

深度关注

# 一张蓝图绘到底 一年接着一年干

——从浙江“千万工程”看如何树立和践行正确政绩观

本报记者 赵成 李林蔚

**编者按：**在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上，习近平总书记对广大党员干部树立正确政绩观提出明确要求。

“千村示范、万村整治”工程（“千万工程”）是习近平同志在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。20年来，浙江一张蓝图绘到底，久久为功，持续推进“千万工程”，造就万千美丽乡村，造福万千农民群众。

近日，记者赴浙江省多地乡村一线采访，从“千万工程”谋划、部署到深入推进的过程中，探寻党员、干部如何牢固树立和践行正确政绩观。

走进位于浙江省台州市白塔镇的高迁村，马头翘角、白墙黛瓦，掩映在青山绿水间。三五人流连于古村美景中，感受浙东南古村落民居的韵味。

“这阵子恰逢杨梅季，村里56家农家乐、2000个床位基本是满的。”高迁村党委书记吴海涛乐开了花。

高迁村历史悠久，历史文化资源丰富。早年文物保护意识较弱，村里一度放任村民乱建，影响了村子的整体面貌。

近年来，高迁村把“保存保护”放在首位，“保护促利用、利用强保护”，对古民居修旧如旧，整治村容村貌，并与周边景区抱团发展，盘活村里的闲置资源，走上了村美民富的发展道路。

怎样对待历史文化，背后是政绩观，是发展理念。在正确政绩观指引下，历史、文化、生态成了宝贵的发展资源。

如今的之江大地，像高迁村这样的美丽乡村已由单个“盆景”连片发展成为全域“风景”，展现了一幅村美人和共富的动人画卷。

## 把为民造福作为最重要的政绩

纯白建筑，田连阡陌，远处楠溪江逶迤流淌……温州市永嘉县枫林镇瓯村麦浪公园，一季小麦已完成收割，新种下的玉米、向日葵长得旺盛。不远处，麦饼工坊里飘来刚出炉的麦饼的焦香。

瓯村此前还不是这样，由于缺少规划，私搭乱建，杂乱无章，人居环境不好，村民心气也不顺。

从哪里入手？从老百姓反映强烈的问题改起。拓宽主干道，打造麦浪公园、麦饼工坊、林间小筑、乡味博物馆等业态，成功举办开镰节、研学游等特色活动，带动村内及周边村社就业1000余人次，吸引游客5万余人，去年村民人均年收入达4.9万元。

“村里能有今天这幅景象，关键是4条：党组织领导、村民为主体、专班抓进度、市场说了算。”村党支部书记黄少郎说。

拆改建，村里提前一周就把党员、干部拆除小屋、旱厕的信息发布到村公告栏上，随后在拆改现场召开村两委会议、村民代表大会。

“就是要通过党员、干部带头示范，让更多村民看到信心决心。”黄少郎说，因为群众工作做得早、做得好，主干道两边的32户村民全部无偿退让1.5米，有一户还主动拆除了自家合法房屋的1/3，村内主干道就此拓展到了5米。

“瓯村经验具有代表性。在‘千万工程’推进过程中，我们坚持党建引领，充分发挥党的组织优势和群众工作优势，调动广大农民群众参与建设美好家园的积极性和创造性，使‘千万工程’成为广大农民的自觉行动，实现从‘要我建设美丽乡村’到‘我要建设美丽乡村’的转变。”温州市委组织部副部长赵晓奔说，实践证明，千难万难依靠群众就不难，党员、干部站稳人民立场，干在先、走在前，把好事事实办到群众心坎上，群众就会心热起来、行动起来，乡村振兴就有了源源不断的内生动力。

农村工作千头万绪，抓什么、怎么抓，体现的是政绩观。人居环境，直接关系到老百姓幸福指数。

浙江省乡村振兴研究院首席专家、原浙江省农办副主任顾益康，亲历了“千万工程”实施至今的全过程。顾益康随时任浙江省委书记习近平同志下乡调研时，习近平同志的一席话让他记忆犹新：“要把农村人居环境整治工作放在非常重要的位置，这是涉及民生的大事。我们生活在城市的小区里，如果生活垃圾成堆，我们会是什么感受？这个事情，一家一户做不起来，必须党委政府去抓去做。”

