加 强 医 疗 保 障 基 金 使 用 常

新华社北京5月30日电 近日,国 务院办公厅印发《关于加强医疗保障基 金使用常态化监管的实施意见》(以下 简称《意见》)。

《意见》指出,医保基金是人民群众的 "看病钱"、"救命钱"。加强医保基金使用 常态化监管,对保障医保基金安全运行、 提高基金使用效率、规范医疗服务行为、 减轻群众看病就医负担具有重要意义。 要全面贯彻落实党的二十大精神,加快构 建权责明晰、严密有力、安全规范、法治 高效的医保基金使用常态化监管体系, 坚决守住医保基金安全底线。

《意见》提出三方面政策措施,主要 内容包括:

一是明确各方职责。强化医保行 政部门监管责任,加强对医保经办机构 医保协议签订、履行等情况的监督。强 化对定点医药机构纳入医保基金支付 范围的医疗服务行为、医疗费用,以及 参保人员医保基金使用情况等方面的 监督。强化医保经办机构审核检查责 任,建立健全业务、财务、安全和风险管 理制度,做好服务协议管理、费用监控、 基金拨付、待遇审核及支付等工作。强 化定点医药机构自我管理主体责任,建 立健全与医保基金使用相关的内部管 理制度,合理、规范使用医保基金。强 化行业部门主管责任,各部门要按照职 责分工,落实相关监管责任。强化地方 政府属地监管责任,地方各级人民政府 对本行政区域内医保基金使用常态化 监管工作负领导责任,要统筹区域内各 部门资源,形成监管合力,为医保基金 使用常态化监管工作提供有力保障。

二是做实常态化监管。明确要用 好飞行检查、专项整治、日常监管等监 管手段,成体系地推进基金监管工作。 创新监管方式,强化智能监控和大数据 监管应用,构建事前提醒、事中审核、事

后监管全流程的技术防线。完善社会监督,健全医保基金举 报投诉机制,落实举报奖励制度,持续开展典型案例曝光,强 化警示震慑,调动全社会参与基金监管的积极性。

三是健全完善制度机制。明确要进一步完善监管制度机 制,强化协议、行政、司法综合运用,破解各类监管难题。建立 健全激励与约束并重的监管机制,更大激发医疗机构规范使 用医保基金的内生动力。推进信息互通共享,加强行政执法 和刑事司法事前、事中、事后的有效衔接。对涉嫌违纪和职务 违法、职务犯罪的问题线索及时移送纪检监察机关。建立健 全信用管理制度,明确对失信机构和人员的惩戒措施。建立 异地就医跨区域监管工作机制,落实就医地和参保地监管责 任。建立健全重大事项处置机制,加强对地方的督促指导。

《意见》要求,各地区各部门要以习近平新时代中国特色 社会主义思想为指导,充分认识加强医保基金使用常态化监 管的重要意义,加强组织领导,细化目标任务,强化责任落 实。同时提升监管能力,强化责任追究,做好宣传教育,营造 良好舆论氛围。

中国贸促会调研报告显示 外企对营商环境满意度较高

本报北京5月30日电 (记者罗珊珊)中国贸促会对26个 省份的600余家外资企业进行调研访问,日前发布《2023年第 一季度中国外资营商环境调研报告》。报告显示,外资企业持 续看好中国经济发展前景,对中国营商环境满意度总体较高。

一季度,受访外资企业对办理纳税、获取金融服务、市政 公用基础设施报装、跨境贸易、解决商业纠纷、市场准人、人力 资源供给、获取经营场所和促进市场竞争等指标的满意度均 超过80%。97%的外资企业对去年四季度以来中国政府出台 的外资政策评价为"满意"以上。超八成受访外资企业预期今 年在华投资利润率将持平或有所增加,超九成受访企业预计 未来5年在华投资利润持平或有所增加。长三角、珠三角和 成渝地区等地是吸引外商增资的主要地区。

B经济新方位 县域经济观察

初夏,杨梅缀青枝。

在湖南株洲茶陵县枣市镇东岭村,邱胜 军经营着一处家庭农场。300亩的杨梅林今 年迎来丰收,产量超过去年20%。

"今年能多赚点吧?"面对记者提问,他谦 虚起来:"希望如此吧。"

