

坚持和完善人民代表大会制度

十四届全国人大常委会第二次会议表决通过青藏高原生态保护法,自2023年9月1日起施行

守护好青藏高原的生灵草木、万水千山

本报记者 元玉昆

作为“世界屋脊”“亚洲水塔”,青藏高原不仅是旅游胜地,更是我国重要的生态安全屏障,生态保护地位特殊,立法意义重大。

2023年4月26日,十四届全国人大常委会第二次会议通过了《中华人民共和国青藏高原生态保护法》,自2023年9月1日起施行。

“制定青藏高原生态保护法,是保障国家生态安全,加强生态风险防控的客观要求,是解决青藏高原生态保护特殊问题、回应青藏高原人民群众新期待的现实需要。”全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰表示,这部法律对青藏高原生态保护起着固根本、稳预期、利长远的作用,对加强青藏高原生态保护、建设国家生态文明高地、促进经济社会可持续发展、实现人与自然和谐共生具有重要意义,为守护好青藏高原的生灵草木、万水千山提供了法治保障。

加强青藏高原生物多样性保护

林木葱茏、河水潺潺、岩羊成群,这是三江源国家公园生态管护员们巡护中常见的景观。

“青藏高原独特的地形地貌和气候条件,形成了大量的高原特有物种,是地球生物十分宝贵的基因库。如今,在青藏高原见到各类珍稀野生动物,不再是一件新鲜事。近年来,野牦牛、藏羚羊、黑颈鹤等自然种群数量明显恢复和增长。”全国人大代表、西藏大学生态环境学院教授拉琼从事青藏高原生物生态研究工作30余年,拉琼表示,青藏高原生态环境具有对全球变化敏感、抗外部干扰能力弱、退化生态系统的自然恢复慢等特征,其生态系统质量与功能状况直接影响到我国的生态安全、生物多样性等。

青海湖位于青藏高原东北部,青海湖裸鲤是其特有野生动物物种。环湖40余条河流及众多泉水形成大面积的高原湿地,成为候鸟迁徙停留和生息繁衍的天堂。

在青藏高原生态保护法通过颁布之际,最高人民法院发布一批青藏高原生态典型案例,其中一个案例与青海湖有关。

2021年8月,唐某等三人前往青海湖环湖东路羊场附近,使用橡皮艇、船尾机、渔网、水裤等工具捕捞青海湖裸鲤。次日凌晨,唐某驾驶载鱼车辆返回时侧翻,被执法人员查获。后来,西宁市城西区人民法院以非法捕捞水产品罪对唐某等三人提起公诉,同时提起附带民事公益诉讼。西宁市城西区人民法院依法判处唐某等有期徒刑十个月至拘役六个月不等,没收犯罪工具,同时判决其共同承担生态修复费用,并组织增殖放流,及时修复受损生态环境。

“即将施行的青藏高原生态保护法,对造成生态环境损害的侵权人承担修复责任、赔偿损失和相关费用作出规定。”办案法官表示,今后这类案件的办理将更加有法可依,有利于司法机关更好地贯彻落实最严格制度、最严密法治,充分发挥环境资源审判职能,保护青藏高原生物多样性。

多条大江大河发源于青藏高原,这里还有大量珍稀野生动物栖息聚集。从雪山到草原,从森林到湖泊,在这片雪域高原上,生物多样性保护历来备受重视。

袁杰介绍,青藏高原生态保护法规定国家加强青藏高原生物多样性保护,实施生物多样性保护重大工程,防止对生物多样性的破坏,同时明确在珍贵濒危或者特有野生动物天然集中分布区和重要栖息地等区域依法设立国家公园、自然保护区、自然公园等自然保护地,并要求开展野生动植物物种

调查,加强野生动物重要栖息地、迁徙洄游通道和野生植物原生境保护,对青藏高原珍贵濒危或者特有野生动植物物种实行重点保护,完善相关名录制度等。

“这部法律还对健全生物多样性监测网络体系、加强生物多样性领域的重大科技问题研究和重大科技基础设施建设、加强珍贵濒危或者特有野生动植物物种保护和迁地保护等作出规定。”拉琼说。

