

以新安全格局保障新发展格局

总体国家安全观研究中心

内容提要

以新安全格局保障新发展格局,是新征程上顺应世界之变、时代之变、历史之变的必然要求。必须坚持系统观念,加快构建与新发展格局相适应的新安全格局,努力在以新安全格局保障新发展格局的实践中,更好满足人民群众日益增长的安全需要。

国家安全是民族复兴的根基,是人民安居乐业的保证。党的二十大报告对推进国家安全体系和能力现代化、坚决维护国家安全和社会稳定作出战略部署,提出以新安全格局保障新发展格局。习近平总书记在二十届中央国家安全委员会第一次会议上强调:“要全面贯彻党的二十大精神,深刻认识国家安全面临的复杂严峻形势,正确把握重大国家安全问题,加快推进国家安全体系和能力现代化,以新安全格局保障新发展格局,努力开创新时代国家安全工作新局面。”新征程上,更好统筹发展和安全,必须加快构建与新发展格局相适应的新安全格局,营造有利于经济社会高质量发展的安全环境,以高水平安全保障高质量发展。

顺应世界之变、时代之变、历史之变的必然要求

党的十八大以来,从提出总体国家安全观到强调统筹发展和安全,从建立国家安全领导体制到加快构建新安全格局,以习近平同志为核心的党中央不断开创新时代国家安全工作新局面,国家安全得到全面加强。党的二十大报告提出以新安全格局保障新发展格局,这是顺应世界之变、时代之变、历史之变的必然要求,对实现高质量发展和高水平安全互动具有重要意义。

坚持统筹发展和安全的题中应有之义。党的十九届五中全会将“统筹发展和安全”纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想之中。统筹发展和安全,要求实现安全发展。以习近平同志为核心的党中央着眼推动安全发展,强调要以新安全格局保障新发展格局,主动塑造于我有利的国家安全环境,更好维护开放安全,推动发展和安全深度融合。这是坚持统筹发展和安全的题中应有之义,有利于我们主动适应新发展阶段的新情况,建立完善强基固本、化险为夷的各项对策措施,更好维护国家主权、安全、发展利益,为新时代坚持和发展中国特色社会主义保

护航。
应对国家安全形势新变化新趋势的迫切需要。当前,世纪疫情影响深远,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,世界经济复苏乏力,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,世界进入新的动荡变革期。我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过,来自外部的打压遏制随时可能升级,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生,需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂,我们所面临的国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大。以新安全格局保障新发展格局,为驾驭纷繁复杂的安全形势、提高应对风险挑战能力指明了前进方向,成为推动中国式现代化行稳致远的重要保障。

推进国家安全体系和能力现代化的重要支撑。维护国家安全是全国各族人民根本利益所在,是党和国家兴旺发达、长治久安的有力保证。新时代,安全在人民对美好生活的追求中分量越来越重,越来越多样化多层次。以新安全格局保障新发展格局,顺应人民对美好生活的向往,为推进国家安全体系和能力现代化、谱写“中国之治”新篇章提供重要支撑。我们要从国情出发、从实际出发、从国家发展需要出发推进国家安全体系和能力现代化,着眼于以新安全格局保障新发展格局,准确把握推进国家安全体系和能力现代化面临的新的更高要求,确保国家安全体系和能力现代化与中国式现代化进程相适应。

坚持以系统观念推动构建新安全格局

以新安全格局保障新发展格局,必须坚持系统观念,加快构建与新发展格局相适应的新安全格局。新安全格局突出“大安全”理念,更加强调科学统筹。我们要实现各方面安全统筹治理、良性互动、共同巩固,着力解决国家安全工作中存在的不平衡不充分问题,建设更高水平的平安中国。

统筹外部安全和内部安全。对外维护国家主权、安全、发展利益,对内维护政治安全和社会稳定,是加快构建新安全格局的基本要求。处理好外部安全和内部安全的关系,对于加快构建新安全格局具有基础意义。我们要把外部安全和内部安全作为国家安全不可分割的两个方面,对外部挑战和内部风险时刻保持警醒,对外求和平、求合作、求共赢,对内求发展、求变革、求稳定,注意防止国际因素的倒灌效应和国内因素的溢出效应,有效塑造新安全格局。

统筹国土安全和国民安全。捍卫

国家主权和领土完整是国家安全的重要任务,国土安全始终是国家安全的重中之重。人民安全是国家安全的宗旨和基石,维护国土安全是为了维护人民安全;人民的认同和支持,是国土安全的根本依托和支撑,只有把国土安全建立在人民安全基础之上,国土安全才能真正实现,国家安全才有意义。必须既重视国土安全,又重视国民安全,坚持以民为本、以人为本,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,不断夯实加快构建新安全格局的群众基础。

