

把党的领导贯穿基层治理全过程各方面

高世琦

内容提要

只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好，中国特色社会主义的根基才能稳固。新时代新征程，推进以党建引领基层治理，要健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面，推动基层党建与基层治理深度融合。

基层治理是国家治理的基石，党的领导是加强基层治理体系和治理能力现代化建设的根本保证。习近平总书记曾在党的二十大报告中强调：“坚持大抓基层的鲜明导向”“推进以党建引领基层治理”“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”“拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道”。党的十八大以来，习近平总书记高度重视基层治理，围绕加强基层党组织领导基层治理、推进以党建引领基层治理等发表一系列重要论述、作出一系列重要部署，为把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面提供了根本遵循。新时代新征程，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神，坚持和加强党的全面领导，充分发挥党建在基层治理中的引领作用，着力推进基层治理体系和治理能力现代化。

深入学习领会习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神

习近平总书记围绕加强基层治理体系和治理能力现代化建设发表的重要论述、作出的重要部署，为加强党对基层治理的全面领导，构建党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的基层治理体制机制，巩固和发扬中国特色社会主义基层治理制度优势提供了根本遵循和行动指南。

“加强基层党组织建设”“完善社会治理体系”，是党的二十大提出的重要任务。加强基层治理体系和治理能力现代化建设，必须把加强党的领导和加强党的建设摆在首位。围绕加强基层基础工作，习近平总书记强调：“基础不牢，地动山摇”“只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好，中国特色社会主义的根基才能稳固。”“十四五”时期，要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫”。围绕加强基层党组织建设、巩固党的执政基础，习近平总书记强调：“要

把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”“要加强党的领导，推动党组织向最基层延伸，健全基层党组织工作体系，为城乡社区治理提供坚强保证”。围绕构建城乡基层治理格局，习近平总书记强调：“要夯实社会治理基层基础，推动社会治理重心下移，构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。”围绕加强和创新社会治理，习近平总书记强调：“要加强对创新基层治理，坚持和完善新时代‘枫桥经验’，加强城乡社区建设，强化网格化管理和服务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实将矛盾化解在基层，维护好社会稳定。”

习近平总书记的重要指示批示精神，深刻指明了加强基层治理体系和治理能力现代化建设的地位作用、方法路径、实践要求。我们要认真学习好、贯彻落实好，深刻领会“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，始终坚持党的全面领导、抓好党的建设，引领基层治理的各项任务落实落地，为推进基层治理体系和治理能力现代化提供坚强保证。

坚持和发挥党的全面领导优势

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量。习近平总书记强调：“要加强社区基层党组织建设，加强和改进社区工作，推动更多资源向社区倾斜，让老百姓体会到我们党是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边。”推进以党建引领基层治理，要完善党总揽全局、协调各方的领导制度体系，把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面，推动基层党建与基层治理深度融合，发挥党的政治领导、思想引领力、群众组织力、社会号召力，发挥党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势，提升党对基层治理的组织领导能力。

要坚持把政治标准放在首位，把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重要任务，通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部把热情投入在基层、把汗水挥洒在基层、把价值体现在基层。加强党的组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥政治引领作用，建立健全强化基层党组织政治领导的制度机制，引领基层党员干部增强党的意识、党员意识。打破地域、行政区划限制，不断强化党员干部的模范作用，扩大党在基层各类组织的覆盖面和渗透力，不断把党的领导和中国特色社会主义制度优势转化为社会治理效能，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

坚持以人民为中心的发展思想

坚持以人民为中心的发展思想，是做好基层治理各项工作的基本要求。把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面，就要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。在基层治理领域，共建的力量、共治的智慧都来自人民群众，社会治理的最终目的是为了人民群众共享社会治理的成果。当前，我国社会主要矛盾已经发生转化，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。实现人民对美好生活的向往，必须不断加强基层治理体系和治理能力现代化建设。