浙江的农村以前什么样？老百姓有顺口溜：“室内现代化、室外脏乱差”“晴天尘土飞扬、雨天污水横流”。



浙江省台州市仙居县通过五水共治、河道疏浚、连通水系和种植植被等方式，积极建设湿地公园。图为鸟瞰湿地公园，绿意盎然，景色如画。

如今什么样？全省农村生活垃圾基本实现“零增长”“零填埋”，规划保留村生活污水治理覆盖率100%，农村卫生厕所全覆盖。人居环境的改善是一个写照。在“千万工程”推进过程中，这样的例子随处可见：为民造福是出发点，也是落脚点。

真心为民造福，赢得衷心点赞。“千万工程”被当地农民群众誉为“继实行家庭联产承包责任制后，党和政府为农民办的最受欢迎、最为受益的一件实事”。

## 创造经得起实践、人民、历史检验的实绩

丽水市缙云县仙都街道鼎湖村，依山傍水，紧邻景区。绵绵细雨中，村民刘朝勇正在自家的农家乐忙着招呼游客用餐。环境优美的农家小院，吸引了不少游客前来休闲度假。山多田少、交通不便，曾经的鼎湖村人靠种田采石为生，走的是杳冥路，过的是穷日子。

2003年，鼎湖村成为缙云县第一批“千村示范、万村整治”示范村，开始了一场“美丽乡村革命”。先做减法，改厕、治污、回收垃圾，形象为之一变；再做加法，挖掘文化内涵，打造瓯江山水诗路廊道和轩辕文化街，发展“乡愁富民产业”。同时，将村集体约300亩山地、林地发包后，打造成鼎湖峰景区的“仰峰湖”景点，并依托景区收取商铺租金、影视拍摄场租费等，为村集体每年增收超50万元。

山还是原来的山，水还是原来的水，但生活在山水间的人，靠着村庄变景区、农房变客房、资源变资产，过上了更美好的生活。

“理念一变天地宽，环境能当饭来吃！”鼎湖村党总支书记刘金彪不禁感慨。

在缙云，像鼎湖村这样的美丽乡村各美其美、美美与共。缙云县委组织部部长冈柯介绍，“为探索将生态优势转化为产业优势、经济优势、发展优势的新路径，我们结合基层党建‘百县争创、千乡晋位、万村过硬’工程，充分挖掘村庄发展生态优势，积极探索创新村企合作共建模式，开展‘寻找乡村共富合伙人’活动，计划通过3年时间，打造一批党建引领示范强、集体经济发展强的‘双强’示范村。”

2006年，时任浙江省委书记习近平同志在丽水调研时指出，“绿水青山就是金山银山，对丽水来说尤为如此”。

做好从“绿水青山”到“金山银山”的转化，离不开政策的支持。2013年11月，浙江省委明确将丽水作为践行“绿水青山就是金山银山”理念的先行区和试点市，明确对丽水不再考核GDP（地区生产总值）和工业总产值两项指标；2019年，丽水成为生态产品价值实现机制试点市，以GEP（生态系统生产总值）核算为切入点，建立GDP和GEP双核算、双评估、双考核机制，形成一系列生态产品价值核算以及交易制度体系。

经过不懈探索，丽水在山水间求发展，构建起“丽水山耕”“丽水山泉”“丽水山居”“丽水山景”“丽水山路”等“山”系品牌，以独具山区特色的生态优势为依托，探索出生态产品

增值溢价的市场化路径。

在浙江，“让绿水青山源源不断地带来金山银山”的故事不断上演。村庄整治，补齐了发展短板，盘活了特色资源，发展优势就显现出来，乡村旅游、养生养老、文化创意等农村新业态就势发展，“绿水青山就是金山银山”，有了清晰的转化通道。

截至2022年底，全省创建美丽乡村示范县70个、示范乡镇724个、风景线743条、特色精品村2170个、美丽庭院300多万户，形成“一户一处景、一村一幅画、一线一风光”的发展图景；目前，全省村级集体总资产8800亿元，集体经济收入30万元以上且经营性收入15万元以上行政村占比85%以上。

“千万工程”实施以后，农村面貌的今昔对比，带来生产生活的巨大变化，根本上反映的是发展理念的变化、发展方式的转化。

在这一过程中，如何正确处理速度和质量、发展和环保、发展和安全等重大关系，不断考验领导干部的政绩观。

“很多东西，眼前看是好的，今后看未必是好的；有些东西眼前看没有什么价值，但今后看可能就是无价之宝”“必须懂得机会成本，善于选择，学会扬弃，做到有所为、有所不为”“既要经济指标的GDP，又要绿色的GDP”……在浙江工作期间，习近平同志的一系列论述，为解决一系列发展中遇到的问题给出答案。

