

攻坚克难推进体制机制变革

医保事业实现历史性跨越

本报记者 孙秀艳

权威部门话开局

5月18日,国新办举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会,国家医疗保障局局长胡静林等介绍“贯彻落实党的二十大精神决策部署 着力推动医保高质量发展”有关情况。

在缓解群众看病难看病贵、支持医药卫生事业发展、维护社会和谐稳定、推动实现共同富裕等方面发挥了重要作用

“2018年,以习近平同志为核心的党中央战略决策组建国家医保局。自建局以来,全国医保系统紧紧围绕习近平总书记赋予的‘解除全体人民的疾病医疗后顾之忧’的重大政治使命,始终坚持以人民为中心,攻坚克难推进体制机制变革,推动我国医保事业实现了历史性跨越,在缓解群众看病难看病贵、支持医药卫生事业发展、维护社会和谐稳定、推动实现共同富裕等方面发挥了重要作用。”胡静林说。

健全世界最大的基本医疗保障网。2018—2022年,全国人口参保率稳定在95%左右,职工医保和城乡居民医保政策范围内住院费用报销比例分别达到80%和70%左右。农村低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上,医保助力近1000万户贫困居民成功脱贫。基本医疗保险基金(含生育保险)年度总收入由2.14万亿元增长至3.09万亿元,年度总支出由1.78万亿元增长至2.46万亿元,基金运行平稳,有所结余。财政每年对居民参保缴费人均补助标准从490元增长至610元。仅2022年,财政补助总额就达6000亿元。

着力减轻群众看病就医负担。加快医保谈判节奏,推动一大批独家品种的抗癌药、罕见病用药以适宜价格纳入医保,加上报销后累计为患者减负超5000亿元。推动集中带量采购,国家组织集采333种药品平均降价超50%,集采心脏支架、人工关节等8种高值医用耗材平均降价超80%;连同地方联盟采购,累计减负约5000亿元。改革居民慢性病保障方式,将高血压、糖尿病门诊用药纳入居

民医保保障范围,惠及1.4亿慢病居民。持续打通异地就医瓶颈堵点,跨省异地就医直接结算规模由2018年的131.8万人次增长到2022年的3812.35万人次,增长28倍。针对新冠疫情果断实施“两个确保”政策,并保障新冠疫苗及接种费用,为疫情防控取得重大决定性胜利贡献医保力量。不断扩大长期护理保险试点范围,目前已覆盖49个城市1.69亿人口,惠及195万名失能群众。

推动医药行业高质量发展。鼓励行业研发创新,建立了以新药为主体的医保准入和谈判续约机制。医保对新药的支出从2019年的59.49亿元增长到2022年的481.89亿元,增长了7.1倍。扩大谈判药品销售渠道,通过“双通道”管理机制,一些原来主要在大型医院供应的医保谈判药品,目前可以在全国15.5万家医保定点药店销售并纳入医保报销。净化医药行业生态,制度化常态化开展集中带量采购,持续挤压药品耗材虚高价格水分。

助力“三医”协同发展和治理。支持完善医务人员薪酬补偿机制;改革基金拨付机制,减轻了医院垫资压力。全面建立医疗服务价格动态调整机制,在大幅降低药品耗材价格的同时,适当调整手术、中医等体现技术劳务价值和能力的医院服务项目价格,支持公立医院高质量发展。积极支持基层医疗机构发展,通过提高基层就医报销比例和降低基层就医起付线等举措,引导患者在基层购药并享受健康管理服务。锻造既有力度又有温度的医保基金监管利剑,对违法违规的医药机构,处理154.3万家次,追回医保基金771.3亿元,曝光典型案例24.5万件;对主动自查自纠的医药机构,依法从宽处理,大力推动诊疗行为规范。

胡静林表示,5年来,通过医保、医疗、医药协同发展和治理,“群众享实惠、基金保安全、医院获发展、企业得成长”的多赢局面正在初步形成。

稳步实现农村低收入人口基本医疗有保障,坚决守牢不发生因病规模化返贫的底线

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央率领亿万人民打赢了脱贫攻坚战,

困扰中华民族几千年的绝对贫困问题历史性得到解决,创造了人类减贫史上的奇迹。医保在防止因病致贫返贫方面做出了重要贡献。

胡静林表示,全面打赢脱贫攻坚战后,医保部门坚决贯彻党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署,持续深化医疗保障制度改革,稳步实现农村低收入人口基本医疗有保障,坚决守牢不发生因病规模化返贫的底线。

