

福建宁德市探索建立乡村振兴指导员制度,推动优秀干部向一线聚集

人才沉下去 发展强起来

本报记者 徐雷鹏 颜珂

省市人大常委会负责同志在京参加学习

编者按:为提升乡村治理效能,加强乡村人才队伍建设,针对一些地方村级组织不强、产业薄弱等情况,福建省宁德市探索建立乡村振兴指导员制度,选派一批既有浓厚乡土情怀、又有丰富工作经验的干部到乡村振兴一线打硬仗、攻难题。截至目前,宁德已先后选派6批544名指导员到村服务,基本实现省级乡村振兴示范村、产业薄弱村、金牌旅游村等全覆盖。

炭火明灭,炉上水壶咕嘟作响,雾气缭绕间,馥郁醇厚的茶香弥漫整个房间。一杯清茶入喉,章伯专指着村里的规划图,娓娓道来。

发展亲子游、打造研学基地、带动村民增收致富……从福建省宁德市侨联来到柘荣县楮坪乡湖头村担任乡村振兴指导员3年多来,章伯专一头扎进村里,一心谋划发展,同时见证了湖头村的变化。

像章伯专这样的乡村振兴指导员,宁德还有很多。4年前,为了解决一些地方村级组织力量不足、能力不强、产业薄弱、治理水平不高、乡村振兴后劲不足等难题,宁德市紧扣乡村振兴实际需求,破解人才紧缺难题,探索建立乡村振兴指导员制度,选派一批既有浓厚乡土情怀、又有丰富工作经验的干部到乡村振兴一线打硬仗、攻难题。

“这一举措既盘活了人才资源,又激发了干部干事热情,为乡村振兴注入了源头活水。”宁德市委组织部相关负责人说。截至目前,宁德已先后选派6批544名指导员到村服务,基本实现省级乡村振兴示范村、产业薄弱村、金牌旅游村等全覆盖。此外,宁德还探索推行乡村振兴特聘指导员制度,改变传统引才思维定式,打破部门、行业、体制等壁垒,突破地域、身份、专业等界限,有针对性地选聘具备相关专业能力的优秀人才,进一步为乡村振兴提供支撑。

闯新路——

“乡村振兴一定要因地制宜,既管当下也利长远”

沿着盘旋的观景步道拾级而上,闪过一片郁郁葱葱的山林,只听得几声清越的鸡鸣,散落在山坳里的湖头村渐渐现于眼前。驻足眺望,层层叠叠的茶园、古色古香的民居和连绵起伏的群山相映成趣。

喜鹊山亲子乐园内,三五成群的游客正悠闲地体验着彩虹滑道、茶园卡丁车、碰碰船等娱乐项目,拍照打卡、观景放松,不时传来欢声笑语。“靠着发展农旅休闲产业,去年村集体收入达53万元。”看着来来往往的人群,章伯专颇有成就感。

但回想起在湖头村的3年多时间,章伯专又难言轻松。

2019年,章伯专积极响应组织号召,来到湖头村担任乡村振兴指导员。在机关工作多年,章伯专一直有颗乡土心。刚到湖头村时,

难题接踵而至:发展农产品种植,缺地;搞旅游,没特色景点;很多村民外出务工,村子没人,没人管。

“来当指导员,就得真为村子的发展想办法。”当过兵的章伯专有股韧劲儿,那段时间,他一边到周边地区调研“取经”,一边利用早年工作积累的资源四处“求教”。在他看来,“不能跟风上项目,不能盲目学经验,乡村振兴一定要因地制宜,既管当下也利长远。”

章伯专给出的答案是发展亲子游。湖头村山多林密,生态环境优良,乡村旅游底子好。同时,距离县城近、交通便利,十里八乡也没有同类旅游项目。

选定目标,说干就干。修整老旧房屋、粉刷民居外立面、装扮公共空间,村容村貌为之一新。“过去,连村党群服务中心外墙都残破不堪,现在漫步村里,一步一步一景。”湖头村党支部书记江小平说,宽敞的水泥路通到家门口,房前屋后花草点缀,生活其间身心舒适。

紧接着,章伯专找来规划专家,为湖头村量身打造了一套亲子游基地建设方案:山谷之间架起玻璃栈道,山林内拓展丛林穿越,茶园里跑跑卡丁车……一个个特色鲜明的旅游体验项目从纸上落地。“那段时间,为了项目早日建成,章伯专一头扎进村里,没日没夜地盯进度、解难题。”楮坪乡政府干部吴陈玉说,大家看在眼里、记在心里,都对这位指导员由衷地佩服。