自2009年盘下这片杨梅林,丰收次数不 少,盈利的年头却屈指可数。"天气热的时候, 新采杨梅有三变:一变没香味,二变有酒味, 三变就坏掉了,只能拿去肥田。"

邱胜军算了一下,过去,大量鲜果还没来 得及上卡车就成为次品;在田间和运输途中 的损失,占到产量的1/3;因为品质下降被迫 贱卖的,至少有一半以上。

邱胜军的烦恼,折射出农产品流通"最先 一公里"的一块短板——保鲜预冷。2020年, 茶陵县开建农产品仓储保鲜冷链物流设施,3年 下来,山下田间立起一座座"大冰箱",他的难 题有了解决的办法。

与时间赛跑、把家当冷 库,曾是采收季无奈的选择

再有一个多月,就到黄桃采收季。长期 以来,睦兴村林枫生态种植合作社负责人段 建光都要准备好与时间赛跑。

"凌晨4点,工人集体上山,打着手电摸 黑快干。6点,要给新采桃子打包,8点装车 运走,赶在中午前卸到农批市场的大型冷库 里。"段建光说,采收的时候,果园动辄40摄 氏度的高温,过去一直沿用这样紧凑的节奏 -这是收获的喜悦,却也是几年前无奈的 选择。

当地黄桃糖分高达16%-17%,在没有 田间冷库的时候,高温、挤压、密闭的仓储环 境,会让果子以小时计快速腐坏。"有一次因 为不可抗力因素,耽搁了半天。结果一车黄 桃运到长沙,变成一车烂桃。"段建光说,"只 能就地倒掉。"

那时候,果实的分拣也很难完成,更不用 提加工。"怕烂在路上,直接混着卖,收购商出 价才每斤两三元。"段建光说,其实,分拣好的 一级果批发价可到每斤7元,二级果能到5 元,品相个头差些的还可以加工成黄桃干、黄 桃汁。

对于田间冷库有需求的合作社和企业, 并非没有想过办法。灵官村海潭生态种养合 作社的李会平,主要种植长豆角。每到成熟 季节,家里就会被塞得满满当当。"买了好几 台冰柜,又借了邻居的冰箱,还是装不下。只 能关门窗、开空调,温度调到最低,能保鲜一 天算一天。"李会平说。

"茶陵县农产品腐损率一度普遍高达 30%。经营主体小而散,资金、技术和意识不

新疆伽师粤伽新梅产业园,新梅采摘后, 便直接入库"休眠",长达3个月的储存期让果 子实现错季择期销售;广东茂名粤西果蔬预 处理中心,占地千余平方米的操作区,每天能 为10吨果蔬锁"鲜",助其销往更广地域……

作为农业生产的重要一环,以田间冷库 为代表的农产品仓储保鲜冷链物流设施不仅 有助于解决农产品保鲜期短、损耗大、品质下 降等问题,还能有效扩大农产品供应范围,带 动乡村产业蓬勃发展。

自2020年启动实施以来,农产品仓储保 鲜冷链物流设施建设相继被纳入"十四五"规 划纲要102项重大工程、乡村建设行动八大 工程;2021年,农业农村部牵头印发《"十四 五"全国农产品产地仓储保鲜冷链物流建设 规划》,提出布局建设10万个产地冷藏保鲜

湖南茶陵建设产地冷藏保鲜设施

田间"大冰箱" 存住果蔬茶鲜味

足,虽然有个别主体自行建设了一批冷库,但 覆盖面也很有限。"茶陵县农业农村局党委书 记、局长李建宁介绍,2020年,我国启动农产 品仓储保鲜冷链物流设施建设工程,湖南有 6个整县推进试点,茶陵县正是其中之一。

下专项补贴、促行业合 作,将田间冷库建好更用好

在杨塘村,成片茶树在山间云雾中若隐 若现。半山腰的平台上,矗立着嘉木种养合 作社投资建设的茶叶存储专用冷库。

"赶上了好政策,国家给冷藏保鲜设施建 设费用补贴40%。但建什么类型、月电费要 多少、找哪个施工方,一连串的问题,一开始 也没底。"合作社负责人蔡锦然说。对此,茶 陵县建立了施工单位备选库。经营主体在库 中因地"定制"施工单位、冷库类型。

