

深度关注·党旗在基层一线高高飘扬

江苏省全链条、全过程、全覆盖压实书记抓党建第一责任——

落实基层党建责任 破解发展难点问题

本报记者 姚雪青

编者按：党的二十大报告提出，“坚持大抓基层的鲜明导向”“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。

抓实基层党建，关键是狠抓“一把手”责任。近年来，江苏省以压紧压实各级党组织书记抓党建第一责任为工作牵引，制定基层党建工作职责清单、实施基层党建“书记项目”，落实挂钩包联机制、发挥基层党建述职评议考核作用，构建起全链条、全过程、全覆盖责任落实机制，推动大抓基层蔚然成风、落地见效。记者对此进行了采访。

一大早，江苏省无锡市滨湖区蠡湖街道美湖社区党委书记纪晓东跟着社区健康管理师一起，进行每月1次的“红色管家”健康随访。

纪晓东来到家住美湖家园60号楼的老党员李飞家，测过血压又提醒道，“降压药记得按时吃！”

这样的健康随访，是江苏压实村（社区）党组织书记基层党建工作职责清单的缩影。

制定八张清单 全面系统明责

党建工作开展到哪里，责任就落实到哪里。

江苏紧扣各领域党组织书记工作职责，分别制定省级机关、国有企业、高校、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）、非公有制企业、社会组织等8个类别党组织书记基层党建工作职责清单。清单内容涵盖政治建设、队伍建设、基础保障、组织生活等方面，逐条明确工作职责、目标任务、方式方法等，量化到岗、具体到事、细化到点，督促各领域党组织书记真正扛起抓党建责任。

“清单在手，开展工作就有了方向。”纪晓东说。针对村（社区）党组织书记基层党建工作职责清单要求“强化党建阵地建设，实施党群服务中心功能提升行动”，他积极升级美湖社区党建馆，打造“互联网+社区服务”线上平台，引入24小时便民服务终端，提供法律咨询、往来港澳台通行证签注等便民服务；针对清单提出的“加强党员教育管理，组织党员集中学习”，他依托省级党支部书记工作室，打造线下讲习所，线上开设微党

课，每月第二周的周一定期开班。

在江苏，各地各单位因地制宜，细化分解任务措施，确保每一名书记了解抓基层党建“责任有哪些”“具体抓什么”“重点在哪里”，更好推动任务落实。盐城市委连续多年制定全面从严治党主体责任清单，对市委班子、市委书记、班子成员逐一明确工作职责，构建起职责清晰、上下贯通、全覆盖的责任体系；连云港市将“八张清单”落实情况列为各县（市、区）基层党建考核重要内容，并作为党组织书记年度“三级联述联评联考”必述事项，压实党组织书记抓基层党建工作职责。

“基层党建是一门科学、一项系统工程。抓住书记就抓住了龙头，抓牢责任就抓牢了关键。”江苏省委组织部相关负责人说。

实施书记项目 强化主动担责

今年初，苏州市相城区望亭镇党委书记王丰为了“守望·享好 服务为民”书记项目忙个不停。为更好优化营商环境，他走访企业收集意见建议，召开企业座谈会；咨询类问题现场答复；需要协调的，要求三天内解决；需要研究的，要求一周内提出具体解决方案；无法立即解决的，做好解释说明并持续跟进……

“企业没有食堂，员工用餐不便，年轻人常常饿着肚子上班。”苏州昊信精密科技有限公司负责人庄旭半开玩笑地说。在王丰的关心推动下，全区首辆“便民早餐小蓝车”开进望亭智能制造产业园，并发放配套早餐优惠券，为园区37家企业2772名职工提供实惠、健康的早餐。

在深入调研的基础上，王丰和其他班子成员牵头制定多份三年行动计划，涵盖城市规划建设、产业体系构建、公共服务保障等七方面。“规上科技服务业营收增速每年不低于10%，人才资源总量每年增加不少于2000人……”翻开科技人才高质量发展三年行动计划，精确到季度的目标背后，是望亭镇优化营商环境的决心。

江苏坚持推动各级书记既挂帅又出征，按照“切口小、有难度、示范性强”原则，每年选择一批基层党建痛点难点问题，实施基层党建“书记项目”。建立年初领题、年中答题、年末结题工作闭环机制，采取调研调度、

