

开展生态整治、带动城市发展,福建霞浦——

## 用心守护这片海

本报记者 王峯欣

美丽中国  
小城看生态①

核心阅读

福建霞浦,一座美丽的海边小城。凭借优越的自然环境,当地人以海为生。然而,这里的海上养殖一度出现无序无度的状况,生态环境受损、城市发展也受到影响……为改变“靠海吃海”的方式,当地实施海上养殖综合整治行动,恢复海上养殖生态,推动生态环境和经济协同发展。

福建省宁德市霞浦县,500多公里海岸线蜿蜒延伸,海域面积达2.89万平方公里。

优越的自然环境,让当地人习惯以海为生。据不完全统计,目前霞浦全县渔业从业人口达26万人,占全县人口数量的一半以上,海水养殖业年产值超百亿元。然而,随着市场需求的扩大,海上养殖一度出现无序无度的状况。2018年7月,霞浦下决心进行海上养殖综合整治,推动海上养殖规范化、可持续发展。

高密度海上养殖,  
一度造成生态破坏

提起霞浦,很多人会联想到大黄鱼、海带、紫菜。其实,霞浦大力发展海上养殖只是近几十年的事。霞浦渔业资源丰富,过去人们仅靠捕捞,就能满足绝大部分的生产生活需要。

随着市场需求的不断扩大,原始海产品供不应求。上世纪90年代,随着养殖技术与设备的进步,霞浦开始大力发展海上养殖业。10多年前,在霞浦县溪南镇七星村,渔民董祖带着十几口网箱的大黄鱼,也加入了海上养殖的行列。一年又一年,董祖口袋鼓了起来,却眼望着门前那片海上的网箱越来越密,到2016年前后,连航道都被挤没了。

前些年,每到春末夏初,董祖总在担心中度过,这是大黄鱼白点病的高发期。“养殖密度过大,超出了自然承载能力,海水流动性变差,大黄鱼得病后的死亡率明显上升。”董祖说。

2017年,白点病叠加台风过境,大黄鱼大片死去,混合着白色泡沫的网箱,漂浮在海面上。生态环境恶化的后果,最终也严重影响了海上养殖业发展。就在同一年,福建省部分海域高密度养殖问题引起中央环保督察组的关注,并被责令整改。

开展综合整治,恢复  
海上生态

2018年7月,在省市两级督导下,霞浦打响海上养殖综合整治攻坚战,成立由县委书记

记挂帅的领导小组。

起初,作为领导小组的成员之一,霞浦县委政法委书记卓小专自己都不自信。“涉及的海域之广、规模之大、群众数量之多、利益之深令人难以想象。”卓小专说。

综合整治包含两方面。其一,通过“清海行动”,重新规划和调整养殖海域,推动原先无序、无度的养殖向有序、规范化转变;其二,用可再生的环保塑胶浮球替换原先的泡沫浮球,推动海上养殖向生态环保可持续转变。

经过实地调研、专家论证、反复讨论,当年,《霞浦县海水养殖水域滩涂规划(2018—2030年)》出台,明确禁养区、限养区、养殖区、航道等区域划分,依据规划,对禁养区进行清退,对限养区、养殖区实施升级改造。霞浦构建“镇村一体、山海联动”工作格局,从县直机关和无海上整治任务的乡镇(街道)抽调两批干部189人支援沿海重点乡镇,集结县乡村三级共750多人对重点海域逐个攻坚。

尽管决心如此之大,但实施起来,面临的困难还是超乎了卓小专的想象。

“一说要海上整治,群众觉得挺好。可一旦涉及个人利益,大家就开始犹豫。”卓小专说。找突破口,工作专班从当时有困难、有顾虑的渔民入手。

在七星村,听说改造后的环保塑胶浮球不仅更环保、美观,以后还能以此发展海上旅游,董祖来了兴趣:“大黄鱼存活率低,根源在养殖环境。过去,我试了很多办法,都无济于事。如今政府下决心治理,我愿意一试。”就这样,董祖率先将泡沫浮球升级为环保塑胶浮球。

效果很快显现。董祖改造后的养殖区变了样,第二年大黄鱼总产值就翻了一番。“大黄鱼品质和存活率明显提升。不仅如此,新型环保塑胶浮球更抗台风,使用年限也 longer。”面对变化,董祖很惊喜。

示范效应下,工作专班借势推动,对支持改造的渔民发放补助,对有困难的渔民帮助解决生产生活问题……经过3年攻坚克难,霞浦实现全县海域环保塑胶浮球改造率100%。

在改造养殖设备的同时,霞浦同步推进海漂垃圾治理、航道清理、养殖区域规整,并



在海上设置垃圾桶,改造卫生间,引导渔民自觉养成保护海洋环境的意识。霞浦海面又恢复了蔚蓝。

发展旅游新业态,  
带动城市发展

2008年,几张霞浦自然风光和海上耕作的照片火遍全网,让霞浦这个海边小城,逐渐吸引无数摄影爱好者和慕名而来的游客。

2013年,当地因势利导,将旅游列入全县重点产业。以“生态休闲度假”为定位,瞄准自然风光,完善基础设施,鼓励村民发展民宿、农家乐等旅游新业态。

霞浦县海尾村,曾是全县最贫困的村之一。2018年,看着霞浦的旅游越来越红火,村民姜瑜辞掉工作回到家乡,成立了一支3人团队,围绕村子自然风光开发体验游。如今,这支队伍已发展到12人,几乎都是返乡回来的青年。对姜瑜来说更重要的是,“原

