

国际视点

多国持续加强网络环境治理

本报记者 刘玲玲 彭敏 谢亚宏

构建安全有序的网络空间,是国际社会的共同责任。不少国家持续出台政策措施,通过不断完善立法、加强监管、举办科普教育活动等,切实提升网络治理能力,净化网络环境。专家呼吁,各国应加强合作,共同打造更加健康、富有活力的网络空间,让信息文明成果更好惠及各国人民。

法国——

强化信息审查 畅通投诉渠道

根据法国“电子—儿童”协会的调查数据,法国40%的学生表示曾遭受过网络暴力,20%的学生表示收到过骚扰短信,14%的学生接到过羞辱性电话,12%的学生社交账号曾被盗,11%的学生在社交网络上被孤立过……2022年,法国“3018”团队每天接听相关投诉电话近2.5万个。

“3018”是法国教育部联合法国“电子—儿童”协会共同推出的一项提供网络暴力投诉通道和心理咨询服务的系统,包括热线电话、网站和应用软件。用户可以将网络暴力行为的证据发送给“3018”,要求进行干预,还可向专业的法律团队及心理援助团队进行咨询。

近年来,法国加大对网络暴力和网上仇恨言论的治理力度,采取多方面举措净化网络空间。法国已制定一系列针对网络暴力的法律,如刑法对网络上的相关辱骂、诽谤、歧视等罪行作出明确规定,还通过了《信息社会法案》等。去年11月,欧盟《数字服务法》生效,要求大型互联网企业采取更多措施,删除仇恨言论、虚假信息和假货交易信息等非法、有害内容。法国政府已将其部分条款吸收至相关政策中。

法国政府聘有“网络调查员”,负责追踪网络、社交平台上的犯罪行为,必要时可采取法律手段,查明骚扰者真实身份并进行刑事诉讼。2020年7月,政府还专门设立了一个线上仇恨言论观察站,负责监测和研究网上仇恨言论,尤其是煽动种族主义、恐怖主义等方面的内容,必要时进行干预,以精准有效打击“网络仇恨”。据法国视听高级理事会介绍,政府计划在技术层面做出一系列改变,例如要求网站在网页醒目位置添加一键举报按钮,方便网友及时举报仇恨言论;要求网络平台及时公开打击网络暴力的方式及效果,并加强同司法部门

合作,共同打造更加安全的网络空间。

法国社会机构和学校也非常重视网络空间治理。每年11月3日,法国“电子—儿童”协会都会与法国教育部合作开展形式多样的科普活动,提高公众认知。许多学校也积极行动,在校园网上安装浏览自动监视器,限制学生上网内容及范围,避免学生遭受不良网站侵害。

秘鲁——

成立专门机构 确保数字安全

去年在秘鲁国家体育场举行的一场音乐会,有超过7000人因购买假票成为网络诈骗的受害者。一个超过10人的诈骗团伙通过克隆二维码制作假票,并在社交网络上售卖,几天内就卖出250万秘鲁索尔(1美元约合3.7秘鲁索尔),其中一张原始票甚至被重复售出了367次。

近年来,秘鲁有关网络犯罪的投诉逐年递增,仅2021年就有1.8万多起,同比增加92.9%。诈骗手段多样且隐蔽,有的诈骗分子通过电子邮件或短信发送欺诈网站链接,伺机窃取个人金钱账户信息;有的冒充银行人员“提醒”民众账户中有“无法识别”的情况,以套取账户信息;有的冒充百货商店,在“黑色星期五”“网络星期一”等购物节期间提供异常优惠的产品价格,诱惑民众在虚假页面输入银行卡信息;有的以为失业者提供就业机会为名,发送链接骗取个人信息……

针对网络乱象,秘鲁政府加大治理力度。一方面,秘鲁加强了法律法规建设,如2013年制定信息犯罪法、2019年批准国际条约《网络犯罪公约》等;另一方面,秘鲁积极推动成立专门机构负责治理网络犯罪。2020年12月,秘鲁国家检察院成立工作小组,负责研究网络犯罪对策,并在全国部署了由64名专业检察官组成的调查网。2021年6月,秘鲁成立利马中央省网络犯罪专业检察官办公室,专门负责跟踪数字证据,寻找网络犯罪嫌疑人,通过技术资源为检察官工作提供支持。同年10月,秘鲁首家专门研究网络犯罪的科学研究所挂牌成立。

