

加快硬件升级、优化监管流程、推进压力测试，海口海关助力海南自贸港建设

# 开放加速度 通关更便捷

本报记者 赵鹏 曹文轩

## 一线调研

编者按：从开放“高开高走”，到政策“生效升级”，再到封关准备“稳扎稳打”，《海南自由贸易港建设总体方案》发布3年来，海南自由贸易港建设持续蓬勃展开。

按照2023年底前封关运作项目准备工作、2025年底实现全岛封关运作的部署，作为封关运作工作的主要相关单位，海口海关将在其中扮演什么角色、发挥怎样的作用？如何将“一线放开、二线管住、岛内自由”措施细化、落实？记者进行了调研走访。

走访企业摸底、对接沟通新政策、收集反馈意见……这段时间，海口海关所属洋浦经济开发区海关综合业务一科科长何宣佳和同事们感觉时间越来越不够用。

今年4月13日，为了推进压力测试，原本仅适用于洋浦保税港区的11项政策向区外扩展，范围从2.23平方公里的保税港区扩大到面积为114.7平方公里的整个洋浦经济开发区。“扩区后，有更多经营主体享受新政策，需要及时对接沟通，监管方式也需要不断测试。”何宣佳说。

“何宣佳们的奔走忙碌，是海南全省上下加快推进封关运作各项任务的一个缩影。

《海南自由贸易港建设总体方案》发布3年来，海南将全岛封关运作项目建设作为自由贸易港建设的“一号工程”，瞄准2023年底前具备硬件条件、2024年底完成封关各项准备工作、2025年底实现全岛封关运作的目标，有序推进64项工作任务、31项建设项目及27项压力测试事项，自贸港建设呈现出生机勃勃的新气象。

作为封关运作工作主要相关单位的海口海关，以项目化清单化推进各项任务，加紧硬件建设、优化通关流程、推进压力测试，将“一线放开、二线管住”的进出口政策落实落细。

## 简化通关程序，促进贸易往来更加便捷

一艘来自越南的货轮缓缓驶进洋浦港码头，停泊靠岸，货车随即驶入港区装货，径直开往海南金海浆纸业有限公司(以下简称“金海浆纸”)的货物堆场。

与以往不同，这次运货既不用提前预约场地，也不用在码头等待海关检验。“这为我们节约不少时间，还能省下近万元的装卸费和滞期费。”金海浆纸关务主管潘荣桂说。

2020年6月，海南全面启动封关建设后，洋浦保税港区成为自贸港建设的“样板间”，承担各种政策的先行先试，为封关后的政策运行提供测试数据和合理方案。

政策扩区后，金海浆纸享受到了“简化企业申报”这项政策——“开发区内符合条件的试点企业径予放行含木质包装的货物，抽检也可以在自家仓储区进行。”“径予放行”是“简化企业申报”政策的具体体现，“木质包装”则是何宣佳与同事们认真调研而特别提出的“实施类别”。

有了这一“径予放行”+“类别”，就又需要一项新压力测试。测啥？一测企业仓储区是否达到海关视频监控条件，二测海关监测系统是否能和企业对接，以此掌握其来料出料数据。

2022年底，为加快推进海南自贸港封关压力测试工作，海关总署受命牵头征求国家各部委意见。洋浦海关、管委会、保税港区发展局3家单位走访了洋浦经济开发区90多家企业征询意见。得知有机会提前享受政策红利，企业纷纷响应。

今年1月初，海口海关梳理出18条政策上报；2月初，海关总署确定了包括简化企业申报、加工增值30%免关税等在内的11条扩区政策。3月15日文件下发后，何宣佳和同事们对第一批10多家企业逐一走访，对接政策承接、申报方法、监管条件等各种细节问题，金海浆纸也于此时获悉了这一机遇。

作为一家典型的“两头在外”(原料、市场都以国外为主)的民营企业，对于封关，金海

浆纸最期待什么？

首先是已经落地的“简化企业申报”政策。潘荣桂以一批待验货物10个集装箱为例向记者测算：以前需先卸货在码头抽检，卸装费每批约3000元；因卸装、预约待检或遇到台风季节，很容易造成货物堆存或货柜超期，每延长一天又会增加4000元滞期费。

更令金海浆纸没想到的是，在海口海关和海南商务厅的共同努力下，又一项“精简自动许可管理”政策也将近日落地测试。

煤炭是金海浆纸发展所需的大宗原料之一，但限于以往的监管政策，企业只能“每进口一批(以5万吨为限)，申请一次证件”，即“一进一证”。一直以来，金海浆纸保持着至少每月一批的进口频次。但因“一进一证”等原因限制，金海浆纸煤炭进口滞期发生率居高不下。“用上‘精简自动许可管理’政策，确保监管到位后，将免去自动许可证申领手续。”海口海关自贸区和特殊区域发展处处长何斌告诉记者。

