

（上接第四版）提高绩效评价质量，加大对自评结果的核查力度，引导和规范第三方机构参与预算绩效管理，确保评价结果客观、真实、公正。加强绩效评价结果与完善政策、安排预算挂钩机制建设。健全绩效信息公开制度。

四、防范化解地方政府债务风险

结合对经济发展趋势和地区财政收支状况的跟踪研判，科学确定我国中长期地方政府债务规模和分地区债务限额水平。指导地方扎实做好项目库建设和前期准备工作，提升债券资金使用效率和效益。建立政府偿债备付金制度，防范债务兑付风险。稳步推进地方政府隐性债务和法定债务合并监管。严禁通过新增隐性债务上新项目、铺新摊子，对违法违规举债融资行为要严肃处理。强化对地方融资平台的综合治理，加快推进平台公司市场化转型，严格规范政府与社会资本合作（PPP）项目。进一步加强市场化、法治化债务违约处置机制建设。推动地方政府按规定向同级人大报告政府债务情况。

五、推动解决基层财政困难

进一步理顺省以下政府间财政关系，使财力分布相对均衡、基层保障更加有力。加快推进地方税体系建设，推进消费税征收环节后移并下划地方改革。适应数字经济快速发展需要，研究完善相关税制，优化税收征管机制。督促地方依法组织收入，提升财政收入质量。支持地方加快发展县域经济，培育壮大税源财源，增强基层财政“造血”能力。优化均衡性转移支付分配，加强专项转移支付管理。中央有关部门要切实加强对地方基本公共服务支出范围和标准的审核把关，防止出现脱离地方实际的扩围提标行为。坚决落实过紧日子的要求，严控一般性支出。

六、加大审计监督力度

按照党中央方针政策和要求，加大对重大投资项目、中央转移支付、地方政府债务、重点民生资金等的审计力度。中央预算执行审计要充分揭示预算批复、调整和执行中存在的问题。深入分析审计查出问题的原因，增强审计建议的针对性。做好审计整改“下半篇文章”，压实整改主体责任。整改责任部门要加强管理，堵塞漏洞，健全整改长效机制，对违法违规问题严肃追责问责。加强审计成果的运用，做好审计结果公告工作。

以上报告，请审议。

（新华社北京6月28日电）

中国伊斯兰教协会举行古尔邦节招待会

本报北京6月28日电（记者姜洁）6月28日，中国伊斯兰教协会在京举行招待会，庆祝古尔邦节。中央统战部分管日常工作的副部长陈小江，中央统战部副部长、国家宗教事务局局长陈瑞峰等到会祝贺。

中国伊斯兰教协会副会长阿地里江·阿吉木力木在招待会上致辞，向全国穆斯林群众致以节日问候和良好祝愿。他表示，我国伊斯兰教界要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进我国伊斯兰教中国化，积极引导我国伊斯兰教与社会主义社会相适应，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴贡献力量。

40多位伊斯兰国家的驻华使节，在京外国穆斯林专家代表，中央和北京市有关部门负责同志，首都各界穆斯林代表共180余人出席招待会。

5月全国共查处违反中央八项规定精神问题7035起

本报北京6月28日电（记者赵成）中央纪委国家监委网站28日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示，今年5月，全国共查处违反中央八项规定精神问题7035起，批评教育帮助和处理10061人（包括1名省部级干部、63名地厅级干部、628名县处级干部），给予党纪政务处分7093人。

根据通报，今年5月全国共查处形式主义、官僚主义问题2977起，批评教育帮助和处理4597人。其中，查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”方面的问题最多，查处2569起，批评教育帮助和处理3996人。

根据通报，今年5月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题4058起，批评教育帮助和处理5464人。其中，查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题1681起，违规发放津补贴或福利问题647起，违规吃喝问题981起。

标。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。我们必须增强忧患意识，更加重视人才自主培养，加快建立人才资源竞争优势。”

2021年9月，百年大党踏上新征程之际，新时代第一次中央人才工作会议在北京召开，习近平总书记出席会议，对加快建设世界重要人才中心和创新高地作出战略部署，为做好新时代人才工作指明前进方向，提供根本遵循。