2022年,村党支部领办的合作社建成了亲子游乐园,渐渐成为网红打卡地,村民们有的入股、有的务工,尝到了乡村旅游的甜头。90后村民江世杰原来长年在上海务工,父母在家靠种茶为生。去年春节,章伯专趁着江世杰回乡过节的空隙,专程上门劝说。村里日新月异的变化也让江世杰动了心,最终他选择回村加入合作社。

“乡村振兴少不了年轻人的加入,我打好基础,才能为他们提供更广阔的舞台。”盯着眼前事,章伯专心里已经有了长远的打算。继续完善基础设施,优化公共服务配套,建设休闲民宿区……一项项新规划已排上日程。

解难题——

“干点务实的事,心里很有成就感”

“鲜叶采摘、萎凋、揉捻、发酵、干燥、筛分整形……”谈起红茶制作工艺,福安市社口镇

坦洋村乡村振兴指导员冯坚如数家珍。懂技术、会销售,驻村两年多,他已成为小有名气的“茶专家”,带着村民们在一缕茶香里做起了大文章。

四周群山环绕,村前一水襟带,湿润温和的气候为坦洋村种植茶叶提供了得天独厚的自然条件。自古以来,这里就是著名的茶乡。100多年前,坦洋工夫茶制作成功。借着国际茶贸商潮,坦洋人把茶叶生意做到了海外。“茶季到,千家闹,茶袋铺路当床倒。街灯十里透天光,戏班连台唱通宵。”一首民谣见证了坦洋村当年的繁华。

然而,很长一段时间内,因茶而兴的坦洋却没有因茶而富、因茶而强。如何让一片叶子带动一项产业,村里人期盼,冯坚也着急。

干过农活、当过厂长、搞过技术,来到坦洋之前,冯坚是宁德市科技局一级调研员。干劲足、肯吃苦、脑子灵活,在村民的印象里,无论何时,身材瘦削的冯坚总是精神饱满、精力充沛,讲起话来声音响亮。

走村入户做调研、访民情,冯坚很快确定了方向。茶园品种单一、企业规模小、品牌意识不够强,导致茶农茶企收入不高,问题的根源还是村党组织没有很好地把各方资源整合起来。“村子强不强,要看‘领头羊’,基层党组织是乡村振兴的主心骨。”福安市委组织部干部廖晓春一语中的。

为了增强村党组织凝聚力和战斗力,冯坚从规范组织生活、建强班子队伍抓起。利用村里的党建资源,建起振兴之路主题展馆;选派配好村两委班子,强化目标管理和任务分工,让村干部更有方向、更有动力。一有时间,冯坚还会到老乡家里来一次“指导员夜话”。拉一条板凳,泡一杯清茶,聊聊家常,问问需求。渐渐地,遇到难题、矛盾纠纷,老乡们都主动来找村干部。

聚人心,还得解难题。茶产业大而不强,一直是村民的一块心病。冯坚摸准了病根,可改进工艺、培训技能、投资建厂、拓宽销路,件件都要花钱。捉襟见肘的村集体经济,无力承担。引资,成了冯坚和村民们共同的期盼。

长期在机关工作,冯坚有自己独特的优势:懂政策、善于寻找资源。上面有啥政策、省里有啥项目,凡是和村里发展相关的,冯坚都全力争取。“乡村振兴指导员就是要发挥桥梁纽带作用,利用自身优势跑项目、找资金、要政策、谋发展。”福安市委书记周祥祺说。

经过多方努力,计划中的发展项目一个个落了地:补助17万元新修茶山机耕路5条,方便村民进山采茶;筹资500万元改造装修村里的闲置小学,打造茶叶技术综合培训中心,用于培训新型茶农;投资约300万元建成村集体茶厂,扩大生产规模;注册“情意坦洋”商标,提升品牌知名度;发展电商直播,拓宽茶叶销路……

“干点务实的事,心里很有成就感。”闲不下来的冯坚总想着为村里干更多事。反映坦

洋工夫茶文化的电视连续剧正在筹备,冯坚又忙前忙后,“希望把村里的茶文化传播出去,让‘茶文章’越做越大。”

谋发展——

“说一千道一万,不如带着百姓一起干”

上午开完动员培训会,下午就着手调研村情,回想起两年前申请驻村时的场景,周宁县玛坑乡芹太坵村乡村振兴指导员张毅仍历历在目。

为何这般着急?“时间紧,任务重,身上的担子不轻啊。”张毅说,当时离退休不到两年,而芹太坵村要解决的问题着实不少。

芹太坵村曾是省级建档立卡贫困村;户籍人口500余人,常住村民却不足百人;山林茂密,水田旱地分散。缺人、缺地、缺产业,发展的动力是什么?望着村里的撂荒地、已成危房的红军后方医院遗址,张毅若有所思:发展新产业不太现实,但盘活已有资源、挖掘特色产业,芹太坵村仍有可为。