要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，树牢群众观点，贯彻群众路线，尊重人民首创精神，带领群众艰苦奋斗、勤劳致富，在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面不断取得实实在在的成果。做到心中有群众，时刻把群众安危冷暖放在心上，切实解决群众急难愁盼问题，让群众在产业发展 and 民生改善中感受到基层治理的实惠。拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。逐步形成完善的便民服务体系，提供更多群众喜闻乐见的活动和服务，提高群众参与基层治理的积极性和获得感。各级基层党组织和广大党员干部要坚持贯彻党的群众路线，问计于民、问需于民，经常深入基层倾听民声、了解民情、反映民意。

运用现代信息技术加强和创新社会治理

习近平总书记在党的二十大报告中对“完善社会治理体系”作出重要部署，强调要“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台”。强化信息化支撑，是加强和创新社会治理的重要举措。习近平总书记强调：“要运用大数据提升国家治理现代化水平。要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新”“加强信息化建设，提高应急响应能力和管理服务水平，夯实城市治理基层基础”。推进以党建引领基层治理，要强化互联网思维，用信息化手段更好感知

社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政。

先进技术手段与基层治理深度融合，为加强基层党组织领导基层治理提供了便捷高效的平台和渠道。作为数字中国建设的重点工作，我国以数字化助推城乡发展和治理模式创新，全面提高治理效率和城市宜居度；以信息化建设为支撑，对城市监测预警、应急指挥、智能决策、事件管理、协同联动等实现综合服务。当前，各地运用数字技术加强和创新社会治理的探索蓬勃兴起，有效实现了社会治理理念和社会治理模式的更新。

推进以党建引领基层治理，要利用信息技术的扁平化、交互式、快捷性优势，推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。要牢固树立“一体化”意识和“一盘棋”思想，通过信息化手段，打破行政壁垒。运用大数据技术提升基层治理水平，在确保个人信息安全的前提下，让数据多跑路、让群众少跑腿，提升智慧决策、智慧治理、智慧服务的水平。充分运用先进技术手段科学整理、分析、汇总各方面的真知灼见，为决策提供重要依据，让人民群众的合理意见和诉求得到尊重、落到实处。

健全共建共治共享的社会治理制度

习近平总书记在党的二十大报告中对“健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能”“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”作出重要部署。共建共治共享的社会治理制度，是我们党经过长期探索形成的，是被实践证明符合我国国情、符合人民意愿、符合社会治理规律的科学制度。新时代以来，我国各地在党建引领基层治理、健全共建共治共享的社会治理制度方面开展了许多卓有成效的探索。

把共建共治共享的社会治理制度坚持好、完善好，首先要强化“党建引领”理念，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，创新基层党建与基层治理深度融合的体制机制，激活社会治理体系的基层细胞。其次要强化“全周期管理”意识，构建权责清晰、系统有序、协同配合、运转高效的治理机制，完善事前事中事后全程治理机制，不断提升对各类风险预警防范、源头化解的能力。再次要把更多资源、管理和服务下沉到基层，完善组织动员、快速响应、激励保障等机制，不断提升基层干部群众应对突发事件的能力。此外，还要推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平，以完备的政策法律体系作为加强和创新社会治理的制度支撑，更好地保障人民群众有序参与基层治理。

(作者为全国党建研究会顾问)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。党的二十大报告提出：“完善协商民主体系，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。”这为新时代新征程全面发展协商民主指明了方向。协商民主同选举民主相互补充、相得益彰，共同构成中国社会主义民主政治的制度特点和优势。完善协商民主体系，是全面发展协商民主的必然要求和重要任务。

