

宏观政策看落实·财政篇

财政政策惠企利民见成效

——对山东、湖北、四川三省财政政策落实情况的调研

本报记者 曲哲涵

记者手记

以政策精准化服务扩内需

涵 铭

今年以来,我国经济社会全面恢复常态化运行,宏观政策靠前协同发力,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力得到缓解,经济增长好于预期,市场需求逐步恢复,经济发展呈现回升向好态势,经济运行实现良好开局。笔者近期到分处东、中、西区域的3个省份调研,从车间到田野,从数字到实效,充分感受到了各类经营主体努力向上生长的劲头。

进一步看,当前我国经济运行好转主要是恢复性的,内生动力还不强,需求仍然不足,经济转型升级面临新的阻力,推动高质量发展仍需要克服不少困难挑战。积极的财政政策如何加力提效,更好服务于扩大内需这个当前经济工作的重点任务?基层一线的实践,给出了一些启示。

瞄准扩大内需新增长点,加强政策供给。2022年,相关部门出台规定,明确了轻型牵引挂车这一类车型定义及所需C6驾驶资质,这意味着,人们想要体验房车,不必全都购买一体式房车,拥有符合标准的普通私家车和相应驾照,加装拖车即可。就是这个政策,让生产挂拖拖车连杆零件“球颈接臂”的湖北省宜都市全鑫精密锻造有限公司,去年至今效益倍增。眼下,在地方财政、金融信贷政策支持下,这家企业正建设新产业园,扩产能、上台阶。可见,在把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合的过程中,政策供给的改革创新至关重要。梳理我们的“供给侧”,看看还有哪些像小拖车般等待“上路”的需求,财税政策可加力予以释放。

围绕新动能发力重点,强化政策驱动。人才是第一资源,跑出创新加速度、增强发展新动能,需要更好激发科研院所和企业科研人员的积极性。目前,对科技人才的税收优惠政策,有递延、分期缴纳个人所得税等方式。调研过程中,不少专业人士也提议,加大对高科技人才的税收力度,与近年来完善财政科研经费管理、研发费用加计扣除优惠政策等形成呼应,推动创新链、产业链、人才链、资金链、政策链深度融合,提高科技成果转化和产业化水平。

科学研判风险点,提升政策协同性。把专项债用作项目资本金拉动民间投资,用PPP(政府和社会资本合作)方式建设公共服务设施,以财政贴息、担保撬动银行信贷……从调研看,目前一些地方都注重通过加大财政与金融、产业、科技等政策联动,放大财政资金的杠杆效应。对此,要健全协同监管机制,强化资产负债约束,扩投资、上项目必须满足高质量发展要求,适应产业转型升级需要,兼顾短、中、长期经济和社会效益,做到科学协同。要杜绝“一哄而上”或“一哄而散”的非理性投资冲动,避免在部分行业形成新的闲置资产和过剩产能,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

财政部门 强化财会和预算执行监督

本报电 加强财会监督和预算执行监督是有效防范化解风险、促进经济社会高质量发展的重要抓手。今年3月财政部启动专项行动以来,财政部派驻各地监管局抓住重点领域和关键环节,拿出真招硬招,严肃推动整改问责。上海监管局在“转移支付资金预算执行监管全覆盖、现场监管三年一轮”的基础上,重点加强对指定项目资金的监管力度,把是否支付到最终收款人和形成实物工作量作为执行到位的最终判断依据,同时与地方财政等部门建立联动机制,合力推进专项监管走深走实。广东监管局聚焦提高中介机构执业质量,不断加强会计评估行业专项监督,依法查处各类违法违规行为并曝光典型案例,下大力气纠正会计师事务所串通舞弊、丧失独立性等违反职业规范和道德规范等问题,有效整肃审计秩序。

湖南监管局对属地140家上市公司会计信息质量开展日常监督,通过全面收集信息,建立上市公司档案,分析研判风险等级,制定“风险疑点跟踪清单表”,进行分类监督。(曲哲涵)

本版责编:葛孟超 版式设计:汪哲平



2023年

- 预计全年新增减税降费1.2万亿元,加上留抵退税全年减负超1.8万亿元
- 进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模,安排1750亿元、增加100亿元,重点向乡村振兴底子差的地区倾斜
- 加大中央对地方转移支付力度,用好财政资金直达机制,推动省级统筹财力,资金更大力度向基层倾斜;中央对地方转移支付安排100625亿元、增长3.6%



②

与金融、社会投入联动机制”撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向农业农村”。采访中,各地的创新实践成果令人振奋。