千秋伟业，人才为先。我们党始终重视培养人才、团结人才、引领人才、成就人才，团结和支持各方面人才为党和人民事业建功立业。

党的十八大以来，习近平总书记把人才工作摆在治国理政大局的关键位置来抓。在习近平总书记关怀、亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，我国人才事业顶层设计不断完善——

党的十八大报告提出，加快确立人才优先发展战略布局，造就规模宏大、素质优良的人才队伍；

党的十九大报告强调，人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源；

党的二十大报告强调，必须坚持“人才是第一资源”，深入实施人才强国战略，坚持“人才引领驱动”。

审时度势、高瞻远瞩的布局谋篇，托举起新时代人才强国的梦想。

——破除体制机制障碍，加快构建具有国际竞争力的人才制度体系。

2016年2月，党中央印发第一个人才发展体制机制改革综合性文件《关于深化人才发展体制机制改革的意见》，着力破除束缚人才发展的体制机制障碍。随后，中央和国家相关部门以及各省区市出台一系列配套改革政策，体制机制改革呈现密集创新突破态势。

坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”，健全完善人才引进、培养、使用、评价、流动、激励机制，开展“唯帽子”问题专项治理，改革科研经费使用管理……一项项举措环环相扣，打通人才流动、使用、发挥作用中的体制机制障碍，让人才“红利”得以源源不断释放。

——围绕中心、服务大局，把人才优势转化为发展优势。

聚焦共建“一带一路”、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、雄安新区建设……国家重大战略部署到哪里，人才工作就跟进到哪里、服务到哪里。

印发《关于鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动的意见》，组织开展教育医疗人才“组团式”援藏援疆援青，创新博士服务团、“西部之光”访问学者选派方式，推动东西部地区开展人才结对帮扶……通过机制保障，鼓励引导更多优秀人才到艰苦边远地区和基层一线贡献才智、建功立业。

坚持“高端引领、整体开发”。党的十八大以来，我国在77所高校布局建设了288个创新拔尖学生培养基地，吸引优秀考生投身基础学科。全国800多个研究生培养单位，向经济社会发展主战场输送了60多万名博士和650多万名硕士生。从党政人才、企业管理人才到专业技术人才、高技能人才、农村实用人才……各类人才与党和国家事业同频共振，源源不断的人才优势正加速转化为澎湃不竭的发展优势。

——实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系。

各地区各部门加大招才引智和人才投入力度，组织实施重大人才工程，加大吸引海外高层次人才工作力度，通过搭建产业平台、提供优质服务等多种措施，形成“近悦远来”的引才用才格局。

当前，我国人才资源总量达到2.2亿人，成为全球规模最大、门类最齐全的人才资源大国；研发人员总量从2012年的325万人提高到2022年超过600万人年，多年保持世界首位；在全球创新指数排名中，已从2012年的第三十四位上升到2022年的第十一位……新时代十年，人才队伍快速壮大，人才效能持续增强，人才比较优势稳步增强，为强国建设、民族复兴提供了坚强人才保证和智力支持。

新时代新征程，各级党委及其组织部门在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，落实健全全面从严治党体系任务要求，不断提高党的建设和组织工作质量，为全面建设社会主义现代化现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强组织保证。

开展专项整治，破除干部选拔任用和管理监督顽疾。聚焦“裸官”问题开展专项整治，研究制定“裸官”任职岗位管理办法等制度规定，明确提拔限制和岗位限入要求；对领导干部因私出国（境）证照进行专项治理，严肃处理违规行为；针对中管金融单位政商“旋转门”“逃逸式辞职”和违规安排近亲属在本系统从业问题，集中开展专项整治……

新时代以来整肃吏治，从严管理监督干部渐成常态，形成对干部经常性、全方位、立体化的有效约束，干部逐渐习惯在“聚光灯”“显微镜”下工作，做到慎重用权、规范用权，推动党内政治生态持续向好。

强基固本，推动基层党组织全面进步、全面过硬

欲筑室者，先治其基。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，事关党执政大厦的地基稳固。

习近平总书记指出：“我们党的基层党组织和党员队伍，这是世界上任何其他政党都不可能具有的强大组织资源。把基层党建工作抓好了，我们的基层党组织牢不可破，我们的党员队伍坚不可摧，党的执政地位就坚如磐石，党和人民的事业就无往而不胜。”