浙江大学中国农村发展研究院院长钱文荣认为，“千万工程”是对浙江农村发展方式、发展路径、发展动能的一次深层次、全方位、整体性的变革重塑，这其中，如何处理稳和进、立和破、近和远等关系，蕴含着发展理念的变革，政绩观的升华。

## 久久为功，以钉钉子精神抓落实

杭州市西湖区外桐坞村，以产西湖龙井茶闻名。站在连绵起伏的茶山上，党总支书记张秀龙细数村子10多年来的“四级跳”——

2005年，摘得“省级卫生村”荣誉；2010年，启动风情小镇建设，大规模市政基础设施入户，艺术家开始来村里长住；2015年，继续提升改造，拆围墙、建庭院，游客纷至沓来；2022年，被列为省级未来乡村提升项目，继续微调、改造，文旅融合发展……

去年，外桐坞村集体可用资金650万元，村民人均年收入达7.3万元。

“‘千万工程’推进一步，我们就紧跟一步，一步一个脚印。如今的阶段，我们的重点是完善乡村服务能力，在泥土气息和人文内涵上做文章。”张秀龙说。

村庄的布局规划，要看长远。2003年9月24日，全省“千村示范、万村整治”工作座谈会上，时任浙江省委书记习近平同志提出要求，“搞规划要克服短期行为，避免造成前任的政绩、后任的包袱，前人修路建房、后人

挖路拆房。”

浙江农林大学浙江省乡村振兴研究院执行院长潘伟光认为，“千万工程”之所以成功，很重要的一点是规划先行。各地因地制宜，从实际出发，讲究实用性与艺术性相统一，历史性与前瞻性相协调，城乡一体编制村庄布局规划，因地制宜编制村庄建设规划。

规划要挂在墙上，还要“铺”到地上，没有坚持、不重执行，再好的规划也是空的。

20年来，浙江建党建政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制，按省内最高规格，每年召开“千万工程”高规格现场会，每5年出台1个行动计划及相关政策意见，推动“千万工程”持续深化、层层递进——

2003年至2010年，“千村示范、万村整治”示范引领，综合整治村庄环境，推动乡村更加整洁有序；

2011年至2020年，“千村精品、万村美丽”深化提升，推动乡村更加美丽宜居；

2021年至今，“千村未来、万村共富”迭代升级，形成“千村向未来、万村奔共富、城乡促融合、全域创和美”的生动局面。

浙江省委组织部相关负责人介绍，在“千万工程”推进过程中，浙江历届省委鲜明树立大抓基层、重抓“三农”的导向，压实各级党委特别是五级书记责任，健全乡村振兴实绩考核、领导干部包乡走村、县乡村工作交流会等制度，以责任压实牵引工作落实，推动全省上下久久为功，把潜绩抓成了最大的显绩。

农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。从“千万工程”到乡村振兴，党在农村的各项工作任务，最终要靠农村基层党组织来落实。

20年来，浙江坚持把加强党的领导作为抓好“千万工程”的关键，实施基层党组织“先锋工程”和“堡垒指数”管理，高标准落实农村党建“浙江二十条”，大力实施“红色根脉强基工程”，深化“百县争创、千乡晋位、万村过硬”工程，强化抓党建促乡村振兴，有力推动农村基层党建全面进步、整体提升。

近日，浙江省委、省政府印发坚持和深化新时代“千万工程”有关文件，其中，对强化党建引领作用一系列部署——

突出抓基层、强基础、固基本工作导向，开展“红色根脉”强基示范县乡村创评，深化“县乡一体、条块统”改革，健全乡镇党委统一指挥、统筹协调机制；

加强党组织对村级自治组织、集体经济组织等的领导，对软弱后进村和重点复杂村实行“一村一策”整固提升；

健全省市县三级联动的基层带头人培训体系、课程体系、学制体系、考评体系，把“千万工程”经验作为教学培训的重要内容，加快提升党员干部能力素质；

实施乡村“绿领”人才培养计划，深化十万农创客培育工程，完善基层农技人员、乡村卫生人员、农村学校教师定向培养工作机制；

……

20年久久为功，“千万工程”创造了接续奋斗不停歇、锲而不舍抓落实、一张蓝图绘到底的典范。踏上新征程，浙江广大党员、干部正在守正中砥砺前行，以实干绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”的新画卷。

金台潮声

“人民群众看主题教育是否有成效，最直观的感受是看党风方面存在的问题是否得到解决、党员干部作风是否有明显进步。”习近平总书记近日在内蒙古考察时开展主题教育提出明确要求，对“以学正风”作出深刻阐释，强调“要弘扬清廉之风”。

