

# 总结好运用好“千万工程”的好做法好经验

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

挥党的领导核心作用。在浙江工作期间，习近平同志每年都出席全省“千万工程”工作现场会，明确要求凡是“千万工程”中的重大问题，地方党政“一把手”都要亲自过问，形成了党政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制。每年召开“千万工程”高规格现场会，省市县党政“一把手”参加。将农村人居环境整治纳入为群众办实事实事，纳入党政干部绩效考核，强化奖惩激励。党政主导、各方协同、分级负责，确保各项工作落到实处，促进美丽乡村生态、美丽经济、美好生活有机融合。

**坚持生态优先、绿色发展。**习近平同志在浙江工作期间就明确提出“绿水青山就是金山银山”。20年来，浙江通过深入学习和广泛宣传教育，让“绿水青山就是金山银山”理念深入人心。在工作中，把农村人居环境整治同生态环境建设紧密结合起来，以美丽乡村建设行动计划全面提升“千万工程”。可可持续发展、绿色发展理念贯穿于改善农村人居环境的各阶段各环节全过程，持续改善农村人居环境，发展绿色产业，为增加农民收入、提升农民群众生活品质奠定基础，为农民建设幸福家园和美丽乡村注入动力。

**注重规划先行、因地制宜。**在“千万工程”实施过程中，注重规划先行，坚持一切从实际出发，城乡一体编制村庄布局规划，因村制宜编制村庄建设规划。目前，浙江已经形成以县域美丽乡村建设规划为龙头，村庄布局规划、中心村建设规划、农村土地综合整治规划、历史文化村落保护利用规划为基础的“1+4”县域美丽乡村建设规划体系。在规划实施过程中，坚持因地制宜、分类指导，制定针对性解决方案和阶段性工作任务，实施工农产业相适应、相协调。

**坚持改革创新、完善制度。**在“千万工程”实施过程中，围绕推进城乡一体化，推进一系列制度改革创新。建立全省统一的就业制度，建立最低生活保障制度、被征地农民社会保障制度、新型农村合作医疗制度，开展农村产权制度改革、农村金融制度改革、户籍制度改革，创新形成河长制、路长制、湖长制、田长制等项目责任制，等等。这些体制机制创新，有力推动城乡基础设施加快同规同网，最低生活保障实现市域城乡同标，基本公共服务均等化水平全国领先。

**加大资金投入、调动市场力量。**在“千万工程”实施过程中，浙江省级财政设立专项资金，市级财政配套补助，县级财政纳入年度预算，做到真金白银投入。同时，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类经营主体活力。通过明晰生态资源的所有权和经营权，推动生态产业化和产业生态化，着力构建绿水青山转化为金山银山的政策制度体系；鼓励企业打破行业

壁垒、拓宽产业边界，为农村一二三产业融合发展探路带路，推动乡村产业蓬勃发展，休闲农业、农村电商、文化创意等新业态不断涌现，带动农民收入持续较快增长。

**鼓励基层探索、共建共享。**在“千万工程”实施过程中，坚持鼓励基层创新，充分发挥各地积极性主动性创造性。各地出台乡村治理工作规范、村民说事监督规范、村民诚信指数评价规范等形式多样的制度，建设“百姓议事会”“乡贤参事会”“道德评议团”“百事服务团”等基层治理载体，创设“河小二”“池大爷”“塘大妈”等岗位，形成“幸福积分制”“垃圾分类积分制”等激励机制，涌现出把绿水青山转化为金山银山的典型安吉县余村、以“村企共建”著称的乐清市下山头村、以民宿著称的德清县西潭村等各具特色的典型案例。正是在充分发挥基层干部和广大农民积极性主动性创造性的基础上，浙江逐步健全乡村治理机制，乡村治理体系和治理能力现代化水平显著提高。

## “千万工程”的经验和启示

20年来，“千万工程”之所以取得突出成效，根本在于习近平同志的战略擘画和关怀指导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。总结“千万工程”的经验和启示，主要有以下几点。

**坚持以人民为中心的发展思想。**习近平同志在《之江新语》中指出：“要坚持以人为本，遵循客观规律，尊重农民意愿，推进包括整治村庄环境、完善配套设施、节约使用资源、改善公共服务、提高农民素质、方便农民生产生活在内的各项建设”。“千万工程”把改善民生福祉作为根本出发点，在尊重农民意愿的同时努力提升农民、发展农民，多年来同步深入实施“千万农民素质提升工程”，让乡村工匠、农村实用型人才不断成长起来。全面推进乡村振兴、建设美丽乡村中国，要站稳人民立场，强化宗旨意识，坚守初心使命，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，让农民腰包越来越鼓、日子越过越红火，让农村现代化建设成果更多更公平惠及全体农民。

