领事保护与协助受理方式以及履责区域。规定外交部要建立热线电话和网络平台，驻外外交机构公开办公地址和联系方式，方便中国公民、法人、非法人组织进行咨询、申请领事保护与协助；明确驻外外交机构履行领事保护与协助职责的区域。三是规范履行领事保护与协助职责的情形和内容。规定在外的中国

公民、法人、非法人组织在正当权益被侵犯、涉嫌违法犯罪、基本生活保障出现困难、因重大突发事件人身安全受到威胁等情形下，驻外外交机构应当提供领事保护与协助。四是加强风险防范和安全提醒。规定驻外外交机构、国务院有关部门、地方人民政府分别承担安全预警、安全宣传、教育培训等工作职责，外交部和驻外外交机构应当视情发布国外安全提醒，国务院文化和旅游主管部门会同外交部建立国外旅游目的地安全风险提示机制，有关中国公民、法人、非法人组织应当根据安全形势做好安全防范，并避免前往、驻留高风险国家或者地区。五是完善各方面支持保障。规定国家为领事保护与协助工作提供人员、资金等保障，鼓励社会力量参与相关工作，对作出突出贡献的组织和个人给予表彰、奖励。

（《条例》全文见第五版）

## 政策解读

近日，国家网信办联合国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、广电总局公布《生成式人工智能服务暂行办法》（以下简称《办法》），自今年8月15日起施行。

国家网信办有关负责人表示，出台《办法》，旨在促进生成式人工智能健康发展和规范应用，维护国家安全和社会公共利益，保护公民、法人和其他组织的合法权益。

## 采取有效措施鼓励生成式人工智能创新发展

作为关键通用技术，生成式人工智能对人民福祉、经济发展、国家安全和战略竞争均具有重要意义。国家网信办有关负责人说，《办法》提出国家坚持发展和安全并重、促进创新和依法治理相结合的原则，采取有效措施鼓励生成式人工智能创新发展，对生成式人工智能服务实行包容审慎和分类分级监管”。

《办法》第一条开宗明义将“促进生成式人工智能健康发展和规范应用”作为目标，第三条进一步阐明：“国家坚持发展和安全并重、促进创新和依法治理相结合的原则，采取有效措施鼓励生成式人工智能创新发展，对生成式人工智能服务实行包容审慎和分类分级监管”。

“《办法》立足于促进生成式人工智能健康发展和规范应用，除了在总则中明确了国家坚持发展和安全并重、促进创新和依法治理相结合的原则外，在‘技术发展治理’一章中专门提出了一系列鼓励措施。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

第五条规定，鼓励生成式人工智能技术在各行业、各领域的创新应用，生成积极健康、向上向善的优质内容，探索优化应用场景，构建应用生态体系。支持行业组织、企业、教育和科研机构、公共文化机构、有关专业机构等在生成式人工智能技术创新、数据资源建设、转化应用、风险防范等方面开展协作。

第六条规定，鼓励生成式人工智能算法、框架、芯片及配套软件平台等基础技术的自主创新，平等互利开展国际交流与合作，参与生成式人工智能相关国际规则制定。推动生成式人工智能基础设施和公共训练数据资源平台建设。促进算力资源协同共享，提升算力资源利用效能。

## 划定底线，推动生成式人工智能向上向善

生成式人工智能技术的快速发展，为经济社会发展带来新机遇的同时，也产生了传播虚假信息、侵害个人信息权益、数据安全和偏见歧视等问题。对此，国家网信办有关负责人说：“《办法》坚持目标导向和问题导向，明确了促进生成式人工智能技术发展的具体措施，规定生成式人工智能服务的基本规范。”

《办法》对生成式人工智能服务提供者和使用者提出了要求：

——应当遵守法律、行政法规，尊重社会公德和伦理道德。

《办法》在总则中就该内容置于重要地位，明确规定，坚持社会主义核心价值观，不得生成煽动颠覆国家政权、推翻社会主义制度，危害国家安全和利益，损害国家形象，煽动分裂国家、破坏国家统一和社会稳定，宣扬恐怖主义、极端主义，宣扬民族仇恨、民族歧视，暴力、淫秽色情，以及虚假有害信息等

## 七部门联合发文

## 促进生成式人工智能健康发展和规范应用

本报记者 金 敏

法律、行政法规禁止的内容。

——尊重知识产权和他人合法权益。

生成式人工智能在个人信息的处理过程中，可能存在违法收集、使用个人信息等风险；生成式人工智能的训练数据中如包括他人已发表并享有著作权的作品，也可能给知识产权造成侵害。

为防止侵权的发生，《办法》第四条规定，尊重知识产权、商业道德，保守商业秘密，不得利用算法、数据、平台等优势，实施垄断和不正当竞争行为；尊重他人合法权益，不得危害他人身心健康，不得侵害他人肖像权、名誉权、荣誉权、隐私权和个人信息权益。第七条规定“涉及知识产权的，不得侵害他人依法享有的知识产权”等内容。

