

人民政协新实践

党的十八大以来,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化,生态文明建设取得举世瞩目成就,有力推动人与自然和谐共生成为全党全社会的共同认识,“绿水青山就是金山银山”成为全国各族人民的共同理念。推进中国式现代化,实现人与自然和谐共生,必须努力探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

如何坚持以生态优先、绿色发展为导向,积极融入和服务构建新发展格局?几位全国政协委员发表了意见建议。

——编者

统筹推进山水林田湖草沙综合治理

湖南省政协副主席、湘潭大学校长潘碧灵委员:

近年来,我国防沙治沙取得了显著成效,但荒漠化防治和防沙治沙工作形势依然严峻,要切实增强防沙治沙工作使命感和紧迫感,坚决打好打赢“三北”工程攻坚战。

坚持系统观念,扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。统筹森林、草原、湿地、荒漠生态保护修复,着力培育健康稳定、功能完备的生态系统;强化区域联防联控,实行沙漠边缘和腹地、上风口和下风口、沙源区和路径区统筹谋划,构建点线面结合的生态防护网络;优化农林牧土地利用结构,留足必要的生态空间。

坚持重点攻坚,全力打好三大标志性战役。打好科尔沁、浑善达克两大沙地歼灭战,河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战。从地图上看,拔掉这几个深黄的点,就能串联起一段段青绿的线,“三北”工程也将因此贯通,形成更加完整厚重的北疆绿色长城、生态安全屏障。

坚持科学治沙,全面提升荒漠生态系统质量和稳定性。牢固树立以水定绿、以水定地、以水定人、以水定产的理念,把水资源作为最大的刚性约束,大力发展节水林草。坚持“近自然恢复”的原则,充分利用本地乡土物种,宜乔则乔、宜草则草、宜灌则灌、宜沙则沙,尽可能实现结构和功能的完整性、稳定性和可持续性。此外,还需加强防沙治沙技术的应用,不断提高滴灌等节水技术水平,提升植被恢复能力。

坚持国际合作,携手各国共同推进全球荒漠化治理。不仅要履行《联合国防治荒漠化公约》,积极参与全球荒漠化环境治理,还要加强与周边国家的合作,为世界贡献荒漠化治理的中国智慧和方案。

内蒙古自治区水利厅副厅长李彬委员:

扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,应聚焦影响社会发展和群众利益的突出问题,统筹水资源、水生态、水环境、水灾害治理。

坚持“四水四定”原则,从严从细用好管好水资源。强化用水总量强度双控,制定水资源节约集约利用实施方案,落实河流重要断面下泄水量和生态流量保障。全面推行取用水有效计量和地下水全面监测,持续推动全社会节水,全面加强农业用水管理,严控农业用水总量,深入推进农业水价综合改革,加快推进“以电折水”计量在农业用水管理上的应用。

坚持系统治理,复苏河湖生态环境。充分发挥河湖长制工作联席会议制度作用,健全“河湖长+”部门协作机制,巩固河湖划界成果,加强河湖水域岸线分区分类管控。加强黄河河道有关问题整治,持续推进黄河滩区居民迁建和高秆作物禁限种。继续抓好重点河湖水生态保护治理,加强生态脆弱区生态补水。

坚持系统观念,推进一体化保护和系统治理。认真贯彻落实《关于新时代水大保持工作的意见》,以黄土高原为重点,加大水土流失预防保护和综合治理力度,加快实施黄河流域多沙粗沙区淤地坝、拦沙坝建设和十大孔兑(洪水沟)综合治理,推进坡耕地治理、小流域建设。依法严格人为水土流失监管,加强水土保持监测评价,强化水土保持考核,完善水土保持工程建管机制。

加强荒漠化治理,推进绿色低碳转型

宁夏农林科学院林业与草地生态研究所所长齐齐委员:

当前,我国荒漠化治理取得了一定成效,但从根本上遏制土地沙化,需同时铲除沙区的“穷根”,改善老百姓生产生活。建议:

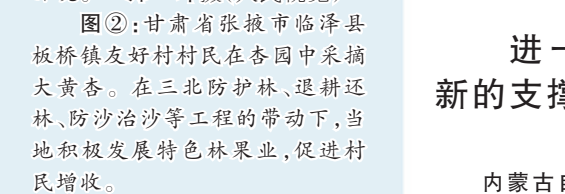
在草畜平衡方面进行更多探索。探索“适度放牧,科学补饲,适时圈养”模式,给草原“减负”,以改良区域生态环境。比如