"根据茶叶属性及储存需求,结合冷库具 体条件,我们合理设定存储温度,平均每月电 费只要800元左右。"蔡锦然说。冷库稳定运 行需要使用三相电,为了保障安全高效用电, 2022年,国网茶陵电力有限公司累计投入 142万元,为冷链冷库建设提供专项服务。

"28万元的'冷链贷'下来了!"茶陵联兴 生态种养合作社社员周观保收到了银行提示 短信。按照他在合作社的出资比例,冷库建 设需要认投78万元。在茶陵县农业农村局 协调下,周观保获得了金融机构为冷库建设 定制的"冷链贷"等低息贷款。据介绍,全县 累计已有101家经营主体贷款1200余万元。

"大冰箱"建起来,更要高效利用。农产 品生产季节性强,冷库空置期大,为了高效协 调冷库资源,2021年5月,120家经营主体成 立了茶陵县冷链行业协会。

"成员中有的种蔬菜,有的种水果,各产 品收获期不同。协会收集好相关信息,在会 员间搭起桥梁,谁家设施闲置了,谁家又急需 冷库,居中撮合,就能提高冷藏保鲜设施使用 率。"茶陵县冷链行业协会会长陈湘赣说,下 一步,协会还要在冷库维修保养、技术服务、 产销对接上下功夫。



 87.3_{\pm}

22.7%降低到7.1%

损失率平均由

形成新模式、催生新产 品,产业链逐渐成形

如今,段建光可以更从容地面对采收季 了:"桃子一摘下来,就送入预冷库,直接进 行分拣、打包等后续工序。"他所在的合作社 还有50亩猕猴桃,也因为冷库的完善,实现 了反季节销售,"猕猴桃耐储存,旺季单价只 能卖2-3元,在冷库里放到过年,能卖到 8-9元。"

据统计,经过全县冷链建设和科学调剂, 茶陵农产品腐损率从30%下降到10%以下, 年减少经济损失超过4亿元。从田间地头到 中央财政资金累计安排 180亿元 建设7.5万个 产地冷藏保鲜设施 新增库容 1800万吨以上

冷链冷库再到加工企业的产业链逐渐成形, 为农产品增值打下基础。

虎踞镇的谭正军有了扩大腐乳生产的底 气:"腐乳制作以前只能在大豆收获季小批量 进行,现在全年都可以在冷库里加工。"产量 上来后,就是入驻各电商平台,他的腐乳高峰 期单日销售近万单,"既不怕原料爆仓,更不 怕订单爆单。"

茶陵佳家欢冷链集配中心负责人张建 中说:"中心与田间冷库形成了无缝对接、 优势互补的储存模式。"打开中心冷库大 门,在零下18摄氏度的环境里,足足150吨 黄桃块、黄桃汁竟不显拥挤——有别于临 时存储鲜食果蔬的田间冷库,这个专业冷 库规模达4万吨,鲜果销售季过后,很多合 作社把剩余农产品从田间冷库转移至此长 期储存,为进一步加工和销售做准备。看 中当地冷链仓储条件来茶陵投资的果月食 品有限公司,去年冻干果蔬产品销售额达 6000万元,40%的原料就来自周边地区送 来冷库的农产品。

冷链设施的支撑作用,让茶陵农产品的 生产规模和质量与日俱增。3年间,新增茶 叶种植面积2万亩,食用菌由900万棒增加到 1600多万棒,大蒜面积从2万亩增加到3万 亩,农产品区域公用品牌授权从7个增加到 13个,新增3个地理标志证明商标。

向技术要效益,现代化农业基础设施的 引入,意味着生产模式的发展及盈利可能性 的增加:邱胜军的家庭农场2摄氏度的恒温 冷库里,杨梅保鲜期能延长两天;利用气调包 装机密封包装、注入二氧化碳,可再度延缓杨 梅氧化发酵。"物流48小时范围内,我们的杨 梅都能保持好品质、卖上好价钱。"邱胜军说, 未来借助越发成熟的水管网设备,在山间引 进水雾喷洒技术,天气对收获的影响将进一 步降低。

