

大家谈·一起来想一起来干(17)

以改革促进“三医”协同发展

系统观念引领协同发展

陈秋霖
促进医保、医疗、医药协同发展和治理,实现各司其职又彼此支撑,是坚持系统观念推进医药卫生事业发展的具体实践,也是更好满足人民日益增长的健康需求的必然要求。

以系统观念推进“三医”协同发展,在认识层面上,要坚持人民至上、生命至上;在顶层设计上,要构建激励相容的体制机制,注重政策举措的关联性、耦合性,统筹协调“三医”联动改革;在实践层面上,要着重化解人民群众急难愁盼的现实问题。比如,在医保战略购买中,要更好协调老百姓就医可及性和满足临床需求、鼓励医药创新之间的关系,探索按绩效付费的支付方式,努力在医药服务优质高效供给和医保可持续发展之间取得平衡。

持续深化“三医”联动改革,要发挥部门和地方两个积极性,形成上下联动、条块结合的工作推进机制,紧盯发展所需,探索建立维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的“三医”运行机制。坚持医保、医疗、医药协同发展和治理,才能更好地保障人民健康福祉。

(作者为中国社科院健康业发展研究中心副主任)

党的二十大报告围绕“推进健康中国建设”作出一系列重要部署,提出“深化医药卫生体制改革,促进医保、医疗、医药协同发展和治理”。本期大家谈,我们邀请3位专家学者,聊一聊如何促进“三医”协同发展,为加快提高卫生健康供给质量和服务水平集智献策。

——编者

医防融合助力资源整合

苗艳青

近年来,“大卫生、大健康”理念被摆在更加突出的位置。随着医防融合深入发展,家庭医生、全科医生等机制逐渐发挥重要作用,有力推动卫生健康事业朝“防治结合、预防为主”方向发展,实现从以治病为中心转向以健康为中心。

不久前,中办、国办印发《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》,明确要求“创新医防协同、医防融合机制”。医防融合不仅是对现有医疗卫生服务模式、就医理念、就医秩序的深刻调整,也是整合优化基层医疗资源的有效手段。以居民健康需求为导向,推动医防协同、融合,实现基本医疗服务与基本公共卫生服务融合,有助于破解基层防病治病和健康管理能力不足的问题,全科医生人员数量不足、质量不高

等问题。

医防融合,也是推动“三医”协同发展的具体抓手。现阶段,建议重点从严重影响居民健康、已列入国家基本公共卫生服务和基本医保政策支持的疾病入手,以重点慢病防治为主要切入点,为居民提供“未病先防、既病防变、愈后防复”的健康服务。以重点人群和重点疾病管理为主要内容,推动医防融合更好落地见效,更多人将因此受益。

(作者为国家卫生健康委卫生发展研究中心研究员)

优化治理形成保障合力

李玲

关于促进“三医”协同,福建三明医改是典型案例。当地推动“三医”归口管理,狠抓“管好医院户头、斩断药品抽头、激励仁心笔头、用好基金寸头、减少病人床头、

延长健康年头”系统化举措,有效整合了区域医疗资源,推动形成了健康责任共担、利益共享的医防融合机制。

从三明医改实践看,只有建立医保、医疗、医药相协同的治理体系,才能形成保障人民健康的合力。过去,由于医疗卫生系统条块分割等问题,医改难以集中力量实现有效治理。比如,尽管全民医保快速推进,但由于不少地方的医疗服务体系仍倾向于创收取利,由此造成过度医疗检查、过度用药和过度治疗等问题,不仅影响了百姓的就医体验和身体健康,还增加了医保支付负担。满足人民群众持续快速增长的多层次多样化健康需求,关键就在于以改革促协同、以改革强治理,从根本上提高卫生健康供给质量和服务水平。

当前,我国已经建成世界上规模最大的医疗卫生体系,医改围绕解决群众看病难、看病贵问题,推动药品耗材集采和优质医疗资源扩容下沉,成效持续显现。下一步,着力促进医保、医疗、医药协同发展和治理,必能形成维护和促进人民健康的强大合力,推动卫生健康事业不断前进。

(作者为北京大学国家发展研究院教授)

