

绿色家园

# 牢牢守住生态保护红线

本报记者 寇江泽

河北张家口市怀来县,官厅水库水光潋滟,水鸟纷飞。

守护官厅水库一泓清水,怀来县严格执行生态保护红线制度。“建设好首都水源涵养功能区和生态环境支撑区,官厅水库的生态保护红线绝不能碰。”怀来县有关负责人表示。

在我国广袤的地理版图上,全国生态保护红线已划定,一条条红线守护着生态功能重要和生态脆弱的区域。作为我国生态环境保护的一项重要制度创新,生态保护红线制度为生态环境保护提供了一种全新的模式,为中华民族永续发展奠定生态环境基础,为全球生态保护贡献了中国方案。

## 生态保护红线涵盖95%的珍稀濒危物种及其栖息地

在怀来县,目前已划定600多平方公里的生态保护红线,占全县面积超过30%,当地重要生态系统得到有效保护。

不仅仅是怀来,全国各地划定的生态保护红线,让重要自然生态系统得到最严格的保护。从2017年起,原环境保护部与国家发展改革委组织开展全国生态保护红线划定工作。国务院机构改革后,自然资源部、生态环境部指导各地开展生态保护红线划定工作。

“全国生态保护红线已完成划定并发布。”在生态环境部前不久举行的例行新闻发布会上,生态环境部自然生态保护司司长王志斌介绍,陆域生态保护红线覆盖的国土面积不低于300万平方公里,海洋生态保护红线不低于15万平方公里,成果已纳入《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》。

生态保护红线集中分布于青藏高原、天山山脉、内蒙古高原、大小兴安岭、秦岭、南岭,以及黄河流域、长江流域、海岸带等重要生态安全屏障和区域,涵盖了森林、草原、荒漠、湿地、红树林等重要生态系统,涵盖了95%的珍稀濒危物种及其栖息地,对维护国家生态安全具有重要作用。

为什么要划定生态保护红线?王志斌解释,我国已经建立了覆盖面积较大、类型多样的自然保护地体系。生态保护红线涵盖了各级各类自然保护地,还将生态功能重要区、生态环境敏感脆弱区纳入保护范围,并兼顾了重要的生态廊道。生态保护红线更注重优化国

土空间开发保护格局和维护国家、区域生态安全,通过国土空间规划来实施管控,对人为活动准入实施正面清单。自然保护地是核心生态空间,更强调珍稀;生态保护红线是关键生态空间,更强调安全。

据介绍,生态环境部将持续加强自然保护地、生态保护红线两类重要区域的生态保护修复统一监管,通过开展监测评估、强化生态破坏问题查处等方式,推动发挥二者在保障生态系统的多样性、持续性和稳定性上的协同作用,从而更好地维护生物多样性,保障国家和区域生态安全。

## 在生态保护修复上强化统一监管

红线划好,更要守好。

目前,全国已有19个省份建成省级生态保护红线监管平台或具备监管能力,一些省份开展生态保护红线人类活动加密遥感监测,启用移动核查系统和移动监管手机APP。各地不断完善细化监管配套政策标准,贵州、浙江等地出台生态保护红线管控细则文件,山东出台了生态保护红线生态环境监督办法。同时,运用好监督检查成果,四川已将生态保护红线作为省级生态县考核验收中的硬指标,实行一票否决,纳入省级污染防治攻坚战成效考核和生态环境保护党政同责目标考核,倒逼责任落实……

生态环境部与自然资源部共同推进红线划定和评估调整,在生态保护修复上强化统一监管,坚决守住生态保护红线。

“我们依托国家生态保护红线监管平台,聚焦重点人类活动,将遥感监测提取的疑似问题线索移交有关省级生态环境部门、流域(海域)监督管理局进行实地核实,与地方开展会商,督促问题整改。”生态环境部自然生态保护司生态保护红线监管处处长周海丽说。

目前,国家生态保护红线监管平台已投入运行。平台综合利用30余颗国内外卫星资源,聚焦生态保护红线生态环境监督,累计发现各类人类活动图斑3万余个,为中央生态环保督察等重大任务提供生态破坏问题线索2000余条,对自然保护地和生态保护红线等重要生态空间基本实现全覆盖。

