

深阅读·推进自然资源节约集约利用



在有限的土地上,如何实现更高层次的利用,更高质量的发展?推动节约用地、减量用地,优化土地利用结构和布局,加大存量土地盘活利用力度,提升用地强度和效率……记者走进河北、江苏、浙江、山东等地,探访首批“土地资源类”自然资源节约集约示范县(市),看各地如何统筹土地开发和保护,提高土地节约集约利用水平,提高高质量发展的绿色底色更加鲜明。

盘活存量——让“增容量不增地”成为现实

江苏省张家港市锦丰镇耕余村,在占地114亩的扬子江新材料产业园里,装货、卸货、搬运、打磨……到处是工人忙碌的身影。3年前,这里开着一家化学制品厂,由于经营效益低,一直处于停产闲置状态。

为了盘活土地,耕余村、新港村等7个村(社区)组建村级经济联合体——张家港市五棵松科技有限公司,收购低效用地,拆除建筑物。自然资源和规划部门主动介入,讲解用地政策要求,指导规划设计方案编制。

一番努力,“零增地”迎来“大变样”——16幢生产性用房拔地而起,均为4层及以上高标准厂房。园区总建筑面积达13万平方米,容积率由改造前的0.39提升至2.03,目前,产业园厂房已投入使用。

张家港五棵松科技有限公司董事长、耕余村党总支书记孙晓平说,园区引进企业16家,80%的厂房已对外出租,“还有一些企业在洽谈中,预计亩均税收将达到60万元以上,接近原地块的150倍。村级可用财力预计增加2400万元以上,有力促进了乡村振兴。”

“土地资源是经济社会发展的物质基础,首批自然资源节约集约示范县(市)中,土地资源类就有183个。”自然资源部自然资源开发利用司副司长刘彦介绍,今后一时期,各行各业用地需求仍比较大,新增空间有限,存量盘活更加重要。很多市县在存量用地盘活等方面进行了探索实践,涌现出一批示范典型,对于缓解土地资源供需矛盾、促进高质量发展具有重要意义。

“存量盘活,让‘增容量不增地’成为现实。”刘彦介绍,近年来,自然资源部改革土地利用计划管理方式,坚持土地要素跟着项目走,实施增量安排与存量盘活挂钩的“增存挂钩”机制,倒逼各地盘活存量建设用地,取得了明显成效。从2018年实施以来,全国消化“批而未供”、闲置土地共计2200多万亩,相当于年度新增安排计划规模的3倍多。

据介绍,作为自然资源节约集约示范市,张家港市将进一步完善节约集约管理制度,组织编制产业用地更新专项规划,加快完成全市产业用地调查和评价,助力企业投产达产和节约用地。到2025年末,争取全市产业用地亩均税收较2023年初提高12%以上,产业用地容积率较2023年初提高6%以上。

优化结构——推动城镇低效用地再开发

为推动城镇低效用地再开发,山东省齐河县建立城镇低效用地再开发摸底调

记者探访首批“土地资源类”自然资源节约集约示范县(市)

『寸土』何以生『寸金』

本报记者 常钦 白光迪

党的二十大报告提出,实施全面节约战略,推进各类资源节约集约利用。

近日,自然资源部认定258个县(市)为首批自然资源节约集约示范县(市),示范期为2023至2025年。围绕土地、矿产等自然资源节约集约利用,记者走进示范县(市)一线,看各地如何通过创新资源节约实践,推动发展方式绿色转型。

近日

自然资源部认定258个县(市)为首批自然资源节约集约示范县(市)示范期为2023至2025年

其中土地资源类183个

2022年全国建设用地6.30亿亩较上年末净增加约440万亩年度增幅从0.83%降至0.70%

“十四五”期间将努力推动全国单位GDP建设用地使用面积下降15%左右



查数据库,实行动态更新管理。齐河县自然资源局局长张喜迎介绍,近年来,县里完成城镇低效用地再开发4000余亩,运用闲置厂房租赁、整片征收再开发等方式推动闲置低效用地有序退出、高效盘活。

在齐河经济开发区,西卡德高(山东)新材料有限公司生产车间里,工人们正在赶制一批瓷砖胶产品订单。工厂总经理魏杰说,闲置厂房经过改造,装上设备就能投入使用,减少了建设时间和前期投入。此前,得知公司面临厂房困难的问题,开发区主动牵线搭桥,推动项目以厂房租赁形式

落地在园区一家企业的闲置厂房内,半年多即投产。去年以来,已有12个科技型、创新型项目通过该方式在开发区落地。

近年来,自然资源部持续优化城乡建设用地布局和结构,不断提高用地效率。2022年全国建设用地6.30亿亩,较上年末净增加约440万亩,年度增幅从0.83%降至0.70%。