第一,确保重点人群应保尽保。中央财政持续加大居民医保参保补助力度,医疗救助分类资助特困人员、低保人员、返贫致贫人口和纳入监测的易返贫致贫人口参保,确保农村低收入人口看病有制度保障。2022年,全国共资助9766万名困难群众参保,监测农村低收入人口参保率稳定在99%以上。

第二,强化三重制度减负实效。三重制度是指基本医保、大病保险和医疗救助。一是稳定基本医保住院待遇水平,健全门诊共济保障机制。二是普惠性提高居民大病患者报销水平,并对特殊困难群众精准实施倾斜支付。三是健全重特大疾病医疗保险和救助制度,夯实救助托底保障功能。据监测,2022年三重制度惠及农村低收入人口就医1.45亿人次,帮助减轻费用负担1487亿元。

第三,健全防止因病返贫长效机制。指导各地做好高额医疗费用负担患者监测预警,及时将符合条件的重点监测人员纳入医疗救助范围,协同相关部门实施综合帮扶。2021年以来,各地主动推送预警信息740万余人次。此外,还通过医保目录调整和常态化开展药品医用耗材带量采购,合力降低农村低收入人口的就医成本。

胡静林表示,下一步,国家医保局将坚决贯彻党中央国务院决策部署,在持续巩固拓展“基本医疗有保障”成果基础上,大力推进医疗保障助力乡村全面振兴,主要做好以下工作:一是推动建立多元化医疗救助体系,完善统一规范的医疗救助制度,统筹提高困难家庭大病患者救助水平。二是完善高额费用负担患者综合帮扶机制,推动慈善组织、商业健康保险、医疗互助等社会各方力量参与救助保障,更好发挥保障合力。三是抓好抓实巩固拓展医保脱贫成果联系点建设,深入总结地方实践经验,探索支持国家乡村振兴重点帮扶县开展医疗保障助力乡村振兴专项行动。

始终将加强医保基金监管、维护基金安全作为首要任务,绝不让医保基金成为“唐僧肉”

医保基金的安全稳定运行关系每个参保群众的切身利益。胡静林表示,医保基金是人民群众的“救命钱”,国家医保局始终将加强医保基金监管、维护基金安全作为首要任务,严厉打击各种违规使用医保基金的行为,绝不让医保基金成为“唐僧肉”。

胡静林介绍,经过5年努力,通过“点线面”结合,推动形成了医保基金监管的高压态势。

第一,飞行检查通过“点穴式”核查,实现“点上突破”。采取“不预先告知、以上查下、交叉互查”机制,有效破解了“熟人社会 同级监管”难题,对发现违法违规的行为重拳出击、露头就打,充分发挥“飞检”利剑作用。2019年以来,国家医保局累计派出飞行检查组184组次,检查定点医疗机构384家,发现涉嫌违法违规使用相关资金43.5亿元。

第二,专项整治通过“穿透式”检查来实现“线上推进”。医保部门联合公安、卫生健康等相关部门,聚焦骨科、血透、心内等重点领域和重点药品耗材、虚假就医、医保药品倒卖等重点行为,靶向监督,除去侵蚀群众“救命钱”的“病灶”。仅2022年就破获案件2682起,抓获犯罪嫌疑人7261人,追缴医保基金10.7亿元。

第三,日常监管通过数据赋能,实现“面上成网”。充分运用智能监控、大数据等现代信息技术,加快构建全方位、多层次、立体化的监管体系。2022年,通过智能监控拒付和追回38.5亿元,约占追回基金总数的26%。仅一个虚假住院的大数据模型精准锁定的线索,就抓获了近500人,查处涉案金额近亿元。

“下一步,我们将继续加大飞行检查力度,深入开展打击欺诈骗保专项整治,严肃查处一批大案要案,严厉打击一批重大团伙,坚决曝光一批突出典型,巩固‘不敢骗’高压态势。”胡静林表示,将强化大数据监管,构筑全社会监督防线,织密“不能骗”的天罗地网,完善基金总额预算、集采药品结余留用等政策,引导两定机构和医务人员自觉规范服务行为,推动构建“不想骗”的长效机制。

