

河北人大用好基层立法联系点

# 倾听群众心声 传递真实诉求

本报记者 马晨

## 发展全过程人民民主

“近年来上市公司遭遇知识产权侵权诉讼的案例逐渐增多，值得重视”“建议加强对电商环境下知识产权侵权行为查处力度”“有必要加快企事业单位知识产权保护战略推进，提高知识产权创造、管理、运用和保护的能力”……在河北唐山市科技中心的会议室内，立法工作专班工作人员与人大代表、部分企业代表、市县相关单位代表、居民代表围桌而坐，对征求意见稿的一部地方性法规展开讨论。

意见建议被一一记录下来，这只是河北“开门立法”的一个缩影。

“基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，将立法根植于社会生活的深厚土壤之中，使社情民意直接反映到立法全过程。”河北省人大常委会法工委主任杨金深说。随着河北省人大常委会基层立法联系点的建设和运行，润物无声的法治教育也来到群众身边。

## 核心阅读

河北省人大常委会深入推进全过程人民民主，立足全省实际需求，统筹考虑各设区市、各领域、各行业的代表性，于2020年11月确定了13个单位为基层立法联系点。两年多来，群众对立法工作的参与感、获得感大大提升，对法治建设的认同感进一步提高。

水多保障长效机制；为解决污染问题，规定加快优化产业布局，依法取缔散乱污企业，禁止新建高耗水、高排放的企业和项目，并引导工业企业入驻工业集聚区，让水真正进得来、流得动、净起来、活起来……条例正式颁布后，市民杜晓婷留意到，自己的建议得到了采纳。“能够参与立法活动，很有成就感。”杜晓婷说。

河北省人大常委会法工委副主任马桂旺说：“近年来，省人大常委会各有关工作机构与13个基层立法联系点保持经常联系沟通。通过基层立法联系点这一平台，既能将社情民意送达立法机关，使法律法规充分吸收和反映民意，也能让群众在参与立法实践的过程中，了解立法意图、内容和精神。”

这些基层立法联系点横向实现所有设区市全覆盖，纵向实现市县乡行政层级全覆盖，既有社区、街道，又有开发区管委会、律师事务所，既有立法机构，又有执法机构。

“在选择基层立法联系点时，我们充分考虑各个联系点区位特点，兼顾不同群众的诉求。”杨金深介绍：“为了确保原汁原味听取基层群众意见，我们选择了3个县级人大常委会、2个街道办事处、1个社区、1个自贸区管委会、1个律师事务所；为确保法规实操落地，

我们选择了1个法院、1个检察院、1个城市管理综合行政执法局；为充分考虑雄安新区立法需求，我们选择了雄安新区政务服务中心；为与全国人大基层立法联系点做好衔接，我们选择了正定镇‘人大代表之家’。”

## 小站点大学问，充分发挥专业人才队伍优势

立法工作涉及很多专业的问题，因此征集相关专业人士的意见也是科学立法、民主立法的重要基础。河北齐心律师事务所是河北省人大常委会设在律师行业的一家联系点，拥有60余名律师，专业水平高是其一大优势。

去年，联系点参与《河北省乡村振兴促进条例(草案)》意见征询时，邀请了种植大户代表、人大代表、部分合作社法人代表、市县相关单位代表围桌而坐，面对面交流。意见征集前，由律师做好法律法规专业解读，将法律条文转化为通俗易懂的语言；征询后，律师再将基层群众的建议转化为法律法语。

专业意见提出的背后是专业人才队伍的建设。“我们将内部人才与外部专家进行有机融合，确保法规草案征求意见时能够得到专业性、持续性的支持，让法规更接地气、更具实效。”齐心律师事务所联系点负责人齐秀敏说：“律所构建了专业人才库，并调用律师行业各种资源，充分汲取民智，提供广泛的专业化意见。”

借助专业人才队伍提高立法征询的专业性已经成为各联系点的共识。如今，随着联系点人才队伍建设的完善，越来越多的法律条款广泛集纳专业意见。邯郸市城市管理综合行政执法局，主要负责市政设施、市容市貌、城市供水燃气、供热排水、停车管理等工作，能够较好反映人民群众的立法需求。

