

国家发展改革委回应当前经济运行热点问题

我国经济发展态势将持续向好

本报记者 刘志强

权威发布

对当前中国经济形势应如何看待？促进经济平稳向好还要采取哪些举措？优化民营企业发展环境将从哪些方面入手？

热点消费较快增长，固定资产投资量增质优

15日，国家统计局发布了2023年5月国民经济运行情况。数据显示，5月份，主要生产需求指标环比增速不同程度改善的同时，市场需求仍显不足，一些结构性问题比较突出。

“从国内外发展情况看，在经济恢复的过程中，一些领域出现暂时性波动是正常的。看中国经济形势，既要看准当前的‘形’，更要看清长远的‘势’。”孟玮分析认为，当前经济运行整体保持了恢复态势。

主要表现在几个方面：服务业持续回升，今年以来非制造业商务活动指数始终运行在景气临界点以上；热点消费较快增长，5月份汽车销售同比增长27.9%，餐饮、旅游等接触型聚集型服务消费明显改善，消费对经济恢复发展的拉动作用有望进一步凸显；固定资产投资量增质优，前5个月固定资产投资同比增长6%、7.5%。

“长远来看，经济向好趋势依然稳固。”孟玮表示，压力和挑战不会改变我国经济长期向好的大势，“随着宏观经济政策效应持续显现，市场需求逐步恢复，供给结构不断调整，我国经济发展动能将持续增强，结构将持续

向优、态势将持续向好。”

下一步，国家发展改革委将重点在6方面发力。

一是抓紧制定出台恢复和扩大消费的政策，持续改善消费环境，释放服务消费潜力。稳定汽车消费，加快推进充电桩、储能等设施建设和配套电网改造，大力推动新能源汽车下乡。

二是加快实施“十四五”规划102项重大工程，推动能源、水利、交通等重大基础设施以及新型基础设施建设，发挥政府投资和政策的激励引导作用，有效激发民间投资活力。

三是加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，着力突破短板领域，做大做强优势领域。

四是扎实推动重点领域改革，更大力度吸引和利用外资，稳住外贸外资基本盘。

五是强化就业优先导向，扩大高校毕业生等就业渠道，多渠道增加城乡居民收入，切实保障和改善民生。

六是抓好粮食生产和重要农产品供应保障，做好迎峰度夏电力供应保障，有效防范化解重点领域风险。

多措并举，优化民营企业发展环境

二十届中央全面深化改革委员会第一次会议鲜明指出“支持民营经济发展是党中央的一贯方针”，明确要求“促进民营经济发展壮大”。孟玮表示，国家发展改革委将多措并举优化民营企业发展环境，重点包括3个方面——

持续破除民营企业公平参与市场竞争的制度障碍。深入实施市场准入负面清单制度，持续破除妨碍各类经营主体公平准入的隐性壁垒，定期对违背市场准入负面清单典

型案例进行全国通报。开展工程建设招标投标突出问题专项治理，集中破解一批民营企业反映比较强烈的地方保护、所有制歧视等突出问题。

持续加强民营企业平等使用资源要素的保障力度。健全防范和化解拖欠中小微企业和个体工商户账款长效机制。积极支持民营企业建设高水平创新平台和科技转化平台。加快向民营企业开放国家重大科研基础设施和大型科研仪器。大力推广“信易贷”模式。

持续激发民营经济发展活力。全面构建亲清政商关系，畅通政企沟通渠道，健全涉企政策听取企业家意见建议的工作机制，保持政策连续性稳定性，根据实际设置合理过渡期，给企业留出必要的适应调整时间。鼓励和吸引更多民营企业参与国家重大战略、国家重大工程、重点产业链供应链项目建设。

做好降低企业负担、促进居民增收等工作

对国家发展改革委下一步部分重点工作，孟玮作了详细介绍。

——降负担，形成整治涉企违规收费长效机制。

去年6月至12月，国家发展改革委会同有关部门，聚焦交通物流、水电气暖、金融、行业协会商会以及中介机构等领域，在全国集中开展了涉企违规收费专项整治行动。在各方共同努力下，全国共查处涉企违规收费问题7700多个，涉及金额50多亿元，已要求有关单位对发现问题全部予以整改；同时，通过严查降费减负政策落实到位、不按要求执行惠企收费政策等问题，推动全面及时落实相关惠企政策，涉及金额超2100亿元。