先最穷的海尾,现在只要人们提到,都是眼前一亮”。

村民的精神面貌也不一样了,制作小吃、当摄影模特、当导游……围绕旅游的产业链不断延伸。

住民宿、吃海鲜、体验赶海……如今,旺季的霞浦一房难求。据统计,2022年,霞浦实现年接待游客700万人次以上,旅游收入超60亿元。

“美了环境,富了口袋,提高的是生活品质,带动的是整个城市的发展。”霞浦县委书记郭文胜说,在霞浦,这样的溢出效应不断凸显,“下一步,霞浦将更加用心守护好这片蔚蓝之海、希望之海,大力发展海洋文化、海洋经济,实现生态环境和经济协同发展。”

图①:霞浦县三沙镇海域(摄于2022年10月)。

新华社记者 姜克红  
图②:霞浦县三沙镇民宿。  
霞浦县人民政府供图

本报北京5月21日电 (记者寇江泽)生态环境部近日印发新修订的《生态环境行政处罚办法》,在处罚种类、时限、权限、程序、执法方式等方面作出调整,确保生态环境执法队伍严格规范依法开展执法活动。《处罚办法》自2023年7月1日起施行。

生态环境部生态环境执法局有关负责人介绍,《处罚办法》修订以新行政处罚法的精神实质和核心要义为基础,严格遵守行政处罚领域的通用规范,同时紧密联系生态环境执法实际,突出生态环境领域执法特点,增强生态环境执法的规范性和可操作性,严格约束行政执法行为,保障当事人合法权益,保障执法既有力度又有温度。

这位负责人介绍,文件名称由原来的《环境行政处罚办法》改为《生态环境行政处罚办法》,条款数目由原来的82条增加至92条,依据行政处罚案件办理流程,按立案、调查取证、案件审查、告知和听证、法制审核和集体讨论、决定、信息公开的顺序进行分节规定。

在具体内容上,修改完善处罚种类。新增了通报批评,没收违法所得、没收非法财物,一定时期内不得申请行政许可,责令限期拆除等处罚种类;修改完善调查取证的相关规定。细化自动监测数据的应用要求,突出标记规则的重要作用;完善行政处罚裁量权的相关规定。完善了不予处罚的情形,增加了从轻或者减轻处罚的情形;规范和细化行政处罚的程序。新增应当组织听证的条件和听证的程序要求,明确重大执法决定法制审核的范围、审核内容以及审核意见;补充增加行政处罚信息公开的内容。在第三章“普通程序”中单独增加“信息公开”一节,对公开的主体、公开的内容、不予公开的情形、隐私保护、公开的期限、公开撤回等内容进行细化规定;修改相关时限和罚款数额。对立案时限、作出处罚决定的时限、适用简易程序的处罚金额、较大数额罚款等时限和数额作出了调整。

新修订的《生态环境行政处罚办法》印发  
在处罚种类、时限、权限、程序、执法方式等方面作出调整2023—2024年黄河流域“清废行动”启动  
2021年以来累计排查问题点位2049个

本报北京5月21日电 (记者寇江泽)为贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略,严厉打击黄河流域固体废物非法转移和倾倒等违法犯罪行为,保障黄河流域生态环境安全,生态环境部于近日印发《关于深入开展2023—2024年黄河流域固体废物倾倒排查整治工作的通知》,全面部署黄河流域固体废物倾倒排查整治工作。

2021年以来,生态环境部连续两年组织开展黄河流域“清废行动”,对黄河干流及部分支流(段)的固体废物倾倒情况进行了全面排查整治,排查面积约13.3万平方公里,累计排查问题点位2049个,共计清理各类固体废物8888.2万吨。通过整治,有效预防了黄河流域生态环境安全风险,为贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略打下了坚实基础。

2023—2024年,生态环境部将在巩固好2021—2022年黄河流域“清废行动”的基础上,进一步加大整治力度,将黄河流域9省(区)的重要支流、重要湖库、重点工业园区、国家级自然保护区、国家级风景名胜等区域纳入排查整治范围,覆盖面积近20万平方公里,对固体废物倾倒情况进行全面排查整治,不断把黄河流域“清废行动”推向深入。

中央气象台继续发布暴雨蓝色预警  
江南华南等地有较强降水

本报北京5月21日电 (记者李红梅)5月20日开始,南方开启新一轮降雨过程。21日白天,陕西南部、河南西南部、湖北北部和中部、安徽南部、湖南北部、江西中部、浙江西南部、福建西北部等地区出现大到暴雨,湖北荆州和咸宁、湖南岳阳、江西九江和上饶等局地出现大暴雨。中央气象台预计,22日南方降雨范围减小、强度减弱,江南华南等地有较强降水。21日18时,中央气象台继续发布暴雨蓝色预警,分别与水利部、自然资源部联合发布黄色山洪灾害气象预警、地质灾害气象风险预警。

预计21日夜至22日,江南、华南及贵州东部等地区部分地区有中到大雨,局地有暴雨或大暴雨,并伴有雷暴大风或冰雹等强对流天气。此外,受冷空气影响,四川盆地、江淮、江汉东部、江西南部及北部等地的部分地区有4—5级偏北风,阵风7—8级。

本版责编:陈娟 张晔 何宇澈  
式设计:张丹峰

HTHIUM 海辰储能 | 专业让能源更安全

海辰320Ah  
新一代电力储能专用电池