坚持生态优先 推进高质量发展

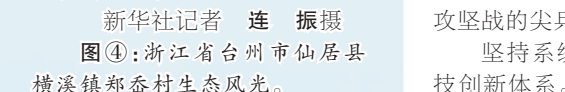
本报记者 张彬 杨昊 李昌禹 张文



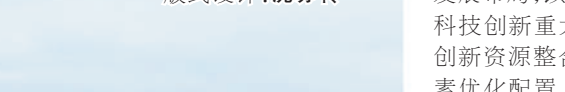
图①:三峡库区湖北省宜昌市秭归县江段鸟瞰图。近年来,当地加强长江防护林、坡地退耕还林等生态工程建设,优化生态环境。 郑坤摄(人民视觉)



图②:甘肃省张掖市临泽县板桥镇友好村村民在杏园中采摘大银杏。在三北防护林、退耕还林、防沙治沙等工程的带动下,当地积极发展特色林果业,促进农民增收。 王将摄(人民视觉)



图③:内蒙古自治区通辽市科尔沁左翼后旗,治沙工人在沙地植树造林。 新华社记者 连振摄



图④:浙江省台州市仙居县横溪镇郑畈村生态风光。 陈月明摄(人民视觉)

式设计:沈亦伶



通过发展生态环保、拆装方便的多功能圈舍,实现“牲畜到哪里圈舍就到哪里”,对超载的牲畜,鼓励牧民或出售,或在多功能圈舍中进行圈养,圈养的数量每年按要递减,兼顾草畜平衡和牧民收入。

设立公益性岗位,加强沙化治理区的后期管护,引导牧民积极参与生态资源管护。加大补贴牧民群众参与沙化治理劳务报酬的力度,同时给予沙化草地承包户补助。此外,因地制宜组建一批造林专业合作社参与生态治理工程,以合作社的形式承接林业项目、参与生态修复工程,帮助当地居民从生态治理中获得收益。

将沙地治理成具有生产力和生态功能的草地或湿地,需要分阶段采用不同技术策略,这样才能在荒漠化治理中形成阶段性收益。从流动沙地转化为半固定沙地时,可以首先采取围栏封禁、补施有机肥、灌草复合种植等相结合的技术模式,防风固沙、恢复植被;将半固定沙地转化为固定沙地时,要通过牛羊粪固沙、灌草复合种植、综合管护等技术模式,维护和增加土壤肥力,保持林草生态系统养分平衡,促进林草旺盛生长。该过程既需要投入资金,也

需要寻找可持续管护的办法,可尝试林粮间种、以耕代抚、改土施肥、兴池引水等方式,尽可能在治沙的同时,为沙区群众创造经济效益和更好的人居条件。

国家电力投资集团有限公司董事长钱智民委员:

近年来,国家相关部门、地区和企业全面贯彻党中央、国务院关于“在沙漠、戈壁、荒漠地区加快规划建设大型风电光伏基地项目”的战略部署,积极规划建设清洁能源基地。前两批基地已纳入规划的已建成装机容量约5.5亿千瓦,第三批基地已形项目清单,将对保障我国能源安全、推进绿色低碳转型起到重要作用。

国家电投深入贯彻落实习近平生态文明思想,在荒漠化治理领域大力探索“光伏治沙+能源供应+生态修复”模式。在这种模式下,光伏发电一方面可以直接转化为电、热源等能源形式产生经济效应。另一方面,光伏组件的大规模安装可以减少土壤水分蒸发,为板下种植作物保持水分;同时,通过板下种植和板间养殖,形成生态保护、经济发展兼顾的良性循环。

光伏治沙利国利民,涉及国土、能源、

交通、水利、生态环境等各领域,横跨发电、化工、油气、装备制造、数字科技等多行业,是一项庞大复杂的系统工程,既需要各部委之间统筹协调,也需要不同产业间协同创新,必须在国家部委指导下做好相关工作。建议由相关部委牵头设立治沙联盟指导委员会,指导治沙联盟的成立与运作,建立中央协同机制,一体谋划、一体部署、一体推进。同时,支持北京风沙源地区光伏治沙项目纳入国家重大项目工程,率先开展示范项目建设,并在沙化土地流转、税收减免、绿色金融等方面