统筹传统安全和非传统安全。面对传统安全和非传统安全交织叠加的新形势,必须统筹兼顾、综合施策。既要重视传统安全,又要找准影响国家安全的新主体、新矛盾、新行为,动态拓展国家安全工作领域,预判金融、网络、数据、生物、资源、核、太空、海洋等领域的非传统安全风险,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全,加强海外安全保障能力建设。既要坚决堵住非传统安全漏洞,又要警惕传统安全与非传统安全问题叠加共振,有效防范化解破坏新安全格局的系统性安全风险。

统筹自身安全和共同安全。实现民族复兴不仅需要安定团结的国内环境,而且需要和平稳定的国际环境。当前,世界各国相互联系、相互依存的程度空前加深,安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出,任何人任何国家都无法独善其身。面对共同挑战,我们要坚持统筹自身安全和共同安全,致力于在共同安全中实现自身安全,倡导共同、综合、合作、可持续的全球安全观,落实全球安全倡议,积极参与全球安全治理,在推动构建人类安全共同体中加快构建新安全格局。

统筹维护和塑造国家安全。维护国家安全和塑造国家安全是统一的。既要具备维护国家安全的能力,更要增强塑造国家安全态势的能力,通过塑造实现更高层次、更具前瞻性的维护,不断形成总体有利的国家安全战略态势。面对风高浪急甚至惊涛骇浪的风险挑战,我们要树立战略自信、坚定必胜信心,坚持底线思维和极限思维,推进维护和塑造国家安全手段方式变革,创新理论引领,完善力量布局,推进科技赋能,做到在变局中把握规律、在乱局中趋利避害、在斗争中争取主动,把加快构建新安全格局、有效维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

更好满足人民群众安全需要

习近平总书记指出:“安全是发展的前提,发展是安全的保障”。牢牢守住安全发展这条底线,是构建新发展格局的重要前提和保障。以新安全格局

保障新发展格局,必须统筹维护国家安全各类要素、各个领域、各方资源、各种手段,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,加快推进国家安全体系和能力现代化,更好满足人民群众的安全需要。

坚持党对国家安全工作的绝对领导。坚持党的绝对领导,是推进国家安全体系和能力现代化的最高原则和根本保证。只有坚持党的绝对领导,才能有效协调国家安全工作各领域重大关系,确保国家安全工作大政方针的稳定性和持续性,在推进高质量发展中加快构建新安全格局,不断满足人民群众日益增长的安全需要。坚持党的领导特别是党中央集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,是实现国家安全工作前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进的根本保证。新征程上,要在国家安全工作中深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移贯彻中央国家安全委员会主席负责制,把党中央关于国家安全工作的决策部署落到实处。

全面贯彻落实总体国家安全观。党的十八大以来,习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力和理论创造力,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,从新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度,把马克思主义国家安全理论和当代中国安全实践、中华优秀传统文化战略文化结合起来,创造性提出总体国家安全观,深刻回答了如何既解决好大国发展进程中面临的共性问题,又处理好中华民族伟大复兴关键阶段面临的特殊安全问题这个重大时代课题,为推进国家安全体系和能力现代化提供了根本遵循和行动指南。新征程上,我们要加强理论武装,深入践行总体国家安全观,以党的创新理论指引我们在以新安全格局保障新发展格局的实践中切实满足人民群众的安全需要。

确保各项重点任务落地见效。党的二十大报告对推进国家安全体系和能力现代化作出战略部署,明确了各项任务重点任务,指明了以新安全格局保障新发展格局、更好满足人民群众安全需要的工作切入点和着力点。新征程上,我们要牢牢把握、始终坚持推进国家安全体系和能力现代化的总体要求,紧紧围绕健全国家安全体系、增强维护国家安全能力、提高公共安全治理水平、完善社会治理体系等重点任务深入研究谋划、细化工作措施,更加注重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础,推动各方面建设有机衔接、联动集成,有效解决人民群众最关心最直接最现实的安全问题,有效防范化解可能迟滞或中断加快构建新发展格局的安全风险,让人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