党的十八大以来，我们党树牢系统观念，坚持分类别指导、分领域抓好基层党组织建设——

抓建章立制。修订《中国共产党农村基层组织工作条例》《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》等，制定《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党党员教育管理工作条例》……一系列法规条例不断出台。

重统筹推进。全国国有企业党的建设工作会议、中央和国家机关党的建设工作会议、全国农村基层党建工作座谈会、抓党建促乡村振兴电视电话会议、全国城市基层党建引领基层治理工作电视电话会议、中央企业党的建设工作会议、全国高校党的建设工作会议……一系列工作会议相继召开。

从选优配强村党组织带头人、持续整顿软弱涣散村党组织，到推动发展壮大村级集体经济、深化抓党建促乡村振兴……农村基层党组织创造力、凝聚力、战斗力明显增强。

社区党组织聚焦抓党建、抓治理、抓服务主责，统筹协调功能明显增强；服务群众功能进一步提升，打通联系服务群众的“最后一公里”；各领域基层党建推动条块结合、建立协同机制，实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化……党在城市基层的组织基础不断夯实，群众获得感不断提升。

在传统领域，各地区各部门各单位推动党建工作与业务工作深度融合、相互促进；国有企业将党建工作要求写入公司章程，完善“双向进入、交叉任职”领导体制；高校坚持和完善党委领导下的校长负责制；公立医院实行党委领导下的院长负责制……党的领导和党的建设不断加强，党的组织体系、制度体系和工作机制进一步健全。

在新兴领域，加强混合所有制企业、非公有制企业党建工作，重点抓好各类园区、商务楼宇、商圈市场和互联网企业党建工作，突出加强省级以上社会组织和律师、注册会计师、税务师、资产评估等行业党建工作；加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，把解决“有没有”问题与“强不强”问题结合起来，扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力影响力，将经济社会发展中最活跃的组织力和人群团结凝聚在党的周围。

脱贫攻坚战场，党中央一声号令，全党尽锐出战，形成“五级书记一起抓、全党动员促攻坚”的生动局面；抗击疫情一线，各级党组织闻令而动，构筑起联防联控、群防群控的坚固防线……党旗始终在基层一线高高飘扬。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各领域基层党组织构筑起坚如磐石的战斗堡垒，广大共产党员正成为干事创业的先锋模范，党的组织体系更加严密，马克思主义政党的优势力量更加彰显，党的领导更加“如身使臂，如臂使指”。

深入实施新时代人才强国战略，全方位培养引进用好人才

“人才是衡量一个国家综合国力的重要指

着眼把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展需要，认真落实《干部任用条例》，切实把一批专业素养好、领导现代化建设能力强、善于抓改革、促发展、保稳定的干部选出来、用起来。

加强实践锻炼，在重大任务、重大斗争一线考察识别干部——

实践出真知、长真才，是培养干部最好的课堂。新时代以来，各级组织部门注重把干部放到改革发展稳定第一线锻炼，放到艰苦复杂地区磨练，放到关键吃劲岗位历练，不少干部在实践中砥砺意志、积累经验、增长才干。

湖南、广西、贵州、西藏等地抽调干部深入一线，遍访有脱贫任务的县乡村，把了解干部的“探头”延伸到斗争最前沿；在疫情防控一线，不少党员、干部逆行出征、坚守岗位、任劳任怨。北京、辽宁、浙江、湖北等地专门派出干部考察工作组，注重了解干部的责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能，及时发现并使用有实绩、口碑好的干部。

——建立健全干部担当作为的激励和保护机制，为担当者担当、为干事者撑腰。

2018年，中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，中央组织部召开座谈会部署推动；2019年，中央组织部制定进一步激励干部担当作为9条具体措施。推进干部能上能下，激励担当作为。中共中央办公厅印发新修订的《推进领导干部能上能下规定》，鲜明突出干部优与劣的标尺、上与下的准绳，各级党组织按照党中央决策部署，激励干部担当作为，推动干部能上能下，营造干事创业的良好氛围。

