

## 坚持和完善人民代表大会制度

## 区域协同立法 共护绿水青山

本报记者 金 歆

区域协同立法,是指为解决跨区域治理难题,推动区域高质量一体化发展,地缘相近的两个以上平行立法主体共同确定立法项目、协同立法程序,着力构建相对统一的制度规范、相对统一的法治环境。这是深入实施区域协调发展战略背景下应运而生的一种新的立法形式,是近年来地方立法工作的一大亮点。今年3月,十四届

全国人大一次会议审议通过关于修改立法法的决定,明确赋予“区域协同立法”的法律地位和效力。

近日,聚焦区域协同立法在加强生态环境保护、推动绿色发展中的重要作用,记者采访京津冀、长三角、川渝等区域的相关经验做法和工作成效,为推动解决跨区域治理难题提供参考借鉴。——编者

滚,萌态可掬。

据了解,江苏南京、镇江和安徽马鞍山三市所辖江段仅占长江干流总长度的4%,却汇集了约100头长江江豚,占长江干流江豚数量的22%。于是,三市开启了长江江豚保护的协同立法。2022年9月,江苏省十三届人大常委会第三十二次会议批准南京、镇江两市人大常委会提请的《关于加强长江江豚保护的決定》。同时,安徽省十三届人大常委会第三十六次会议同步批准马鞍山市人大常委会提请的这一《決定》。

将保护范围从自然保护区的“点”拓展延伸到长江流域的“面”,着力突出全流域保护;规定对长江江豚及其生存环境可能造成不利影响的建设项目,建设单位应当按照要求进行专题论证,落实避让、减缓、补偿、重建等保护措施;规定将每年10月24日定为长江江豚保护宣传日,加强长江江豚保护科普宣传教育;明确通过协同立法的形式,健全完善上下游、左右岸跨地区跨部门协同保护制度,加强对长江江豚全生命周期的保护……

江苏省法治建设研究基地首席专家、金陵科技学院立法研究院院长刘小冰说,三座城市的长江江豚保护工作从原先的“单枪匹马”到如今的协同立法,共同确定、同步实施的《決定》为江豚生长繁殖提供了更有力的法治保障。

## 推动构建跨区域联合执法机制

“加油门,再加油门!”北京市门头沟区某综合检查站,执法人员拦下了一辆准备进北京的重型卡车,进行尾气排放检测。

“1.42!”连续4次检测后,不透光烟度计报出了检测结果。该重型卡车尾气排放超标。

今年4月,河北省保定市生态环境局涿水分局会同北京市门头沟区生态环境局,在门头沟区某检查站和涿水县某检查站联合开展重型柴油货车尾气排放路检抽测工作。本次联合执法旨在实践不同行政区域“一体化”执法新模式,破解“两地交界处”环境执法监管难点。

据介绍,在京津冀三地同步实施机动车和非道路移动机械排放污染防治条例之后,这样的协同执法越来越多。维修复检不合格的超标排放车辆还会被录入京津冀三地的超标排放名单,在三地都“寸步难行”。

作为落实京津冀协同发展战略的首个立法协同项目,北京市、天津市和河北省三地人大于2020年同步审议通过机动车和非道路移动机械排放污染防治条例。在条例中,联合执法、协同监管被作为破解跨区域环境问题治理的重要抓手。

其中,《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》规定:“市人民政府应当与天津市、河北省及周边地区建立机动车和非道路移动机械排放污染防治联合防治协调机制”“本市与天津市、河北省建立新车抽检抽查协同机制,对新生产、销售的机动车和非道路移动机械的大气污染物排放状况进行监督检查”……

除了针对污染、破坏环境行为的直接依法惩治,区域协同立法对跨区域环境问题的监管也扩展到了治理全过程。

炎炎夏日,万木葱茏。在四川省广元市,鸢飞鱼跃,一江清水向东流的生态美景正在



嘉陵江畔呈现。

2022年1月,《重庆市人民代表大会常务委员会关于加强嘉陵江流域水生态环境协同保护的決定》《四川省嘉陵江流域生态环境保护条例》同步实施。这是川渝两省市推进流域生态环境保护协同立法的首次尝试。