位于成都中国天府农业博览园内的张河果园子社区,客栈商舖、花海溪畔,游客络绎不绝。建设这个社区,共统筹各级乡村振兴转移支付资金1900余万元,吸引社会资本近10亿元,盘活了社区周边闲置多年的村集体建设用地,将原有村民闲置住宅开发为“共享民宿”,开办乡村旅游,带动村民获得租金收入并实现就业。

“目前村集体实现年收入近100万元,社区农民人均纯收入达到4万元。”张河村第一书记朱玲说。

为引导社会资本参与乡村振兴建设,四川省去年成立了首只省级农业产业政府引导基金,以市场化方式为涉农企业的生产配套、上市培育、并购重组等提供投融资支持。

“基金计划规模100亿元,其中财政出资20亿元,撬动地方国资、金融资本和大型产业资本进入。”四川产业振兴发展投资基金有限公司党委副书记、董事刘铁说,目前基金已储备优质项目20余个,预计带动社会资金33亿元,2023年力争完成12亿元以上的资金投放。

推动财力下沉,兜牢基层“三保”底线

各级财政部门精打细算“过紧日子”,兜牢兜实“三保”底线。

去年6月,国务院办公厅印发了《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》,要求做实县级“三保”保障机制,建立基层保障更加有力的省以下财政体制。湖北省财政厅预算处副处长向雪峰表示,目前湖北省正研究制订省以下财政体制改革相关方案,通过深化改革进一步完善省以下财政事权和支出责任划分。

足额将“三保”支出编入预算,优先安排“三保”支出。湖北省麻城市财政局长鲍斌告诉记者,今年麻城市严格按照国家和省“三保”保障清单编制预算,不留缺口,尤其是足额保障义务教育支出,“麻城市2023年‘三保’预算为41.6亿元,占当地一般公共预算支出比重约48%。”

实施系列税费支持政策、加大涉农财政资金投入、加大转移支付力度……去年以来,积极的财政政策提升效能,更加注重精准、可持续,加大减负纾困力度,增强经营主体活力,保持适当支出强度推动国家重点项目和重大战略落实,通过“政府过紧日子”把更多财政资源用于基层“三保”。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,各地如何将“积极的财政政策要加力提效”这一要求落实落细?日前,记者跟随财政部调研组,赴山东、湖北、四川进行专题采访。

落实落细税费支持政策,赋能经营主体

“去年,公司停业一个月,经营几乎难以以为继。正筹划裁员时,国家开始实施大规模增值税留抵退税政策。我们及时向税务部门提出申请,36.9万元退税款很快就打到了公司账户上。”山东观唐盛世文化旅游发展有限公司财务总监王庆说,有了这笔钱,员工留住了,在建的“温水乡”项目保住了,“眼下消费已经回暖,节假日游客达到2000多人,我们对未来的发展很有信心。”

2022年,我国实施了系列税费支持政策。受访企业普遍反映,各项政策落地及时,为企业缓解资金压力,增添创新动能。目前,相关政策惠企效应还在持续释放。

“6.4亿元退税款一次性到账,使建设维护基地的资金压力大为减轻。”中国铁塔湖北分公司财务部负责人说,作为通信基础设施企业,公司在湖北建成并负责维护的通信基站有8.8万个,为国土、农林、地震、应急等40多个行业提供视频监控、数据采集等服务。退税资金及时到账,不仅有力满足了企业自身生产资金需求,还维护了公司与供应商之间的互惠生态,“我们按时支付合作伙伴建设资金,缓解了整个产业链的资金压力。”

山东省济南高新区对辖内企业的调查显示,2022年将退税资金主要用于支付工资、采购进货、偿还贷款和支付房租等日常运营的企业占比接近50%,在小微企业中这一比例接近80%,政策堪比“及时雨”。湖北省税务部门的相关调查显示,企业普遍认为足额享受了留抵退税、“六税两费”减免及税费缓缴等优惠,提交留抵退税申请后3日左右资金即可到账。

扎根农业大省,山东三星集团的“长寿花”系列健康食品近年来迅速打响品牌。“2022年,我们享受高新技术企业所得税减免、支持‘三农’政策减免、研发费用加计扣除减免共计2327万元,有更多流动资金用于科技研发和设备节能降耗改造,推出了零反式脂肪高养玉米油、甘油二酯食用油等多个新产品。”公司董事长王亚群说,新产品上市使得公司今年一季度营收实现较快增长。

“去年5月的汇算清缴,我们研发费用加计扣除享受优惠税额4.37亿元,去年三季度又享受3.98亿元。”山东省齐鲁制药财务总监丁伟表示,税费优惠政策给企业真金白银的支持,让企业有底气在2022年投入38.9亿元用于研发,为创新发展注入源头活水;今年5月,公司吉非替尼片仿制药已成功在美国上市销售。

