

乡村观察

规划引领，和美乡村宜居宜业

本报记者 常欣

农业农村是大有可为的广阔天地。因地制宜优化农业生产布局，一个重要前提是牢牢守住18亿亩耕地红线。在保护耕地、发展特色产业、建设和美乡村等方面如何更好发挥规划引领作用，实现乡村发展、生态保护、农民增收多赢？本报记者进行了实地探访。

——编者

田有人看、地可智管，耕地保护网不断织密

浙江省杭州市余杭区永安村村口，一条大路两侧，春耕场景各异：一侧是金黄油菜花开得正好，不少游客在打卡拍照；另一侧是绿油油的麦田，飞防手操控无人机进行植保作业。永安村党委书记张水宝正忙着巡田。

村道边的田头上插着一块标志牌，远远就能看见上面写着“保护面积：8342亩，田长：张水宝”。

走近瞧，这块田长制公示牌上还写着田长和巡查员的手机号码、工作职责；配的两张地图，把永安村的耕地范围、永久基本农田范围标得一清二楚。“这块牌作用很大，把田管好了，美丽田野引客来，丰收增收都能抓得更稳。”张水宝说。

说起种地，张水宝打开了话匣子：过去，由于耕地没有及时管护，种地效益不高，村民都没啥积极性，土地撂荒等情况时有发生。为了破解难题，永安村在余杭区率先探索建立“田长制”，由村委书记任田长，将全村划分为3个网格，村民小组组长任巡查员，明确了巡查、发现、制止、报告等职责。“看，这个就是我们良田的‘守护神器’——铁塔探头。”张水宝指着高空中的摄像头介绍，有了它，可以实时对每一块耕地实行全天候、全方位监测监管。

“永安村是‘田长制’的示范点，全面推行田长制，把耕地保护责任落实到人。”杭州市规划和自然资源局党组书记陈祥荣说，去年6月，杭州在市、县、乡、村四级逐级确定田长，配备村级耕地保护巡查员，保护耕地责任明确。

“人防+技防”，织密耕地保护网。目前，

杭州共有2093名村级田长、3002名耕地保护巡查员，2860个已全部划定电子围栏的铁塔探头投入应用。“接入智能平台，探头预警信息通过系统推送给巡查员，促进违法违规占用耕地问题早发现、早认定、早处置。”陈祥荣说，2022年杭州市违法用地面积同比下降46.16%，余杭区完成耕地功能恢复面积4万余亩。

截至2022年底，田长制已在26个省(区、市)落地生根。自然资源部耕地保护监督司副司长杨祝晖说，我国明确18.65亿亩耕地和15.46亿亩永久基本农田保护目标任务，这个要保持到2035年不变。实现这一目标，一方面要严控增量，严格控制非农建设、农业结构调整和国土绿化占用耕地，确需占用的，按规定落实耕地占补平衡和进出平衡；另一方面要严格执法，以“零容忍”的态度严肃查处违法建设占用耕地的行为。

“在田长制的带动下，农田建设不断推进，排灌沟渠改造、机耕道修整，农田产出不断提升。”永安村与浙江大学合作，优质水稻品种“浙禾香2号”落户永安，绿色种植、品质提升，大米价格卖到每斤10多元。稻花香还擦亮乡村品牌，目前永安村接待游客超过10万人次，带动周边8个村、3万亩永久基本农田集中连片发展。

规划师下乡全方位服务，助力乡村面貌改善

走进安徽省庐江县万山镇长冲村，山上茶园飘香，穿村的小河流水潺潺、两岸绿树成荫，健身步道上几名村民在锻炼身体。很难想象眼前的这个乡村旅游重点村，曾是个省级贫困村。

乡村面貌变化，得从乡村责任规划师的到来说起。庐江县副县长刘庆春介绍，各种帮扶政策让长冲村基础设施不断改善。在合肥市自然资源和规划局指导下，庐江县聘任安徽建筑大学18位教授为乡村责任规划师，搭建起100多人的团队，为全县村庄规划和人居环境整治提供全过程、全方位技术服务。

