

调查研究 凝聚共识

加强人才队伍建设 推动制造业迭代升级

——民进中央调研组对江苏四川开展重点考察调研

本报记者 江山

习近平总书记指出，“制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重”。近日，受中共中央委托，民进中央主席蔡达峰、民进中央常务副主席朱永新带领的民进中央调研组，分别在江苏和四川开展“推动创新链人才链深度融合，促进制造业重点产业链优化升级”的重点考察调研。民进中央调研组在调研中坚持问题导向，了解制造业产业链创新链人才链深度融合情况和薄弱环节，听取意见建议。

强化企业技术创新主体地位

我国经济发展的着力点在于实体经济，实体经济发展的重点在于制造业，发展制造业要以高质量为主题，推动高端化、智能化、绿色化，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。

企业技术创新的总体情况如何？企业在加快技术创新上面临哪些困难？最突出的困难、制约因素和问题是什么？企业在产学研合作发挥主体作用上面临的主要问题和瓶颈是什么？……这些是调研组重点调研的关键问题。

实体经济是江苏的家底，制造业是江苏的根基。江苏建设制造强省，着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心具有显著的示范效应。汉骅半导体作为江苏省、苏州工业园区首次通过投拨结合模式支持的前瞻性、颠覆性的科技创新项目，在早期得到了充足的资金支持。“汉骅半导体目前无论在产品的研发迭代速度，还是量产产品的成熟度上，都走在国内同类型企业前列。”苏州汉骅半导体有限公司首席执行官顾星说，“在没有获得任何专利授权，也没有任何资产抵押的情况下，获得上亿元的资金支持，这在当时是难以想象的事。科技创新是我们的生命之源，也是持续发展的关键原动力。”

“产业基础再造，政府想把最需要攻关的核心技术找出来，从企业、行业协会、科研院校以及专家的角度来讲，各有优势，以谁牵头来找，最容易把国家想要攻关的技术找出来？”“研究院体制机制上的创新，就是技术成果转化当中的‘第一桶金’，通过先投后投，政府勤勉尽责，解决了企业的后顾之忧”……调研组着力在营造金融生态和空间生态等产业创新生态方面，对话交流、建言献策。

调研组认为，行政、市场和社会各方面都是链的组成部分，产业链、创新链、人才链深度融合，各尽其能、凝聚共识、共同努力，支持企业发挥主体作用。

加大制造业人才队伍建设力度

人才是创新发展的第一资源，它包括人才就业、流动、培养、引进等环节，涉及用人主体、培养主体、服务主体和管理主体等。制造业人才，尤其是企业家和科技人才，直接决定产品的品质。

宜兴城市污水资源概念厂探索和实践人才汇聚机制，提升产教融合效能；江苏华宏科技股份有限公司建有国家级博士后工作站、院士工作站、企业研究生工作站等，主持和参与了7项行业标准的制定和修订；兴澄特种钢铁有限公司有研发人员1497人，其中博士硕士以上学历116人，形成了以钢铁冶金工艺和金属材料为主体的多层次人才结构，具备国际最新特种产品的研发能力……这给调研组留下了深刻的印象。

“教育部门怎样培育大学生？如何培育职业工匠？如何运用这些创新资源和平台？”“怎样整合资源，利用已有资源，建立资源互通机制，使已有资源发挥更大作用？”“怎样立足区域特点，结合区域的制造业中心、技术中心进行校企合作，把人才蛋糕做大？”……一条条建议，体现着调研组成员的思考与期待。

调研组认为，政府需要统筹经济和社会效益，既要保障人才充分就业、充分培养，又要加强引导，以制造业产品研发带动科技队伍发展，形成良性循环。

加强创新链人才链融合的政策保障

调研组在四川考察了大学科技园、国家重点实验室、工程实训中心，以实地走访、听取介绍、座谈交流等方式，广泛了解关键核心技术攻关、科研成果转化应用、校企深化合作、产教融合育才、服务重点产业发展等取得的进展成效，以及面临的困难和问题。

调研组了解到，目前在技术创新和转型升级过程中集中存在这样一些主要问题：企业创新主体地位有待加强，重大技术创新平台的功能和辐射范围有待放大，企业突破“卡脖子”技术的能力不强，支撑技术创新和转型升级的高层次人才数量较少，技术人才结构体系还有待完善改进等。

对此，调研组指出，发挥政府主导和市场配置的作用，坚持以推动高质量发展为主题，聚焦企业和产品，找准关键技术和零部件薄弱环节，加快补齐短板，丰富链的类型，提升链的功效，明确各自的发展目标和路径，提升各自的作用和地位。