## 运用智能手段，提升人员货物通关效率

占地约675亩、总建筑面积近100万平方米，目前全球单体最大的免税店——海口国际免税城，今年“五一”假期接待游客超10万人次。在它对面，一座拔地而起、正加紧内部装修的巨大建筑体，就是未来封关后承担“二线”进出监管任务的主要口岸之一——海口新海港。

“简单地说，一线口岸面向国际往来，二线口岸面向内地往来。”何斌介绍，封关后，人员进出海南无需额外办理通行证，全岛人员、货物将在全岛10个港口进出，其中8个兼具一线口岸、二线口岸功能，包括3个空港和5个海港。而海口新海港和它毗邻的粤海铁路南港，则是两个专职承担二线口岸功能的港口。

据了解，2019年全年进出海南岛总人次超过6000万，其中三亚凤凰机场、海口美兰机场和海口港分别约2000万、2400万和1500万人。依据过往数据，新海港和粤海铁路南港分别按照全年1600万和400万进出量进行通关检验设计。确保封关后人和车流量增长，再增加一道海关监管手续后，通关更加快捷便利。

如何实现？站在监测大屏前，海口新海港“二线封关”项目设计方、盛视科技股份有限公司项目负责人杨飞介绍，整个新海港的查验大楼分3层，底层为各类车辆通行、二层为出岛、三层为进岛。除了进出分离、人车分离外，底层的车辆查验区设计停车位超过200个，同时并排开设14条查验通道，通关流程与各地常见的高速公路闸口几乎一样。

“这些叫门框式查验机，其中预装了目前最先进、且拥有自主知识产权的底盘检查机器人、CT扫描等各类检测装备。”杨飞介绍，车辆经过时，可实现一次过检、自动扫描完成全部检验内容，每辆车通行时间可从5分钟压减至2分钟内，旅客通关检查时间也将从现在120秒下降到6秒。

“经测试，在一站式监管模式下，车辆通过查验区日高峰小时通行量可达900辆次，进出旅客日高峰小时通行量则可达4500人次，受检者全程无感化通过。”杨飞告诉记者。

据了解，新海港有望8月前全部建成，查验设施、设备项目将于9月中旬展开内测。由



于专门设计了直接通往海口国际免税城的通道，再加上今年4月落地的“即购即提”新规，“以后海南免税购物肯定会越来越方便！”杨飞信心满满。

## 打通数据壁垒，形成协同机制加强监管

海口海关监控指挥中心会议室里，海关总署海南自贸港专家组成员万东明正和同事们讨论大数据智慧监管平台“一人一码”的设计架构。几小时后，走到屏幕示意图前，动手推演。

作为封关建设的具体部门之一，今年2月，海关总署相继派出专项工作组10批200余人，赴海南调研考察封关运作、智慧监管平台建设、口岸建设、风险防控等情况。同时从全国7个直属海关单位选派了10名业务专家到海南，深圳海关所属大铲湾海关副关长万东明便是其一。

在海南的3个多月内，万东明跑得最多的地方是海口新海港。“我的研究方向是海南自贸港行李物品监管，重点是对行李物品等海关监管对象分别在‘一线’‘二线’等不同场景下画像，确定并设计出海关监管流程。”据悉，

台湾人才厦门对接会，吸引了厦门和温州约60家用人单位、10个台湾青年双创基地、5家政策咨询机构以及260余名台湾专业人才参与；

海峡论坛·海峡百姓论坛上，千余名来自海峡两岸的宗亲贤达、姓氏文化研究专家学者，以“中华文化，共同根脉”为议题共话两岸亲情；

……

在第十五届海峡论坛大会即将拉开帷幕之际，丰富多彩的论坛活动为大会举办营造了良好氛围。

第十五届海峡论坛将于6月17日举办论坛大会。本届论坛主会场设在厦门，有关设区市和平潭综合实验区举办相关活动。论坛邀请了中国共产党、新党、亲民党、无党团结联盟、民众党等台湾政党代表、台湾主办单位代表，以及台湾行业代表、社团负责人、工商界、乡镇村里、农渔工商、民间信仰等各界嘉宾共5000余人。中国国民党副主席夏立言将应邀率团出席。

本届论坛是新冠疫情“乙类乙管”后举办的最大规模两岸民间交流活动，延续“扩大民间交流、深化融合发展”主题，设置青年交流、基层交流、文化交流、经济交流四大板块37场活动，同期还举办其他14场活动，共计51场活动；将面向台湾青年提供1200多个就业岗位、1000多个实习实训岗位，推动两岸有关单位和企业签订乡村振兴、台青创业，以及科技、教育、文化、金融行业合作等多项协议。