防范风险要时刻保持箭在弦上的备战姿态

杨 莘

发扬斗争精神,打好防范和抵御风险的有准备之战。

当前,我国正处于一个大有可为的历史机遇期,发展形势总的是好的,大局是稳定的。但我们面临的风险也是多方面的,有外部风险,也有内部风险;有一般风险,也有重大风险。各种矛盾风险挑战源、各类矛盾风险挑战点相互交织、相互作用。如果防范不及、应对不力,就有可能导致各种风险传导、叠加、演变、升级。
中国特色社会主义进入新时代,面对风高浪急甚至惊涛骇浪的风险挑战,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民增强忧患意识、坚持底线思维,迎难而上、砥砺前行,攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事,经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验,为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。
党的二十大报告提出:“我国改革

发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过,党的建设特别是党风廉政建设和反腐败斗争面临不少顽固性、多发性问题,来自外部的打压遏制随时可能升级。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。”错综复杂的风险挑战、矛盾问题对进行伟大斗争提出了更高要求。
时刻保持箭在弦上的备战姿态,要求我们始终不忘危、存不忘亡、乐不忘忧,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,做到有备无患、防患未然。同时,务必敢于斗争、善于斗争,发扬斗争精神,提高斗争本领,全力战胜前进道路上各种困难和挑战,向着既定目标奋勇前行。

首先要坚定斗争意志,把箭放在弦上。习近平总书记指出:“在重大风险、强大对手面前,总想过太平日子、不想斗争是不切实际的,得‘软骨病’、患‘恐惧症’是无济于事的。”广大党员干部要

坚定斗争意志,敢于直面风险挑战,以坚初不拔的意志和无私无畏的勇气战胜前进道路上的一切艰难险阻。其次要保持战略定力,把箭在弦上的备战姿态保持住。前进道路上,我们既要有任风浪起、稳坐钓鱼船的战略自信,又要有千磨万击还坚劲、任尔东西南北风的战略定力,做到在各种重大斗争考验面前不畏浮云遮望眼、乱云飞渡仍从容。还要增强斗争本领,瞄得准、射得正。习近平总书记要求:“增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险本领,加强斗争精神和斗争本领养成,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力”。我们要全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的实践要求,努力克服能力不足、本领恐慌,积极投身斗争一线,善于在斗争中学会斗争,牢牢掌握斗争主动权,以顽强斗争精神、高超斗争本领,奋力在新的赶考之路上交出优异答卷。



箭在弦上意指一种高度警惕、引而待发的备战姿态。面对风险挑战,保持箭在弦上,才能快速反应,有效应对、及时化解。中共中央政治局不久前就学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想进行第四次集体学习,习近平总书记在学习时强调:“要善于运用这一思想防范化解重大风险,增强忧患意识,坚持底线思维,居安思危,未雨绸缪,时刻保持箭在弦上的备战姿态,下好先手棋,打好主动仗,对各种风险见之于未萌、化之于未发,坚决防范各种风险失控蔓延,坚决防范系统性风险。”时刻保持箭在弦上的备战姿态,要求我们增强忧患意识和底线思维,大力

教育是国之大计、党之大计。培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题,也是建设教育强国的核心课题。培养一代又一代德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,培养一代又一代在社会主义现代化建设中可堪大用、能担重任的栋梁之才,必须全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务。习近平总书记指出:“今天的学生就是未来实现中华民族伟大复兴中国梦的主力军,广大教师就是打造这支中华民族‘梦之队’的筑梦人。”广大教师要当好“梦之队”的筑梦人,就要坚持围绕学生、关照学生、服务学生,做好思想政治工作。当前,推动我国研究生教育高质量发展,需要从中华优秀传统文化中汲取立德树人的智慧,按照教育发展规律和人才成长规律,构建有利于立德树人的导学关系。

研究生导师承担着指导研究生成长成才的重要责任,需要同研究生共同度过一段相当长时间的学术生涯。这种导学关系较一般意义上的师生关系更为密切,导师的才学、品性、价值观等都会深刻影响学生。我国自古就重视在师生之间建立良性互动关系,中华优秀传统文化中有大量关于培养良好师生关系的论述。例如,《论语·子罕》中说“夫子循循然善诱人,博我以文,约我以礼”,倡导教师用各种典籍来丰富学生的知识,用礼仪来约束学生的行为。在中华优秀传统文化中,教师要传道授业解惑,承担着多元角色,是學生价值观的塑造者、能力的培养者、知识的传授者,对学生的培养是全方位的,对学生的影响是终身的。中华优秀传统文化中关于师生关系的重要思想理念,为今天的教师更好立德树人提供了有益借鉴。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国高校思想政治工作取得显著成效。我们不断推动思想政治工作体系改革创新,在研究生教育中,让导师在指导学生的过程中落实思想政治教育要求,让导学思政与思政课程、课程思政协同前行、相互支撑,形成符合研究生教育阶段师生特点的全员全过程全方位育人新格局。实践告诉我们,导学关系不是简单的知识传授关系,还应注意师生协同加强立德修身。新时代,不断推进我国研究生教育改革发展,就要坚持守正创新,善于从中华优秀传统文化中汲取智慧,结合高等教育实际不断创新研究生德育模式。