秘鲁的高科技犯罪专业部门还设有网络巡逻部门,负责对社交媒体、网页等方面的互联网平台和内容进行审查,及时避免网络犯罪的实施。秘鲁政府制定了《计算机犯罪调查手

册》等,提供相关资源及行动指导。秘鲁打击网络犯罪的努力得到一些国际组织和国家的支持,联合国机构等向秘鲁捐赠电脑等设备,派遣专业工程师培训网络技术。

意大利——

加大立法威慑 整治网络霸凌

今年2月,意大利推出警示网络暴力的纪录片《没有网络》,先后在国家电视台和全国中小学校播出。意大利国家警察局相关负责人在首映式上表示,互联网就像一条高速公路,为人们带来便捷的同时也存在安全隐患。所有人必须小心谨慎地使用网络,发现不法行为主动举报,警方也将强力打击网络暴力。

随着网络更加普及,网络霸凌等在意大利呈蔓延趋势。根据意大利卫生部和科研机构今年2月进行的一项联合调查,31%的受访青少年遭遇过不同形式的网络暴力,较2020年的23%有较大增长,其中约1/3受害者产生了心理问题。

意大利议会于2017年通过法律,就针对未成年人的网络暴力及相关惩罚作出明确规定。凡在网上发布侮辱或诽谤未成年人的信息、勒索或窃取身份信息等均属违法,受害者或监护人有权要求涉事网站在48小时内删除相关内容,否则相关机构有权介入。对于网络暴力的实施者,最高可判处5年监禁以及相关民事赔偿,如涉及教唆自杀等罪名,将处以更严重的惩罚。

意大利将2月7日定为全国反欺凌与网络暴力纪念日。主管网络暴力等违法犯罪案件的意大利邮政与通信警察局在每年纪念日期间,联合企业和社会各界举办“心心相连”活动,向未成年人普及网络暴力的危害,并提供心理疏导。今年的活动吸引了全国20万未成年人参加。警方还与反网络仇恨和霸凌的社会组织合作,优化对社交媒体的监督模式。

学校在防止未成年人网络暴力中扮演着重要角色。从去年10月起,意大利国家警察局与教育部合作,在全国70多个城市开展巡回活动,向学生宣传网络暴力的危害,并与教师携手传播网络安全文化,以尽早发现并解决网络霸凌问题。

经济透视

警惕美国经济金融政策负面外溢效应

杨子荣

继美国硅谷银行和签名银行关闭之后,资产规模更大的第一共和银行近期也被美国政府关闭接管。美国银行系统超预期的脆弱性与美国经济金融政策密切相关,其在全球金融市场的负面外溢效应值得警惕。

新冠疫情发生后,美国政府出台大规模的财政刺激政策和量化宽松货币政策,成为美国及全球许多地区通胀走高的重要诱因。2021年,美联储误判通胀形势,将通胀走高视为暂时现象,迟迟未收紧货币政策。2022年开始,为应对持续高通胀,美联储又连续激进加息,导致全球美元流动性快速收紧。作为全球最大的经济体和国际金融体系的主导者,美国货币政策的大幅调整,正从多个方面对美国乃至全球金融稳定构成威胁。

其一,美联储可能维持紧缩性货币政策。2008年国际金融危机后,美联储曾长期将利率保持在极低水平,美元流动性十分充足,市场参与者不断增加风险敞口和杠杆投资,在一定程度上导致金融脆弱性上升。随着美联储货币政策收紧与金融脆弱性积累相互作用,问题相对严重的商业银率先爆雷。当前,虽然美联储加息已接近尾声,但由于美国劳动力市场依然紧张,通胀仍处于较高位置,预计美联储将在较长一段时间内维持高利率水平,这使得全球金融市场将继续承压。

其二,美国银行业动荡或持续发酵。截至2022年末,美国银行业持有的“可供出售和持有至到期证券”浮亏高达6200亿美元。由于美联储仍将维持一段时间高利率,美国银行的账面亏损短期内不会得到根本改善,包括商业地产板块等在内的银行业务都存在相当的隐患。在高利率和经济增长放缓的驱动下,美国商业地产市场面临着基本恶化和融资成本上升的压力,商业地产贷款的拖欠率已有所抬头。考虑到美国中小银行有更大的商业地产信贷敞口,未来部分中小银行可能因商业地产信贷违约而陷入挤兑危机。此外,由于美国非银行金融机构在商业地产抵押贷款支持证券市场中发挥着重要作用,商业地产市场的压力会对金融稳定产生更广泛的影响。

其三,美国债务上限危机可能重演。美国财政部长耶伦日前警告,美国政府可能最早于今年6月初出现债务违约。美国两党在提高债务上限方面再次陷入僵局,民主党执意无条件放宽政府债务上限,共和党则敦促联邦政府以削减支出为条件换取债务上限提升。随着债务上限最后期限临近,美股波动性会增加,美元流动性也会承压,这将加剧全球金融市场的脆弱性。