张毅原来在宁德市医保局工作,对中药产业颇有研究,他认为芹太坵村的自然环境很适合种植中药材。他看到村里有一块抛荒20多年的土地,就打起了荒地的主意。去年,张毅带着村干部垦复荒地,引进外地优质中药材品种和种植技术,种植白芍、黄精、玄参、天冬、菊花等中药材,套种大豆、玉米等粮食作物,建立芹太坵乡村振兴产业园。

与此同时,张毅又在村里推进红色文旅产业基础设施建设,修复红军后方医院遗址,新建红军后方医院展馆及配套项目。“以后,可以联系一些党政机关来这里开展主题党日活动,也能争取联建帮扶。”张毅计划得很详细。

按照要求,乡村振兴指导员每月在村工作不少于16天,张毅几乎整月都泡在村里。“整治人居环境、化解矛盾纠纷,发展产业之余,别的工作也没落下。”芹太坵村党支部书记叶石松说。

2022年,周宁县推行下派人才跨乡跨村服务,张毅积极响应号召,主动帮助纯池镇桃坑村。“整合人才资源,把单兵作战变为协同合作,乡村振兴才能路子更宽。”周宁县委书记袁华军介绍,在桃坑村,张毅复垦旧茶园发展林下经济,规划古村落开发建设、回引人才,依旧时刻不得闲。

“说一千道一万,不如带着百姓一起干。把余热洒在故土,倍感光荣。”在个人总结里,乡村振兴指导员要把自己当成乡村的一员,既要做好所在单位和挂钩村之间的桥梁纽带,同时也要用活自身资源,积极为所在村争取项目和资金。

因干部状态新观察



内蒙古鄂尔多斯市东胜区探索“三调三减”工作法

完善机制,多元化解纠纷

丁志军 袁飞

内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区永兴社区有一片平房区,由于出行道路一直未硬化,遇到下雨天气,这里的160多户居民常常踩着泥坑出行。网格员了解到这一情况后,及时向包片领导进行汇报。经过进一步实地勘察,社区党支部把部分居民代表和市政、城管等相关职能部门负责人一起邀请到了“党群会客厅”,听取群众的意见和建议;经共同协商并与相关部门对接,最终确定了道路硬化改善的解决方案。

为了破解矛盾纠纷排查预警难、解纷渠道分散、指挥调度不统一等问题,东胜区积极探索社会治理新路径。街道社区包联领导“两代表一委员”、相关职能部门、党员志愿者

等定期到“党群会客厅”驻点,收集、梳理民生保障、营商环境、物业管理、征地拆迁、邻里纠纷等方面的问题。根据问题清单,组织政府职能部门与群众进行会谈,推动问题协商解决、源头治理。

近年来,东胜区畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障的通道,建立健全有机

衔接、协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元化解机制,探索出“街道社区协商调、社会组织温馨调、司法部门诉前调,减老百姓诉累、减法官劳累、减社会资源浪费”的“三调三减”工作法。

在街道社区积极组织协商的基础上,东胜区还打造由调解员、退休法官、信访干部、基层法律工作者等组成的专业调解服务团

队。调解员主动摸排信访隐患,及时靠前防范矛盾纠纷。截至目前,东胜区共建立个人品牌调解工作室28家,成功化解各类矛盾纠纷8400余件。

多元解纷工作站是东胜区人民法院与鄂尔多斯市司法局共同打造的“菜单式”专业服务机构。当事人追求效率的,可采用仲裁程序;追求低成本的,可采用“调解+司法确认”;追求便捷的,可采用公证程序;对于调解未果的,则依法进入诉讼程序。“多元解纷工作站让当事人只跑一个地方、只对一个窗口就能够找到合适的解决方案。”东胜区人民法院相关负责人介绍,自2022年3月份揭牌以来,多元解纷工作站已成功调解案件471件。

新华社北京6月7日电(记者熊丰)根据2023年全国人大常委会工作要点和学习培训计划,全国人大常委会负责同志学习班5日至7日在京举行。全体参学人员认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,学习与人大工作密切相关的决策部署、法律制度和工作要求,提高做好新时代人大工作的履职能力和水平。

全国人大常委会秘书长刘奇表示,全国人大常委会高度重视换届后地方人大常委会负责同志的学习培训工作。要通过全面系统学习,进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义,高质量做好人大立法、监督、代表、对外交往、自身建设等各方面工作,依法履职、守正创新,努力开创人大工作新局面。