发挥研究生导师主体作用。研究生导师是研究生培养的第一责任人,肩负着培养高层次创新人才的使命与责任。研究生导学关系不单纯是“大鱼带小鱼”的简单“从游”,也不仅仅是“师傅带徒弟”的单向知识传授。中华优秀传统文化中的“建国君民,教学为先”“尊师重教”“经师易得,人师难求”等,都启示研究生导师要努力做精于传道授业解惑的“经师”和“人师”的统一者,不断提升自己的思想政治素质和师德师风水平。新时代新征程,高校要全面落实研究生导师立德树人职责,努力造就一支有理想信念、道德情操、扎实学识、仁爱之心的研究生导师队伍,引导导师做学生为学、为事、为人的示范,促进学生全面发展。

发挥研究生群体主体作用。研究生群体知识储备丰富、专业能力强,是党和国家需要的战略性人才资源。在中华优秀传统文化中,无论是“修齐治平”的要求还是“横渠四句”的追求,都深刻说明读书不是为了独善其身,而是为了兼济天下。今天的研究生更要把人民事业紧密联系起来。高校要用好导学思政这个重要渠道,把立德树人贯穿研究生教育全过程,全面提升研究生的理想信念、道德品质、知识智力、身体和心理素质。引导研究生在拓宽知识视野、提高科学研究能力的同时,大力培养家国情怀,不断增强做中国人的志气、骨气、底气,把实现个人理想融入实现国家富强、民族振兴、人民幸福的伟大梦想之中。

(作者为清华大学党委常委、副校长)

助力共同富裕 多措并举健全社会保障体系

王增文 陈玉成

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排,发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用。新时代,我们党把社会保障体系建设摆在更加突出的位置,推动我国社会保障体系建设进入快车道。我国基本建成以社会保险为主体,包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内的世界上规模最大的社会保障体系,为人民创造美好生活奠定了坚实基础,为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标提供了坚强支撑,为促进共同富裕创造了有利条件。

当前,我们已经踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,进入扎实推进共同富裕的历史阶段。党的十九届五中全会提出到2035年“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,党的二十大提出“扎实推进共同富裕”,并作出战略部署。社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题,对促进共同富裕具有重要作用。我们要坚持人民至上,坚持共同富裕,把增进民生福祉、促进社会公平作为发展社会保障事业的根本出发点和落脚点,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系,不断满足人民群众多层次多样化需求,进一步织密社会保障安全网,为人民群众提供更强支撑,为促进共同富裕创造了有利条件。

扩大社会保障覆盖面。健全灵活就业人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面,把更多人纳入社会保障体系。完善困难群体参保帮扶政策,努力实现应保尽保和法定人群全覆盖。进一步强化社会保障互助共济功能,加强失业保险参保扩面工作。发展多层次、多支柱养老保险体系,努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。

统筹推进城乡社会保障体系建设。探索适应人口大规模流动的城乡统筹的社会保障政策。加强城镇与农村社会保障制度衔接,逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距,逐步提高城乡居民基本养老金水平。

增强社会保障制度的公平统一性。充分发挥社会保障作为收入分配调节器的重要功能,完善基本养老保险全国统筹制度。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制,推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。加快完善全国统一的社会保险公共服务平台,提升社会保险公共服务均等化和便捷化水平。

加强社会保障基金规范管理。近年来,全国社会保障基金规模不断扩大,对加强基金监管能力、提升管理水平提出了更高要求。要依法健全社会保障基金监管体系,健全社保基金保值增值体系。要以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社会保障资金的违法行为,守护好人民群众的每一分“养老钱”“保命钱”和每一笔“救助款”“慈善款”。

促进社会保障事业可持续发展。当前,我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。一方面要增强风险意识,分析社会保障可能面临的新情况新问题,提高工作预见性和主动性,未雨绸缪采取应对措施。另一方面要坚持实事求是,既尽力而为又量力而行,把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上,不脱离实际、不超越阶段。

(作者单位:武汉大学政治与公共管理学院、济南大学政法学院)