澳门特区立法会通过修改《维护国家安全法》法案

澳门特区政府表示坚定维护国家安全

本报澳门5月18日电 (记者富子梅)澳门特区立法会全体大会18日细则性讨论及表决通过《修改第2/2009号法律(维护国家安全法)》法案。

澳门于2009年初完成维护国家安全的本地立法,制定了第2/2009号法律《维护国家安全法》。

修改法案通过后,澳门特区政府表示,修订《维护国家安全法》是澳门特别行政区的必要之举,这对于及时、有效地应对总体安全风险和威胁,以及进一步完善“一国两制”制度体系,以更好地统筹和维护国家及澳门社会的安全与发展,起到重要促进作用。

特区政府表示,维护国家安全是保证国家长治久安、澳门社会长期繁荣稳定的必然要求,是包括澳门同胞在内的全体中国人民的共同义务。澳门特别行政区自2009年初完成维护国家安全的本地立法——制定《维护国家安全法》以来,澳门特区政府有序开展相关立法工作和配套立法工作,持续落实维护国家主权、安全、发展利益的宪制责任。

特区政府表示,将在全面准确贯彻实施修改后的《维护国家安全法》的同时,继续健全和完善澳门维护国家安全体系所需的配套立法和执法工作机制,持续提升社会各界和广大居民的国家安全意识,凝聚各界力量坚定维护宪法和基本法所确立的特别行政区宪制秩序,务求全面准确贯彻落实总体国家安全观,致力确保澳门“一国两制”事业行稳致远。

国务院港澳办发言人:

澳门特区通过修改《维护国家安全法》法案具有重要意义

本报北京5月18日电 (记者张烁)国务院港澳事务办公室发言人5月18日发表谈话表示,澳门特别行政区立法会今天审议通过修改《维护国家安全法》法案,这是澳门特别行政区健全维护国家安全法律制度和执行机制的一项重要举措,对于全面准确贯彻“一国两制”方针,更好维护国家主权、安全、发展利益,保持澳门长期繁荣稳定,保障广大澳门居民根本利益具有重要意义。

发言人指出,回归以来,澳门特别行政区一直高度重视和认真履行维护国家安全的宪制责任。2009年,落实澳门基本法第23条规定,制定实施《维护国家安全法》。2016年,根据全国人大常委会对香港基本法第104条的解释,主动修改立法会选举法,增加“防独”条款。2018年,成立由行政长官任主席的澳门特别行政区维护国家安全委员会。此次又因应维护国家安全新形势的需要,按照总体国家安全观要求,顺利完成《维护国家安全法》修订,完善了维护国家安全法律制度和执行机制,进一步夯实维护国家安全的制度根基。这些都充分展现出澳门特别行政区政权机关和社会各界坚决维护国家安全的责任意识和担当精神,值得充分肯定。

发言人表示,香港、澳门回归以来的实践充分证明,在特别行政区维护国家安全必须持之以恒推进制度机制建设。当前国际环境日趋错综复杂,香港、澳门特别行政区维护国家安全面临新的挑战。只有增强忧患意识,坚持底线思维,做到居安思危、未雨绸缪,不断筑牢制度机制防线,才能经受住风险考验,确保“一国两制”实践行稳致远。

发言人强调,维护国家安全是特别行政区全社会的共同责任。希望澳门特别行政区行政、立法、司法机关和社会各界坚持全面准确贯彻“一国两制”方针,大力弘扬爱国爱澳优良传统,持续推进维护国家安全制度机制建设,以更高水平的国家安全护航更高层次的繁荣发展,推动具有澳门特色的“一国两制”成功实践不断谱写新篇章,为强国建设、民族复兴作出更大贡献。

澳门中联办:

支持澳门特区立法会通过修改《维护国家安全法》法案

本报澳门5月18日电 (记者富子梅)澳门特别行政区立法会18日细则性讨论及表决通过修改第2/2009号法律《维护国家安全法》法案,该法案自公布翌日起生效。中央人民政府驻澳门特别行政区联络办公室发言人表示,这标志着修改《维护国家安全法》工作圆满顺利完成,对此表示祝贺和支持。

发言人指出,维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则,在维护国家安全方面,只有“一国”之责,没有“两制”之分。澳门特别行政区政府因应内外安全形势变化,修改完善《维护国家安全法》,有效履行了维护国家安全的宪制责任和主体责任。修改后的《维护国家安全法》符合“一国两制”方针,符合宪法和澳门基本法的规定,符合落实总体国家安全观的要求。该法案获得通过,有利于进一步完善特别行政区维护国家安全法律制度机制,有利于进一步预防和惩处危害国家安全犯罪活动,有利于进一步保障澳门居民权利自由和澳门特别行政区良好营商环境,对于切实维护国家主权、安全、发展利益,保持澳门长期繁荣稳定具有重大意义。