新时代新征程新伟业

新论

推动职业教育由大变强

田宏杰

习近平总书记强调:“职业教育与经济社会发展紧密相连,对促进就业创业、助力经济社会发展、增进人民福祉具有重要意义。”目前,我国已建成世界上规模最大的职业教育体系,中职学校每年培养约1000万高素质技术技能人才,职业教育实现历史性跨越。如何进一步推动职业教育高质量发展,成为一道重要课题。

推动职业教育高质量发展,关键在于增强职业教育适应性,走内涵式发展道路。随着我国进入新的发展阶段,产业升级和经济结构调整不断加快,各行各业对技术技能人才的需求越来越迫切,职业教育重要地位和作用越来越凸显。面对新需求,职业教育需要不断深化改革创新,在高质量发展中由大变强。

党的二十大报告提出:“推进职普融通、产教融合、科教融汇,优化职业教育类型定位。”这就需要从国家战略、产业发展、个体成长成才等多维度、全方位谋划和推进职业教育。同时,还要跳出职业教育看职业教育,统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。比如,深化研究生培养模式改革,为职业教育“双师型”教师队伍注入源头活水;将职业教育与老年教育、新型农民培训、退伍军人再就业等结合起来,在发挥服务功能的过程中找准职业教育定位;坚持立德树人、德技并修,促进学生全面发展。

顺应趋势,加速职业教育数字化转型。数字技术的快速迭代和发展,开启了一场影响深远的社会变革,重新定义了职业技能的价值与边界,对职业教育提出新要求。职业教育高质量发展,需要把握数字化、信息化这个关键,加快实现数字化转型和智能升

级,对课程体系、学习方式、教师角色、评价体系等进行完善。比如,积极探索与数字技术相适应的教学模式,推动教师向学习的设计者、组织者和启发者转型,创新应用发展性评价、个性化评价、无感知评价等新型教育评价方式,以职业教育的数字化、信息化带动产业转型升级。

拥抱绿色,把握职业教育新机遇。当前和今后一个时期,绿色发展是我国发展的重大战略。绿色人才和绿色技能是推动绿色发展的关键。职业教育需要加快改革创新,紧密对接绿色产业发展和产业绿色化转型需求,找准绿色产业链、生态链中的教育环节,积极开发绿色技能体系、创新绿色技能培养模式,实现从教育理念到实践的整体性重塑,为美丽中国建设贡献更多职教力量。

完善体系,强化职业教育法治保障。职业教育高质量发展离不开法治护航。新修订的职业教育法,为推动职业教育高质量发展、提高劳动者素质和技术技能水平提供法律保障。深入研究职业教育法实施中的难点、痛点和堵点,完善制度配套,才能确保法律落地见效。比如,在产教融合方面,可从法律层面为产业学院发展提供完善制度保障,推动产业学院行稳致远。

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分,肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。围绕产业结构升级而“转”,随着市场需求转变而“动”,紧跟社会发展需要而“变”,职业教育必将大有可为、大有作为,为高质量发展提供坚实人才保障。

(作者为中国人民大学法学院教授)



江苏省宿迁市沐阳县一家快递公司自动分拣中心,工作人员在自动分拣设备上进行作业。周 永摄(影像中国)

国家邮政局监测数据显示,截至5月4日,今年全国快递业务量达400亿件,比2019年提前了128天,比2022年提前了24天。今年以来,快递业整体呈现企稳回升态势,业务量逐月向好,快递行业与地方特色产业紧密融合,服务生产、促进消费、畅通循环的先导性作用进一步发挥。

这正是:
快递通达联八方,
生产繁忙消费旺。
物畅其流行无阻,
流动中国活力彰。
常 晋文

暖闻热评

为身残志坚者引路鼓劲

梁心怡

【人物】无臂妈妈韩丹、听障外卖骑手张俊明

【故事】边带娃边创业、短视频平台粉丝数超百万,无臂妈妈韩丹一路向前,用双脚书写自强人生;月送上千单、获得“好评王”,听障外卖骑手张俊明在无声的世界里奋力奔跑,用劳动实现人生价值。不甘向命运低头的他们,身残志坚、迎难而上,活出属于自己的精彩。

