

2022年度审计工作报告显示,审计整改总体格局初步成型

# 立足经济监督定位 更好统筹发展和安全

本报记者 齐志明

6月26日,受国务院委托,审计署审计长侯凯向十四届全国人大常委会第三次会议作了《国务院关于2022年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。审计结果表明,面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,各地区各部门加大宏观调控力度,实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定,全年发展主要目标任务基本完成,取得来之不易的新成就。

报告指出,审计整改总体格局初步成型,审计工作“下半篇文章”更加权威高效。我国建立起全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改总体格局。至2023年4月,对2021年度审计发现的问题,已整改问题金额8501.11亿元,完善制度2900多项,追责问责1.4万多人。重点督办的问题线索总体进展顺利,铲除了一些阻碍改革发展和长期未解决的顽瘴痼疾。审计指出问题后,有关地方、部门和单位正在积极整改。审计署将跟踪督促,年底前报告全面整改情况。

## 宏观调控政策靠前发力 并保持接续稳定,预算收入、分配和投资计划执行情况总体较好

报告揭示了中央财政管理审计情况。审计部门重点审计了税务和海关部门组织财政收入、中央预算分配和投资计划管理、中央决算草案编制,对地方财政监管等4方面情况。

2022年,中央一般公共预算收入总量107552.14亿元、支出总量134052.14亿元,赤字26500亿元,与预算持平;中央政府性基金收入22728.67亿元、支出15335.58亿元;中央国有资本经营收入2698.92亿元、支出2610亿元;中央社会保险基金收入2789.18亿元、支出2895.29亿元,年末滚存结余92.18亿元。

2022年,国家发展改革委管理分配中央财政投资6400亿元,其中安排中央本级支出1467.5亿元,对地方转移支付4932.5亿元,主要投向粮食安全、能源安全和产业链供应链安全、保障性安居工程、国家重大战略和区域协调发展、社会事业、生态文明建设、重大基础设施建设等七大领域。

报告反映,审计结果表明,财政部、国家发展改革委、税务总局等部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,强化财政资源统筹,保障重点支出需要,宏观调控政策靠前发力并保持接续稳定,预算收入、分配和投资计划执行情况与经济发展状况基本匹配、总体较好。

报告揭示了中央部门预算执行审计情况。审计部门重点审计了41个部门及所属188家单位2022年收到的财政预算拨款2285.59亿元,并对相关事项进行了延伸,发现各类问题金额109.85亿元。从主体看,部门本级23.64亿元,所属单位86.21亿元;从性质看,管理不规范问题87.35亿元,违纪违规问题22.5亿元。结果表明,通过连续20多年的预算执行审计,部门本级预算执行总体相对规范,但所属单位仍问题多发,是今后一个时期部门预算执行审计的重点。

审计建议,加强财政资金绩效管理,严肃财经纪律。一是强化预算绩效管理。将落实党中央、国务院重大决策部署作为预算绩效管理重点,加强对新出台重大政策、项目事前绩效评估。完善细化绩效指标体系,改进绩效自评,将绩效评价结果作为制定政策、安排预算的重要依据。二是严格落实中央八项规定精神和过紧日子要求。把勤俭节约作为财政长期方针,从严控制党政机关一般性支出,强化三公经费管理。督促地方和部门加强资金和项目管理,坚决纠正挤占挪用,损失浪费等行为。

## 完善党中央重大决策部署落实机制,把推动解决老百姓的利益问题作为审计着力点和切入点

报告揭示了重大项目和重点民生资金审计情况。

在政府和社会资本合作(PPP)项目审计方面,此次重点抽查了18省份本级及187个地区计划总投资1.53万亿元的408个项目。审计发现的主要问题有人库环节审核不严、履约环节不尽诚信、建设运营环节不当推责揽责等。

在基础研究和关键核心技术攻坚相关任务审计方面,此次重点审计了国家5类科技计划中

的自然科学基金、重点研发计划等两类计划,以及中小企业发展等专项。审计发现存在部分任务部署和要求偏离预定目标、部分科研成果涉嫌造假、部分资金被骗取套取或挤占挪用等主要问题。

审计建议,完善党中央重大决策部署落实机制。坚决打破地方利益藩篱,严格执行党中央关于统筹推进高标准市场体系、建设全国统一大市场等各项部署,主管部门应加强协调、指导、考核等工作。