针对雪山冰川冻土等提出特殊性保护要求

青藏高原素有“地球第三极”之称,广泛发育着雪山冰川冻土。从飞机上俯瞰,连绵起伏的群山被白雪覆盖,十分壮观。

“青藏高原生态保护法聚焦青藏高原生态保护的主要矛盾、特殊问题、突出特点,坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,同时针对青藏高原特有的、突出的问题制定有针对性的措施。”全国人大常委会法工委发言人臧铁伟介绍,雪山冰川、高原冻土是青藏高原重要生态系统,青藏高原生态保护法突出雪山冰川冻土等的特殊性保护要求并作出规定。

“雪山冰川冻土等具有调节气候、维护生态平衡的功能。青藏高原雪山冰川冻土生态系统敏感脆弱,部分地区还存在不合理的人类开发活动,伴随全球气候变化的加剧,青藏高原受损生态系统的恢复难度仍然较大。由此,突出雪山冰川冻土等的特殊性保护具有现实必要性。”武汉大学环境法研究所教授陈海嵩说。

建立健全青藏高原雪山冰川冻土保护制度;将大型冰帽冰川、小规模冰川群等划入生态保护红线,对重要雪山冰川实施封禁保护,严格控制人为扰动;划定冻土区保护范围,加强对多年冻土区和中深季节冻土区的保护;严格控制多年冻土区资源开发,严格审批多年冻土区城镇规划和交通、管线、输变电等重大工程项目……青藏高原生态保护法对雪山冰川冻土保护作了一系列针对性规定。

雪山冰川冻土变化对地表的水文、地气之间的碳交换、寒区生态系统和地表景观等都会产生重要影响。这部法律将“生态风险防控”作为专章,明确国家加强



对气候变化及其综合影响的监测,建立气候变化对雪山冰川冻土等影响的预测体系,完善生态风险报告和预警机制,同时,开展雪山冰川冻土消融退化对区域生态系统影响的监测与风险评估。

“这些措施有利于加强自然生态系统乃至经济社会系统的风险识别与管理,以采取切实有效的调整适应行动,有效应对并降低气候变化的不利影响,用法治方式保障青藏高原生态安全。”陈海嵩说。

强化旅游、山地户外运动中的生态环境保护

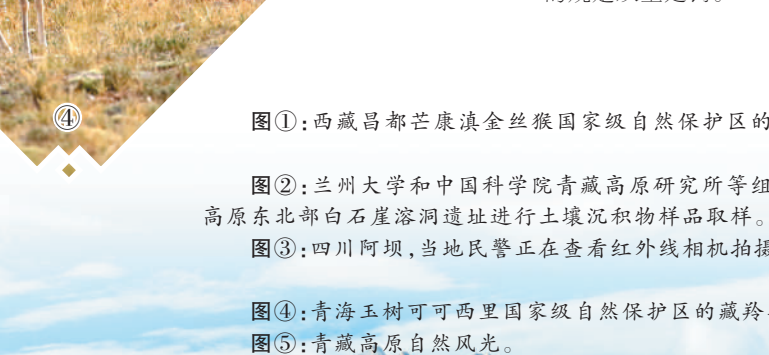
今年“五一”假期,正值第二十届中国西藏登山大会在拉萨举行,包括登山、滑雪、徒步、自行车等各类山地运动,吸引了全国山地户外运动爱好者参加。

本届登山大会举行了山地户外活动环境保护承诺签字活动,引导大家做生态环境保护的实践者、宣传者。参与者通过随身携带、集中打包的方式处置自己在登山活动中产生的垃圾。

青藏高原旅游和山地户外运动造成的生态环境破坏问题日益受到关注,青藏高原生态保护法从多个角度对此作出规定。

袁杰表示,法律规定了组织或者参加青藏高原旅游、山地户外运动等活动,应当遵守安全规定和文明行为规范,符合区域生态旅游、山地户外运动等管控和规范要求;禁止破坏自然景观和草原植被、猎捕和采集野生动植物,并对随意倾倒、抛撒生活垃圾行为明确了相应的罚则。

“青藏高原生态保护法对旅游活动中的违法行为区分个人和单位设定处罚,加大对违法行为的处罚力度。”陈海嵩说,破坏自然景观和草原植被或者猎捕、采集国家、地方重点保护野生动植物的,依照有关法律法规的规定从重处罚。