“决定+条例”实施后,根据相关规定,重庆、四川两地联合启动专项行动,治理突出问题,化解跨界河流治理不同步、解决不及时、侧重不统一等症结。两地还建立横向生态补偿、突发水污染事件处置等工作机制,实现跨界河流毗邻地区的信息互通、联合监测、数据共享、联防联控。

## 统筹推进生态资源高水平保护与经济社会高质量发展

山水江河,既要一心一意谋保护,也要齐心协力促进保护和发展协同。

蓝天白云,碧波泛舟。白鹭展翅掠过水面,游船穿梭往来。

如今,大运河京冀段实现互联互通,乘船游运河成为一种时尚的休闲度假方式,人与自然和谐共生的美景令人应接不暇。

“要实现大运河文化资源的充分开发、传承和利用,做好大运河及其沿岸生态环境保护与修复必不可少。”北京市人大常委会相关部门负责人说。

2022年底,由北京市、天津市和河北省三地人大常委会有关工作机构共同起草的《关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的決定》,经三地人大常委会分别表决通过,自2023年1月1日起施行。《決定》指出,“协同推进大运河文化保护传承利用,应当共同加强绿色生态廊道建设、生态空间管控和生态保护修复……”

一线,及时了解和尽快解决群众的急难愁盼问题。”常乐镇人大主席袁鹏飞说。

如今,在海门区的县道正麒线,红色警示灯闪烁,容易发生交通事故的两个道口已经封闭,过往车辆不用再担心电动车的“鬼探头”了。这得益于海门区人大代表、常乐镇麒麟新村党总支书记、村委会主任何耀红提出的一条建议。

2021年底当选为区人大代表后,何耀红深入基层调研,了解到正麒线车流量较大、道口太多,多次发生交通事故。她随后提出了

## 代表之声

保护历史文物是传承中华优秀传统文化的必然要求。如何贯彻落实党中央关于坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求,全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平?记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、云冈研究院院长杭侃:

## 加大文物保护力度

历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源。做好新时代文物工作,必须坚持保护第一,由注重抢救性保护向抢救性与预防性保护并重转变,由注重文物本体保护向文物本体与周边环境、文化生态的整体保护转变,筑牢文物安全底线。

加强预防性保护和精细化维护。全面摸清文物健康状况,为文物保护管理决策提供可靠依据。完善风险防控和预警手段,及时发现、排除风险,减缓文物劣化过程。除了文物本体保护,还要加强周边环境治理。

加强文物科技研究。进一步加强对文物科技领域的基础和应用研究,为文物保护利用提供有力支撑。同时,加强文博单位与大专院校、科研机构的合作,构建文物保护基础研究、关键技术研发、科技成果转化、科技资源共享服务的创新体系。

加强数字化保护工作。在确保文物安全的前提下,加快数字化建设,建立文物数字档案,为今后的保护、研究以及文化产业发展奠定基础。规范数据采集、加工、存储、管理等方面的标准,建立资源开放平台,加强数字资源管理和共享共用。

(本报记者 付明丽采访整理)

全国人大代表、山东省青州市博物馆研究馆员王瑞霞:

## 创新文物展览展示形式

文物是历史文化遗产发展的物质载体,是增强文化自信的重要资源。盘活文物资源,要坚持与时俱进,依托丰富多元的展览展示形式,拉近观众与文物的距离,让文物可亲可近,焕发新的生命力。

改变办馆理念,以观众需求为导向。博物馆应把握不同层次观众的个性差异,主动适应观众需求,注重分众传播,做好自己,做出特色。

用好数字科技,加强观众与文物互动。运用大数据、人工智能等先进技术,建设智慧博物馆,让文物灵活地“动”起来,增强趣味性、互动性、观赏性。

用有温度的方式,讲好中国文物故事。深入挖掘文物蕴藏的故事,梳理背后的历史文化,用老百姓听得懂的话、愿意听的方式讲故事,让文物故事见人、见物、见精神,同时开拓文物故事传播平台,让文物承载的文化价值得到广泛传播。

(本报记者 李 蕊采访整理)

全国人大代表,中国社会科学院考古研究所研究员、安阳工作站副站长何毓灵:

## 提高文物研究阐释能力

深入实施中华文明探源工程,进一步提高文物研究阐释能力,是增强中华文明传播力影响力的重要方式。

一方面,要准确提炼并展示中华优秀传统文化的精神标识,继续挖掘好文物自身的历史价值、文化价值、审美价值、科技价值、时代价值。现在,越来越多的考古专业人才和专家从幕后走到台前,积极与社会大众直接交流对话,传播文物价值,引发共鸣共振。要加大历史文化遗址工作研究,不断活化利用考古和历史研究成果,让文物活起来。

另一方面,要继续做好文物国际交流与合作工作。文物是文明交流互鉴的重要平台。通过举办考古论坛等,邀请国内外专家学者一起交流,既可以把国外专家的最新研究成果带到国内,又可以通过现场交流和实地走访,让国外专家亲身感受中华文明,更好地向世界展示鲜活、独特的中国形象。

(本报记者 朱佩娟采访整理)

全国人大代表、湖北省荆州文物保护中心主任方北松:

## 抓好文物战线干部人才队伍建设

文物保护是一项系统工程,持续抓好文物战线干部人才队伍建设是重要一步。

要在实践中发现人才,用好人才。创新体制机制,加强实践锻炼,为文物保护方面政治素质过硬、业务能力突出、责任心强的优秀青年提供成长成才的平台。完善文物相关工作者的薪酬体系、激励机制、奖惩机制,鼓励他们积极作为、潜心研究。

加大教育培训力度。支持高校文物相关专业建设,鼓励跨专业招生,让更多优秀青年加入文物工作中。建立健全文物工作者的继续教育体系,让文物工作者不断更新知识体系、提高业务能力,以更好地适应科技进步和文物工作的需要。

有梯队地培养文物保护科技人才队伍。合理规划人才培养体系,通过师徒相传、大学教育培养等途径,有计划、有步骤地形成有层次、有梯队的文物战线干部人才队伍,确保文物工作的可持续性。

(本报记者 元玉昆采访整理)

## 履职故事

## 扎根一线办实事

本报记者 魏哲哲

“希望通过努力,让家乡的特色农产品热销起来,带动村民富起来。”朱家明介绍,他每年销售各类农产品约500万元,帮助100多名农户将农产品卖到全国各地。前不久,农户杨瑞兰种植的2000斤西瓜,通过他的直播带货,全部卖光了,挣了8000元。

在常乐镇,既有镇“代表之家”、村级代表联络站,还利用培才优选农产品专业合作社、乐番天家庭农场等产业链优势,设立了6个代表联系点。“我们根据人大代表专业特长,分类设立履职平台,推动人大代表扎根基层

改造正麒线的意见建议,常乐镇人大密切跟进建议办理情况,最终区交通部门对该路段进行了升级改造。

“提出的建议有回音,我们履职热情更高了。”何耀红说,今年她又提交了多条有价值的建议。

在常乐镇官河村九龙岛文化湿地的种植园现场,崭新的水泥路和码头已完工。原来因为无法登岛种植,拥有这块土地使用权的8户村民对村里很有意见。常乐镇人大代表、官河村党总支书记黄俊亮和海门区人大代表、九龙岛文化湿地负责人陆玖一起想办法,结合九龙岛文化湿地提档升级,开发农业体验种植园项目,化解了矛盾,实现了村民增收。

作为一名连任两届的区人大代表,陆玖每周都会到村代表联络站深入调研。他说:“我们要把责任扛肩上,将身子扑下去,听民声,办实事,干出样子来。”

“朋友们,这是甜芦粟,特别松脆,感兴趣的可以直接在1号链接下单。”最近一段时间,江苏省南通市海门区常乐镇人大代表、培才优选农产品专业合作社负责人朱家明通过直播平台,为家乡的农产品大力吆喝着,每天都直播带货两场,每次差不多两个小时。

朱家明是常乐镇人,前年大学毕业,本可以留在大城市工作,但了解到家乡农户为农产品销路发愁,便决心返乡创业,搞起了农村电商。2021年12月,朱家明当选为新一届常乐镇人大代表。