刘彦坦言,在一些地方,城乡建设用地使用较为粗放的局面依然存在,有相当规模低效用地亟待提质增效,节约集约用地水平还有较大提升空间。各地要继续

优化结构,着力推动城镇低效用地再开发,推动供地“增量递减、存量递增”和用地“规模集聚、效益递增”。

复合利用——提高土地利用效率和效益

在河北省邢台市晋宁县,童泰婴幼儿服饰有限公司的高层工业厂房,是当地兼顾经济效益、社会效益、生态效益的地标性建筑。

“我们打造的是地下1层、地上12层的立体化厂房,服装加工生产流程也随之从传统平面布局转变为立体布局。”公司副总经理李秋江算了一笔账,“如果按照‘摊大饼’的方式进行单层设计,需用地400亩左右。而建设立体化厂房,占地仅40亩,节地约90%。”近年来,晋宁县向土地复合利用要效益,培育了一批节约集约用地8000余亩。

在许多地方,大企业拿地自己建楼、中小企业租用园区楼宇,一度是常见的工业用地模式。对此,浙江杭州高新区(滨江)提出工业综合体的概念。“工业综合体是我们在土地资源节约集约利用方面的探索尝试,助推产业链协同和生产要素集聚。”滨江区规划资源分局局长宓伟庆介绍。

目前,高新区(滨江)共4个工业综合体项目启动实施,用地总面积194.5亩,首个工业综合体一期项目落点智造供给小镇。杭州滨江城建发展有限公司副总经理张雯雯说:“将不超过土地面积7%或建筑面积15%的生活配套设施集中于一定空间内,统一建食堂、展厅、咖啡厅、图书馆、健身房、停车场等设施,将有效提升园区综合使用功能。”

“统一规划,统一设计,统一运营,让我们企业减轻用地建设成本,节约企业项目开发建设中的人力、物力投入,专注创新创业、安心扎根滨江。”已意向签约的杭州万高科技股份有限公司工作人员夏媛媛说。

“要实现经济社会可持续发展,在土地利用和保护上的出路就是节约集约用地。”刘彦说,过去10年,土地开发由“二维”向“三维”转变,不少城市统筹地上地下空间开发,从“平方”变为“立方”,全国单位GDP建设用地使用面积下降

40.85%,国土经济密度明显提高。“十四五”期间,将努力推动全国单位GDP建设用地使用面积下降15%左右。

图①:甘肃省陇南市宕昌县将台乡复垦改造后的高山梯田。图②:贵州省黔西市协兴镇化甲村实施农村宅基地改革后,村庄布展有序,田间绿意盎然。

本期统筹:梁心怡 数据来源:自然资源部 版式设计:沈亦伶

(上接第一版)陕西师范大学西北历史环境与经济社会发展研究院副院长方兰说,要进一步提升县城市政公用设施建设水平和基础公共服务、产业配套功能,增强综合承载能力和治理能力。

在榆林市绥德县郝家桥村,“红色教育+干教培训+三产服务+果蔬产业”的发展之路越走越宽。“牢记习近平总书记嘱托,我们将不懈探索‘城乡融合、三产融合’的乡村振兴实践,努力在全面推进乡村振兴中走在前列。”驻村第一书记晋晋乾表示。

“习近平总书记强调,因地制宜大力发展特色产业,推进农村一二三产业融合发展,拓宽农民增收致富渠道。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,我们要加大力度发展樱桃产业,优品种、提品质、强品牌,不断增加农民收入,持续增强县域经济高质量发展动力。”渭南市澄城县县长张旭说。

“我们要按照习近平总书记重要讲话精神,持续实施动态监测,不断增强脱贫地区内生发展动力,坚决守住不发生规模性返贫的底线。”安康市白河县卡子镇党委书记李海军表示,要精准高效解决群众急难愁盼问题,促进驻村帮扶更深入、基层治理上水平。

着力推动发展方式绿色低碳转型,提升生态文明建设水平

习近平总书记指出,要着力推动发展方式绿色低碳转型,提升生态文明建设水平。

榆林市清涧县是国家重点生态功能区。“贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,我们将扎实推进生态产业化和产业生态化,持续培育壮大绿色发展新动能,坚决守护好黄河母亲河。”县委书记孙利斌表示。

“我们团队主要从事秦岭水源水质污染控制方面的研究,一定牢记习近平总书记嘱托,积极开展科学观测研究,为秦岭水源保护提供人才保障,为守护好我国中央水塔贡献力量。”西安建筑科技大学环境与市政工程学院副院长张海涵说。

“贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,我们将紧抓新一轮科技革命和产业变革重大机遇,加快智能化升级与绿色化转型,推动企业高质量发展。”陕西延长石油(集团)有限责任公司副总经理、总工程师范京道表示。

汉中市宁强县汉水源村村民张继荣,几乎每天都会沿河捡拾垃圾,“守护汉江,保护水源地,乡亲们已经形成习惯。牢记总书记嘱托,我会坚持参加志愿服务活动,守护好这里的绿水青山。”