【点评】
身体的残缺无碍精神的健全,强大的内心孕育战胜苦难的不竭动力。韩丹6

岁时失去双臂,她用脚夹起木棍,在地上写出歪歪扭扭的“1”;15岁时学习游泳,偷偷加练却跳错水池摔掉门牙;27岁时结婚创业,没有双臂使用双脚拥抱儿女……一次次跌落低谷,再咬紧牙关一次次挺立。遭遇苦难却不畏惧苦难,遭遇挫折更能勇于战胜挫折。昂扬奋进的精气神、自立自强的价值观,帮助她战胜人生中的一个又一个困难。

同样自强不息的,还有张俊明。靠不断刷新手机屏幕接单,仔细核对外卖单号,休息时了解每一家店的详细位置,见到客户微笑服务,这是张俊明的工作日常。如今,张俊明平均每天派送数十单,外卖送

得又好又快。“虽然很辛苦,但有活干,真踏实。”奋斗总是浸润着汗水和泪水,张俊明用行动证明,奋力拼搏、奋勇前行,生命就能多姿,人生就能多彩。

如何对待残疾人,映照出社会文明的水位。让身残志坚者也享有尊严和幸福,需要全社会给予充分的尊重和关心。对韩丹来说,是社会的帮扶、亲友的支持,让她在创业之余,不忘带动更多残疾人就业,将向上向善的正能量传递下去。对张俊明而言,是队长的倾囊相助、同伴的互帮互助、客户的手语感谢,为他推开了一扇门,通往更广阔的世界,沐浴更温暖的阳光。爱心的聚沙成塔,善意的涓滴成河,必能

凝聚起磅礴的精神力量,引领时代新风正气。

我国有8500多万名残疾人,他们是一个特殊的群体,也是社会大家庭的平等成员。尊重和保障残疾人的权益,为身残志坚者引路鼓劲,让他们“有爱无碍”地工作和生活,是促进残疾人事业全面发展的题中应有之义,也是我们义不容辞的责任。低地板无障碍公交车让残疾人出行便利;配备上下车无障碍渡板的地铁车厢向残疾人敞开“怀抱”;648家网站和APP完成无障碍及适老化改造,残疾人网上冲浪更便捷……当前,各地扶残助残风气渐浓,无障碍理念日益深入人心。在日常生活、考试就业、体育锻炼、医疗康复、融入社会等方面为残疾人纾困解难,社会各界都已行动起来。

党的二十大报告提出:“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,促进残疾人事业全面发展。”相信在未来,随着技术的进步、基础设施的完善、志愿服务事业的发展,社会对残疾人将会更包容、更友好,他们将更好共享现代化建设成果,也将拥有更多获得感、幸福感、安全感。

人民时评

打击新闻“李鬼”,既要猛药去疴、重典治乱,也应与时俱进、创新治理举措

作为信息内容管理第一责任人,网络平台有责任完善举措,有力应对花样百出的网络虚假信息

让网络虚假信息无所遁形

金 歆

开局一张图,内容全靠编,以剪辑、拼凑等手段,炮制涉社会案件、国际时政等热点议题相关虚假信息;通过伪造新闻演播室场景、模仿专业主持人播报等手段,伪装权威新闻媒体,以假乱真误导公众……一段时间以来,网络虚假信息成为扰乱网络传播秩序的毒瘤。

假新闻、假主播层出不穷,给互联网用户带来困扰。种种乱象,不仅传播错误信息,破坏清朗网络空间,还可能挑动网民情绪,影响社会稳定,危害不容小觑。不久前,国家网信办开展“清朗·规范重点流量环节网络传播秩序”专项行动,全面清理违规采编、违规转载、炮制虚假信息等扰乱网络传播秩序信息,全面排查处置假冒“新闻主播”等违规账号。各网站平台积极履行社会责任,严格开展自查清理工作。持续打击和治理网络虚假信息,净化了网络空间,也有助于提高群众对虚假新闻的警惕。

也看到,随着互联网技术与应用的发展,一些新现象新问题不断出现,给网络虚假信息的治理带来了新挑战。当前,自媒体平台多元多样,用户范围越来越广,传播力不断增强。借助这些平台,网络虚假信息一旦出现,传播速度加快,造成的不良影响也会更加严重。比如,一张图片配上几行说明的虚假信息,很快就能“转载破万”。此外,随着人工智能、虚拟现实等技术的使用,网络虚假信息的生产更加快捷,更容易以假乱真,让普通人难以分辨图文、视频内容的真实性,网友感慨:“现在,有图也不一定有真相。”因此,打击新闻“李鬼”,既要猛药去疴、重典治乱,也应与时俱进、创新治理举措。