图①:西藏昌都芒康滇金丝猴国家级自然保护区的管护员们正在巡逻。李林摄

图②:兰州大学和中国科学院青藏高原研究所等组成的科研团队在青海湖环湖东路白崖洞遗址进行土壤沉积物样品取样。科研团队供图

图③:四川阿坝,当地民警正在查看红外线相机拍摄到的野生动物画面。张磊摄

图④:青海玉树可可西里国家级自然保护区的藏羚羊。杨敏摄

图⑤:青藏高原自然风光。钟菲摄

版式设计:蔡华伟



代表之声

加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。如何进一步做大做强实体经济,形成以实体经济为支撑的现代化产业体系,记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、河南科技大学经济学院院长褚晓飞:

为实体经济提供系统性支撑

实体经济是我国经济的立身之本、财富之源,是国家强盛和安全的强劲支柱。要确立实体经济在经济发展中的核心地位,围绕实体经济发展给予系统性支撑,坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,推动产业体系不断完善、优化、壮大。

加快产学研融合,创新人才培养机制。进一步完善科研成果转化机制,鼓励科研人员深入企业一线,切实解决卡脖子技术难题。对基础研究、应用技术研究和实用技能型人才采用不同学制机制,提高人才培养的针对性精准性。

深化金融改革,服务实体经济。从新技术到新产业的转化需要金融手段的赋能与孵化,要不断创新金融工具和服务模式,完善企业融资支持体系,进一步激发实体经济活力。

保持政策稳定,增强企业信心。提升政府服务意识,强化支持实体经济政策的可持续性,让实体经济的经营主体有收益、经营人员收入有保障,为企业健康繁荣发展营造良好环境。(本报记者 王 者采访整理)

全国人大代表、辽宁五一八内燃机配件有限公司董事长杨彬:

推动传统产业转型

推动传统产业转型,是加快构建现代化产业体系的必然要求,是经济社会高质量发展的必然要求,也是企业长远发展的必然要求。

坚持科技创新,培育壮大新动能,为促进传统产业改造升级打造引擎。产业发展的核心是创新,只有紧紧扭住技术创新这个战略基点,掌握更多关键核心技术,在行业内不断突破技术瓶颈,才能不断拓宽市场领域,让“老字号”不断焕发新活力。

以提高装备技术为钥,促进传统产业改造升级。装备技术是企业发展的关键支撑,是实现传统产业改造升级的重要前提。装备技术的提升必须走智能化发展的道路,把自动化、数字化、智能化思维贯穿生产经营管理全过程。

传统产业不能当成“低端产业”简单一退了之、一关了之。对于传统产业中的“老字号”“原字号”,要进行结构调整优化,挖掘企业的核心优势和竞争力,结合市场需求和自身条件,及时调整发展战略,精准选择赛道,投身于现代化产业体系建设浪潮中。(本报记者 刘佳华采访整理)

全国人大代表、北京微芯区块链与边缘计算研究院院长董进:

促进新兴数字科技与实体经济融合

当前,以人工智能、区块链为代表的数字科技正不断与实体经济融合,助力我国现代产业体系发展。在“数实融合”的过程中,高价值数据获得高度重视。但与此同时,数据质量、数据安全的风险也不断暴露,一些平台在利用大数据过程中出现“孤岛”现象,阻碍了数据的有效流通,制约着数据质量进一步发挥价值。

人工智能的发展和运用依靠海量数据,应推动区块链与人工智能等科技相互融合协作,破解数据“孤岛”,助力实体经济发展。首先,建设包容开放的区块链主链,通过国家区块链算力网络让更多高价值数据获得安全流转、共享,支撑人工智能进一步提升水平,加速金融、医疗、工业生产等实体经济高质量发展。其次,推动区块链、人工智能与5G的融合,释放出巨大的经济价值。比如,利用5G低延迟、高速和容量大等特性,区块链数据可以实现极速同步,对基于物联网的区块链应用提供有力支持,驱动更多智能设备上的数据上链运行,为人工智能提供高度可信的原始数据,进一步服务实体经济健康有序发展。(本报记者 张天培采访整理)

