

# 促进医疗美容行业健康有序发展

## 国家市场监督管理总局等十一部门联合印发指导意见

本报记者 林丽鹂

为切实保障人民群众身体健康和生命安全,有效维护医疗美容诊疗秩序和市场秩序,促进医疗美容行业健康有序发展,近日,国家市场监督管理总局等11部门联合印发《关于进一步加强医疗美容行业监管工作的指导意见》(以下简称《指导意见》),就进一步加强医疗美容行业监管工作,规范和促进医疗美容行业发展提出一系列针对性举措。

### 明确规定医疗美容服务属于医疗活动

随着我国经济社会发展和生活水平提高,医疗美容行业快速发展,在更好满足人们对美的追求的同时,非法行医、假货频现、虚假宣传、价格欺诈等突出问题也逐步暴露,严重危害人民群众生命健康和消费者合法权益。

今年2月,国家市场监督管理总局曝光了一批医美违法违规典型案例。其中,有美容机构在未取得《医疗机构执业许可证》的情况下,擅自在小区住所内开展注射玻尿酸、瘦脸针等医疗美容服务。

此次出台的《指导意见》坚持保护人民群众生命健康安全底线,明确规定医疗美容服务属于医疗活动,必须遵守卫生健康有关行业准入的法律法规。

国家市场监督管理总局相关负责人介绍,2022年9月至2023年2月,市场监管总局等11部门联合组织开展了医疗美容行业突出问题专项治理行动,清理了一批违法机构、惩治了一批违法人员、查办了一批典型案例、形成了一批长效机制制度成果,行业乱象频发的势头得到有效遏制,行业秩序明显好转。市场监管总局等11部门在充分研究和认真总结专项治理行动取得的成功经验基础上,出台了《指导意见》,对强化医疗美容行业监管工作作出了较为全面的规定。

### 着重强调跨部门综合监管

医疗美容兼具医疗属性和消费属性,涉及监管部门多,直接关系人民群众生命健康安全,医疗美容行业持续健康发展更离不开规范高效的行业监管。

《指导意见》落实《国务院办公厅关于深入推进跨部门综合监管的指导意见》(国办发〔2023〕1号)有关要求,构建了多部门共同参与、齐抓共管的

医疗美容行业综合监管工作机制,有利于防止监管空白,提升监管效能。

《指导意见》着重强调跨部门综合监管,在现有法律法规框架下,从登记管理、资质审核、“证”“照”信息共享、通报会商、联合抽查检查、协同监管、行刑衔接等多个维度同时发力,构建贯通协同、高效联动的行业监管体系。

《指导意见》明确要求将医疗美容诊疗活动、涉医疗美容经营活动以及医疗美容用药品医疗器械等纳入综合监管重点事项,有助于明确监管重点,保持对行业乱象的监管压力常在。

《指导意见》对加强医疗美容“导购”活动、医疗美容培训活动以及生活美容等关联领域监管作出安排,通过规范医疗美容上下游和相邻行业市场秩序,为医疗美容行业健康有序发展创造更为公平、规范的市场环境。

### 统筹监管规范和促进发展

《指导意见》统筹监管规范和促进发展,充分考虑医疗美容行业规律特点,在推进优化行业准入条件、强化信息公开和信用约束等多个方面作出规定。

国家市场监督管理总局相关负责人介绍,《指导意见》要求强化医疗美容行业监管,保持对行业乱象高压严打态势,就是要扫清“黑机构”“黑医生”“黑药械”,以监管手段防止医疗美容行业出现“劣币驱逐良币”现象,为依法合规医疗美容机构健康发展提供更为公平、有序的市场环境。

在具体政策设计上,《指导意见》要求市场监管部门做好经营主体登记管理服务,依法履行“双告知”职责;卫生健康行政部门要进一步细化审批标准,完善审批流程,把好行业准入关口,做好合规机构和人员公示;生活美容行业主管部门要加强对相关行业协会指导,倡导生活美容机构张贴“不得提供医疗美容服务”警示语。这些规定都将为合规医疗美容机构依法经营提供便利和支持。

《指导意见》的出台,将有效推动医疗美容行业常态化、综合性监管,有力推动解决群众反映集中的医疗美容行业突出问题,形成以有效监管促进有序发展的良好态势,为持续激发医疗美容行业发展内生动力、推动医疗美容行业高质量发展提供新的制度支撑。