给予政策支持。国家电投在产业布局、开发模式及技术研发上具有先发优势,已联合相关单位开展有效示范,建议依托国家电投牵头成立治沙联盟,共同打造技术、产业、金融和国际合作融合生态圈。

进一步发挥好科技创新的支撑作用

内蒙古自治区政协副主席、自治区科技厅厅长孙俊青委员:

科技创新是生态文明建设的基础性、战略性支撑。建议进一步发挥好科技创新的支撑作用,让科技创新成为打赢生态工程攻坚战的关键利器。坚持系统观念,加快构建综合防治科技创新体系。围绕森林、草原、湿地、荒漠生态保护修复全过程,优化生态科技创新发展布局,以重大创新平台建设为抓手,以科技创新重大示范工程为牵引,统筹推进创新资源整合,促进人才、资金、政策等要素优化配置,推动形成与国家重大生态工程相适应的现代综合防治科技创新体系。

坚持科学防治,全面提升荒漠生态系统质量与稳定性。发挥好基础研究作用,围绕气候特征、年降水量、地形地貌等自然条件,推动“以水定绿、量水而行、宜封则封、宜造则造,宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”的科学治理。聚焦生态建设全链条需求,开展重大关键技术攻关。

坚持绿富同兴,走好生态、生活、生产“三生”共赢发展之路。荒漠化地区多是欠发达地区,需要在有效治理和严格保护基础上,因地制宜发展沙区特色产业,努力走出一条“三生”共赢的绿色之路。不断开创沙区产业转型、促进沙变沙利的绿色发展新路径。深化林业碳汇等生态制度改革,推动生态环境治理理念创新。

坚持机制创新,协同构建生态科技“一盘棋”良好格局。强化产学研协同,加快构建政府、企业、社会共同参与的生态建设融通创新体系,全面提升生态建设科技创新能力。强化部门协同、区域协同,提升科技资源配置效率,协同构建生态科技“一盘棋”良好格局。

全国政协常委、内蒙古自治区科协主席赵吉委员:

荒漠化治理离不开创新完善治沙模式,离不开防沙治沙用沙的理念更新和科技创新。建议:

在防沙治沙理念与模式创新方面,遵从生态系统内在规律。稳步推进重点生态工程建设。沙漠边缘、河湖沿岸确保锁定的流动,天然沙漠核心区则以近自然恢复为主。沙区生态工程建设要因地制宜,通过乔灌草合理配置,保障生态用水。按照山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的理念,统筹推进荒漠化防治、水土流失综合治理、河湖湿地修复、土地综合整治,提高生态系统质量和稳定性。

在沙区生态产业与业态创新方面,要精准推进生态产业化、产业生态化协同发展。充分利用沙区的空间、土地、水和光热资源优势,以绿色生态技术为先导,构建沙区种养加、产供销、农文旅一体化的现代特色产业体系。推动沙漠化治理与黄河流域高质量发展有机融合,推广沙区“立体生态光伏治沙”模式,推进生态产业与可再生能源融合发展,推动沙区绿色低碳发展。

在构建沙区绿色生态技术体系方面,要加大生态科技投入力度,建立健全绿色发展政策支撑体系。持续提高沙区的生态碳汇能力,探索生态产品价值实现机制,建立和完善林草碳汇评估办法,健全生态补偿政策。推进黄河流域草牧业高质量发展,以水资源为最大的刚性约束,加强科学管理。

提案提要

推进乡村教育数字化

提案人:民进中央

案由:教育数字化对于促进乡村教育高质量发展、助力乡村振兴具有重要意义,当前我国乡村教育数字化转型还面临一些问题,例如乡村教育数字化基础设施水平差异大,乡村教师数字化应用能力不足,乡村教育数字化成功实践的示范作用发挥不足等。

建议:加快薄弱地区乡村教育数字化基础设施及教育资源建设更新。搭建性能良好、传输稳定的乡村教育城域网,针对性开发、输送符合乡村教育数字化发展需求的教育资源。

加强乡村教育数字化应用能力建设。整合多部门力量,打造县域数字化综合服务平台,服务于教师教育教学和培训。鼓励本地学校开发共享具有乡土特色的数字化教学资源。优化乡村教师数字化培训,有针对性地帮助教师提高数字化教学能力,根据教师需求和学校现状,选择实用的实践操作类主题进行培训。

完善教育经费供给,鼓励社会力量参与乡村教育数字化建设。经费预算设置应及时回应乡村教育数字化转型的实际需要,重视设备维护、软件所需费用,以及人员培训等费用,畅通多元主体共同参与乡村教育数字化建设的机制。