“在工作过程中,我们发现生态保护红线内仍存在一些占用生态空间、破坏地表植被、

影响生态功能的问题,如非法采石挖沙等矿产资源开发建设活动、道路修建手续不全开工建设或建设超出审批范围等。”周海丽说,目前大部分问题已完成整改。

周海丽表示,生态环境部将深化生态保护红线监管体系建设,推动实施《生态保护红线生态环境监督办法(试行)》,持续加大监管力度,推进保护成效评估,守住国家生态安全的底线。

## 加大对生态保护红线覆盖比例较高地区的支持力度

江西鹰潭市上清镇沙湾村,泸溪河畔,高大的野生板栗树繁花盛开,蜜蜂成群。

正在割蜂蜜的村民练长根说:“我去年养了90多箱蜜蜂,收了2400多斤蜂蜜。我们村就在中华秋沙鸭自然保护区内,蜂蜜品质有保证,卖得很好。”

“中华秋沙鸭帮村里叫响了生态品牌,帮助我们增收致富。”沙湾村党支部书记吴建波说,沙湾村有400多户村民,现在有130多户村民养蜂,去年产蜜5万余斤,收入近300万元。

2007年,中华秋沙鸭首次在沙湾村泸溪河畔被发现,当地建立了1800余公顷的中华秋沙鸭自然保护区。沙湾村整体划入保护区,并划

入生态保护红线。红线内实施严格的保护措施,禁止开发、狩猎、砍伐,有力地保护了良好生态环境。

生态保护红线不仅保护生态环境,同时也兼顾群众利益。当地积极开发公益岗,加强红线内生态公益林补助,保障村民生产生活。除了养蜂,练长根还从事村庄公益事务,每月收入3000多元,家里年年享受公益林补助。“今年1月份,政府发放了去年的公益林补助,我们老两口有3000多元。”练长根说,以前担心不砍树就没收入,现在不砍树反而收入增加了,生活更好了。

生态保护红线内不是无人区,也不是发展的“真空区”。“红线内,在保障不对生态功能造成破坏的前提下,允许有限的人为活动。”王志斌说。

王志斌表示,一方面,保障红线内原住民和其他合法权益主体的生产生活;另一方面,在符合有关要求的前提下,红线内允许开展基础设施建设、适度参观旅游等活动,在守住国家生态安全底线的同时,更好支撑当地经济社会可持续发展。

目前,我国已建立相对成熟的生态保护补偿政策,对生态产品供给者进行补偿,涵盖重点生态功能区和森林、草原、湿地、荒漠等生态系统,涉及部分生态保护红线。2021年9月,中办、国办印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》,进一步明确引入生态保护红线作为相关转移支付分配因素,加大对生态保护红线覆盖比例较高地区的支持力度。



## 生态论苑

保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。坚定不移走生态优先、绿色发展之路,为中华民族永续发展奠定生态环境基础,推动实现人与自然和谐共生的现代化

仲夏时节,万物丰茂。云南北上南归的“短鼻家族”亚洲象群再添新丁;湖南“水中大熊猫”长江鲟50年来首次出现在南洞庭湖水域;重庆发现全球新物种云阳掌突蟾……近年来,我国自然生态系统稳定向好,生态保护修复成效不断显现,生物多样性之美频现各地,一幅人与自然和谐共生的画卷在神州大地铺展。

人与自然是生命共同体。党的二十大报告提出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。生态保护修复可以有效守好自然生态安全边界,促进自然生态系统质量整体改善,推动实现人与自然和谐共生。党的十八大以来,我国开展了一系列根本性、开创性、长远性的生态保护修复工作,创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹,走出了一条具有中国特色的生态保护修复之路。人与自然生命共同体日益生机勃勃。

生态保护制度不断完善。前不久,青藏高原生态保护法表决通过,将于9月1日起施行,这是我国首部以“生态保护法”命名的法律。新时代十年来,我国构建以国家公园为主体的自然保护地体系,建立各级各类自然保护地近万处,率先在国际上提出和实施生态保护红线制度,实现一条红线管控重要生态空间。

生态安全屏障有效巩固。我国坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,在“三区四带”国家生态安全屏障统筹实施44个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。“十三五”以来累计完成生态保护和修复面积约537万公顷,“中国山水工程”入选联合国首批十大世界生态恢复旗舰项目。科学开展大规模国土绿化行动,森林覆盖率达到24.02%,森林蓄积量达到194.93亿立方米,近些年全球增加的森林面积约1/4来自我国。