观摩评比、现场讲评、汇报答辩等方式，对“书记项目”实施情况跟踪问效，带动基层党建工作全面进步、整体提升。

南京市把党建引领基层治理确定为年度“书记项目”，市委主要领导一线督办，专门研究制定“十项措施”，全面推开仙林街道新时代城市版“枫桥经验”；南通市立足基层党建突出问题与薄弱环节，扎实开展基层党建“书记项目”，推动各县（市、区）党委书记每季度开展一次党建专题调研观摩活动；泰州市深入实施乡镇党委基层党建“书记项目”，围绕乡村振兴、基层治理、为民服务等内容，以书记领题破解乡村发展难题……

落实挂钩包联 推动认真履责

“这是A级绿色食品的认证标志……”在扬州市邗江区乡村振兴展示馆的直播间里，29岁的戚明珠正对着镜头，热情推介本土优质农产品。

戚明珠一家是邗江区槐泗镇许巷村的党员示范户，也是许巷大米“扬邗”品牌的经营者。而在大米品牌成立之初，传统卖原粮的经营方式投入多、收入少，缺渠道、缺技术、缺指导，一家人没少发愁。“都知道许巷大米好，但光有米，怎么致富？”一场书记挂钩包联座谈会上，村民们道出了心声。

近年来，邗江区坚持“最薄弱点在哪里，书记就挂联到哪里”，推行区镇两级党委书记挂联经济薄弱村的“双挂机制”，发挥头雁效应，提升示范效能。“履行好基层党建第一责任人的职责，就要牢牢牵住‘牛鼻子’，以书记带书记，把难题当成课题，把难点干成亮点。”邗江区委委书记张新钢说。

在“双挂机制”的基础上，邗江区区级层面为许巷村搭桥，引入江苏里下河农科所资源，专项设立农业产业技术研究院，在育种、种植、深加工等全过程提供技术指导。镇级层面，槐泗镇党委书记搭桥，推动里下河农科所果蔬种植示范项目落户许巷村，并定向争取100万元扶持资金，推动许巷村蔬菜大棚示范引领项目落地，在此基础上打造槐泗镇现代农业产业园。2022年，许巷村经营性收入达103万元，较2016年翻了一番。

心往基层想，身往基层沉。江苏建立层层包保机制，省包市、市包县、县包乡、乡包村，开展“村村到、户户进、人人访”集中走访，

走深走实新时代党的群众路线。去年，55万名省市县乡村干部累计走访群众2771万户、8807万人次，帮助群众解决急难愁盼问题。

强化述职考核 倒逼全面尽责

“抓班子带队伍失之于宽、失之于软，村干部监督管理缺失”“城市党建基础薄弱，共建共治共享的治理体系尚未形成……”去年12月，镇江市委（党组）书记抓基层党建工作总结述职评议考核现场，一个个问题“辣味”十足。

刀刃向内找问题，倒逼党委（党组）书记找准抓实基层党建领域存在的突出问题；红脸出汗点问题，上级点评开门见山、直奔主题，既评价亮点，也点明问题，更提出要求；此外，还要不折不扣抓好问题整改。

“点评直指关键，我们感到压力很大，责任重大！”会后，扬中市委书记张德军马不停蹄地调研座谈。原来，镇江市委在“述评考”中指出，“非公企业党建工作质效需进一步提升”。扬中市深入对标找差，将“非公企业产业链党建联盟样板工程”作为市委“书记项目”，在全市构建15条产业链党建联盟，发动非公企业党员和机关党员成立15个“链上先锋”临时党支部，选派82名领导干部结对帮办，解决企业生产经营堵点难点问题300余条。

“‘述评考’为我们基层党建工作开出了诊单、列出了药方。”镇江市润州区委书记徐心田说。针对“街道党建轴心作用需要加强”“两新领域党建有效覆盖还不够”等问题，润州区深化提升“全域党建”，推进街道“大工委”、社区“大党委”扩面提质，7个街道、52个社区与500多个驻区、跨区单位结盟。同时，将新业态新就业群体党建纳入“全域党建”，快递、外卖、网约车、直播等4种主要业态全部实现党组织进入。

“把考核指挥棒举起来，基层党建工作责任才能落下来。”江苏省委组织部相关负责人介绍。江苏科学设置基层党组织考核指标，将考核成绩以乘数计入综合考核总成绩，以较高的考核权重，引导各层级重视党建、大抓党建；出台基层党建述职实施细则，印发工作流程图，严把述前报告撰写、述中内容评议、述后整改落实“三道关口”，进一步形成“书记抓、抓书记”、一级抓一级、层层抓落实的良好氛围。