截至目前，13个基层立法联系点利用专业优势，为《河北省电动自行车管理条例》《衡水湖保护和治理条例》《河北省医疗纠纷预防和处理条例》《河北省土地管理条例》《河北省

数字经济促进条例》等30余部法规，汇总整理上报意见200余条，推动立法更接地气、更具实效。

## 小站点大作用，积极拓展立法联系点功能

参与立法意见征询只是立法环节中的一环，为了充分发挥联系点作用，河北省人大常委会在设点之初，便制定了《基层立法联系点工作规则》，规定联系点的主要工作任务。如今，这些基层立法联系点从参与立法向监督执法、促进守法和普法宣传延伸，逐步发展成为集立法意见征询、协助开展立法调研、法律法规实施情况反馈等功能于一体的综合性基地。

2022年6月，《河北省养老服务条例》实施一周年之际，河北省人大常委会执法检查组到石家庄市进行检查，石家庄市新华区革新街道天骄社区联系点参与了检查活动。“社区养老服务模式单一，提供给失能、部分失能老人的托管服务相对缺乏，医养结合仍需进一步推动”“要积极探索互助式养老模式，充分满足老年人多样化、差异化、优质化的养老服务需求”“要加强养老护理人才培育，适应不断增加的老年照护需求”……这些意见建议被归纳汇总，在执法检查报告中体现，并反馈给相关职能部门和辖区内执法部门，督促条例的严格执行和实施。

“以前觉得立法是专业人士做的事情，现在通过积极参与，我发现立法与日常生活关系很大。”基层立法联系点成立后，市民刘笑璇有这样的亲身体会。

随着基层立法联系点制度的建立健全，立法成了群众“身边事”。河北省人大常委会法工委副主任刘汉春说：“老百姓能够亲身参与立法过程中，能够感受到我国民主的广泛、真实、管用。我们还要开展基层立法联系点建设年活动，争取把联系点打造成立法信息站、法治宣传站、民情收集站、群众服务站，努力把联系点的作用全方位发挥出来。”

各地采取多种反诈措施，减少群众财产损失

## 预警劝阻别忽视 财产安全要重视

本报记者 张天培

近年来，公安部会同工信部、中国人民银行持续深入推进打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作，综合采取多种防范措施，最大限度预防案件发生、减少群众财产损失，联合推出了国家反诈中心APP、96110预警劝阻专线、12381涉诈预警劝阻短信系统等反诈利器，为人民群众构筑了一道反诈反诈的“防火墙”。

为进一步提升群众防骗意识，切实营造全社会反诈浓厚氛围，中央宣传部、公安部联合开展主题为“预警劝阻别忽视，财产安全要重视”的“全民反诈在行动”集中宣传月活动。

## 采取发短信、打电话、见面劝阻等方式分类开展劝阻

“预警劝阻工作主要针对可能正在遭遇诈骗或被骗风险较高的群众，预警劝阻措施能否有效落实，直接关系到能否及时阻断诈骗、减少人民群众财产损失，效果直接、意义重大。”吉林省公安厅刑侦局反诈中心管理科民警毕圣雨说。

近年来，针对电诈高发态势和新特点新手段，各地警方聚焦事前预警劝阻，创新技战法，把潜在受骗人按照风险等级分级，相应采取发短信、打电话、见面劝阻等方式分类开展劝阻，对正在遭受电诈或有潜在被骗风险的人群开展劝阻工作。

从当前预警劝阻工作实际来看，诈骗分子诱导受害人拒绝或不听从民警劝阻，导致诈骗行为不能及时制止的情况时有发生。

5月14日，深圳市公安局南山分局收到受害人何女士虚假网络投资理财类诈骗预警指令，当地派出所和南山反诈中心先后安排11次上门劝阻、13次电话劝阻，何女士均否认被骗。直至发现无法从涉诈APP中提现，被骗子要求打钱“解冻”账号，何女士才明白过来，此时已被骗173430元。