**坚持新发展理念。**习近平总书记指出：“发展理念是发展行动的先导”“发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了”。本世纪初，浙江农村乡镇企业迅猛发展，“村村点火、户户冒烟”，但随之而来的环境日益突出。“千万工程”在实施过程中，引导农村地区变革发展理念，转变发展方式，坚持把整治村庄和经营村庄结合起来，把改善村容村貌与发展生产、富裕农民结合起来，走出了一条迈向农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足的新路子，让万千村庄充满生机活力和特色魅力。全

面推进乡村振兴、建设美丽中国，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足加快构建新发展格局、实现高质量发展，正确处理速度和质量、发展和环保、发展和安全等重大关系，抓好乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，实现农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环。

**坚持系统观念。**习近平总书记指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”。“千万工程”涉及城市与乡村、硬件与软件、技术与设施、观念与机制等多方面，需要进行整体设计。在习近平同志的亲自部署下，“千万工程”正式启动前就由当时的浙江省委农办牵头进行整体设计，指导全省各地工作。在此基础上，各地因地制宜、精准施策，根据自身的自然禀赋、社会经济条件、风俗文化等制定方案，推动建成万千各具特色、各美其美的宜居乡村。全面推进乡村振兴、建设美丽中国，要围绕构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，统筹部署、协同推进，抓住重点、补齐短板，激发乘数效应和化学反应，提高全面推进乡村振兴的效力效能。

**坚持城乡融合发展。**习近平总书记指出：“要把乡村振兴战略这篇大文章做好，必须走城乡融合发展之路”“当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大”。“千万工程”是浙江推动城乡区域协调发展的龙头工程，实施20年来始终坚持统筹城乡发展，不断推动城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、资源要素向农村流动，使城乡关系发生深刻变革，走出了一条以城带乡、以工促农、城乡一体化发展之路。全面推进乡村振兴、建设美丽中国，要健全城乡融合发展体制机制，完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系，促进发展要素、各类服务更多下乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，增强农业农村发展活力。

**坚持久久为功。**习近平总书记指出：“一张好的蓝图，只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的，大家就要一茬一茬接着干”“当然，实践是不断发展的，我们的认识和工作也要与时俱进，看准了的要及时调整和完善”。改善农村人居环境，是实施乡村振兴战略的重点任务，是农民群众的深切期盼。浙江“千万工程”实施20年来，始终围绕总体目标，保持战略定力，一任接着一任干，并根据形势发展不断延伸整治范围、丰富整治内涵，取得了显著成效。全面推进乡村振兴、建设美丽中国，要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，保持历史耐心，发扬钉钉子精神，一张蓝图绘到底，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，不搞“政绩工程”“形象工程”，建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感。

(执笔：钱文荣)



### 内容提要

“千万工程”探索出一条加强农村人居环境整治、全面推进乡村振兴、建设美丽中国的科学路径，造就万千美丽乡村，造福万千农民群众，成效显著，影响深远。要系统总结、深入把握浙江“千万工程”的好做法好经验，为全面推进乡村振兴、建设美丽中国提供借鉴。

2003年，时任浙江省委书记的习近平同志在广泛深入调查研究基础上，立足浙江省情农情和发展阶段特征，准确把握经济社会发展规律和趋势，作出了实施“千村示范、万村整治”工程(“千万工程”)的战略决策，在浙江近4万个村庄中选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建设成全面小康示范村，并以此为龙头，深入推进社会主义新农村建设。20年来，浙江持之以恒实施“千万工程”，从“千村示范、万村整治”到“千村精品、万村美丽”再到“千村未来、万村共富”，造就了万千美丽乡村。2018年9月，联合国将最高环境荣誉——“地球卫士奖”授予浙江“千万工程”。2021年11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》，要求“深入学习推广浙江‘千村示范、万村整治’工程经验”。我们要系统总结、深入把握浙江“千万工程”的好做法好经验，更好推进乡村振兴和美丽中国建设。

### “千万工程”的做法和成效

“千万工程”造就万千美丽乡村，造福万千农民群众，成效显著，影响深远。20年来，浙江持之以恒实施“千万工程”，探索出一条加强农村人居环境整治、全面推进乡村振兴、建设美丽中国的科学路径，形成了一系列行之有效的做法和为人民群众所认可的成效。

**坚持党建引领、党政主导。**“千万工程”是一项系统工程，需要充分发

## 提升中国特色社会主义法治理论的国际影响力和话语权

# 为人类法治文明发展贡献中国智慧中国方案

雷 鸣

的精神标识和文化精髓，加快构建中国话语和中国叙事体系，讲好中国故事、传播好中国声音，展现可信、可爱、可敬的中国形象。”中华法制文明的历史源远流长，是中华文明的重要组成部分。中华法系在世界法制史上独树一帜，彰显了中华民族的伟大创造力和中华法制文明的深厚底蕴。习近平法治思想植根中华法制文明沃土，有力推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，赋予中华法制文明新的时代内涵，彰显中华文化独特魅力。加强习近平法治思想国际传播，是提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓、增强中华文明传播力影响力的内在需要，有利于加快构建中国话语和中国叙事体系，更好展现可信、可爱、可敬的中国形象。