在促进就业资金审计方面,此次重点审计了24省份和新疆生产建设兵团83个地区的促进就业资金。发现的主要问题有稳岗补贴被劳务派遣公司滞留截留和骗取、部分地方职业技能培训弄虚作假、失业补助被蚕食等。

在住房租赁资金审计方面,此次重点审计了11省份住房租赁市场发展、公租房、保障性租赁住房等相关资金481.97亿元。发现的主要问题有虚报住房租赁市场发展试点任务量、违规利用公租房抵(质)押融资等。

在城乡义务教育补助经费审计方面,此次审计了18省份及所属40个地区的免费教科书、困难学生补助等7类教育补助经费。发现的主要问题有地方政府保障责任未落实、申领使用不严格、学校违规收费和处置资产等。

在乡村振兴重点帮扶县产业帮扶政策落实和资金审计方面,此次重点抽查了10省份92个国家乡村振兴重点帮扶县的产业帮扶资金,入户走访脱贫家庭7636户。发现的主要问题有部分地方帮扶产业发展基础不牢、部分项目未充分联农带农、部分财政金融土地等产业配套衔接政策未落实等。

审计署政策研究室有关负责人表示,一年来,审计深入践行以人民为中心的发展思想,以推动兜牢民生底线为目标,坚持人民至上,把推动解决老百姓最关心、最直接、最现实的利益问题作为审计着力点和切入点。通过督促问题整改,有力推动惠民富民政策落实,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 着力防范化解重大经济金融风险隐患,严格监督约束权力运行

报告揭示了国有资产管理审计情况,审计

对法律和监督怀有敬畏之心。审计工作报告中反映的审计项目都有一定比例的资金抽查量,反映的所有问题都有对应的财政财务数据支撑,得出的所有结论都用数据说话、用事实说话、用现场发现说话,始终做到论从事出、以事立论。如“中央财政管理审计”着重关注了税务和海关部门组织财政收入、中央预算分配和投资计划管理、中央决算草案编制、对地方财政监管等4个关键环节;“中央部门预算执行审计”明确了部门本级预算执行总体相对规范,但所属单位仍问题多发,是今后一个时期部门预算执行审计的重点,并着重揭示了部门所属单位利用部门职权或行业资源违规牟利、收费或转嫁摊派的问题。“重大违纪违法问题线索”中对行业性、系统性腐败问题和资金密集、资源富集领域等腐败重灾区进行了重点、深入揭示。

记者:报告是如何体现深入揭示重大经济金融风险隐患,推动更好统筹发展和安全的?

审计署政策研究室有关负责人:习近平总书记指出,统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。一年来,审计牢固树立总体国家安全观,始终把揭示风险隐患摆在更加突出的位置,充分发挥触角广泛、反应快速等优势和经济运行“探头”作用,结合具体审计领域,深入揭示重大经济贪腐、重大财务舞弊、重大

部门继续关注企业、金融、行政事业和自然资源资产等4类国有资产管理使用情况。

在企业国有资产审计方面,此次重点审计的33户央企账面资产总额29.3万亿元、负债总额17.96万亿元、国有资本权益7.08万亿元,平均资产负债率61.3%。发现的主要问题有会计信息不实、资产管理仍较混乱等。

在金融企业国有资产审计方面,此次重点审计的4家中央金融机构和21家国有信托公司资产61.63万亿元、负债55.51万亿元,净资产收益率为0.9%到15.5%不等。发现的主要问题有资产底数不实、管理不严、违规开展业务等。

在行政事业性国有资产审计方面,在41个中央部门预算执行等审计中,重点关注了行政事业性资产管理使用情况。发现的主要问题,一是部门资产底数不清,共涉及32个部门,主要表现为账实不符、少计漏记、手续不全等。二是资产配置使用不够集约高效,共涉及13个部门,主要表现为超标准违规配置与资产低效闲置现象并存。三是随意处理处置资产,共涉及25个部门的41.76万平方米房产、126辆车、1.54亿元办公设备等资产。

在国有自然资源资产审计方面,对6省份和自然资源部11名领导干部开展自然资源资产离任(任中)审计。发现的主要问题有耕地保护制度落实不严格、部分地区生态环境风险隐患仍未消除、生态治理项目及相关资金管理使用不严格等。