"搞种植不再只靠天吃饭喽!"邱胜军说。

本期统筹:王子凯 数据来源:农业农村部 版式设计:张芳曼

成效显著,挑战犹存。顺丰集团特色经 济板块负责人郭翔兵观察到,在一些种植面 积小、产品品类分散的地区,农产品产地冷藏 保鲜等设施无法实现规模化投入;同时,还存 在设施前期投入较大、投后使用率低、回报周 期长等问题。"只有持续提升采购、冷藏、加 工、分选、包装、物流配送、分销等全链条服 务,才能真正让农产品运得出来、卖得上价。" 京东物流相关负责人介绍。

下一步,农业农村部将聚焦农产品产地 "最先一公里"冷链物流设施短板,以提升农 产品冷链流通能力、增强供给质量和效率为 目标,扎实推进农产品仓储保鲜冷链物流设 施建设,进一步

健全农产品流通 网络。

R延伸阅读

补齐保鲜"最先一公里"短板

本报记者 韩 鑫 常钦

设施,助力农产品产地"最先一公里"冷链物 流短板加快补齐。

3年来,中央财政资金累计安排180亿 元,共支持约3.6万个家庭农场、农民合作社、 农村集体经济组织,建设7.5万个产地冷藏保 鲜设施,新增库容1800万吨以上;累计支持 350个整县推进,满足田头预冷、冷藏需求, 有力推动了冷链物流服务网络向农村延伸。

受益于产地冷藏保鲜设施建设,生鲜农 产品得到及时保鲜预冷,损耗显著降低,品质 保持稳定。农业农村部数据显示,农产品产

(上接第一版)"今年以来,我们通过理论学习

微党课、赴幼儿园开展义诊等方式,推动学生

在学思践悟中练就过硬本领。我们也将继续

按照总书记要求,在专业能力和理论知识提

升方面双向发力,为学生成长为仁心医者打

关键课程,在培育社会主义建设者和接班人

过程中发挥不可替代的作用。"复旦大学高等

教育研究所所长高国希说,"习近平总书记对

提高思政课的针对性和吸引力提出要求,这

意味着思政教育工作者必须拥抱新趋势,找

到新方法,创造性地开展工作,引导学生坚守

正确价值选择,真正成长为为中国特色社会

把高质量发展作为各级

习近平总书记指出,建设教育强国,基点

"基础教育处于人才培养起步阶段,凝结

在基础教育。作为一名奋斗在基础教育战线

的"老兵",湖南省教育厅基础教育处处长黄

了国家对未来的期望。更高质量的基础教

育,是教育强国建设的底座,也是更好满足人

民获得感的基石。"黄智勇说,"下一步,我们

将以高质量发展为主线,加快推进学前教育

普惠性资源扩容增效、义务教育优质均衡发

展和城乡一体化、普通高中多样特色化发展,

专利授权1项、SCI期刊论文3篇,南京航空航

天大学能源与动力学院车辆工程专业博士研

究生周小川在自己的研究领域深耕细作,为

手握国家发明专利授权15项、国际发明

建设教育强国,龙头是高等教育。

让教育改革发展成果惠及更多师生。"

主义事业奋斗终身的有用人才。"

各类教育的生命线

智勇倍感振奋。

"思政课作为落实立德树人根本任务的

下坚实基础。"

地冷藏保鲜设施建设项目实施以来,项目区 产地产后损失率平均由22.7%降低到7.1%。 供应更为均衡,议价能力更高。产地冷藏保 鲜设施有效延长生鲜农产品上市周期,实现 错季销售,增强农民议价主动性。项目区建 设主体生鲜农产品储藏周期平均延长87.3 天。此外,建设产地冷藏保鲜设施,有效延长 农业产业链条,促进农民群众就地就近就 业。初步测算,2020-2021年项目建设直接 带动主体投资约230亿元,创造就业岗位48 万个,增加农民工收入85亿元。

推动中国汽车产业进步贡献智慧力量。 "从一名高中生成长为科研一线博士生,

我真切感受到国家对人才培养的重视程度不 断提升。"周小川说,"近年来,学校大力加强基 础学科、新兴学科、交叉学科建设,瞄准世界科 技前沿和国家重大战略需求推进科研创新,为 我们成长成才创造更多条件。我们要乘着时 代的东风,以更加饱满的学习热情探索前沿, 为服务经济社会发展作出更大贡献。"