调研组认为，要围绕把握制造业创新链中的企业技术创新主体地位，进一步破除体制机制性障碍，加强创新资源统筹，充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用方面的主体作用，鼓励有条件有潜力的企业参与国家科技项目和工程，不断激发企业创新主体活力；加强制造业人才队伍建设，采取针对性措施解决企业家、研发人员、产业工程师和管理人才、高素质产业工人等不同人才梯队当前面临的紧迫问题，切实提升人才供给质量，形成创新链升级的重要力量；加强促进创新链人才链深度融合的政策保障，加强顶层设计，完善财税金融、知识产权、人才培养等配套政策法规体系，引导企业树立和巩固信心，推动制造业稳步发展。

本版责编：苏显龙 赵晓曦 徐雷鹏

辽宁昌图县探索设立“一庭两所多部门”基层社会治理平台——

凝聚多方合力 建设和谐乡村

辛阳 崔博

核心阅读

为推动和谐乡村建设，多元化解矛盾纠纷，辽宁省昌图县建成“一庭两所多部门”基层社会治理平台，由县委政法委牵头，各镇派出所、司法所主动作为，镇政府信访办、经营站、民政办、妇联等相关部门共同参与，强化诉源治理，基本做到了“小事不出村、大事不出镇，矛盾不上交”。

一个服务中心，化解矛盾纠纷

走进长发镇社会治理服务中心办公室，中间是一张能坐下10多人的会议桌。这里是长发镇“一庭两所多部门”联动的“大本营”，村民们遇到矛盾纠纷都愿意到这儿来坐一坐、唠一唠。

不久前，这里刚刚成功调解了一起采光权纠纷。长发镇两户村民是邻居，一户要做花生初加工，建设的加工间比较高，导致另一户的房屋采光受到影响，两家因此产生了纠纷。被挡光的村民态度强硬：“不管怎么样，得让他家把加工间拆掉。”

长发镇党委副书记、镇社会治理服务中心主任刘天楠了解情况后，赶紧给负责镇里矛盾纠纷调解工作的金家法庭庭长蔡闯打电话，约定在下午挡光时段与司法所、派出所、

家庭矛盾理清、买卖价格起纷争、邻居之间闹别扭、劳资债务起纠纷……翻开镇社会治理服务中心的一本本调解记录本，各类案件记录得满满当当。“农村一般很少有案子，更多是小事，但是小事处理不好就有可能引发不良后果。这两年，实行‘一庭两所多部门’联动以后，基本做到了‘小事不出村、大事不出镇，矛盾不上交’。”刘宝说。

一套制度流程，织密治理网络

“这是我们的‘一庭两所多部门’基层矛盾纠纷调处流程图，大家都据此开展工作，配合得还不错。”刘宝拿出了一张画着密密麻麻方框和箭头的工作流程图。

这张图从昌图县6180名网格员“起笔”，发现矛盾纠纷上报“综治通”APP，简单矛盾纠纷网格内化解，一般矛盾上报村委会，村党组织书记、治保主任、网格员联合调解。调解不成功再上报镇社会治理服务中心，由镇党委政法委员进行再次调解。调解不成功再上报镇党委政法委员、社会治理服务中心主任，由镇党委召集启动“一庭两所多部门”联动机制。如果调解再不成功，则上报县社会治理服务中心，协调县直部门解决……最后一项内容是协助走司法程序。“这张图把村民的矛盾纠纷控制在依法可控范围内，推动权益保障和问题解决。”刘宝说。

在“一庭两所多部门”联动基础上，当地还建立了县镇村三级社会治理服务中心，以镇级社会治理服务中心为主体，坚持基层法庭、派出所、司法所主动作为，镇政府相关部门积极参与，形成矛盾纠纷多元化解合力。同时，对达成调解协议的，人民法院（庭）及时

镇党委政法委员、村干部等工作人员一起上门调解。

“我们把车子停在镇里，走挺远才到了涉事村民家，就怕对他们造成不好的影响，那以后两家关系更不好处了。”蔡闯说。

现场体验、拍照留证，工作人员分别做两家的思想工作。第二天，在镇社会治理服务中心办公室，两户村民面对面坐到了一起，法庭、派出所、司法所拿出了现场证据，结合法律知识、乡亲间的相处之道给出了各自观点，最终双方采纳了镇里的司法建议。

金家法庭到长发镇有近半个小时的车程，蔡闯和同事们就一趟趟跑。“如果将这起纠纷立案，两户村民起码得跑两三趟法庭，而且以后邻里关系就更紧张了。所以我们愿意多花时间调解，维护镇村和谐、村民和睦。”蔡闯说。

建设更高水平的平安中国



近年来，山东济宁高新技术开发区以党建引领综合治理工作，将采煤塌陷地治理成为水资源保护和产业振兴相融合的十里湖生态湿地公园，有效解决了上游来水水质不达标等问题，提升了当地居民的幸福感和获得感。图为蓝天白云映照下的十里湖生态湿地公园。 史家民摄（人民视觉）