在全党开展集中性学习教育，是我们党推进自我革命的重要途径，也是一条重要经验，解决党风方面的突出问题问题是题中之义。党员、干部要紧扣主题教育的目标要求，自觉运用党的创新理论改造主观世界，加强党性修养、涵养新风正气，永葆共产党人清正廉洁的政治本色，让“打铁的人”成为“铁打的人”。

从党的创新理论中汲取力量和智慧。党员、干部律己修身，要明确什么事情该做，什么事情不能做，须臾离不开对党的理论和路线方针政策，对党章党规党纪的深入学习、深入掌握。有些干部正是因为理论学习不足，思想防线不牢，对党纪国法无知，才受到了不良思想误导，行差踏错，甚至堕入贪腐犯罪的深渊。主题教育中，必须深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想中关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等方面的重要要求，勤掸“思想尘”，多思“贪欲害”，常破“心中贼”，以内无妄思保证外无妄动。持续抓好党内法规的学习教育，把法纪要求、道德戒律内化为言行准则，明大德、守公德、严私德。

在砥砺前行使命中树立正确权力观。学会正确认识权力，是为官从政的必修课。党章明确规定，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党员、干部手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。“时代楷模”廖俊波说：“任何人打着我的旗号去办私事，你们都不要理。”“最美奋斗者”王瑛说：“我们手中的权力都是公共权力，是人民群众让我们保管的，我们只是一个保管员。”大贤秉高鉴，公烛无私光。这些干干净净为官、清清白白做人的好干部，是牢固树立正确权力观的榜样。在主题教育中，党员、干部应主动经受思想淬炼、精神洗礼，在砥砺初心的过程中，不断提醒自己权力从何处来，当用到何处，持守正确的权力观，弘扬清廉之风。

弘扬清廉之风，还要在检视整改中见实际成效。清廉之风是否得到弘扬，不是党员、干部自己说了算，而是要看老百姓肯不肯买单，是不是认可。要把对主观世界的改造列入整改计划，坚持边学习、边对照、边检视、边整改。在大是大非问题上不断自省自问，在小事小节上也要自我检视。发现问题敢动真碰硬，整改整治及时到位，建章立制能“长出牙齿”。在一项项具体工作中，在一次次与群众互动中，让群众真切感受到共产党人清正廉洁的政治本色，切实感受到主题教育的实际成效。

江西省赣州市赣县区——

## 乡土人才助振兴

本报记者 吴储岐

“小时候没读过什么书，现在政府把学堂办到了家门口，教大家就业技能，让我通过照顾月嫂和宝宝挣到了钱。”51岁的钟永兰怎么也没想到，自己年过半百还能实现转岗再就业，去年她还被公司评为“金牌月嫂”，钟永兰说，那是她人生的“高光时刻”。

在江西省赣州市赣县区，越来越多像钟永兰这样的乡土人才得到培养、使用。近年来，当地以乡村振兴赋能乡村振兴，出台《赣县区人才政策15条意见》，实施农村实用技能人才培育工程，通过办班“训”、头雁“带”、定期“评”，让“泥腿子”充分发挥作用，成为各行各业的行家里手。

“村民有就业需要，市场有用工需求，政府有政策支持，发展家政服务业成为我们村乡村振兴的主要途径。”赣县区五云镇南田村党总支书记朱万林说。在区里的支持下，村两委利用争取到的职业技能培训资源，开办月嫂、护工、电商等培训班，“南田月嫂”“南田保姆”这样的乡土人才如雨春笋般涌现。

为了让乡土人才有施展才能的舞台，南田村党总支还创办了南匠人力资源有限公司，成为赣县区首家获得劳务派遣资质的村办企业。“我们在新媒体平台定期发布培训动态、用工信息，精准为人才接单、为用户派单，有100多人通过我们的平台实现就业。”村党总支副书记兼公司负责人李龙龙说。

红火的不仅是老百姓，村集体也能受益。自开办南匠人力资源有限公司后，通过推荐就业，村集体经济发展实现从“吃租金”到“赚佣金”的转变，2022年村集体收入中仅劳务收入就增长了7.5万元。

“我们将整合产业、人才项目资金，加快建设南田家政培训基地和服务中心，通过招商引资兴建康养中心、月子中心、职业技能鉴定中心，逐步构建‘一基地四中心’发展格局，让像钟大姐这样的乡土人才有更多更大的舞台。”谈起未来的打算，朱万林信心满满。