三百六十行,行行出状元。在全面建设 社会主义现代化国家新征程中,职业教育前 途广阔、大有可为。

"从培黎职业学院首批毕业生就业现状 来看,尊重技能、重视技能已经成为新时代主 流价值取向,技能人才正成为就业市场的'香 饽饽'。"甘肃培黎职业学院文化旅游学院教 师朱海颖说,"我们要进一步把课堂教学向企 业一线延伸、学生作品向企业产品延伸,为学 生实习、实训、就业提供更大空间,努力培养 更多服务高质量发展的高素质技能人才。"

建设教育强国是全党全 社会的共同责任

习近平总书记指出,从教育大国到教育 强国是一个系统性跃升和质变,必须以改革 创新为动力。

"推进教育改革创新,应当坚持系统观 念,统筹推进,通过全面提高教育治理体系和 治理能力现代化水平促进改革创新;应当在 改革中坚持促进教育公平,努力让每个孩子 都能'上好学';还应当深化教育评价改革,构 建起有中国特色、有世界水平的教育评价体 系。这些目标的达成,都需要全党全社会共 同努力。"青海师范大学副校长冶成福说。

教育数字化,是我国开辟教育发展新赛

道和塑造教育发展新优势的重要突破口。

校的教育数字化体系。 "数字化的本质是利用现代技术手段汇聚优 质教育资源、赋能教育教学。"浙江省教育厅副厅 长陈峰说,"习近平总书记要求进一步推进数字 教育。我们将不断完善党委统一领导、党政齐抓 共管、部门各负其责的教育领导体制,继续推进 '学在浙江'数字化教育平台建设,为扩大优质教

汇聚550余万条优质资源、6.6万个微课 ……近年来,浙江积极推进国家智慧教育平

台应用整省试点,初步形成覆盖各级各类学

建设教育强国,既要修炼"内功",也要开

育资源覆盖面和教育现代化提供更好支撑。"

对此,暨南大学校长宋献中认为,教育对 外开放是教育现代化的重要推动力,也是提

高国家影响力的重要渠道。 "习近平总书记在讲话中提出统筹做好 '引进来'和'走出去'两篇大文章。我们要在 组织领导、发展规划、资源保障、经费投入上 加大力度,以更加务实的态度传播中国经验,

积极参与全球教育治理,为提高我国教育的 影响力和话语权而努力。"宋献中说。 强国必先强教,强教必先强师。

高乡村教师岗位生活补助标准。

在重庆,为支持和吸引更多优秀人才从 教,当地大力实施教师周转宿舍建设项目,提

"推进教育现代化,迫切需要培养造就一 支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力 的高素质专业化教师队伍。"重庆市教育委员 会主任刘宴兵表示,"接下来,我们要举全社 会之力,培育形成尊师重教氛围,推动学校、 家庭、社会紧密结合、同向发力,积极投身教 育强国实践,共同办好教育强国事业,以教育 之强夯实国家富强之基。"

(新华社北京5月30日电 新华社记者)

新疆塔里木盆地——

我国首个万米科探井开钻

本报乌鲁木齐5月30日电 (记者阿尔达克)30 日上午11时46分,我国第一口万米科探井——深地 塔科1井在新疆塔里木盆地开钻,标志着我国向地球 深部挺进的钻探能力开启"万米时代"。钻探深地塔 科1井的目的是开展万米级特深层地质、工程科学研 究,探索地球内部结构和演化规律,为地球科学研究

提供数据支持。 深地塔科1井位于新疆阿克苏地区沙雅县境 内,设计井深 1.11万米。开 钻前,地面架 设起约20层 楼高的钢铁

塔架,矗立在流沙之上。开钻后,重达2000多吨的 钻头、钻杆、套管等将深入地下。塔里木盆地地质构 造极为复杂,入地万米,还有200摄氏度高温、1700 倍于大气压的高压等挑战,每进一米,钻探难度都呈 几何级增加。中国石油攻关研发一批关键核心技术 装备,为万米深地工程科学探索研究提供保障。

图为5月30日拍摄的深地塔科1井。

陈士兵摄(人民视觉)