在发展中保护、在保护中发展,绿色成为我国高质量发展的动人底色。党的十八大以来,我国生态文明建设取得历史性成就、发生历史性变革,同时经济实现跨越式发展,全国经济总量由2012年的53.9万亿元上升到去年的超121万亿元,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。生态保护修复必须按照生态系统的内在规律,统筹考虑自然生态各要素,进行整体保护、系统修复、综合治理。

保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。坚定不移走生态优先、绿色发展之路,筑牢国家生态安全屏障,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,促进生态环境持续改善,将为中华民族永续发展奠定生态环境基础,推动实现人与自然和谐共生的现代化,为共建地球生命共同体不断做出新贡献。

本版责编:董丝雨 版式设计:张芳曼

# 筑牢国家生态安全屏障

寇江泽



图①:西藏羌塘国家级自然保护区的藏羚羊。新华社记者 姜帆摄  
图②:河北张家口市怀来县官厅水库国家湿地公园。孙慧军摄(人民视觉)  
图③:广西大瑶山国家级自然保护区,护林员在银杉保护站巡山观测。高如金摄(人民视觉)



## “三北”防护林体系工程——构筑抵御风沙的绿色防线

本报记者 董丝雨

三北地区是指我国的西北、华北和东北地区,分布着八大沙漠、四大沙地和广袤的戈壁。如今,绵亘万里的“三北”工程已构筑起一道抵御风沙、保持水土、护农促牧的绿色防线,取得巨大生态、经济、社会效益,成为生态文明建设的重要标志性工程、全球生态治理的成功典范。

20世纪70年代,三北地区黄沙漫天,沟壑纵横,极大影响当地人民生活。1978年11月,党中央、国务院作出建设“三北”防护林体系工程的重大决策。按照规划,“三北”工程建设期限为1978年至2050年,历时73年,分三个阶段八期工程进行建设。2021—2030年是“三北”工程六期工程建设期,也是巩固拓展防沙治沙成果的关键期、攻坚期。

工程建设进展如何?据介绍,由于三北地区森林、草原、湿地和荒漠生态系统交错分布,

六期工程将坚持系统观念,推进新时代防沙治沙工作。“三北”六期工程将荒山荒沙绿化、森林质量提升、草原保护修复、湿地保护恢复、沙化土地封禁保护等,纳入建设范畴,统一规划,统筹实施。”国家林草局三北局相关负责人表示,将强化区域联防联控,建立多部门、多层次、跨区域协同推进机制,强化部门和地区之间协同作战和信息共享。

三北地区分布着我国84%的沙化土地。“防沙治沙一直是‘三北’工程建设的主要任务之一。”“三北”六期工程将突出重点,全力打好三大标志性战役。”国家林草局三北局相关负责人介绍,这三大标志性战役为:在黄河“几字弯”区域,对黄河岸线流沙、十大孔兑粗沙区、河套灌区盐渍化等退化土地开展综合治理;在科尔沁、浑善达克沙地区域部署一批生态综合治理项

目,稳步提升区域森林和草原植被盖度,恢复疏林草原自然景观原貌,减少影响京津的风沙源;在河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘区域,抓好天然林草植被的封育封禁保护和绿洲外围、沙漠边缘的防风固沙林草带建设,加强退化林和退化草原修复,确保沙源不扩散。

经过40多年的建设,“三北”工程的成效不断显现。

绿色屏障不断巩固。“三北”工程建设累计营造林保存面积达4.8亿亩,工程区森林覆盖率由1977年的5.05%提高到目前的13.84%,森林蓄积量由1977年的7.2亿立方米增加到目前的33.3亿立方米。

风沙危害不断减轻。“三北”工程建设累计治理沙化土地33.6万平方公里,工程区土地沙化面积及易起沙尘土地面积实现“双下降”,年均沙尘暴日数从1978年的6.8天下降到目前的2.4天。

绿色经济不断发展。目前,“三北”工程建设累计治理水土流失面积44.7万平方公里。超3000公顷农田得到有效防护。年产特色林果4800万吨,产值达1200亿元。