各地认真落实“三个区分开来”，旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲。浙江出台容错纠错意见，11个设区市全面制定实施细则，省直单位制定容错清单，鼓励干部敢闯敢试。

各级党组织坚持党管干部原则，坚持新时代好干部标准，不断健全素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励的干部工作“五大体系”，推动干部工作发生了格局性变化、取得实质性提升，让干部队伍在革命性锻造中焕发新气象，确保党和国家各项事业顺利推进。

坚持严的主基调不动摇，从严从实加强干部管理监督

“这次村里换届，每一步我们都看在眼里，规规矩矩，公开透明，选出来的书记脑子活、本事大、办实事，是群众‘心头上’的人，我一百个支持，一百个放心。”一名农村基层老党员说。

换届风气好坏，直接影响换届工作成败。上一轮全国村两委换届工作中，各地对村两委换届风气督导全覆盖，特别是加强对选举委员会推选、候选人提名、投票选举全程监督，架起“高压线”，念好“紧箍咒”。同时，各地建立换届信访举报快查快处机制，“12380”综合举报受理平台24小时畅通，对举报线索逐一核查，发现一起查处一起。据统计，各地共查处涉及换届的违纪违法案件较上轮换届下降65.4%，收到信访件次下降62.1%。

依法依规、正风肃纪，风清气正的换届环境为新老班子平稳交接打下了基础，也为新班子轻装上阵卸下了包袱。持续加强换届风气监督，映照了党的十八大以来，从严从实加强干部管理监督工作的导向与实践。

好干部是选出来的，更是管出来的。习近平总书记强调，对干部要高标准严要求，不能把标准降低到不违纪违法就行的水平上。

党的十八大以来，各级党组织坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，以最坚决的态度、最果断的措施刷新吏治。

管好“关键少数”。把领导干部个人有关事项报告制度纳入全面从严治党整体设计，全面开展抽查核实，抽查比例逐步扩大；规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为，从2015年开始新次推开，全国共对4700多名领导干部的配偶、子女及其配偶经商办企业行为进行规范。2022年，中共中央办公厅印发《领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定》，进一步前移监督关口，切断潜在的利益输送链条，防范廉政风险，促进领导干部家风建设。

深化选人用人监督检查和巡视整改。党的十九大以来，结合中央巡视，对31个省区市、新疆生产建设兵团和200余家中央单位全覆盖开展选人用人专项检查；每年对省市区和中央单位选人用人工作进行测评。

广东省人大常委会原党组副书记、副主任李春生严重违纪违法被开除党籍和公职

本报北京6月28日电（记者赵成）经中共中央批准，中央纪委国家监委对广东省人大常委会原党组副书记、副主任李春生严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，李春生丧失理想信念，背弃初心使命，违反中央八项规定精神，违规收受礼品、礼金，违规组织公款吃喝，接受私营企业主为其提供的私人会所，接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游；违反组织原则，利用职权在干部人事工作中为他人谋取利益，在组织函询时不如实说明问题，隐瞒不报个人有关事项；安排他人支付应当由个人支付的费用，搞权色交易；违规干预和插手司法、执法和市场经济活动；利用职务便利为他人企业经营、项目推进、工程承揽等方面谋利，并非法收受巨额财物。

李春生严重违反党的组织纪律、廉洁纪律、工作纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关規定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予李春生开除党籍处分；由国家监委给予其开除公职处分；终止其广东省第十三次党代会代表资格；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

人民日报

（上接第一版）

经过新时代全面从严治党的革命性锻造，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力进一步增强，党的政治优势和组织优势不断转化为发展动力和发展优势。

凝心铸魂，使全党团结成“一块坚硬的钢铁”

新时代党的创新理论武装持续加强。

理论学习中心组学习会上，原原本本读原著学原文悟原理，多思多想、学深悟透；主题教育读书班上，通过集体参观、集中学习、专题讲座、交流发言等方式深入研讨学、联系实际学；在革命纪念馆、红色旧址，重温入党誓词、赓续红色基因，感受党的创新理论的真理力量和实践伟力……