社会主义协商民主是一个有机整体，包括广泛的参与主体、多层次的协商渠道、丰富的制度化平台以及具体的运行、反馈机制等。党的十八大以来，我们党构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系，协商民主的科学性和实效性不断提高，社会主义协商民主彰显蓬勃生命力。政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等各个渠道协商广泛开展；政治协商、立法协商、行政协商、民主协商、社会协商、基层协商等多种协商形式深入发展；提案、会议、座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等多种协商方式统筹运用。新时代新征程，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实发展全过程人民民主的理念和要求，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，推进协商民主广泛多层制度化发展，进一步提升协商民主制度化、规范化、程序化水平，更好实现人民当家作主，推进国家治理现代化，汇聚推进中国式现代化的广泛共识和强大合力。

加强党对协商民主的领导。协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计。只有充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能确保协商民主体系建设的正确方向。要深刻领会“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述、关于发展社会主义协商民主的重要论述学习好、贯彻好。把协商民主建设纳入党委总体工作部署和重要议事日程，制定年度协商计划，统筹安排协商活动，对明确规定需要协商的事项必须经过协商后提交决策实施，把协商民主建设贯穿于各领域。建立健全党委统一领导、各方分工负责、公众积极参与的协商民主工作格局，增强领导干部的协商意识和协商能力。

推进各渠道协商形成整体效能。统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，推动各协商渠道联合联动，完善重大协商议题协同调研、联动协商等形式，做到有事共商、工作共推、队伍共建、品牌共育，实现各协商渠道互惠互促、相得益彰。习近平总书记强调：“人民群众是社会主义协商民主的重点。涉及人民群众利益的大量决策和工作，主要发生在基层。”要大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善基层直接民主制度体系和工作体系，加强议事协商，增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，创新基层协商民主形式、平台等，保障人民群众的意见能够畅通表达，保证人民依法管理好自己的事务。

发挥统一战线在协商民主中的重要作用。发展社会主义协商民主，是为了通过广泛、真诚、充分的协商，找到最大公约数，画出最大同心圆。统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝，是发展社会主义协商民主的重要力量。要完善大统战工作格局，坚持大团结大联合，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干。认真贯彻执行《中国共产党政治协商工作条例》，进一步加强政党协商。增强政党协商活动的计划性，进一步明确政党协商的内容，提高协商议题针对性；按照形式与内容相匹配的要求，合理运用协商形式，保证协商活动有序开展；结合实际建立健全政治协商成果运用和反馈机制，重要协商成果可以作为决策参考。在协商过程中，鼓励和支持各方讲真话、建诤言，加强互动交流，实现求同存异、聚同化异，在根本问题、重大问题上统一认识，把各方面力量紧密团结在党的周围。

发挥人民政协专门协商机构作用。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，在协商民主体系中具有重要地位和作用。要通过加强专门协商机构建设，促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，加强专门协商机构制度化、规范化、程序化等功能建设，健全发挥民主党派和无党派人士在政协有效履职的机制，拓展不同意见观点交流交融的平台和渠道，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。完善人民政协民主监督机制，发挥协商式监督作用，推动党中央决策部署落地见效。健全委员联系界别群众的制度机制，及时反映群众意见和建议，深入宣传党和国家方针政策，协助党和政府协调关系、理顺情绪、化解矛盾。

(作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

完善协商民主体系

刘佳义

学习领会党的创新理论的有益参考

——“新时代‘四新’丛书”简评

孙祺

“新时代‘四新’丛书”已由人民日报出版社出版。该丛书包括王伟光著的《新飞跃》、秦龙主编的《新成就》、王炳林主编的《新征程》、郝永平主编的《新奋斗》四册，深入阐释马克思主义中国化时代化的最新成果，深刻总结新时代十年党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，深度分析全面建设社会主义现代化国家的方法路径，全面论述奋进新征程、建功新时代的时代要求。

该丛书注重历史与现实相结合、

理论与实践相统一，用通俗的语言讲原理，用生动的形式讲哲理，用清新的文风讲道理，致力于推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”，为广大读者深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神提供了辅助读物。