“骗子们的‘剧本’量身定制、随机应变，极易洞穿一些人薄弱的心理防线。”公安部刑侦局打击新型网络犯罪指导处处长张硕提醒：“我们每个人都可能成为骗子的目标，特别是在防范刷单、投资理财类诈骗方面，千万不要存在贪小便宜、一夜暴富和投机心理。如果警察上门劝阻，请务必听劝。”

## 预警劝阻工作涉及面广，需社会各界共同努力

面对紧急高危预警，既需要公安民警及时上门劝阻，还需要社区网格员发挥“人熟、地熟、情况熟”优势，破解“找不到、不听劝、来不及”的难题。

上海市公安局金山分局民警与辖区村委会工作人员一起对一名电诈受害人进行见面劝阻。原来，金山区的王女士在诈骗分子诱导下进入刷单群，进行兼职刷单。上海市反诈中心发现异常，下发预警指令后，金山警方立即找到王女士进行上门劝阻，但王女士已被诈骗分子“洗脑”，很难说服，为拿回本金仍不断向诈骗账户转账。

警方马上开启联合劝阻机制，同村委会工作人员以及王女士家人，一起对其进行反复劝说，最终王女士意识到自己掉入了骗子精心设计的骗局，打消了继续转账的念头。

针对潜在受害人，多方叠加的见面劝阻提升防范诈骗的工作成效。近年来，各地公安机关积极调动社区工作者、网格员参与反诈工作，并在社区、乡村、企业、高校等建立反诈宣传志愿者队伍，构筑起依靠基层群团组织、覆盖一线基本单元的防控体系，不断营造全民反诈、全民反诈的社会氛围。

## 强化大数据技术应用，提高预警精准性和劝阻效果

“接到预警劝阻任务时，后台自动将低危、中危预警流转给劝阻机器人，实现系统自动拨打劝阻，对其中的紧急或异常情况，则继续采用人工方式劝阻。”四川省成都市公安局武侯区分局刑侦大队情报中队中队长李雷熠介绍。

据了解，今年以来，武侯区分局日均电诈预警量数千条，每日需几十名警力开展电话预警工作。为了有效提高效率，武侯区分局以科技赋能，使用机器人对每日下发的预警信息进行智能劝阻，使民警从繁忙的电话预警中抽身出来，投入见面劝阻的预警工作。

“以前，民警每天平均花6个小时进行电话劝阻，而其中大部分是低危预警。现在有了机器人，民警可以将更多精力投入高危预警的有效见面劝阻。”李雷熠介绍。今年以来，武侯区分局有效劝阻率达63.82%，劝阻金额达1100万余元。

各地公安研发上线“预警画像”应用，运用大数据分类归集辖区电诈警情案件时空数据以及受骗对象基础数据，生成电诈案件热力图，展示近期不同区域内高发案件类型、作案方式、易受骗人群常见职业和年龄分布等，为一线民警开展预警劝阻提供精准信息。

“网友让你转账汇款的可能就是诈骗，不要轻信。”7月3日下午，浙江省嘉兴市公安局南湖分局大桥派出所民警在辖区某劳动密集型企业的网络交友群的主题进行反诈宣传。“反诈预警中心通过‘预警画像’多元化模型，围绕年龄、性别、职业、学历、案件性质等进行数据分析研判，整合发掘同一标签群体的共性特征，开展有针对性的反诈宣传。”南湖分局反诈预警中心负责人周慧介绍。当地各派出所的专职反诈小组会定期对模型预警的“画像”开展有针对性的宣传，实现预警方式量身定制、预警信息精准投送。

## 浙江建德以党建引领乡村振兴

### 多方联动促农增收

本报杭州7月10日电（叶宏清）正值夏季，在浙江省建德市大慈岩镇水果莲共富工坊里，50余名村民正在两条分拣流水线上忙得火热。“种了一辈子白莲，以前都是靠卖干莲子赚点辛苦钱。今年村里建起了工坊，我们这些老伙计也进工坊当起工人，赚上了工钱！”陈店村村民金彩娣高兴地说。