团队与镇里共绘村庄建设以及产业发展蓝图，计划盘活资源发展特色产业。“发展产业，必须尊重农民意愿。”长冲村党委书记张亚

民说，随着10个民宿项目落地，一批批游客入住，经营农户的收入步步攀升。产业发展势头火热，越来越多村民要求加入民宿群建设。

“全面推进乡村振兴，建设和美乡村，基础是规划。”中国人民大学公共管理学院院长严金明说，为破解规划管理力量薄弱等问题，各地利用政策培育引导一批懂政策、爱农村的规划人才团队，团队和村民共同编制的规划成果，为农民群众住房条件改善、国土空间全域综合整治等提供工作基础，助力乡村面貌改善。

自然资源部国土空间规划局副局长杨浚说，当前，我国城乡统筹的国土空间格局已基本形成，省市县各级国土空间总体规划编制审批正在全力推进。自然资源部将完善注册城乡规划师职业资格制度，推动责任(社区、乡村)规划下乡服务，加强专业队伍建设和行业管理，推动政产学研用深度融合。

重庆市梁平区，通过全域土地综合整治助力乡村振兴。一树香风，十里相续，每年4月是合兴镇银恒村村民陈明胜忙碌而兴奋的日子，一年一度的油菜花节又迎来游客。站在流经银恒村的普里河岸边，陈明胜说：“经过整治，环境清静，村庄变美，干活都更起劲了。”

全域土地综合整治项目2019年在银恒村落地。普里河拓宽改造，筑成生态护河堤，河道两岸建起彩色步道，成了乡亲们沿河赏景、休闲观光的好去处。步道旁边栽种的柚子树林既美化了河道两岸，又是村集体的一项收入来源。看到乡村的美丽蝶变，在外务工的村民回乡承包桃园，有的年纯收益超20万元。

好生态出好产品，推动生态产品价值实现

河南省西峡县是南水北调中线工程的水源涵养区，是河南省第一林业大县。2021年开始，西峡县探索开展自然资源领域生态产品价值实现机制试点。县自然资源局局长庞彦说，当地在守好生态红线的前提下，因地制宜把发展“菌果药旅”特色生态产业作为乡村振兴的关键，优化产业结构，推动产业升级，助推农户稳定增收。

“好生态出好产品，1公斤香菇腐竹在海外能卖到28美元。”晋东亮从香菇购销经纪人做

起，不断拓展自己的销售网，返乡创立了集研发、生产、种植、加工、销售为一体的百菌园公司。“现在，公司已经培育了20多家企业网店和200多个个体网店，30家农民个体店年销售额超过20万元。”晋东亮说。

除了香菇打响牌子，西峡县还着力把猕猴桃资源优势转化为产业发展优势。目前全县已有获得绿色认证基地3万亩，投资1000万元建立了猕猴桃研究所，制定了猕猴桃生产技术规范，与中国林科院、中国农业大学等5家科研院校建立了长期合作关系。西峡县有2万多名脱贫群众嵌入“种植、加工、服务”等各类产业链条中，菌果药三大特色产业综合产值超过260亿元，惠及20万乡亲，让农民丰产更丰收。

山东省东营市位于黄河入海口，当地通过植树造林，生态得到改善，林下经济不断壮大，农民收益增加，进一步反哺生态。

在东营市胜利林场务工的禹海燕，决定承包林场5亩林地种赤松茸。“林场免费提供场地、浇灌条件、技术指导等，产品按品级统一收购，自己出人工、买菌种和其他原料就行。”禹海燕算了算，去年5亩林地的赤松茸卖了6万余元，纯利润3万多元。今年禹海燕扩大了种植面积。

村民有收益，企业有效益，生态能得益。东营市湿地保护中心正高级工程师何洪兵说，自开展自然资源领域生态产品价值实现机制试点以来，东营市在增强优质生态产品供给能力的同时，不断提高生物多样性保护水平，引导社会资本参与生态保护修复，推动生态环境得到进一步改善。

现在，胜利林场里树木茂密、水草丰美，保留了黄河三角洲原始地貌特点的生态恢复区。“好生态就是生产力，青山变成金山。”林场负责人苟军民说，越来越多的游客来采摘赤松茸。据统计，林下赤松茸基地采摘，每年可为林场带来2000余万元产值，作为当地近郊游的热门景点，胜利林场每年可接待游客5万余人。

自然资源部自然资源所有者权益司副司长李劲松说，近年来，自然资源部先后发布3批32个典型案例，推动自然资源领域生态产品价值实现机制试点，“下一步，我们将统筹推进自然资源资产管理体制改革，实现自然资源资产高效配置和保值增值，推动绿色高质量发展。”