上述挑战不仅对美国金融体系形成威胁,还可能加剧中低收入国家的债务危机。2022年,受美联储激进加息影响,不少低收入国家面临资本外流、货币贬值和利率上升三重压力,并遭受粮食危机和能源价格高企双重冲击,这使得它们的债务状况恶化。根据国际货币基金组织数据,中等收入发展中国家的偿债负担已经处于30年来的最高水平。截至2022年3月底,69个低收入国家中,超过一半的国家陷入债务困境或处于高风险状态。如果未来美元流动性进一步收紧或美国国内金融风险持续蔓延,并导致全球风险承担水平下降,且由此引发中低收入国家资本外流,将有更多中低收入国家经济面临挑战。

全球金融系统高度关联。美元是国际货币,美国的经济金融政策不应只顾及自身的经济调控目标,更应积极承担相应的国际责任,加强与其他经济体的沟通和宏观政策协调,把控好政策外溢效应,共同维护全球经济金融稳定。(作者为中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员)

“一带一路”残疾人事务主题论坛在京举行

本报北京5月23日电 (记者施芳)“一带一路”残疾人事务主题论坛22日在北京举行。中国残联副主席、理事长周长征,北京市副市长刘宇辉、中国民间组织国际交流促进会副会长徐绿萍、阿联酋扎耶德民众志坚高级组织秘书长阿卜杜拉·胡迈丹、印度尼西亚驻华使领馆公使哈迪·贾约诺、国家发展改革委区域合作司副司长张明出席论坛开幕式并致辞。本次论坛由中国残联和中国民间组织国际交流促进会共同主办,北京市残联承办。

开幕式后,中国残联与柬埔寨社会、退役军人与青年康复部,中国盲人协会与马来西亚全国盲人理事会,中国精神残疾人及亲友协会与法国宜世高等精神运动与康复学院,中国残疾人辅助器具中心与柬埔寨残疾人行动理事会,西安中医脑病医院与哈萨克斯斯坦阿拉木图A诊疗中心分别签署了合作备忘录。联合国教科文组织、中华医学会、康复国际、广东狮子会、全球辅助技术伙伴联盟、世界卫生组织、西安中医脑病医院、国际竹藤组织、西安美术学院代表分享了康复、教育、医疗、志愿服务、就业、辅助技术、文化艺术等领域“一带一路”残疾人事务工作的经验。

联合国教科文组织拟在华设立教科文组织一类机构

本报巴黎5月23日电 (记者尚凯元)正在巴黎举行的联合国教科文组织执行局第216届会议经充分磋商,于22日一致通过在中国上海设立教科文组织STEM(科学、技术、工程、数学)教育一类机构的决议。

会议主席宣布决议通过,会场响起长时间热烈掌声。各执行局委员代表踊跃发言,赞赏和感谢中国对教科文组织的支持,认为该一类机构将加强教科文组织在STEM教育领域的领导力,相信该机构必将为落实教科文组织职能使命和实现2030年可持续发展目标做出重要贡献。

教科文组织一类机构是该组织的组成部分,可作为思想实验室、标准制定者、国际合作推动者、信息交流中心、能力建设者在其职能领域发挥作用。按照规则,本届执行局会议关于在华设立一类机构的决议将提交今年11月举行的该组织第四十二届大会最终批准。届时,该机构将成为教科文组织在华建立的首个一类机构,也是该组织在欧洲以外的首个全球性一类机构。

本版责编:邹志鹏 曹师韵 郑翔

加强能源主权 追求去碳化目标

法国加快部署重振核电

本报记者 尚凯元

近日,法国国民议会通过了《加速核电发展法案》,完成了重振核电的重要立法工作。根据这一法案,法国将取消2015年设定的“到2035年法国核电占比不超过50%的上限”,并简化行政审批促进新反应堆的建设。

法国是欧洲最大的核电生产国,核电约占全国总发电量的70%。去年2月,法国总统马克龙宣布大规模重振核电计划,将新建6座压水反应堆,并启动另外8座核反应堆的可行性研究。马克龙还宣布,如果所有运营超过50年的核反应堆可以延长寿命,希望尽一切努力避免其关闭。尽管存在反对声音,但法国《费加罗报》发布的民调结果显示,能源危机使法国民众对核电的支持度提高,对核电持正面看法的受访者占60%,比3年前增加了26%。