**推动人类法治文明交流互鉴的必然要求。**习近平总书记强调：“我们要共同倡导尊重世界文明多样性，坚持文明平等、互鉴、对话、包容，以

文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越。”人类法治文明丰富多彩，各种法律文化跨地域传播，有利于相互交流、相互借鉴，促进人类法治文明不断发展。党的十八大以来，在习近平法治思想的科学指引下，中国特色社会主义法治建设深入推进，中国特色社会主义法治体系更加成熟更加定型，为我们续写经济快速发展和社会稳定长期稳定两大奇迹新篇章提供了坚强法治保障。越来越多的国家对中国的法律文化产生兴趣，希望了解法治中国建设的成功经验。我们要把加强习近平法治思想国际传播作为促进人类法治文明交流互鉴的一项重要工作，向世界生动说明法治模式不可能定于一尊、各国需要走适合自己国情的法治道路，为人类法治文明发展贡献中国智慧、中国方案。

**统筹推进国内法治和涉外法治的重要举措。**习近平总书记强调：“要坚持统筹推进国内法治和涉外法

治。要加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理，更好维护国家主权、安全、发展利益。”中国走向世界，作为负责任大国参与国际事务，需要善用法治。习近平法治思想坚持统筹推进国内法治和涉外法治，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，提出了推动形成公正合理透明国际规则体系的中国主张。全球治理体系正处于调整变革的关键时期，我们要积极参与国际规则制定，提高我国在全球治理体系变革中的话语权和影响力，做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者。这就要求我们加强习近平法治思想国际传播，做好习近平法治思想的译介阐释，着力打造融通中外的新概念新范畴新表述，讲好中国法治故事，使中国声音赢得国际社会更广泛的理解和认同。

(作者单位：中南财经政法大学)



# 中华文明具有突出的创新性

——深刻把握中华文明的突出特性②

张海鹏

自古以来，中华文明在继承创新中不断发展，在应时处变中不断升华，积淀着中华民族最深沉的精神追求。习近平总书记指出：“中华文明具有突出的创新性，从根本上决定了中华民族守正不悖、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。”深刻认识中华文明的悠久历史、感知中华文明的博大精深，就要深刻把握中华文明具有突出的创新性这个重要特征。这不仅有利于我们树立正确的文明观、历史观，而且对于在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明具有重要意义。

中华文明源远流长、博大精深。自强不息、革故鼎新、与时俱进是中华文明永恒的精神气质，追求日新月异是中华文明的鲜明特点。回顾历史可以看到，中华文明突出的创新性，鲜明地体现在国家制度和国家治理思想的传承和创新。周朝实行分封制，秦朝统一中国后在地方上采用郡县制，实行“书同文，车同轨”“令黔首自实田”，推动政治、经济、文化制度在继承中创新，建立了中央集权的统一多民族国家。后来，隋唐开创实行科举制、元代确立行省制度、明代废除宰相制度、清代实施对少数民族因俗而治的政策等，都是对国家治理体系的重重大创新，都不同程度体现了中华文明中“变则通”的创新思想。

中华文明具有突出的创新性，还体现在我们创造了灿烂辉煌的文化。从思想到器物、从艺术到科技，中华文明突出的创新性在历史长河中熠熠生辉。中华民族不仅涌现了老子、孔子、庄子、孟子、墨子、孙子、韩非子等闻名于世的伟大思想巨匠，产生了儒、道、墨、名、法、阴阳、农、杂、兵等各家学说，创作了诗经、楚辞、汉赋、唐诗、宋词、元曲、明清小说等伟大文学作品，传承了格萨尔王、玛纳斯、江格尔等震撼人心的伟大史诗，在科技上也有诸多领先世界的发明……正是我们自己创造和培育的独具特色、博大精深的中华文化，为中华民族生生不息、长盛不衰提供了强大精神支撑。

鸦片战争以后，由于西方列强入侵和封建统治腐败，中国逐步成为半殖民地半封建社会。中国共产党坚持以马克思主义为指导，团结带领中国人民不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，彻底摆脱了被欺负、被压迫、被奴役的命运。回顾历史，为什么照搬西方政治制度模式的各种方案都不能完成中华民族救亡图存和反帝反封建的历史任务？为什么中国共产党能够带领中国人民成功开辟实现中华民族伟大复兴的正确道路？究其原因，在于中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，把马克思主义中国化时代化的科学理论作为治国理政的指导思想，尊重中华文明发展的历史脉络，同时发扬恪守正道、与时俱进、革故鼎新的历史文化传统，为中华民族生生不息、发展壮大提供了不竭的思想源泉。