话说新农村

加快发展农业社会化服务，不断提升服务能力和水平，解决众多小农户干不了、干不好、干了不划算的问题，为农业农村发展增动力、添活力

提升农业社会化服务大有可为

晓乐

近日，笔者到黑龙江采访，行程中听到不少乡亲点赞北大荒集团推出的社会化服务新业务——用标准化的种植技术，结合各地不同的农业生产条件，为每块地制定托管方案，从服务效果看，产量和效益均有明显提升。就拿北安市赵光村来说，依托这种托管模式，大豆每亩增产100斤、玉米增产200斤，乡亲们尝到甜头，今年全村全程托管土地增加了37.5%。

北大荒社会化服务的招牌早已走出了黑土地。远到南泥湾的乡亲们也得到了实惠，北大荒在当地历经3年技术攻关，2022年实现水稻平均亩产1186.6斤，较2019年亩增产236.2斤。统计表明，北大荒已在全国粮食生产优势区成立区域农业综合服务中心23个，省外农业社会化服务3200多万亩次，带动农户300多万户，节本增效17亿元。

北大荒的新实践是农业社会化服务蓬勃发展的一个缩影。今年的中央一号文件提出，实施农业社会化服务促进行动，大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，鼓励区域性综合服务平台建设，促进农业节本增效、提质增效、营销增效。近年来，各地持续加强引导推动，农业社会化服务在有力保障国家粮食安全和重要农产品有效供给、促进农业节本增效以及农民增收方面发挥了重要作用。数据显示，全国现有农业社会化服务组织104.1万个，服务面积近18.7亿亩次，服务带动小农户超过8900万户。

当前，广大小农户和新型农业经营主体对农业社会化服务的需求越来越强、要求也越来越高，提升农业社会化服务水平面临良好的发展机遇。然而，农业社会化服务还存在产业规模不大、能力不强、领域不宽、质量不高、产前产后等环节和经济作物、养殖业等领域服务相对滞后等问题。加快发展农业社会化服务，必须不断提升服务能力和水平，解决众多小农户干不了、干不好、干了不划算的问题，为农业农村发展增动力、添活力。

提升农业社会化服务能力和水平，要瞄准拓展服务领域。当前农业社会化服务的重点领域主要在粮油等大宗农作物。随着不少地方的经济作物、特色农产品生产规模逐步扩大，社会化服务范围要从大宗农产品向果菜茶等经济作物拓展，从种植业向养殖业等领域推进，从产中向产前、产后等环节及金融保险等配套服务延伸，提升社会化服务对农业全产业链及农林牧渔各产业的覆盖率和支撑作用。

提升农业社会化服务能力和水平，要紧扣创新服务模式。“人均一亩三分地、户均不过十亩田”是我国农业发展需要长期面对的基本现实。农业社会化服务的过程，既是推广应用先进技术装备、改善资源要素投入结构的过程，也是推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产的过程。在因地制宜的基础上，创新发展单环节、多环节、全程托管等社会化服务模式，组织搭建全国和区域性农业社会化服务平台，形成利益共享、风险共担的共同体，在更大范围内实现服务资源整合、供需有效对接，有助于促进资源集约、节约和高效利用，农业发展方式加快转变，农民增收又增收。

北大荒输出社会化服务为我们提供了一种思路：发展多元化、多层次、多类型的农业社会化服务，促进农业社会化服务提档升级、提质增效，既能引领农业生产经营向专业化、标准化、集约化以及绿色化方向发展，也必将为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供更有力的支撑。

“双师素质课堂”创新帮扶形式 农村娃家门口上好学

本报记者 郝静娴

生动视频、精彩讲解、有趣手工，线上老师讲解课程要点，线下教师配合指导学习……在内蒙古自治区卓资县，越来越多的乡村孩子可以与城市孩子同上一门课、同享优质教育资源。近年来，北京市朝阳区持续加强教育帮扶力度，为卓资县提供优质的教育教学资源。

据介绍，“双师素质课堂”依托北京一流教师提供的优质教学内容和授课方式，通过人工智能、大数据等数字教学平台，促进优质教育资源共享。目前，“双师素质课堂”已经在朝阳区结对帮扶的内蒙古自治区科左后旗、察右后旗、卓资县等区域进行试点，共开设118个班级或社团，服务4270余名学生。