进村接访群众 收集意见建议

云南省曲靖市陆良县纪委监委紧盯民生领域突出问题，组织纪检监察干部深入基层开展调研活动，重点排查群众身边不正之风和腐败问题，推动解决群众急难愁盼。

图为近日，陆良县召夸镇纪委监委干部在水塘村村委会接访群众，收集意见建议和问题线索。

王勇摄

金台潮声

习近平总书记听取陕西省委和省政府工作汇报时强调，“要提升实践能力，发扬理论联系实际的优良学风，全面把握新时代中国特色社会主义思想新理论新思想新战略的实践要求”。

学习的目的全在于运用。从学习到运用，提升实践能力的全过程，须臾离不开理论联系实际的优良学风。

从学习层面看，理论来源于实践，深邃的思想更是基于丰富的实践。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，我们在坚持读原著学原文悟原理的同时，要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，结合新时代波澜壮阔的历史进程和伟大变革，深刻把握这一思想产生和发展的实践基础。

从运用层面看，做决策、干工作，需要大量客观、真实、有效的信息，深入调查研究，了解实际情况，方能对症下药、有的放矢。一项好的决策可以造福一方，但如果错估甚至无视实际情况照抄照搬，就可能“水土不服”。

理论联系实际，前提是学懂弄通理论、掌握思想真谛。应强化理论学习，坚持读原著学原文悟原理，坚持多思多想、学深悟透，把习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论贯穿其中的立场观点方法转化为自己的科学思想方法，作为研究问题、解决问题的“总钥匙”。

理论联系实际，要求党员干部把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，真正联系实际，才能更好增长知识、锤炼品格、提升本领。一名在某地生态环境部门工作的干部介绍，其所在单位党组织对习近平生态文明思想进行整体学习，各处室则结合自身主责主业，聚焦若干主题加强学习。这名干部说：“我们日常负责审批工作。通过学习习近平总书记在地方的工作经历，我们认真研究在相似情境中，习近平总书记是怎么指示、怎么做的？我们又是怎么做的、做得怎么样？这样就能很直观看到自身不足与改进方向。”

理论联系实际，才能切实把学习成效转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。当前，各地区各部门各单位把开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来，同推动本地区本部门本单位的中心工作结合起来。压缩投资项目审批办事时限，完善农村公路安防设施设置，调研摸排民生工程项目建设梗阻……随着党员干部实践能力和业务本领持续提升，许多基层所盼、民心所向的领域，有了更多实招，出了更多实效。

新时代新征程，面对错综复杂的国际国内形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、各种不确定难预料的风险挑战，广大党员干部要继续发扬理论联系实际的优良学风，全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想一系列新理论新思想新战略的实践要求，增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险本领，加强斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力，及时填补知识空白、补齐素质短板、强能力弱项，不断提高专业化水平。

发扬优良学风 提升实践能力

沈童睿

山东省东营市东营区——

干部下基层 多办服务群众的“暖心事”

本报记者 孟祥夫

“太好了，今年大伙儿种植富硒大米的积极性不用愁了！”山东省东营市东营区文汇街道赵村党支部书记周海彬感慨地说。面对村民此前种植信心不足的情况，趁着周末，文汇街道党工委副书记隋长杰带着农技人员来到种植基地，和群众围坐在一起，讲政策、授技术、强信心。

为了把困扰群众的“忧心事”变为服务群众的“暖心事”，东营区开展干部下基层活动，推动机关干部进农村、进社区、进企业，扑下身子、下沉一线。“现在‘家长里短有人听，田间地头有人忙，企业困难有人助，大事小事有人帮’，不仅为民办事的效率提升了，党群关系也更融洽了。”隋长杰说，文汇街道机关干部通过蹲点调研、楼栋“遍访”等方式，全面掌握基层情况，千方百计帮助群众解决问题。

“楼长，新小区预留的充电桩不够用？”颐园小区地处黄金地段，是东营市典型的“老破小”，小区居民对更新拆迁工作都很关心。一到周末，文汇街道办事处主任安飞就和“干部楼长”来小区报到，拉家常、察民情，逐一收集、梳理群众反映的问题。“有了这些‘干部楼长’，畅通了我们的诉求渠道，我们觉得很踏实、很暖心。”小区居民李红立说。

“广大机关干部紧密结合实际开展联系服务工作，注重在平时、融入日常，推动一线解决问题制度化，让服务对象走深走实走心。”东营市副市长、东营区委书记冯宏水说。为确保活动见实效，东营区还制定下沉一线办实事督查考核办法，及时推送任务清单，全程跟踪督办评估。截至目前，全区共有干部下沉一线18973人次，解决各类问题1700余件。