审计建议,着力防范化解重大经济金融风险隐患,严格监督约束权力运行。在国企领域,持续推进国有经济布局优化和结构调整,推动聚焦主责主业,增强国企核心竞争力和抗风险能力。督促健全细化“三重一大”决策机制及操作规程,严格规范国企金融业务,对违规决策造成重大损失的典型问题,提级追责、穿透治理。资源环境领域,加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理,推进城市和乡村黑臭水体治理。严格落实耕地保护要求,完善占补平衡相关政策,尽快出台逐步永久基本农田全部建成高标准农田的具体方案,实施好国家黑土地保护工程。

会计失真、重大生态损毁等突出风险,及时反映影响经济安全的苗头性、倾向性、普遍性问题,严肃查处饮鸩止渴、铤而走险、风险绑架等恶性行为,推动源头治理、防患于未然。如“中央财政管理审计”情况中,深入揭示了49个地区违规新增隐性债务415.16亿元、20个地区违规发行专项债券198.21亿元、54个地区至2022年底暂付款余额1481.39亿元等影响财政安全的问题,推动有效缓解地方财政窘迫状况;“国有资产管理审计”情况中,逐项揭示了4类国有资产管理中存在的企业资产管理混乱、金融领域资产底数不实、行政事业资产配置使用不够集约高效、生态环境风险隐患仍未消除等影响国有资产安全的问题。推动有效防范各类风险连锁联动,更加积极主动应对不稳定不确定因素,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

记者:报告是如何体现坚持反腐败斗争,充分发挥审计在自我革命中的独特作用的?

审计署政策研究室有关负责人:审计专司经济监督,没有利益羁绊,在制约和监督经济权力运行方面发挥着不可替代的作用。一年来,按照党中央关于深化标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的部署要求,审计坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败,坚决查处权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败,坚决查处群众身边的“蝇贪蚁腐”,共发现并移送重大违纪违法问题线索300多起,共涉及1800多人。审计工作报告对重大问题线索逐条梳理,深入剖析出相关违纪违法问题的4个特征:一是行业性、系统性腐败突出,资金密集、资源富集领域是重灾区,二是政商关系边界不清,公器私用问题凸显,三是基层“微腐败”和“小官大贪”时有发生,啃食群众获得感,四是财经经纪执行松弛,扰乱财经秩序。对于有关部门和地方靶向发力、标本兼治发挥了积极作用。

来自云南省临沧市凤庆县的滇红茶,在我国众多的红茶品类中一直享有盛誉。然而,随着市场竞争激烈程度提高,滇红茶一度面临发展瓶颈。“凤庆滇红茶产业虽然发展多年,但过去以原料供应和粗加工为主,处在供应链价值链下游,且品牌意识薄弱,没有围绕品牌战略进行系统创新。”凤庆县委书记陈礼军说。

凤庆滇红茶产业联盟理事长施贵华分析了当地红茶此前存在的几大“痛点”:一是滇红茶品牌的影响力和知名度不断下降,滇红茶种植、加工、流通等环节存在诸多不规范。二是产业“小散弱”。众多茶企在春茶旺季蜂拥而上,盲目收购鲜叶,导致价格跌。三是茶产业对全县经济的贡献有限。在全国红茶市场中,滇红茶保有量不足一成;在全国茶叶出口总量中,滇红茶占比较少。

2021年,凤庆县提出“振兴滇红茶品牌”的目标,通过提高滇红茶全产业链组织化水平,规范管理市场,重塑品牌形象。其中,组建滇红茶产业联盟是关键一环。施贵华介绍:“有了联盟作为依托,滇红茶走上了标准化、组织化、市场化的道路。”

2021年10月,凤庆滇红茶产业联盟成立,61家茶企、合作社、文化旅游公司、科研机构等加盟。当年12月,联盟参加深圳茶博会,展位颇具规模。“之前参加茶博会,大的展位租不起,小的又没存在感。这次联盟组织22家茶企抱团参展,一下子提升了滇红茶的人气。”一家茶叶公司负责人告诉记者。

目前,联盟已从茶园管理、鲜叶、初制加工、精制加工等8个方面制定标准,还推出了两款经典红茶的加工制作规范,逐步扭转了滇红茶标准不统一、产品良莠不齐的状况。大摆田茶厂经理张国琴表示:“以前是各吹各擂,现在有条可依。产品的统一性、质量的稳定性提高了,茶叶好卖了,我们执行标准也更自觉了。”