——提高生成内容准确性和可靠性。

如何保障生成内容的真实性，既是产业界为进一步扩大生成式人工智能商用范围需要克服的技术难题，也是监管部门需要重点考虑的问题。对此，《办法》规定：“基于服务类型特点，采取有效措施，提升生成式人工智能服务的透明度，提高生成内容的准确性和可靠性。”

——完善处置措施。

除了规定相关实体义务，还需要使生成式人工智能服务提供者完善处置措施，这样才能让“纸上”的规定落到实处。对此，《办法》明确：“提供者发现违法内容的，应当及时采取停止生成、停止传输、消除等处置措施，采取模型优化训练等措施进行整改，并向有关主管部门报告。”“提供者应当建立健全投诉、举报机制，设置便捷的投诉、举报入口，公布处理流程和反馈时限，及时受理、处理公众投诉举报并反馈处理结果。”

## 采取更精细化监管举措

生成式人工智能具有此前技术不具有的诸多特征。针对其技术特点，《办法》完善了与创新相适应的科学监管方式，促使监管部门采取更精细化的管理措施，实现技术创新与监管创新的同步演化、协同共振。

辛勇飞介绍，人工智能算法具有“黑箱”特性，表现为行为不可控、决策机制难以解释，给人工智能监管带来了一定困难。为此，《办法》与《互联网信息服务算法推荐管理规定》《互联网信息服务深度合成管理规定》等现有规范一脉相承，延续了此前监管手段，同时明确了分类分级监管的原则，健全了我国人工智能治理体系。一是明确了安全评估与算法备案要求。为有效应对算法“黑箱”问题，《办法》明确，提供具有舆论属性或者社会动员能力的生成式人工智能服务的，应当按照国家有关规定开展安全评估，并按照《互联网信息服务算法推荐管理规定》履行算法备案和变更、注销备案手续。二是明确了信息披露要求。《办法》明确规定，有关主管部门依据职责对生成式人工智能服务开展监督检查，提供者应当依法予以配合，按要求对训练数据来源、规模、类型、标注规则、算法机制机理等予以说明，并提供必要的技术、数据等支持和协助。

针对生成式人工智能的其他技术特点，《办法》也作出了规定。例如，第七条即充分考虑到训练数据的海量性和异质性，规定生成式人工智能服务提供者应当依法开展预训练、优化训练等训练数据处理活动……采取有效措施提高训练数据质量，增强训练数据的真实性、准确性、客观性、多样性。

此外，《办法》还针对相关产业特点，鼓励其发展。《办法》规定：“鼓励生成式人工智能技术在各行业、各领域的创新应用，生成积极健康、向上向善的优质内容，探索优化应用场景，构建应用生态体系”，“鼓励生成式人工智能算法、框架、芯片及配套软件平台等基础技术的自主创新，平等互利开展国际交流与合作，参与生成式人工智能相关国际规则制定”等。

## 领事保护与协助条例9月起施行，预防和处置并重

## 进一步提升领事保护工作水平

本报记者 白元琪

## 权威发布

《中华人民共和国领事保护与协助条例》（以下简称《条例》）日前公布，将于9月1日起施行。7月14日，国新办举行国务院政策例行吹风会，外交部副部长邓励等介绍了有关情况。

“当前，越来越多中国公民和企业走出国门，这也对领事保护的需求提出了更高的要求。”邓励说，《条例》明确了外交部、驻外外交机构、国务院有关部门、地方人民政府等在领事保护与协助工作中的职责，将有助于领事保护工作的法治化、制度化、规范化建设，进一步提升领事保护工作水平。

对于各部门和地方而言，《条例》主要明确了三个方面的职责。一是各部门和地方要健全领保工作机制。动态了解境外人员和机构情况，结合本领域、本地区实际制定预案，以备在发生突发事件的情况下，能够及时有效应对。二是各部门和地方要协同行动，共同处置突发安全事件。三是加强预防性领保。指导出国人员制定预案，发布的安全提醒，以及各有关部门发布的行业提示，出国后做好安全防范。

## 陈文清在全国国家安全系统表彰大会上强调矢志不渝做党和人民的忠诚卫士为强国建设、民族复兴筑牢安全屏障

新华社北京7月14日电 全国国家安全系统表彰大会14日在北京人民大会堂举行。中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清出席大会并讲话。他强调，国家安全机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对国家安全工作的绝对领导，矢志不渝做党和人民的忠诚卫士，以新安全格局保障新发展格局，为强国建设、民族复兴筑牢安全屏障。

陈文清指出，广大国安干警始终牢记习近平总书记“坚定纯洁、让党放心、甘于奉献、能拼善赢”的殷切嘱托，奋勇拼搏、无私奉献，在新时代谱写了英雄赞歌。党的二十大以来，国家安全机关在新一届部党委带领下，推动隐蔽战线工作取得了新的成效。