暖和，解了冻，水正哗哗地流。“多亏发现得早，否则指定不浪费多少水！”王桂花连连道谢。

在屯庄村，这样的事数不胜数。通过建立“网格长+网格员+骨干党员”的服务模式，村内事务全部整合到网格中。经过“一员多能”示范班、专题讲座等全员培训，网格员成了多面手，小网格释放出大能量。

近年来，保定市建立组织部门与政法部门联席会议制度，解决网格化体系建设协同方面重点问题，不断完善、创新网格化管理模式，将服务延伸至基层末梢，走出了一条符合保定实际、体现保定特色的基层社会治理新路。

“截至目前，已建立基层网格93976个，其中农村网格67138个、社区网格26241个、商圈市场和商务楼宇网格597个。通过网格化管理补齐基层社会治理短板，实现‘人在格中走、事在格中办’，增强群众幸福感、满意度。”保定市委组织部相关负责人说。

河北省保定市——

小网格激活治理大能量

姚琳 张洁

在河北省保定市徐水区户木乡屯庄村，“有事就找网格员”是群众共识。

村党群服务中心内，墙上五颜六色的网格划分图格外显眼。一种颜色代表一个网格区域，党员、村干部、贫困户、退役军人、残疾人、村民代表和网格员分别有不同标识，职责分明，一目了然。

“我们村一共3850人，是户木乡人口最多的村。按照宅基地相邻相近原则，我们划分了6个大网格、53个小网格，确保每个村民都在‘格’中。”屯庄村党支部书记姚亚峰介绍，网格结构就像一个倒过来的树冠，越往下

分叉越多——一级网格长由村党支部书记担任；二级网格长由村两委干部组成，负责对接网格员；网格员由党员村民、退休教师等担任，每人包联十几至二十几户村民。

网格化管理能否见效，关键在网格员作用发挥得如何。去年，保定市出台《网格员队伍管理办法（试行）》，明确网格员职责、选配、管理、待遇，组织部门指导县、乡、村对辖区网格进行统一赋码，在服务管理区域醒目位置设置网格员公示牌，接受群众监督。

为充分发挥网格员作用，屯庄村将政治素质高、责任心强、有一定法律知识的基层党

员、预备党员、入党积极分子纳入网格员队伍。

党员张金龙自当上网格员后，每天坚持巡查走访。“干这活就是腿得勤”，这是张金龙总结出来的工作法宝。

有一天，吃完早饭，张金龙又跟往常一样，在负责的片区内巡查，路过那树海家的老房子，发现门口有大片积水，赶紧透过门缝查看。

“坏了，水管跑水了！”张金龙立马打电话叫人。不一会儿，那树海的老伴儿王桂花赶来，开门一看，之前被冻住的水龙头没关，天



河北省保定市——

小网格激活治理大能量

姚琳 张洁

在河北省保定市徐水区户木乡屯庄村，“有事就找网格员”是群众共识。

村党群服务中心内，墙上五颜六色的网格划分图格外显眼。一种颜色代表一个网格区域，党员、村干部、贫困户、退役军人、残疾人、村民代表和网格员分别有不同标识，职责分明，一目了然。

“我们村一共3850人，是户木乡人口最多的村。按照宅基地相邻相近原则，我们划分了6个大网格、53个小网格，确保每个村民都在‘格’中。”屯庄村党支部书记姚亚峰介绍，网格结构就像一个倒过来的树冠，越往下

分叉越多——一级网格长由村党支部书记担任；二级网格长由村两委干部组成，负责对接网格员；网格员由党员村民、退休教师等担任，每人包联十几至二十几户村民。

网格化管理能否见效，关键在网格员作用发挥得如何。去年，保定市出台《网格员队伍管理办法（试行）》，明确网格员职责、选配、管理、待遇，组织部门指导县、乡、村对辖区网格进行统一赋码，在服务管理区域醒目位置设置网格员公示牌，接受群众监督。

为充分发挥网格员作用，屯庄村将政治素质高、责任心强、有一定法律知识的基层党

员、预备党员、入党积极分子纳入网格员队伍。

党员张金龙自当上网格员后，每天坚持巡查走访。“干这活就是腿得勤”，这是张金龙总结出来的工作法宝。

有一天，吃完早饭，张金龙又跟往常一样，在负责的片区内巡查，路过那树海家的老房子，发现门口有大片积水，赶紧透过门缝查看。

“坏了，水管跑水了！”张金龙立马打电话叫人。不一会儿，那树海的老伴儿王桂花赶来，开门一看，之前被冻住的水龙头没关，天