用好推进乡村振兴的生动教材

——“浙江‘千万工程’二十年经验启示研讨会”述要

本报记者 王影迪

日前，由习近平经济思想研究中心主办的“浙江‘千万工程’二十年经验启示研讨会”在北京召开。与会者围绕“千万工程”在推进乡村振兴、推动高质量发展的重要贡献、经验启示和深远意义等议题展开研讨。

与会者认为，“千万工程”是推进乡村振兴、推动高质量发展的成功案例和生动教材，在推进城乡融合、建设和美丽乡村、促进共同富裕等方面取得了显著成效。全面推进乡村振兴、推动高质量发展，要总结运用好“千万工



中华文明具有突出的和平性

——深刻把握中华文明的突出特性⑤

胡德坤

历了一年来的风雨，我们比任何时候都更加深切体会到人类命运共同体的意义。”“天下一家”是中华优秀传统文化中天下观的重要内容，强调要视天下为一家，和睦相处。构建人类命运共同体，就是要将每个民族、每个国家的前途命运紧紧联系在一起，风雨同舟、荣辱与共，要把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭。当前，世界又一次站在历史的十字路口，人类社会面临前所未有的挑战。面对“世界向何处去、人类怎么办”的时代之问，习近平总书记提出构建人类命运共同体的理念，为建设更加美好世界提供中国方案，推动不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，形成共建美好世界的最大公约数。构建人类命运共同体理念是对“天下一家”天下观的传承发展，已成为引领时代潮流和人类文明进步方向的鲜明旗帜。

从“天下大同”到为世界谋大同，中国始终是全球发展的贡献者。习近平

总书记指出：“我们所做的一切都是为人民谋幸福，为民族谋复兴，为世界谋大同。”2013年至2021年，中国对世界经济增长的平均贡献率达到38.6%。同时，我国认真履行国际义务，积极做好对外援助工作。新冠疫情期间，我们发起了新中国成立以来援助时间最集中、涉及范围最广的紧急人道主义行动，为全球疫情防控注入源源不断的动力。此外，我国一直努力为国际社会提供更多公共产品，积极回馈国际大家庭。共建“一带一路”成为受欢迎的国际公共产品和国际合作平台，为各国经济发展、民生改善带来实惠。今天，“天下大同”的愿景已经转化成为为世界谋大同的行动，中国以自己的发展为世界的发展注入强劲动力，积极为全球发展作贡献。

从“协和万邦”到构建以合作共赢为核心的新型国际关系，中国始终是国际秩序的维护者。习近平总书记指出：“中国人民讲求以和为贵、协和万邦。”“协和万邦”就是要使各个国家都能和谐相处。“协和万邦”是中国

“和”文化的重要内容，习近平总书记将“协和万邦”的和平、和睦、和谐相处思想引到当今国际关系中，提出构建以合作共赢为核心的新型国际关系。习近平总书记指出：“我们要继承和弘扬联合国宪章的宗旨和原则，构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体。”作为国际秩序的维护者，我国坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，既始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，同各国发展友好合作；又秉持相互尊重、公平正义、合作共赢原则，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。

历史和实践都表明，中华文明具有突出的和平性，从根本上决定了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，决定了中国不会把自己的价值观念与政治体制强加于人，决定了中国坚持合作、不搞对抗，决不搞“党同伐异”的小圈子。



有着五千多年历史的中华文明，始终崇尚和平、和睦、和谐的价值追求。习近平总书记在文化传承发展座谈会上发表的重要讲话将“具有突出的和平性”列为中华文明的五个突出特性之一，对于我们全面深入了解中华文明的历史，共同努力创造属于我们这个时代的新文化具有重要指导意义。中国历史上曾经长期是世界上最大的国家之一，但没有留下殖民和侵略他国的记录。今天的中国坚持走和平发展道路，是对中华民族和平、和睦、和谐文化传统的继承和发扬。

从“天下一家”到推动构建人类命运共同体，中国始终是世界和平的建设者。习近平总书记在二〇二一年新年贺词中指出：“大道不孤，天下一家。经