下一步，相关部门将把整治涉企违规收费与优化营商环境、落实助企纾困政策、激发

市场活力紧密结合起来，推动建立防治并举、多方协同的长效监管机制，进一步减轻企业负担、助力实体经济发展。

——促增收，努力实现居民收入增长和经济增长基本同步。

近期，国家发展改革委召开相关会议，明确了今年收入分配领域重点工作安排。孟玮列举了一些针对性较强的措施：力争将中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重提高到60%以上，多措并举拓展农民增收致富渠道；加大财产性收入开源清障力度，增加投资者财产性收入；继续落实现行各项税费支持政策，进一步提振市场信心；健全多层次社会保障体系，强化兜底保障能力。

此外，各地发展改革部门还将加大稳就业工作力度，发挥好最低工资、工资集体协商、工资指导线等机制作用，强化重点群体支持帮扶，增加低收入者收入，积极探索促进居民增收有效路径。

——强保障，做好迎峰度夏电力保供工作。

每到迎峰度夏阶段，电力供应问题总是备受关注。“今年以来，国家发展改革委聚焦能源电力安全稳定供应，持续加强能源产供储销体系建设。从目前情况看，全国发电装机容量持续稳定增长，统调电厂存煤达到1.87亿吨的历史新高，做好今年迎峰度夏电力保供有坚实的基础。”孟玮说。

国家发展改革委将充分发挥煤电油气运保障工作组际协调机制作用，压实地方和企业能源保供主体责任，“抓紧推动支撑性电源、新能源等各类电源建设和电网建设，做好接电并网，确保今年迎峰度夏前应投尽投、应并尽并。”此外，还要做好加强燃料供应保障、促进各类发电机组发电尽发、全国电网运行优化调度、电力需求侧管理等方面工作，切实保障民生用电和重点用电安全稳定。

五部门发文

加大金融支农力度

全面推进乡村振兴

本报记者 吴秋余

近日，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、财政部、农业农村部联合发布《关于金融支持全面推进乡村振兴 加快建设农业强国的指导意见》(以下简称《指导意见》)，对做好粮食和重要农产品稳产保供金融服务、强化巩固拓展脱贫攻坚成果金融支持、加强农业强国金融供给等9个方面提出了具体要求。

当前，我国金融支农情况如何？下一步如何增强金融服务能力，助力全面推进乡村振兴、加快建设农业强国？记者进行了采访。

引导更多金融资源配置到乡村振兴重点领域和薄弱环节

农业强国是社会主义现代化强国的根基。党的二十大报告提出，完善农业支持保护制度，健全农村金融服务体系。今年中央一号文件对当前和今后一个时期“三农”金融工作提出明确要求，健全政府投资与金融、社会投入联动机制，鼓励将符合条件的项目打捆打包按规定由市场主体实施，撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向农业农村。用好再贷款再贴现、差别化存款准备金、差异化金融监管和考核评估等政策，推动金融机构增加乡村振兴重点领域贷款投放，重点保障粮食安全信贷资金需求。

近年来，人民银行等部门积极引导金融机构以服务实体经济为出发点和落脚点，不断加大“三农”领域的金融支持。截至2023年4月末，我国涉农贷款余额53.16万亿元，同比增长16.4%。

《指导意见》强调，各金融机构要主动对接粮食生产主体扩大产能、设备改造、技术升级等融资需求，促进粮食稳产增产。加大高标准农田和水利基础设施建设信贷投放，鼓励将符合条件的项目整省整市打捆打包，统筹构建多元化信贷偿还渠道。加强种业振兴等农业关键核心技术攻关金融支撑，强化农业科技装备和绿色发展金融支持，加大乡村产业高质量发展金融资源投入。优化和美乡村建设和城乡融合发展金融服务，提升新市民金融服务水平，改善县域消费金融服务。强化脱贫地区和脱贫人口金融支持，持续深化金融机构定点帮扶工作。

《指导意见》明确，要强化精准滴灌和正向激励，加大货币政策支持力度，加强财政金融政策协同，形成金融支农综合体系。强化金融机构组织功能，拓展多元化金融产品服务，增强保障服务能力。完善农村产权确权颁证、抵押登记、流转交易、评估处置机制，推动融资配套要素市场改革。提升农村基础金融服务水平，强化统计监测与考核评估，切实提高建设农业强国金融服务质效。

五部门表示，下一步将继续推动健全多层次、广覆盖、可持续发展的现代农村金融服务体系，引导更多金融资源配置到乡村振兴重点领域和薄弱环节，为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国提供更有力量金融支撑。

鼓励金融机构增设特色网点，推动基础服务向县域乡村延伸

建设农业强国是一项长期而艰巨的历史任务。当前，金融部门瞄准全面推进乡村振兴这一重点任务，以资金要素为核心，扎实开展乡村振兴金融服务工作。

《指导意见》要求，用好再贷款再贴现、差别化存款准备金率等货币政策工具，强化精准滴灌和正向激励，引导金融机构加大对乡村振兴重点领域信贷支持力度，并适度向乡村振兴重点帮扶县倾斜。同时，鼓励各地完善风险补偿、财政贴息、融资担保等配套政策，与再贷款等货币政策形成合力，支持乡村振兴重点领域贷款发放。