作为信息内容管理第一责任人,网络平台有责任完善举措,有力应对花样百出的网络虚假信息。当前,有的网络平台已经可以通过技术手段识别疑似虚假信息、人工智能生成信息,但对用户的提示、对信息的删除等有时并不及时;有的网络平台对于虚假信息、假冒账号仅是一删了之、一封了之,对于其“换个马甲”继续发布虚假信息缺少有效防范;对于虚假信息发布者的处理,网络平台与执法司法部门配合联动有待加强。就此而言,有关平台应及时优化措施,改进虚假信息判定处置机制,加强对违法账号的身份识别,积极配合执法监管。

此外,相关部门也应严格执行相关规范,创新举措应对监管挑战。今年1月起施行的《互联网信息服务深度合成管理规定》,明确要求深度合成服务提供者不得利用深度合成服务制作、复制、发布、传播虚假信息,并规定了一系列监管制度。目前,生成式人工智能服务管理办法已向社会公开征求意见。公安、网信等部门应严格执行相关规则,履行监管职责。不久前,甘肃公安部门就借助技术手段破获一起利用人工智能生成虚假新闻的案件。有关方面及时研判新问题、总结新经验,保持整治网络虚假信息的高压态势,适时完善务实管用的监管举措,才能让网络虚假信息、虚假信息发布账号无所遁形、无处藏匿。

面对花样不断翻新的网络虚假信息现象,坚持聚焦问题、多措并举、久久为功,依法惩治违规者,坚决切断传播链,及时澄清假信息,才能更好守护亿万网民共同的精神家园,让互联网空间更加天朗气清。

纵横

厚植新就业形态的土壤

胡 波

第九次全国职工队伍状况调查结果显示,全国新就业形态劳动者已占职工总数的21%。他们主要分布在交通出行、生活服务、知识技能等领域,既是普通劳动者,也是美好生活的创造者和守护者。近年来,新就业形态的“蓄水池”和“稳定器”作用日益显现,大幅提升了我国经济运行就业承载力。厚植灵活就业和新就业形态的土壤,对于稳增长、稳就业具有重要意义。

让灵活就业和新就业形态劳动者对未来充满信心,除了社会保障兜底,还需要更多政策扶持。近年来,江苏省有关部门纷纷出招,对高校毕业生、就业困难人员等重点群体从事个体经营的,按规定给予税收优惠、创业补贴、贷款贴息等政策支持;进一步降低个体经营者线上创业成本,提供多样化就业机会;鼓励发展各类小型微型网络经济,积极支持发展个体文化创意经济、直播经济等新经济形态。南京、苏州等地一批由政府投资开发的双创示范基地、孵化基地等创业载体,安排一定比例的场地,免费向高校毕业生、农民工、返乡创业者等重点群体提供。一份份政策“礼包”,为许多事业刚刚起步的灵活就业人员减轻了负担、坚定了信心。

“工欲善其事,必先利其器。”职业技能是劳动者安身立命之本。对于许多灵活就业和新就业形态劳动者来说,掌握提升职业技能是当务之急。鼓励灵活就业人员参加职业技能培训,符合条件的纳入重点群体免费职业技能培训范围,有创业意愿的纳入创业培训范围;支持各类高校、培训机构、互联网平台企业开展养老、托幼、家政、餐饮、维修、美容美发等技能培训,开展新兴产业、先进制造业、现代服务业等新型职业技能培训,对参加上述培训的灵活就业人员按规定给予职业培训补贴和生活费补贴……为灵活就业和新就业形态劳动者提供学习技能的平台和实践技能的舞台,他们的人生之路将越走越开阔,创业的劲头也将越来越足。

党的二十大报告提出,“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”。时下,灵活就业和新就业形态劳动者越来越成为推动经济社会发展的重要力量。全社会在享受他们创造的成果的同时,也要感谢他们的辛勤付出,尊重他们的劳动创造,给予他们更多包容和支持。

(摘编自《新华日报》,原题为《让更多“新就业”轻装上阵》)

本版邮箱:rmbpl@163.com (来稿请注明栏目名) 本版责编:李 拯 石 矜 崔 妍