“随着提高制造业企业、科技型中小企业研发费用加计扣除比例,加大中小微企业设备器具税前扣除力度等优惠政策落地,企业科技创新氛围更加浓厚,新兴经济增长喜人。”湖北省税务局政策法规处副处长桂文智说,今年一季度,好势头延续,湖北省高技术制造业增速达9.3%,引领省内工业增长。

近期,财政部、国家税务总局等部门明确,将聚焦支持科技创新、小微企业和个体工商户、居民就业、能源供应等重点领域延续和优化实施部分税费优惠政策。财政部副部长朱忠明表示,这次延续和优化的6项阶段性税费优惠政策,预计每年能为经营主体减负达4800多亿元。国家税务总局副局长王道树日前表示,预计2023年新增减税降费1.2万亿元,加上留抵退税全年减负超1.8万亿元。

好政策落实落细,财税服务要同步提质增效。山东省济南市财政局党组成员李玉诚表示,今年将联合税务部门,通过在信息系统内嵌

征缴比例等方式,使降低失业和工伤保险费率政策“直兑直达”,“企业无需申请,零成本享受政策”。

湖北省财政厅法规税政处处长夏晟临介绍,湖北省将聚焦减税降费落实情况,是否存在乱收费乱罚款乱摊派等问题,提升税费政策管理和执行的精准度,畅通政策红利传导机制。

财政投入增量提效,助力乡村振兴

全面推进乡村振兴,资金投入是重要保障。各地持续加大涉农财政资金投入,统筹力度,并撬动更多金融、社会资本投向农业农村。

聚焦保障粮食安全,加快建设高标准农田——

刚刚收完一季蔬菜,四川省眉山市东坡区永丰村的高标准农田在阳光下泛着水光,大型旋耕机已整理完土地,再过几天就要插秧水稻。

“地力提升了,水稻亩产从2018年的623公斤增长到2022年的700公斤,而且可以进行稻蔬轮作。”永丰村党委书记李雪平告诉记者,在财政支持下,永丰村从2009年便开始推进高标准农田建设,2015年实现了耕、种、播、收的全程机械化。2022年12月,眉山市东坡区永丰片区“天府粮仓”核心区建设专项规划正式发布,永丰片区被定位为样板区。目前,村里的3340亩高标准农田改造提升项目的农田沟渠、田间道路建设已全面完成。

保障粮食安全,财政一手补“地力”,一手补“人力”。四川省通过调整优化种粮大户补贴政策,保障种粮农民合理收益。

由于地理条件不同,四川省各地农业发展的投入产出差异很大,为调动地方种粮积极性,2023年起,省财政探索实施“两个差异化”补助办法——一方面按照新建和改造提升任务分类实行差异化补助,另一方面按照平原地区、丘陵地区、山地高原区域类型实行差异化补助。省财政每亩补助水平将提高至少200元,同时市、县财政投入水平不降。四川省财政厅副厅长李世宏向记者介绍,年内四川将新建高标准农田230万亩,改造提升195万亩,逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。

山东省财政厅农业农村处处长张绍生告诉记者,山东省高标准农田建设财政补助标准2022年达到亩均1950元,支持全省累计建成高标准农田7456.7万亩,推动全省粮食产量连续9年稳定在千亿斤以上。

支持现代农业产业园、优势特色产业集群发展,发挥农业龙头产业带动作用——

成都市财政设立了规模1.4亿元的现代农业产业园区奖补专项资金,同时聚焦现代农业产业“建圈强链”,每年安排专项资金推动农产品冷链物流设施等建设;凉山彝族自治州累计投入财政资金21.45亿元,在全州3000人以上搬迁群众集中安置点配套建成现代产业园12个;达州市通川区投入资金8亿元,提升改造39个“一季两茬”特色产业基地……在四川省,各地立足资源禀赋,加快集约化、现代化产业园建设。

张开文是四川省广元市宝珠寺水电站库区的农民,多年来,一直在四川省青川县川珍实业有限公司的帮扶下种植木耳、羊肚菌。“川珍给我们提供菌种、技术指导,按高于市场价5%的价格跟我们签订合同收购产品,我一年纯收入有七八万元。”张开文说。

川珍实业有限公司董事长左万军说,在减税降费、财政奖补、贷款贴息等政策支持下,公司2022年度实现销售额超6亿元,更好助力乡村产业振兴。

2023年,四川省财政将继续增加投入,支持实施省级现代农业产业集群培育工程,新培育10个以上全产业链发展的现代农业产业集群;创建一批国家农村产业融合发展示范园,新培育60个国家级和省级农业产业强镇。

根据今年的预算报告,2023年我国将进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模,安排1750亿元、增加100亿元,重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。

健全机制,提高财政资金对金融和社会资本撬动力——

今年的中央一号文件提出:“健全政府投资



③