对于不同类型的金融机构，《指导意见》分别提出相应要求，开发性政策性银行要立足职能定位，在业务范围内加大对粮食和重要农产品稳产保供、农业农村基础设施、农业科技等重点领域中长期信贷支持力度。国有商业银行、股份制商业银行要发挥资源、机制、科技等优势，加强线上线下协同，增加乡村振兴领域信贷投入。农村中小金融机构要立足本土、专注支农支小，强化“三农”领域信贷资源投入。加快农村信用社改革，推动省联社转换职能，规范履行行为，稳步推进村镇银行结构性重组，强化风险防范化解，增强“三农”金融服务能力。鼓励金融机构在园区和社区增设服务乡村振兴、新市民等群体特色网点，推动基础服务向县域乡村延伸。

“做好乡村振兴金融服务，金融机构既要坚持回归本源、履行责任、支农支小，也要加强信贷风险防范，注重发挥政策合力，避免过度融资，实现财务可持续发展。”招联首席研究员、复旦大学金融研究院兼职研究员董希淼认为，做好乡村振兴金融服务，要坚持部门间的分工协同、财政、金融、产业等多部门在农业强国建设中应发挥不同的作用。比如，财政部门主要发挥对弱势群体的兜底保障作用，金融部门主要发挥对有生力量的支持扶持作用，产业部门主要发挥政策引导作用，在具体工作中，各部门要充分协同“一起搭台”，才会呈现“好戏连台”。

打造惠农利民金融产品与服务，提升农村数字普惠金融水平

在乡村振兴金融服务创新方面，《指导意见》提出，鼓励金融机构发行“三农”、小微、绿色金融债券，拓宽可贷资金渠道，推动“融资、融智、融商”有机结合，探索“党建共建+金融特派员下乡进村”模式，创新搭建招商引资、产销对接、融资支持等综合服务平台。同时，依托金融科技赋能乡村振兴示范工程，鼓励金融机构运用新一代信息技术因地制宜打造惠农利民金融产品与服务，提升农村数字普惠金融水平。

董希淼表示，在服务乡村振兴过程中，必须要处理好金融监管和金融创新的关系，要加强金融监管，完善金融机构法人治理结构，强化宏观审慎管理制度和功能性监管、行为监管。在金融创新中要坚持服务实体经济，降低融资成本，避免脱实向虚，防止体内循环，严守不发生系统性金融风险底线。

浙江省绍兴市柯桥区棠棣村 朵朵兰花香 乡村新气象

本报记者 张冲 龚文蔚

“棠棣无处不逢花。”走进浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村，村道宽敞洁净，民居整齐排列，一条3.6公里长的环村公路串起花的海洋，蔚为壮观。

这个获得“国家级美丽宜居示范村”“全国生态文化村”等荣誉的美丽乡村，20年前却是另一番景象。当时的棠棣村，杂物乱堆乱放，村民们为了种养花卉方便，把露天“农家肥”置于房前屋后，人居环境差，治理难度大。

2003年，随着“千万工程”在浙江全省深入推进，一场村庄环境整治行动也在棠棣村火热开展。

棠棣村党总支书记刘建明坦言：“起初大家环保意识不强，只顾自家方便。想要改变多年养成的生活习惯并不容易。”

发挥“头雁效应”，形成示范引领。刘建明带头拆除了自家花园的两个粪坑，再同村干部一道挨家挨户做工作。经过系统整治，全村共清理拆除“两堆一坑”(柴堆、草堆、露天粪坑)1800多个，村庄面貌焕然一新。

以解决老大难问题为起点，棠棣村不断拓展环境整治半径：修缮近1万平方米的危墙，修筑道路，整治杆线，亮起路灯，村庄生态环境不断改善，村民生活质量持续提高。

“村子美了，我们的干劲更足了。”棠棣村兰花共富工坊负责人童水标脸上挂满了笑意。

棠棣村因花闻名，素有“千年兰乡”的美誉。随着村居环境改善，一座数字兰花共富工坊拔地而起。村里运用数字化手段，着力做好“兰花”这篇大文章。从智能培育到直播销售，一朵小小的兰花成为村民手中的致富花。

早上七八点，童水标像往常一样点开“温室管家”APP，兰花共富工坊内的温度、湿度等数据一目了然。当日日照强烈时，顶棚的一、二层遮阳帘便自动运行；当需要浇灌、通风时，喷淋、风扇等装置便自动运行，确保兰花生长处于舒适环境。