连线地方人大

杭州市人大建立完善街道居民议事制度——

民情更畅通 遇事好商量

本报记者 窦 皓

“以前总想着家门口能有个幼儿园,没想到反映了之后,真的实现了。”住在浙江杭州市钱塘区白杨街道邻里小区的邵春梅来到社区服务中心二楼,准备接“二宝”回家。原先的废旧仓库,已经被改造成了一所嵌入式幼儿园,宽敞明亮,各类设施一应俱全。

“学费一个月1000元出头,就建在家门口。”再也不用骑电动车到几公里外的幼儿园接送小孩,邵春梅赞不绝口。

建设幼儿园解决了社区居民子女的上学问题,是街道居民议事会推进基层民主、为民办实事的缩影。今年1月1日起,杭州市人大常委会审议通过的《杭州市街道居民议事工作规定》(以下简称《规定》)正式实施。《规定》将实践中的好经验予以固化提升,对议事会

人员规模及构成、议事内容及方式等做了更细致的规定。

“一年至少开两次,大家围绕街道经济社会发展大事和民生小事,群策群力,一起商议。”在这里生活了十几年的范九,既是街道居民议事会成员,也是区人大代表。

“孩子在这儿上学怎么样?还有什么问题要解决的,可以随时提出来。”范九和等待幼儿园放学的家长们聊起了家常,顺势收集居民的意见建议。

去年年初,居民议事会通过二维码线上反映的方式,得知白杨社区居民普遍存在子女上学难的问题,家长最关心的是孩子上学距离、入学条件、学费、教育质量等问题。

嵌入公办幼儿园。”范九还记得居民议事会开会的场景,大家齐聚一堂,就各自收集到的民生问题畅所欲言。随后,建设嵌入式公办幼儿园被票选推荐为2022年街道民生实事项目。

“项目建设到哪一步了?”“师资如何解决?”“如何做好校园管理?”在社区会议室内,区人大代表、居民议事会成员和教育、财政、发改等相关部门的负责同志面对面,监督反馈项目的进展情况。

“从形成方案到正式开放,监督推进会召开了4次。”范九说,在街道办事处努力下,教育部门明确由当地一所省级幼儿园负责组建和管理教师队伍,给予办学指导、资源倾斜等帮助,竭力提升托幼服务品质。

从老旧小区住宅加装电梯,到开通往返

地铁站的接驳车,再到为产业工人提供多样化的技能培训……2022年,杭州市93个街道票选推荐的699项民生实事项目一一落地落实,群众获得感、幸福感、满意度持续提升。

“民生小事”之外,“街道大事”更要参与。除了民生实事项目,人大街道工委以及街道办事处等部门和机构的工作计划、街道重大项目计划以及街道预算草案及预算执行情况、国有资产管理情况、街道重大项目建设情况等,都是街道居民议事会的讨论内容。

“街道居民议事会成员通过收集居民意见和建议,代表居民参与协商,是基层民主议事、民主协商的积极探索。”杭州市人大常委会主任李火林说,建立街道居民议事制度,对于完善基层民主制度、促进街道人大工作、推进基层治理体系和治理能力现代化,具有重要意义。

不久前,新一年的民生实事项目票选推荐工作开始了,范九又忙碌了起来。“现在人人都是参与者,有事大家商量着办,更要把大伙儿的事儿给办好!”范九信心满满。

全国人大代表、天合光能股份有限公司董事长高纪凡:

建设生态型产业联合创新模式

推动企业发展,要把创新引领作为核心驱动力,坚持开放创新,集中力量开展原创性、引领性科技攻关,把发展主动权牢牢掌握在自己手中。

企业开放创新的关键,在于提升核心技术攻关能力。要鼓励科研人员投入基础研究,提高企业加大基础研究投入的积极性,推动打造具有核心竞争力的科技创新高地。

聚焦产业发展关键环节,建设生态型产业联合创新模式。支持行业内具有全球品牌影响力、面向终端市场或者平台创新型领军企业牵头组建产业创新联合体。从创新的系统性和综合性角度考虑,要坚持以产业链为纽带,扶持产业链上的细分企业在产业创新生态圈内不断发展壮大,构建“创新链、产业链、金融链、人才链”的融合发展新生态,不断激发创新活力。

鼓励各企业间进行优势互补,防止闭门造车。参与并推动企业之间利用各自技术、资源、市场、人才和资金等优势,共同应对挑战,实现互利共赢。(本报记者 尹晓宇采访整理)