着力扩大对内对外开放,打造内陆改革开放高地

习近平总书记强调,要着力扩大对内对外开放,打造内陆改革开放高地。

“贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,我们要深化与‘一带一路’沿线国家和地区在贸易投资、数字经济、能源等领域的合作,更加深度融入共建‘一带一路’大格局。”陕西省商务厅厅长杨森表示。

习近平总书记的重要讲话,令西北农林科技大学校长吴普特深受鼓舞:“近些年我们建立了8个海外农业科技示范园,先后与中亚国家的11所大学建立合作关系。下一步,将继续深入开展农业合作,努力让更多农业技术在‘一带一路’沿线国家和地区生根发芽、开花结果。”

“习近平总书记要求稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,推进自贸试验区高质量发展,积极打造高能级开放平台。”西安市商务局副局长、中国(陕西)自由贸易试验区西安管理委员会副主任李群刚说,贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,要以更高标准深化制度创新,为扩大高水平对外开放提供坚实支撑。

“截至今年5月12日,西安中欧班列累计开行17859列,运送货物总重1529万吨,货值超过2000亿美元。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,我们将充分发挥中欧班列西安集结中心作用,加快形成面向中亚南亚西亚国家的重要对外开放通道,在联通国内国际双循环中发挥更大作用。”西安国际港务区党工委副书记、管委会主任孙艺民说。

“贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,我们要积极参与国际仲裁交流合作,推动仲裁制度在深度

融入共建‘一带一路’大格局中发挥更大作用,助力营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。”西安仲裁委员会副主任李洪涛表示。

从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧

习近平总书记指出,学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育正在全党深入开展,各级党组织务必在深入、扎实上下功夫,在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上见实效。以学增智,就是要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧,把看家本领、兴党本领、强国本领学到手。

“学习领会习近平总书记重要讲话精神,党员干部都要进一步把加强政治能力建设落到实处,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实担负好党和人民赋予的政治责任,真正做到政治上的明白人。”中国延安干部学院教学科研部教授薛琳表示。

“贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,我们要切实把习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为自己的科学思想方法,善于把握事物本质,把握发展规律,把握工作关键,把握政策尺度,增强工作科学性、预见性、主动性、创造性,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”延安市人民检察院党组书记、检察长胡立平说。

“理论的价值在于指导实践,学习的目的全在于运用。”宝鸡市凤县县委书记张扬说,要发扬理论联系实际的优良学风,全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想一系列新理念新思想新战略的实践要求,奋力推动县域经济高质量发展,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

陕西省委主题教育办公室主任武勇超表示,要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,用好陕西历史文化资源和红色文化资源,大力弘扬伟大建党精神和延安精神,推动主题教育走深走实,为奋力谱写中国式现代化建设的陕西篇章提供强大动力。

做好黄河流域生态和文物保护工作

习近平总书记心系黄河流域生态和文物保护工作,5月16日下午,在前往陕西途中,先后考察了山西运城博物馆和运城盐湖。

“习近平总书记强调,要认真贯彻落实党中央关于坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用,让文物活起来的工作要求,全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,我们要进一步做好文明探源、历史研究、价值挖掘、活化利用等工作,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,教育引导广大干部群众进一步坚定历史自信、文化自信。”山西省运城市委书记丁小强说。

“习近平总书记的重要讲话,更加坚定了我们做好文物保护利用工作的责任感和使命感。”山西运城博物馆馆长周文全说,要持续开展文物收藏、展示工作,切实把文物保护好、研究好、传承好。

“习近平总书记指出,盐湖的生态价值和功能越来越重要,要统筹做好保护利用工作,让盐湖独特的人文历史资源和生态资源一代代传承下去,逐步恢复其生态功能,更好保护其历史文化价值。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,我们要在实施‘退盐还湖’,盐湖保护范围内停止一切工业生产,因地制宜推动产业转型升级的同时,着力恢复盐湖原有的生态功能,讲好生态文明与文化自信相得益彰的盐湖故事。”运城市市长储祥好表示。

河南小秦岭国家级自然保护区,是黄河中游重要的生态屏障和水源涵养地。“近年来,经过矿山修复治理和生态环境精心保护,保护区内草木覆盖率和苗木成活率均达95%以上,水质常年稳定在国家地表水Ⅱ类标准以上,2200多亩矿山渣坡变成了郁郁葱葱的林地。”河南小秦岭国家级自然保护区管理委员会委员、主任赵铁安表示,贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,我们坚决不做不利于黄河流域生态保护的

事。要深入实施生态修复和高质量发展作出新贡献。

(本报记者 王乐文、胡健、龚仕建、高炳、付明丽、王者)



5月19日,在黑龙江黑龙江北大荒集团逊克农场一处万亩大地号,农业机械正在进行耕地作业。

陆文祥摄(影像中国)