学习班上,全国人大常委会法律委主任委员信春鹰、全国人大常委会法工委主任沈春耀、全国人大常委会预算工委主任史耀斌、全国人大常委会副秘书长郭振华分别就中国特色社会主义法律体系、地方组织法和地方人大工作、新时代人大预算审查监督和国有资产管理监督工作、代表法与代表工作等作了专题报告。学习班还围绕坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,做好新时代人大工作进行了分组讨论、学习交流等。全国人大常委会副秘书长刘俊臣表示,常委会办公厅将认真整理研究地方人大常委会负责同志在交流研讨中提出的意见建议,进一步加强和改进人大工作。

参加学习的有31个省(区、市)人大常委会负责同志、设区的市(州)人大常委会负责同志、省级人大常委会设立的地区工作委员会负责同志等。学习班采取“线上+线下”相结合的形式,在进行线下集中学习的同时,在全国人大网络学院设立专区供深入拓展学习。

安徽加强乡镇(街道)决策事项合法性审查

本报合肥6月7日电(记者田先进)近日,安徽省委依法治省办印发《关于推进乡镇(街道)决策事项合法性审查全覆盖工作的实施意见》,提出2023年在阜阳、滁州、芜湖、铜陵、安庆等地开展乡镇(街道)决策事项合法性审查试点工作,2024年底实现全省乡镇(街道)决策事项合法性审查全覆盖,为基层依法治理提供有力保障。

意见明确,各乡镇(街道)要确定合法性审查机构,确保责任到岗、到人,从权限、程序、内容三方面对决策事项严格审查,确保乡镇(街道)决策事项合法有效。通过配齐配强审查力量,购买法律服务,充分发挥公职律师、法律顾问作用等方式加强合法性审查队伍建设。细化审查范围,凡涉及公民、法人和其他组织权利义务的规范性文件,均要纳入合法性审查范围,确保实现全覆盖,做到应审尽审。建立健全审查流程,明确审查事项的送审、审查、审签、意见反馈、卷宗归档等各环节程序。

推进乡镇(街道)决策事项合法性审查全覆盖,是安徽构建“纵向到底”“横向到边”的合法性审查格局、提升基层政府依法决策能力水平的重要举措。意见的出台,将有力促进基层政府依法决策,服务全省法治政府建设。

山东枣庄实施品牌引领助力基层宣讲

本报济南6月7日电(记者肖家鑫)日前,在山东省枣庄市薛城区大山村胜利广场,正在进行一场“沾泥土、接地气、冒热气”的宣讲。该区基层党组织书记宣讲团成员、大山村党支部书记张国忠以“永远跟党走,乡村更美好”为主题,向党员和群众深情述说党的好政策和乡村振兴的美好愿景。这也是枣庄市做好“枣学枣讲”理论宣讲品牌的一个生动缩影。

枣庄市深入实施宣讲品牌引领工程,聚力打造“枣学枣讲”理论宣讲品牌,有效加强了基层理论宣讲工作体系建设,有力提升了党的创新理论的宣讲成效。

枣庄市打造了领导干部、专家学者、基层党组织书记和巾帼、银发等品牌化宣讲队伍,定期举办理论宣讲骨干培训班,常态化开展现场授课、示范宣讲等活动,每年对全市1300余名宣讲骨干进行专题辅导,形成了“干部讲政策、专家讲理论、百姓讲故事”的宣讲格局。

苏州吴江区启用跨域通办新模式

本报南京6月7日电(记者王伟健)近日,老家在安徽省霍邱县、工作在江苏省苏州市吴江区的冯坤,通过吴江区盛泽镇行政审批局大厅一楼的“跨域通办·云综窗”服务终端机,与霍邱县行政审批窗口工作人员进行了视频通话,并按照对方指引在终端机上核验身份信息、扫描提交材料,顺利办理完成基本医疗保险关系转移。

苏州市政务服务“跨域通办·云综窗”启动仪式近日在吴江区举行。吴江区新启用的13个“跨域通办·云综窗”服务点位,率先与河南省固始县、安徽省霍邱县两个重要劳务输出地打通合作渠道,实现养老保险关系转移、异地就医临时备案、子女投靠父母户口迁移等首批50件事项“异地直接办”。

以落实“推进政务服务‘跨省通办’‘省内通办’和长三角‘一网通办’”省级试点任务为契机,吴江区聚焦跨省办事“多头跑”难点,在原先打造的基层智慧政务“云综窗”基础上,升级拓展“跨域通办”场景应用,更好地为群众提供“异地同城”服务。

本版责编:肖遥 季健明 赵晓曦