“一年一度的海峡论坛是两岸青年叙旧、交流、合作的嘉年华，大家相聚分享创业经验、探讨合作机会、增进心灵契合。”台湾青年杨棋崑对今年的海峡论坛充满期待，“希望在论坛上结识更多两岸创业青年，分享自己的故事，带动更多台湾青年到大陆追梦筑梦圆梦，参与到两岸融合发展的大潮中来，共创美好未来。”

交流合作、互诉亲情、共话桑麻。海峡论坛自2009年成功举办以来，始终风雨无阻、年年续传，作为两岸规模最大、参与最广泛的民间交流活动，海峡论坛已举办大小活动660余场，累计吸引两岸同胞约33万人次共同参与。其中，台湾嘉宾以基层群众为主，涵盖台湾工商界、乡镇村里等30多个界别50多个领域。

“我是海峡论坛的老朋友了，前后参加了不下10届。海峡论坛是深受两岸同胞认可的‘百姓论坛’，在两岸同胞之间架起了‘连心桥’、铺就了‘惠民路’。”全国台企联常务副会长、厦门台商协会荣誉会长吴家莹说。

截至2022年底

## 全国执业律师超65万人

本报北京6月14日电(记者张璠)近日，司法部发布《2022年度律师、基层法律服务工作统计分析》。统计数据显示，截至2022年底，全国共有执业律师65.16万多人，律师事务所3.86万多家。全国基层法律服务机构1.3万多家，基层法律服务工作者5.6万多人。

对比2021年统计数据，2022年全国执业律师人数比上一年度新增7.68万，涨幅超13%。律师人数超过1万人的省份有23个，超过3万人的省份有8个，分别是广东、北京、江苏、上海、山东、浙江、四川、河南，河南首次进入“3万+”序列。全国律师事务所新增2100多家；律师100人以上的律师事务所500家，增幅超20%。

统计数据显示，律师参政议政工作进一步加强。截至2022年底，律师担任“两代表一委员”共12017人，其中担任各级人大代表4219人，担任各级政协委员7067人，担任各级党代会代表731人。

## 山西运城深化乡镇(街道)综合行政执法改革 强化执法监督 提升治理效能

本报记者 付明丽

早上9点，山西运城永济市城北街道综合行政执法大队副队长李晓阳接到社区干部电话：网格员反映振兴西街一处大院里藏着一家黑加油站，隔壁就是塑料制品厂，安全隐患大！

挂断电话，李晓阳一边组织队员赶往现场，一边向永济市应急管理局和消防救援大队吹哨“应急哨”。20分钟后，李晓阳赶到现场并完成取证；两个小时，相关部门处理完毕。

一起跨部门、跨区域的执法事件为何能这么快解决？这主要得益于运城在综合行政执法改革上的创新探索。去年以来，运城深化乡镇(街道)综合行政执法改革，对法定、赋权和委托之外的执法事项，采用“乡(街)吹哨、部门报到”工作机制，实现一支队伍管执法、执法事项全覆盖。

根据实际，运城各地制定了“乡(街)吹哨、部门报到”执法事项清单，并按照事件性质及轻重缓急，将“吹哨报到”事项分为“快捷哨”“攻坚哨”“应急哨”三类。

据运城市司法局党组书记、局长闫晓刚介绍，为了避免“吹而不到、吹而不理”的情况，运城市一方面加强党建引领，由乡镇长(街道办主任)和县直执法部门负责人担任执法队长，统筹协调处置“吹哨事项”，保证“哨子吹得响”；另一方面依托智慧平台，上报来源、事件内容、分派部门等每个环节责任到人，“吹哨”全程留痕、闭环管理。

权力既要“接得住”，更要“管得好”。运城市乡镇(街道)通过建立法制审核委员会，在司法所加挂执法监督室牌子，建立行政执法公示制度、执法全过程记录制度等，将执法行为“晒”在阳光下。此外，司法行政部门还会对线索的收集、分类、上报、处置、结果反馈进行全程监督，并对执法部门办理案件情况赋分评价，对推诿、逾期等情况协调督办。

本版责编：苏显龙 赵晓曦 徐雷鹏 版式设计：汪哲平

第十五届海峡论坛将于十七日举办论坛大会 扩大民间交流 深化融合发展

本报记者 江琳 钟自炜

图①：海口国际免税城。张俊其摄(影像中国)

图②：海口海关关员在日月广场免税店现场测试离岛免税商品溯源码。海口海关供图

图③：海口海关关员在油轮上进行监管作业。游艺峰摄(人民视觉)

图④：海口新海港。张茂摄(人民视觉)