发言人表示,澳门特别行政区在修法过程中尊重澳门法治传统,充分借鉴世界各地的立法经验,从总体要求、法律定位、实体法、程序法以及组织法规范等多个方面作出完善,法律依据充分、程序科学民主、内容符合国际通行做法。社会各界积极参与、踊跃建言,超九成意见支持修法,具备坚实民意基础。

发言人强调,法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。中央人民政府驻澳门特别行政区联络办公室将继续坚定支持特别行政区政府全面准确实施修改后的《维护国家安全法》,依法有效防范、制止、惩治危害国家安全犯罪活动;支持特别行政区政府进一步完善维护国家安全的法律制度和执行机制,加强维护国家安全总体形势和法律制度等方面的宣传教育,不断提升澳门居民维护国家安全的意识,推动具有澳门特色“一国两制”成功实践行稳致远。



图①:谭文卓使用无人机拍摄记录沉湖湿地苔草生长情况。
图②:谭文卓探出车窗拍摄鸟类。
图③:谭文卓在鸟类监测工作途中。
以上图片均为新华社记者伍志尊摄

本版责编:纪雅林 臧春蕾 张伟昊

湖北武汉市沉湖湿地监测员谭文卓

湿地深处的“护鸟使者”

本报记者 董丝雨

“体形偏小,虹膜褐色,嘴灰色,脚黄色,姿态也不同于普通的林鸟,像是灰背隼。”谭文卓放下单筒望远镜,拿起单反相机,迅速抓拍了几张照片。

作为湖北武汉市沉湖国际重要湿地的一名监测员,一次野外鸟类监测中,谭文卓在鸭垸湖湖畔浅滩芦苇丛旁,发现了疑似灰背隼的踪影。

带着照片翻阅鸟类图鉴,又邀请专家核实辨认,谭文卓最终确认,拍摄到的为国家二级保护动物灰背隼,是沉湖湿地的新增物种。“这是沉湖国际重要湿地第272号物种记录。发现新增物种,说明湿地生态环境逐渐向好。”

1994年,谭文卓出生于地处八百里洞庭腹地的湖南省沅江市,从小最爱看的电视节目是《动物世界》。湖畔长大,加上对动物的喜爱,谭文卓本科时主动选择了野

生动物与自然保护专业,硕士则专门研究湿地生态学,在湖南和新疆等地进行过多次湿地保护方向的科研实践。

2021年毕业后,谭文卓来到武汉沉湖湿地,正式成为一名“护鸟使者”。

初来乍到,她只能简单地分辨出喜鹊、麻雀等常见鸟。为了尽快补上这门课,两年来,谭文卓不知翻阅了多少遍《武汉鸟类图鉴》和《中国鸟类野外手册》,对照之前拍摄的资料图片反复辨认。如今,她已成了观鸟能手,能识别出100多种鸟类。

鸭舌帽、冲锋衣、运动鞋,是谭文卓野外鸟类监测的“标配”。单筒望远镜用来观测,长焦镜头及时拍摄,计数器统计鸟类数量,最后还要当场记录相关数据。

“每年9月至次年3月,是候鸟的迁徙越冬季,湿地里能监测到的鸟类种类和数量明显增多,我们的监测频率也从每月1次增加

到每月3次。”监测当天,她与同事日出就出发,一忙就是大半天,基本顾不上吃午饭。

“除了监测鸟类的种类和数量,我们还要用无人机拍摄记录沉湖湿地苔草生长情况。”目前,谭文卓还负责沉湖湿地的宣传工作。“监测到的鸟类信息,我会第一时间更新在沉湖湿地的微信公众号里。每次发现比较罕见的鸟类,附近的观鸟爱好者就会扛着‘长枪短炮’慕名前来观赏和拍摄。”她的朋友圈,分享的也都是关于野生鸟类的讯息和故事。

“未来,我愿意继续留在这里,守护湿地的鸟儿们。希望我的一点点努力,能够增强大家对湿地、对野生鸟类的保护意识,共同爱护我们的家园。”谭文卓说。

追梦路上