法国积极推动核电发展,日前还召集比利时、保加利亚等14个欧洲国家在巴黎举行会议,为欧洲核电发展拟定路线图,预计到2050年欧盟核电装机容量将从目前的100吉瓦提高至150吉瓦。法国能源转型部发布的新闻公报称,本次会议发出明确信号,即重视核电在欧洲能源战略中的重要性,这既是为了加强欧洲的能源主权,也是为了加速去碳化和实现气候目标。

有专家指出,在对核电行业的投资低迷多年后,法国重振核电仍面临不少挑战。首先是人才和技术缺口。根据法国核能协会最近提交的报告,新建核电站将使该行业的工作量增加1/4。未来10年,法国核工业领域大约会增加10万个全职岗位。2021年,法国成立了“核职业大学”联盟,以促进该领域人才培养工作。该联盟主席埃莱娜·巴迪亚日前表示,法国拥有5800家机构提供核工业领域相关的教育培训,资源不可谓不丰富,但当务之急是要增加行业吸引力。

法国发展核电还面临着资金难题。据法国媒体报道,新建6座核电站的成本预计在500亿—600亿欧元。核电运营商法国电力公司近年来陷入严重亏损,2022年债务达到创纪录的645亿欧元。此前,法国政府呼吁欧洲投资银行以投资低碳技术的名义为法国核项目提供资金,但机构副总裁安布罗斯·法约尔称,管理委员会“在这些问题上存在严重分歧”。

(本报巴黎5月23日电)



赤颈鹤身高可达1.8米、体重约7公斤,是世界上体形最高大的鹤。半个世纪前,赤颈鹤在泰国濒临灭绝。30余年来,泰国已成功繁育200多只赤颈鹤,并在东北部武里南府将其中156只赤颈鹤放归野外。如今在泰国,赤颈鹤的状态已从“野外灭绝”变为“极度濒危”。图为近日在泰国呵叻府动物园赤颈鹤保育中心拍摄的赤颈鹤。

新华社记者 王腾摄

英国社会护理危机加剧

能源价格上涨 专业人员短缺

本报记者 邢雪

不久前,位于英国格拉斯哥的巴尔曼诺养老院正式进入破产托管程序。作为英国历史最悠久的养老院之一,巴尔曼诺养老院拥有近200年的历史,以环境优美、服务周到和设施完善等特点著称。据当地媒体报道,该养老院关闭的主要原因是经营成本上升导致现金流中断。

老牌养老院经营陷入瓶颈甚至濒临破产,是英国社会护理危机加剧的一个缩影。代表独立疗养服务机构的行业协会“护理英格兰”发布报告称,2022年全国范围内共有近200家养老院关停,其中英格兰地区有1/3的养老院由于无法承受高额成本考虑过关闭。英国媒体指出,食品和能源价格上涨、护理人员短缺、政府投入不足等是英国养老院经营陷入困境的主要原因。

英国《卫报》评论称,过去30年,英国政府对社会护理体制进行了多次改革尝试,但由于党派分歧、政策不连贯、预算紧张、老龄化加剧等因素,大多收效甚微。

英国属于温带海洋性气候,雨季时间长,大部分养老院一年四季都需要开暖气。“护理英格兰”首席执行官马丁·格林认为,能源价格居高不下给养老院的经营带来巨大压力,一些养老院的天然气单价甚至比市场批发价高出12倍。

护理人员短缺也令许多养老院苦不堪言。首先是护理费用上

涨。英国护理指南网站日前发布的一份研究表明,英国大城市养老院的平均费用去年上涨了11%,达到4.6万英镑,如果老人不能自理,护理费用还要额外增加20%。其次是护理质量出现下滑。部分养老院由于人手短缺,一些老人身上的医用敷料连续数日无人更换,身上出现不明原因伤痕,整体卫生环境堪忧。护理质量委员会日前在对英国北安普敦一家养老院进行检查时发现,养老院因为人手不足,甚至无法对老人进行临终关怀。

根据智库健康基金会发布的最新民调结果,63%的受访英国人认为社会关怀在过去一年内变得更糟,护理人员短缺的困境在短期内仍难以得到解决。调查显示,目前英国养老院有16万个职位空缺,并且有27%的护理人员有意在未来一年中离职。马丁·格林认为,这导致未来可能有更多需要护理的老人滞留在医院,给本已负荷沉重的医疗系统带来更大压力。

目前,很多养老院得不到政府的资金支持。“护理英格兰”指出,政府对护理机构的拨款严重不足,在过去一年中取消或推迟了相关改革进程,一些地区的资金缺口达64%。专家认为,目前英国护理机构每年至少需要70亿英镑拨款,但在英国政府此前公布的预算中,这一数字仅为37.5亿英镑。

(本报伦敦5月23日电)