据了解，朝阳区把教育帮扶作为东西协作和对口支援的重点举措，依托优质教学资源，组织开展“组团式”教师帮扶，这一东西部协作教育精准帮扶案例入选全球减贫案例。今后，朝阳区将继续深化“双师素质课堂”试点，尽可能为帮扶地区提供更多高质量的教育服务，让乡村孩子们在家门口上好学，助力全面推进乡村振兴。

本版责编：李晓晴

电子邮箱：rmbxnc@126.com



休闲农业促增收

北京市立足市情农情，积极发展休闲农业，打造休闲农业精品，发展起一批特色鲜明的休闲农业精品线路、宜居宜游美丽乡村、主题化个性化休闲农业园区和特色民宿，全市乡村服务接待能力显著增长。

2022年，北京市休闲农业带动农产品销售9.29亿元，带动4万农民就业，辐射带动10万农户通过休闲农业增收。

图为北京市通州区永乐店镇打造的海棠采摘观赏园。

本报记者 贺勇摄

河北石家庄市农科院积极对接京津科研单位，一批科技成果让种植户受益——

协同创新 果蔬生“金”

本报记者 史自强

不进去，说不苦闷是假的。”韩国锋自己跑到北京，想引入西瓜新品种，不过一到现场，有点蒙。“就一张图片和一把种子，拿回河北能不能种成功是个未知数。”

正在纠结间，京石蔬菜产业对接大会在石家庄市农科院赵县实验基地举行。“展出果蔬新品种数百种，不仅是图片和种子，还有已经种出来的实物，西瓜有藤有蔓还结着瓜，现场品尝现场选种。”韩国锋好像一下子看到了“光”。一旁的市农科院工作人

员告诉他，“品种不熟不用怕，技术指导送到家。”

石家庄市农科院抓住京津冀协同发展机遇，自2017年起，先后与北京市农林科学院、天津市农业科学院签订战略合作协议，探索出“京津研发、河北中试、就地转化、率先推广”的农业协同创新模式，并通过联合举办蔬菜产业对接会、蔬菜科技创新会等集中展示、推广新品种。“京津研发的果蔬新品种，在石家庄有专业人员完成技术熟化、示范种植与

展示，品种、技术直接送到农户手中。”石家庄市农科院院长田国英说。

“冰淇淋秀兰”“金派黑美人”“金玲03”“蜜天下”……近几年，国锋西瓜专业合作社里的新品种“开了花”。种的西瓜个头小了，价钱却高了。“一个包装盒里4个小瓜，每个2斤多，一盒能卖到120至160元。”韩国锋喜上眉梢。

从一年种一季西瓜到一年两季，亩均收入从几千元上升到2.5万至3万元。这几年，国锋西瓜专业合作社社员刘平利在小流村的家，平房变小楼，添了小汽车，一家人其乐融融。

到今年年初，石家庄市农科院累计已引进京津冀蔬菜新品种1700余个，包含西瓜、西红柿、黄瓜、辣椒、甘蓝等，技术培训农民1万余人，实现河北南部区域果蔬产业科技化、规模化、标准化、品牌化。

“吊蔓、整枝、打岔……”春日里，走进河北石家庄市新乐市小流村，国锋西瓜专业合作社的七八名社员正在瓜棚里忙碌，动作高效利落。紧邻的一座瓜棚里，今年种的“天宝一号”新品种西瓜已经长到一两斤大小，被网兜兜着，缀在瓜蔓上。“还没到瓜熟蒂落呢，订购电话就早早打进来了。”合作社负责人韩国锋说。

小流村所在的新乐市，是河北“大棚西瓜之乡”，全市西瓜种植面积达4万余亩。20多年前，韩国锋一脚踏入“种瓜大军”，2007年成立了新乐市第一家西瓜种植合作社，如今社员发展到101户。

“大瓜卖小钱，小瓜卖大钱。”韩国锋感叹。十几年前，他主要种植本地西瓜品种，个头大、销量也大，收获之时，收瓜大卡车排成行，场面风风火火。“不过一结算，一斤瓜批发价才几毛钱，一亩地收入四五千元。”韩国锋说，“价钱上不去，市场打不开，好多年了，就在本地和周边市场来回折腾。”

“河北紧邻京津，眼看京津的大好市场挤