习近平总书记强调：“守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。”回望历史，我国国家制度和国家治理思想的传承和创新，深刻体现了中华文明勇于创新、善于创新的人文传统和治理智慧。天下为公、天下大同、民为邦本、富民厚生、义利兼顾、自强不息的优秀价值理念为中国共产党所继承和发展，“为万世开太平”“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”等主张又在中国共产党治国理政过程中结合新的时代条件不断推陈出新。百余年来，我们党继承和弘扬中华文明具有的突出的创新性，用马克思主义真理的力量激活了中华民族历经几千年创造的伟大文明，使中华文明再次迸发出强大精神力量。作为中华文化和中国精神的时代精华，习近平新时代中国特色社会主义思想的创立是我们文化主体性的最有力体现，标志着中华民族和中国人民的文化自信、文化自觉达到了新的历史高度。

新时代新征程，我们要大力弘扬中华文明具有的突出的创新性，扎根中华大地，继续推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，把马克思主义的思想精髓和中华文化的精神特质融会贯通起来，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴注入强大精神力量。

## 加快推进农业农村现代化 汇聚更强大力量全面推进乡村振兴

廖洪兰

民族要复兴，乡村必振兴。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。习近平总书记强调，全面实施乡村振兴战略“必须加强顶层

设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进”。党的二十大报告对全面推进乡村振兴作出战略部署。我们要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和党的二十大精神，举全党全社会之力全面推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**健全城乡融合发展体制机制。**习近平总书记指出：“要把乡村振兴战略这篇大文章做好，必须走城乡融合发展之路。”要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。用足用好工商资本下乡、人才下乡、技术下乡、土地制度改革、户籍制度改革等相关政策，加强乡村振兴的人才投入、物力配置、财力保障等。以县域为基本单元推进城乡融合发展，发挥县城连接城市、服务乡村的作用，增强对乡村的辐射带动作用。

**促进城乡产业协同发展。**习近平总书记指出：“产业振兴是乡村振兴的重中之重”。要把乡村产业纳入城乡产业体系大格局中，推动城乡产业协同发展，加快推动乡村产业升级。注重发挥城市对乡村的辐射带动作用，激活人力、土地、资金等要素，推动城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置。实施产业兴村强县行动，培育农业产业强镇，打造一乡一业、一村一品的发展格局。依托乡村特色资源，因地制宜培育特色优势产业，打造农业全产业链，让农民更多分享产业增值收益。加快发展乡村数字经济，推动互联网与

特色农业深度融合，发展创意农业、认养农业、观光农业、都市农业等新业态，促进游憩休闲、健康养生、创意民宿等新兴产业发展，规范有序发展乡村共享经济。

**加快建设宜居宜业和美乡村。**习近平总书记指出：“建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。”要组织实施好乡村建设行动，继续把基础设施建设重点放在农村，持续加大投入力度，加快补齐农村基础设施短板，促进城乡基础设施互联互通，推动农村基础设施提档升级，进一步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。实施农村人居环境整治行动，开展美丽宜居村庄创建示范，逐步改善农村生产生活条件。加强农村精神文明建设，弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风。加快补齐农村民生短板，提高农村美好生活保障水平，让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。

**强化人才支撑。**习近平总书记指出：“人才振兴是乡村振兴的基础”。全面推进乡村振兴，迫切需要一大批科技人才、产业人才和乡贤能人。要围绕全面推进乡村振兴的需要，全方位培养各类人才，扩大总量、提高质量、优化结构。坚持培养与引进相结合、引才与引智相结合，拓宽乡村人才来源，聚天下英才而用之。用好用活人才，为人才干事创业和实现价值提供机会条件，最大限度激发人才内在活力。深化乡村人才培养、引进、管理、使用、流动、激励等制度改革，完善人才服务乡村激励机制，以乡村的机会吸引人，以乡村的环境留住人。

(作者单位：中共四川省委党校)



党的二十大报告提出：“加强国际传播能力建设，全面提升国际传播效能，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权。”习近平法治思想坚持把马克思主义法治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化法律文化相结合，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，推动中国特色社会主义法治理论和实践实现新飞跃。我们要深入学习贯彻党的二十大精神，加强习近平法治思想国际传播，向世界充分展现我们党对法治不断深化的理论认识和实践探索，不断擦亮法治中国名片。

**增强中华文明传播力影响力的内在需要。**习近平总书记强调：“坚守中华文化立场，提炼展示中华文明