推进乡村教育数字化示范基地与示范学校建设,推进案例研发与经验总结,发挥示范带动作用,推广行之有效的模式和经验。

(文 阳整理)

加强资源整合 促进农村电商发展

提案人:全国政协委员杜惠平

案由:近年来我国农村电商发展较快,但仍有一些需要重视的问题,例如农村电商供应链体系有待完善,农村电商专门人才短缺,农村电商服务体系有待整合。

建议:整合信息、资源和渠道,打造品牌特色。围绕本地特色产品及消费者认知认可情况打造特色品牌,实施品牌发展战略。电商企业、农村合作社加强品种选用、产能布局、品质把关、包装售后等服务,提升产品品质保障和供货能力。完善基础设施体系和节点建设,整合仓储物流资源,解决好农村电商“最后一公里”问题。

整合人才资源,服务农村电商。鼓励本地青年电商创业,提供担保贷款和优惠政策。引进外部电商专业人才与团队,开展一对一帮扶,带动本地农村电商发展。鼓励各级各类学校有针对性地开展劳动教育基地和实习实训基地,持续培育农村电商人才。

整合数据平台算法,按照“产业数字化、数字产业化”的思路,积极扶持有行业整合能力的平台企业,推动农村电商产业基础升级。完善农产品售后评价服务、建立农产品销售情况反馈机制,提升售后服务能力。

(文 阳整理)

不久前,云南省昆明市官渡区政协牵头的和平路社区57号院院坝协商会刚结束,官渡区政协委员、太和街道和平路社区党委书记段永芬就被其他院坝的居民代表拦了下来。这家希望“院里划车位”,那户盼“楼栋装门禁”,段永芬态度明确:“我们先摸清群众意见,时机合适就召集各方一起商定解决方案!”

近年来,云南省、市、县(区)三级政协通过组织政协委员到基层召开现场协商会,了解群众痛点,在一线建言,破解民生难题。

漫步和平路社区,上百个旧楼院坝秩序井然,空间虽然狭窄,但绿化都不差。已有四五十年历史的和平路社区57号院,下水管道一度反复堵塞,群众凑钱修过几次,可到了雨季还是污水横流。

“还没进院,在门外就闻到了院里的味道。”再次接到群众反映的段永芬赶到院坝,下决心彻底解决院坝难题。

“反复疏通,为啥隔一段时间就堵?”段永芬跟几位老住户请教,分析可能是疏通不彻底。涉及技术问题,段永芬将意见反馈给官渡区政协,官渡区政协邀请官渡区住建局、水务公司,段永芬组织院坝住户代表,现场研究解决方案。

水下机器人一放,问题很快就搞清了:几十年的沉淀物连年堆积,化粪池容量大幅减少;附近商户油污板结,连接市政管网的管道日益变窄,一到雨季就容易污水横流。以往疏通下水管道只是拓宽了原有的堵点,并未彻底清空化粪池,所以导致问题反复出现。

协商会上,水务公司当即表态调集专业清淤设备,同时商请施工方只收取人工费,段永芬趁机提出每户居民凑钱出工时费。“其实每户出不了多少钱,但基层治理不是一锤子买卖,政府、社区大包大揽,很容易出现‘干部干、群众看,还一堆抱怨’。群众花了钱,就会更加爱护自己的院坝。”段永芬说,通过政协召集的协商会,既能调动政府、专业人员的资源,也能凝聚基层群众的共识,不仅能解决具体的民生小事,也有助于探索实现基层善治的机制。

近年来,昆明市政协依托乡镇(街道)、社区“委员工作室”建立14个社情民意信息直报点,通过强化一线调研,助力协商建言。如今,已有3名昆明市政协委员、4名官渡区政协委员入驻和平路社区,昆明市政协委员杨媛律师不仅参与基层协商,遇到老楼加装电梯,还免费为院坝提供法律服务。而在禄劝彝族苗族自治县,政协召开院坝协商前,先行组织调研组入户,摸清困难后再组织政协委员、乡村干部与群众代表开展协商讨论,引导移风易俗。昆明持续推动政协协商与基层协商有效衔接,问题在协商中解决、矛盾在协商中化解、共识在协商中凝聚。今年以来,昆明市已通过院坝协商推动解决问题60个。

云南昆明政协委员到基层

一线调研 协商建言

本报记者 杨文明