北京将见义勇为人员纳入公证法律援助范围

本报北京6月12日电（记者王昊男）记者日前从北京市司法局了解到，北京公证行业推出5项为民办实事新举措，明确将见义勇为人员纳入公证法律援助范围。

“结合民法典关于见义勇为条款的立法精神，以《中华人民共和国法律援助法》为依据，重点围绕见义勇为人员，将其纳入公证法律援助范围，扩大公证法律援助覆盖面。”北京市司法局副局长马燕介绍，公证申请人为见义勇为人员或其家属因见义勇为行为主张相关民事权益，需要办理公证的，可以向公证机构申请减免公证费用，鼓励公证机构为见义勇为人员及其家属提供优质高效的法律援助。

据了解，此次北京公证行业推出的为民办实事新举措还包括：扩大“最多跑一次”范围、推出“社区（村）公证服务顾问”试点、开展“公证送法下乡服务周”主题活动、全面铺开“公证服务周末不休息”等。

马燕介绍，为切实解决群众节假日办理公证难的问题，今年北京全市24家公证机构将全面推行“公证服务周末不休息”。在周六或周日接待群众公证咨询，依法受理公证申请，审查核实公证事项，为群众提供民生类公证办理服务。

全国打击整治枪爆违法犯罪专项行动部署会召开 去年我国持枪、爆炸犯罪案件达到历史最低

本报北京6月12日电（记者元玉昆）全国打击整治枪爆违法犯罪专项行动视频会议日前召开，部署从今年开始到2025年底在全国范围开展新一轮为期3年的打击整治枪爆违法犯罪专项行动。

会议要求，要始终对涉及枪爆危险物品违法犯罪活动保持“零容忍”，严格落实源头管控措施，健全分类治理、长效常治、社会联动机制，提高枪爆危险物品安全监管效能。同时，加强组织领导、督导检查，强化部门沟通协作，完

善明察暗访、通报约谈、重点督办工作制度，对问题突出、管理混乱的地区实行挂牌整治和督查评估，确保打击整治各项措施落到实处、取得实效。

据了解，2020年以来，各地区、各有关部门密切配合、标本兼治，深入开展打击整治枪爆违法犯罪专项行动，实现了重大枪爆案件明显遏制、枪爆物品存量明显减少、枪爆治理能力提升、群众安全感满意度明显提升的工作目标。2022年，我国持枪、爆炸犯罪案件达到历史最低。

杭州举办廉洁故事展演活动

本报杭州6月12日电（记者窦皓）近日，由中国纪检监察杂志、浙江省纪委监委等单位主办的“故事里·说廉”第六届“藕花洲杯”廉洁故事大赛成果展演活动在浙江省杭州市举行。本届赛事共

收到参赛作品4632件，主题集中在政商关系、清廉学校、乡村振兴等方面。赛事组委会注重故事成果转化，前几届获奖作品除汇编成故事集出版外，不少还被改编成戏曲小品进行展演。在位于

京杭大运河南端的塘栖古镇，观众还可以通过扫码收听历届优秀故事作品广播剧。对本届大赛挖掘出的优秀故事，主办方将联合相关创作团队，将优秀作品改编成广播剧、小品、情景剧等多种形式。“故事是极具生命力的文学体裁，我们将始终坚持以人民为导向，持续挖掘、传播、转化优秀廉洁故事，实现艺术创作和廉洁文化传播的双向赋能。”杭州市纪委监委相关负责人说。

百名红通人员 郭洁芳回国投案

本报北京6月12日电（记者赵成）6月10日，在中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室统筹协调下，经广东省纪委监委不懈努力，“百名红通人员”郭洁芳回国投案。这是党的二十大以来首名归案的“百名红通人员”，也是开展“天网行动”以来第六十二名归案的“百名红通人员”。

郭洁芳，女，1953年4月出生，广州市公安局交警支队原民警，涉嫌与他人共同受贿，2000年3月外逃。2000年10月，广东省人民检察院对其立案侦查。2007年12月，国际刑警组织对其发布红色通报。办案机关积极开展国际司法执法合作，坚持不懈推进对郭的追逃追赃工作，最终促其回国投案，相关涉案赃款已被依法追缴。

中央追逃办负责人表示，郭洁芳外逃23年后回国投案，是我们贯彻落实党的二十大精神 and 中央纪委二次全会部署，持续开展“天网行动”的重要成果。我们将继续深化反腐败国际合作，坚持有逃必追、一追到底，始终保持追逃追赃高压态势。奉劝外逃人员认清形势、放弃幻想，主动回国投案是唯一出路。