在建德，像金彩娣这样因为“共富工坊”日子越过越好的村民还有很多。去年以来，建德市探索启动“链组党建”机制，镇村、机关部门、科研院校、企业等通过党建共建，多级联动、同向发力，促进资源互补、共建共享，全力贯通产销、融合农文旅，有效破解了乡村产业发展规模小、布局散、链条短等痛点堵点，推动乡村全产业链增值增效。

茶产业是建德优势产业之一，但在品牌品种打造上还有很大提升空间。“往年只能采茶卖鲜叶，今年引进总投资1.2亿元的浙江开农贸易有限公司，通过‘企业+村集体+农户’的模式，盘活村内闲置厂房，制定茶叶收购保护价，引进智能化加工生产线，改进了制茶工艺。”乾潭镇仇村村党总支书记仇文杰说。

在镇党委的推动下，仇村主动与周边4个村开展党建共建，集中打造1000亩连片种植基地，引进专业制茶企业，推动传统的只采春茶向春、夏、秋三季采茶转变，生产的茶叶目前已畅销几十个国家。

建德市把强村公司、共富工坊作为全产业链建设的重要节点，通过党组织引领、平台实体化运作的方式，创建“股金+租金+薪金”的股份式、“公司+合作社+农户”的订单式、“社会化服务+小农户”的托管式等机制，推动企业、村集体和群众共享产业增值收益。

“我们充分发挥党建共建协同优势，党组织主导把方向优势，组织人才保障优势，带领党员群众做强产业，持续帮富带富，全面推进乡村振兴。”建德市委组织部相关负责人说。

缺少权限却承担任务，多头执法却效果不佳。长期以来，乡镇一级要管的事情不少，但由于缺少执法权限、执法队伍分散，普遍存在“看得见的管不着，管得着的管不好”的情况。云南省曲靖市沾益区通过科学界定区乡两级权责边界，探索“一支队伍管执法”，加强党建引领，不断提升基层治理能力。

近日，记者前往沾益区菱角乡，走村串巷，聚焦如何管好农村建房，了解当地“一支队伍管执法”的运行情况。

外出务工、发展产业攒了钱，子女成家要婚房，老房破旧要换新，农村建房是群众刚需。以往乡上由于缺少执法权，遇到村民未批先建只能靠劝，可不少村民着急早点住进新房根本不听，乡里只能报到区上，区里却难以顾及每个乡。执法时难免挂一漏万，违规建房时有发生。

“未批先建看似省事，其实后头麻烦一串接一串。村民建房不容易，拆除违建咱看着也心疼；但违建可能导致耕地被占、破坏村落建筑风貌协调性，特别是还可能存在安全隐患，咱也不能不管。”菱角乡综合执法队党支部书记何忠华说。



夏日，在位于祁连山腹地的青海省海北藏族自治州门源回族自治县境内，油菜花竞相绽放，花海、雪山、草原共同组成色彩斑斓的画卷。图为门源县境内风光。

新华社记者 韩方方摄

## 云南曲靖沾益区在乡镇街道推行“一支队伍管执法” 集中执法权 破解执法难

本报记者 杨文明

却堆放有序，建筑垃圾都得到了及时清理。这背后，加强对建筑材料运输车辆的监管起了作用。“建材从哪儿来、到哪儿去，是否超限、有没有盖好篷布，监管到位才能既确保建筑质量，同时避免因为建设破坏乡村环境。”菱角乡综合执法队队员肖明洪说：“若是超限，会损坏道路；缺了篷布，风吹扬尘漫天；而建材的来源和去向，直接关系到建筑质量。”

曲靖市城管局副局长、沾益区城管局局长吴永飞说：“建房离不开建材，只有加强对建材运输的监管，摸清建材去向，才能有效预防未批先建，确保农村住房安全。”

曲靖市城管局副局长、沾益区城管局局长吴永飞说：“建房离不开建材，只有加强对建材运输的监管，摸清建材去向，才能有效预防未批先建，确保农村住房安全。”