陈文清强调，新征程上，国家安全机关要坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸

魂，坚决贯彻习近平法治思想和总体国家安全观。要忠诚履职、担当作为，坚定维护国家主权、安全、发展利益。要加快推进工作体系和工作能力现代化，加快构建国家安全机关工作新格局。要坚持政治建警，锻造忠诚干净担当的新时代国安铁军。

陈文清要求，各级党委政法委和各有关部门要高度重视、关心支持隐蔽战线工作，为国家安全机关依法履职提供有力保障。

## 稳健货币政策精准有力，逆周期调节力度加大

## 金融对经济支持持续加强

本报记者 赵展慧

人民银行货币政策司司长邹澜介绍，人民银行持续加大再贷款支持力度，6月30日增加支农支小再贷款、再贴现额度2000亿元。

同时，继续用足用好普惠小微贷款支持工具，已累计向地方法人金融机构提供资金398亿元，支持增加普惠小微贷款2.2万亿元。近期，人民银行普惠小微贷款支持工具实施期限从今年6月末延长到了2024年末，继续激励银行为小微企业提供融资支持。

在各方面政策支持下，小微和民营企业融资实现“量增、面扩、价降”。6月末，普惠小微贷款余额27.7万亿元，同比增长26%。普惠小微授信户数5935万户，同比增长13.3%；5月新发放的普惠小微企业贷款加权平均利率为4.57%，处于历史较低水平。

科技型企业也是金融支持的重点。今年以来，我国科技型企业贷款保持较快增长，服务质效明显提升。截至6月末，全国“专精特新”中小企业贷款余额为2.72万亿元，较上年同期增加4598亿元，连续14个月保持在20%以上的增速；科技型中小企业贷款余额2.36万亿元，较上年同期增加4727亿元，增速为25.1%。

“总的看，这‘三个大盘’做支撑，在市场化的高汇率形成机制下，人民币汇率不会出现‘单边市’，仍然会保持双向波动、动态均衡。我们有信心、有条件、有能力应对各种冲击，维护外汇市场平稳运行。”刘国强表示。

## 记者手记

## 金融服务实体经济质效提升

金融数据“半年报”，显示金融服务实体经济的质量和效率持续提升。

提升体现在统计数字里。信贷总量增长，信贷结构持续优化，金融对实体经济支持力度加大。

提升也体现在经营主体的获得感中。在浙江、湖北、广东等地，小微企业能够以应收账款、预付款、存货、仓单、知识产权等用于抵押，通过线上化、自动化的审批就能快速获得贷款；科技型企业享受优惠利率，更有动力转型升级和研发创新，金融服务可得性和便利性明显提升。

提升还体现在金融机构“敢贷愿贷能贷会贷”的积极性中。人民银行通过各类货币政策工具，引导金融机构增加对普惠金融、科技创新、绿色发展等国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度。

当前，国际环境复杂严峻，国内需求不足制约仍存，经济高质量发展仍面临不少困难和挑战。但我们相信，随着稳健的货币政策继续精准有力地实施，应对超预期挑战和变化有充足的政策空间，金融“血脉”的进一步畅通，能够持续不断地强健实体经济“筋骨”。

## 经济新方位 年中数据观察

7月14日国新办举行新闻发布会，介绍今年上半年金融统计数据情况。中国人民银行副行长刘国强在发布会上表示，今年以来，人民银行坚持稳中求进工作总基调，稳健货币政策精准有力，加大逆周期调节力度，金融对经济的支持持续加强，推动经济运行整体好转。

## 信贷结构持续优化，稳固对实体经济支持力度

“上半年，人民银行降准0.25个百分点，释放长期流动性，增强信贷总量增长的稳定性和可持续性，切实服务实体经济。”刘国强表示。

数据显示，我国流动性合理充裕，稳固对实体经济的支持力度。6月末，广义货币供应量(M<sub>2</sub>)、社会融资规模存量、人民币各项贷款分别同比增长11.3%、9.0%和11.3%。上半年，社会融资规模增量为21.55万亿元，同比多增4754亿元；人民币各项贷款增加15.73万亿元，比上年同期多增2.02万亿元。

与此同时，人民银行充分发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，结构性货币政策工具“聚焦重点、合理适度、有进有退”，持续加大对普惠金融、科技创新、绿色发展、基础设施等国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度，信贷结构持续优化。

人民银行调查统计司司长阮健弘介绍，从行业投向看，新增贷款主要投向制造业、基础设施等重点领域。制造业中长期贷款增速保持较高水平，6月末，制造业中长期贷款同比增长40.3%，比上年同期高10.7个百分点，其中，高技术制造业中长期贷款同比增长41.5%，比上年同期高11.5个百分点。基础设施行业中长期贷款增长比较快。6月末，基础设施行业中长期贷款同比增长15.8%，比上年同期高3.3个百分点。

## 强化对民营小微、科技创新的精准支持

“人民银行采取多种政策支持工具，全力支持小微和民营企业发展。”人