当前，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育在全党深入开展，各地区各部门各单位把加强党的创新理论武装作为重中之重，教育引导党员、干部以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。

“越学越心明眼亮，信仰信念信心更坚定了，担当作为的劲头更足了。”中央和国家机关工委一名年轻干部表示。

党的团结统一是党的生命，是党的力量所在。思想上的统一是党的团结统一最深厚最持久最可靠的保证。

加强党的组织建设，既要“造形”，更要“铸魂”。党的十八大以来，党中央直面新形势新任务新挑战，把用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂作为党的思想建设的根本任务，推动党内集中教育环环相扣、次第展开——

党的群众路线教育实践活动，“三严三实”专题教育，“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，“不忘初心、牢记使命”主题教育，党史学习教育，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育……

纵观6次党内集中教育，每一次都把理论学习作为首要任务并贯穿始终，每一次都是全面深刻的政治教育、思想淬炼、精神洗礼。

各级党组织把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课，分期分批对党员干部进行系统培训。北京围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在党员教育平台开设党支部月度学习专栏；吉林在“新时代e支部”等平台开设“牢记嘱托再出发 吉林奋进新时代”主题专栏；新疆生产建设兵团开办“党课开讲啦”电视专栏，开展形式多样的“送党课”等活动……

从持续开展党内集中教育到党员、干部和公务员大规模学习培训……广大党员、干部在学习中筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，团结成“一块坚硬的钢铁”。

不断优化干部选育管用，建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍

党的干部是党的事业的骨干。政治路线确定之后，干部就是决定因素。

习近平总书记深刻指出：“我们党之所以能够始终保持强大的创造力、凝聚力、战斗力，成为革命、建设、改革事业发展的中流砥柱，团结带领人民战胜各种艰难险阻，取得一个又一个胜利，一个十分重要的原因就在于高度重视培养造就能够担当重任的干部队伍。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从进行具有许多新的历史特点的伟大斗争出发，把干部队伍建设放在管党治党、治国理政的突出位置来抓。

坚持德才兼备、才配其位，精准科学选用干部——

做深做实干部政治素质考察。各地把政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律5个方面基本内容细化为具体标准和考察指标，制定正负面清单，着力推动政治素质考察可对照、可感知、可评价；一些地方将贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对当地工作的重要指示精神情况，作为政治素质考察重点内容，推动领导班子和领导干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

吉林省政协原党组成员、副主席张晓霁严重违纪违法被开除党籍

本报北京6月28日电（记者赵成）经中共中央批准，中央纪委国家监委对吉林省政协原党组成员、副主席张晓霁严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，张晓霁丧失理想信念，背弃初心使命，毫无纪律规矩意识，大肆打探案情、干预执纪执法工作；违反中央八项规定精神，违规收受礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请；违背组织原则，卖官鬻爵，严重破坏任职地区政治生态，对党不忠诚不老实，隐瞒不报个人有关事项，在组织谈话时不如实说明问题；利用职权为亲属谋取巨额利益；既想当官又想发财，大搞权钱交易，利用职务便利为他人企业经营、业务承接、职务调整等方面谋利，并非法收受巨额财物。

张晓霁严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关規定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予张晓霁开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

原应急管理部部长消防救援局党委委员、副局长张福生严重违纪违法被开除党籍和公职

本报北京6月28日电（记者赵成）经中共中央批准，中央纪委国家监委对原应急管理部部长消防救援局党委委员、副局长张福生严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，付忠伟丧失理想信念，背弃初心使命，对组织不忠诚不老实，对抗组织审查；违反中央八项规定精神，收受可能影响公正执行公务的礼金；违反组织原则，隐瞒不报个人有关事项，在干部人事工作中为他人谋取利益并收受财物；利用职权为他人谋利，亲属收受对方财物，纵容亲属利用其本人职权谋取私利，安排他人支付、免除应由个人支付的费用；干预审计工作；纪法意识淡漠，恣意妄为，将公权力当作攫取私利的工具，利用职务便利为他人企业经营等方面谋利，并非法收受巨额财物。

付忠伟严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关規定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予付忠伟开除党籍处分；由国家监委给予其开除公职处分；终止其辽宁省第十三次党代会代表资格；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。