运行近两年,联盟着力提高滇红茶种植、生产、销售的组织化程度,为实施品牌化战略打好基础。联盟秘书长甘丽珠说:“通过系统整合种植、加工等环节,茶叶质量稳定,有助于让滇红茶再次走红,也进一步提升了我们和头部企业的议价能力。”

“在联盟的带动下,滇红茶的种植、加工、市场推广等有了保障,茶叶资源优势将更好地转化成竞争优势。”云南省农业农村厅二级巡视员王兴原说。据统计,2022年,凤庆县生产滇红毛茶2.59万吨,实现农业产值10.42亿元;生产滇红精制茶2.2万吨,实现工业产值16.06亿元,滇红茶已经成为凤庆县的支柱产业。

## 四川甘孜充分利用绿色资源优势 创新产业发展模式 打造清洁能源基地

本报记者 王明峰

6月27日,四川省甘孜藏族自治州召开清洁能源发展大会,提出清洁能源未来发展方向,包括布局五大区域清洁能源基地、建设绿色低碳优势产业集群等。近年来,甘孜州积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚持走生态优先、绿色低碳的发展道路。《甘孜州全面推进清洁能源高质量发展的意见》提出,到2025年,全州清洁能源装机总量超3000万千瓦,电网建设更加坚强可靠,送出能力达到2200万千瓦以上,初步实现水风光互补发展、网源协同发展,清洁能源供应保障能力显著提升。

为实现上述目标,甘孜州布局规划了五大区域清洁能源基地,包括以雅砻江中游为中心建设水电、光伏、抽蓄为主的中部基地,以乡城、稻城、得荣为中心建设水电、光伏、风电为主的南部基地,以金沙江为中心建设水电、光伏、抽蓄为主的西部基地,以雅砻江上游为中心建设水电、光伏、新型储能的北部基地,以大渡河为中心建设水电、光伏、风电为主的东部基地。

作为全省重要清洁能源基地和打造川西北生态示范区的主体地,甘孜州拥有充足的清洁能源优势。在“双碳”目标引领下,甘孜州牢牢把握将清洁能源优势转化为高质量发展优势的着力方向,大力发展绿色低碳产业,加快打造四川省绿色供应高地。甘孜州清洁能源第二次普查摸底初步成果显示,全州清洁能源可开发潜力近2.5亿千瓦,其中水能资源技术可开发量达4632万千瓦,太阳能资源可开发潜力超1.5亿千瓦,风能资源可开发潜力约500万千瓦,中高温地热能资源可开发潜力约250万千瓦,抽水蓄能规划电站装机超3600万千瓦。

“甘孜是川西北生态示范区的重要组成部分,推进清洁能源高质量发展,不仅要算经济账,更要算好生态账。”甘孜州委书记沈沈阳表示。

立足生态优先,甘孜州探索产业发展新模式。日前,位于乡城县正斗山顶贡大草原的甘孜能源发展集团聚晖光伏电站建成投产。该项目与传统的光伏发电项目不同,光伏支架采用牧光互补设计,在产生清洁能源的同时还能提高土地使用率。电站相关负责人介绍:“我们利用太阳能组件对阳光的遮挡,减少土壤水分的蒸发,对太阳能电池组件定期清洗也能增加浇灌水量,有利于高原牧草的生长,实现牧光互补。”近年来,通过推行光伏电站建设与牧草种植相结合的牧光互补模式,在增加牧草产量的同时改善了草原生态,生态富民效益逐步显现。

# 更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用

——访审计署政策研究室有关负责人

本报记者 齐志明

6月26日,受国务院委托,审计署审计长侯凯向十四届全国人大常委会第三次会议作了《国务院关于2022年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。一年来,审计机关以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整、准确、全面把握扎实推进中国式现代化对审计工作提出的新要求新任务,立足经济监督定位,聚焦财政财务收支真实合法效益审计主责主业,深入开展研究型审计,更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用,以有力有效的审计监督服务保障党和国家工作大局。

就今年审计工作报告的重点问题,记者专访了审计署政策研究室有关负责人。

记者:报告是如何体现坚持和加强党中央对审计工作的集中统一领导,服务保障党和国家工作大局的?