待到兰花培育成熟，童水标便组织村民和电商团队，在工坊内进行分株、装盆和直播销售。“您瞧，这株兰花叫宋梅，花色呈俊俏鲜丽的嫩绿色，花瓣层次丰富，晶莹透亮，

犹如碧玉。”电商主播卢燕燕在工坊内搭起直播间，热情地吆喝着。

随着下单声叮咚作响，阵阵兰花香飘向千家万户。

“既要搭上数字化快车，更要推动产业迭代升级，推动农文旅融合发展。”漓渚镇副镇长陈俊杰介绍，2017年，漓渚镇成为国家田园综合体试点之一。为推进项目实施，棠棣村将300余亩分散的丘陵山地改造为连片农田，利用农业景观和乡村空间吸引游客、凝聚人气，促进农业增效、农村增美、农民增收。

如今的棠棣村，以花木产业为主导，以兰文化创意研学体验为特色，年接待培训2.5万人次以上、游客14万余人次，带动花木销售额增加1000余万元，村民人均收入超12万元。

村民口袋越来越鼓，但真正转型成“示范村”“文明村”，还要靠文明乡风的浸润。今天的棠棣村，以“棠棣”为名，以文明乡风为要，在乡村振兴路上既“塑形”、更“铸魂”。

“世盛千般好，家和万事兴。”在村民钱迪红家门口，两行家训赫然醒目。“这是村里发起的晒家风家训活动。”村妇联主席徐伟凤介绍，棠棣村扎实推进以传承好家训、培育好家风、建设好家庭为主要内容的家庭文明建设，以文化振兴助力乡村振兴。

往前走，一座古色古香的建筑跃入眼帘，这是棠棣村乡村振兴讲习所，一群学生正在参加研学活动。“这里本是一片废弃厂房，后来成为我们共同的‘精神家园’。”讲习所负责人李红敏介绍。

棠棣村通过修建文化礼堂等方式，让“人勤春早”的价值追求代代相传。“这加强了棠棣在外乡贤与家乡的精神连接。”漓渚镇党委书记罗耀说。

20年来，棠棣村深入实施“千万工程”，让朵朵兰花香，带来乡村新气象。站在新起点的棠棣村，正一步一个脚印，坚定走在迈向共同富裕的道路上。

千万工程 一线探访



6月14日，贵州省毕节市纳雍县锅圈岩苗族彝族文化村，“四好农村路”蜿蜒盘旋，宛如一条丝带缠绕山间。近年来，当地“四好农村路”建设取得成效，串联起乡村交通路网，美化公路沿线景观，促进农业增效、农民增收，更好助力美丽乡村建设。

中小企业数字化转型城市试点工作将开展

中央财政对试点城市给予定额奖励

本报北京6月16日电 (记者王政、刘温馨)近日，财政部、工业和信息化部联合印发《关于开展中小企业数字化转型城市试点工作的通知》(以下简称《通知》)拟于2023—2025年分3批组织开展中小企业数字化转型城市试点工作。

2020年《中小企业数字化赋能专项行动方案》实施以来，工信部、财政部已遴选确定第一批38个细分行业98家数字化服务商，推动2000多家中小企业完成数字化改造，财政资金支持4.3亿元左右。不过，目前中小企业数字化转型中还存在很多“不愿转、不敢转、不会转”的痛点难点。

《通知》明确，通过开展城市试点，支持地方政府综合施策，探索形成中小企业数字化转型的方法路径、市场机制和典型模式，梳理一批数字化转型细分行业，打造一批数字化转型“小灯塔”企业，培育一批优质的数字化服务商，开发集成一批“小快轻准”(小型化、快速化、轻量化、精准化)的数字化解决方案和

产品，通过示范带动、看样学样、复制推广，引导和推动广大中小企业加快数字化转型，全面提升中小企业数字化水平，促进数字经济和实体经济深度融合。2023年先选择30个左右城市开展试点工作，以后年度根据实施情况进一步扩大试点范围。

《通知》强调，中央财政对试点城市给予定额奖励，其中省会城市、计划单列市、兵团奖补资金总额不超过1.5亿元，其他地级市、直辖市所辖区县奖补资金总额不超过1亿元。财政部切块下达奖补资金，由试点城市统筹使用。应按照“企业出一半、服务商让一点、政府补一点”的原则，安排不低于80%的奖补资金开展中小企业数字化改造工作，通过支持被改造企业，由其选择数字化服务商进行数字化改造，可用于与数字化改造相关的软件、云服务支出，网关、路由等必要的数据采集传输设备支出，以及咨询诊断等服务支出。企业应注重加强改造深度，着重开展生产制造等相关环节的改造。