审计署政策研究室有关负责人:坚持和加强党中央集中统一领导是推动新时代审计工作高质量发展的政治统领。习近平总书记强调,在强国建设、民族复兴新征程上,审计担负重要使命,要立足经济监督定位,聚焦主责主业,更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用。近年来,在党中央集中统一领导下,审计体制实现系统性、整体性重构,审计工作取得历史性成就,发生历史性变革。一年来,审计始终心怀“国之大者”,按照党中央的部署要求,坚决做到如臂使指,党中

央指哪儿打哪儿、打哪儿成哪儿,就像胳膊指挥手指那样,得心应手、使用自如,真正把党中央集中统一领导贯穿于审计工作全过程各环节。如审计工作报告“中央财政管理审计”是遵循党中央全面依法治国战略、按照宪法和审计法规定开展的,着重反映党的路线方针政策在财政领域的落实情况;“重点民生资金审计”是贯彻党中央坚持人民至上的要求,反映了审计工作落实党中央以人民为中心的发展思想的具体举措;“国有资产管理审计”是按照党中央《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》要求,持续揭示企业、金融、行政事业和自然资源资产等4类国有资产管理使用中存在的问题。

记者:报告是如何体现立足经济监督定位,准确把握和高质量推进审计全覆盖的?

审计署政策研究室有关负责人:审计全覆盖是党中央、国务院交给审计的重大政治任务,要求审计对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的地方、部门和单位的监督权无一遗漏、无一例外,形成常态化、动态化震慑。一年来,审计监督如影随形,兼顾质量和效率,着力消除监督盲区 and 死角。特别是对重点区域、重点领域、重点单位、重点人员开展深度监督,让他们在资金运用和权力运行中感到审计像影子一样时时在身边,始终

用”一书以“三调”数据为基础,全面分析了我国国土资源家底及利用状况。《第三次全国国土调查技术与创新》一书详细介绍了“三调”技术路线和技术方法。《第三次全国国土调查数据报告》一书由“三调”数据报告和“三调”数据集两个部分组成重点。《中国耕地资源质量分类》一书对“三调”中的全国耕地资源质量分类专项调查工作进行了全面总结。《国土利用系列图》包括了两本图集和国土利用系列图。

用”一书以“三调”数据为基础,全面分析了我国国土资源家底及利用状况。《第三次全国国土调查技术与创新》一书详细介绍了“三调”技术路线和技术方法。《第三次全国国土调查数据报告》一书由“三调”数据报告和“三调”数据集两个部分组成重点。《中国耕地资源质量分类》一书对“三调”中的全国耕地资源质量分类专项调查工作进行了全面总结。《国土利用系列图》包括了两本图集和国土利用系列图。

## “三调”成果系列丛书首次公开发布

推动全社会牢固树立资源节约利用意识

本报北京6月27日电 (记者常钦)记者从自然资源部获悉:第三次全国国土调查(以下简称“三调”)成果系列丛书首次公开发布。丛书由国务院第三次全国国土调查领导小组办公室组织编撰,通过图片、数据、文字资料等多种形式全面总结和展示了“三调”的6项成果,旨在深入开展资源国情宣传教育,推动全社会牢固树立资源节约利用意识。

据介绍,在系列丛书中,《中国国土资源利

## 国内首个超深井超大规模开采矿山开工

储量超10亿吨,年产千万吨级

本报北京6月27日电 (记者刘温馨)26日,国内首个超深井、超大规模开采的“双超”矿山中国五矿陈台沟铁矿项目在辽宁鞍山开工,项目总投资超百亿元,一期设计生产规模1100万吨/年、铁精矿产量470万吨/年。

据悉,中国五矿陈台沟铁矿储量超10亿吨,是一座千米深井、年产千万吨级的超大规模地下矿山,赋存形态规整,适合规模化开采,

在国内铁矿山中属于优质资源,其采用的“竖井+胶带斜井+辅助斜坡道”联合开拓方式,解决了千米深井大运量矿石提升难题,大大提高了矿石提升能耗利用率。

项目投产后,采矿全员劳动效率将接近行业最优,选矿全员劳动效率处于行业领先地位,产品总成本和铁精矿制造成本均低于行业平均水平,预计实现新增就业岗位3000个以上,将有力推动当地经济社会发展。