本版责编:商 畅 徐 阳 罗 奇

## 延续降低社保费率政策、畅通岗位供需交流渠道——

# 广西稳企惠企促就业

本报记者 郑 壹

企业是吸纳就业的主力军。稳就业,关键要稳住企业。今年以来,广西壮族自治区全面落实稳岗拓岗各项举措,千方百计助企,全方位发力稳岗。

近日,广西壮族自治区人民政府办公厅印发《关于进一步促进充分就业增强市场活力的若干措施》,推出激发市场活力稳定就业岗位的12条措施,调动各类经营主体活力,实现高水平就业。各项政策实施以来,企业稳岗扩岗效果如何?重点群体就业保障如何?劳动者技能水平提升如何?记者进行了探访。

### 降低社保费率 减轻企业负担

“2022年,我们公司享受了阶段性降低社保费率的政策,总共降费5400多万元,缓解了不小的压力!”广西柳州钢铁集团有限公司人力资源部副部长黄德华说。

自2022年5月1日起,广西人社部门延续执行阶段性降低工伤保险费率政策。“之前,我们集团缴纳工伤保险的费率是1.3%,降费后只需要缴纳0.65%。”黄德华介绍,对于一个有3万多人的企业而言,这是一笔不小的费用。节省下来的费用主要流向哪里?“有很大一部分用于招聘新员工。”黄德华说,去年公司实现了“零减员”,还招聘了300多名高校毕业生,其中,不仅有本科生,还有大专生。

除了第二产业,第三产业也享受到了阶段性降低社保费率的红利。“去年,我们总共降低了接近18万元的社保费用,增加了十几个就业岗位,安置了一批失业人员和残疾人。”南宁市一家餐饮企业的人力资源主管欧晓君说,在原材料成本日益提高的背景下,这一政策大大降低了企业的用工成本。

政策延续,提振信心。自今年5月1日起,广西将继续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策,实施期限将延长至2024年底。其中,失业保险总费率为1%,用人单位和职工均为0.5%。在实施工伤保险基金自治区级统筹管理前,广西各设区市(含自治区本级)按照2022年阶段性降低工伤保险费率政策执行。统收统支后,广西统一以现行基准费率为基础下调50%。

广西人社部门通过后台直接调整费率的方式,实现降费“直兑直达”。用人单位无需申

请,即可零成本享受政策。2023年一季度,广西实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策共减征10.30亿元。其中,减征失业保险费7.91亿元,惠及28.28万家用人单位、473.41万名职工;减征工伤保险费2.39亿元,惠及26.84万家用人单位。

### 促进供需对接 保障用工需求

4月上旬,天空中飘着淅沥的小雨,广西钦州市吾悦广场上却人声鼎沸。2023年广西民营企业服务月活动启动仪式暨服务平陆运河经济带建设专场招聘会正在进行。

广场上的帐篷一顶连着一顶,中间的过道上挤满了前来咨询的求职者。来自广西科技大学化学工程与工艺专业的廖汝锋也是其中的一员。

走到钦州天恒石化有限公司的展位前,廖汝锋停下了脚步。“同学你好,我们公司主要从事石油化工产品的生产和销售,正在招聘化学化工专业的学生,有兴趣了解一下吗?”该公司人事专员陈锦妍一边介绍情况,一边把公司的宣传单递到廖汝锋的手上。

2022年毕业后,廖汝锋便入职了新疆阿克苏地区的一家化工产业园区,负责企业的安全生产和排査。“从事的工作和专业有些相关,但是又不直接对口,离家也比较远,所以想找找有没有更满意的工作。”廖汝锋说,今年回家探亲时,廖汝锋从钦州市人社部门了解到,家乡即将举办2023年广西民营企业服务月活动,于是抱着试一试的心态到现场参加。

“曾获第十五届全国大学生化工竞赛二等奖”简历中的这一条获奖经历让钦州天恒石化有限公司分管人力资源的副总经理李思睿眼前一亮。“这次活动为我们搭建了非常好的交流平台,作为石油化工类的企业,我们非常期盼能够吸引更多化学化工专业的优秀学生加入。”李思睿说。

最终,经过笔试、面试,廖汝锋成功入职钦州天恒石化有限公司,成了技术部的一名工艺技术人员。

中国(广西)自由贸易试验区钦州港片区工管委组织人社局相关负责人介绍,本次招聘活动以服务平陆运河经济带建设为核心,积极为民营企业搭建供需交流平台。当天共有93家企业参加招聘,涉及石油化工、新能源、海上装备和港航物流等行业,提供就业岗位3510个。共有8000多人进场求职,包括大中专院校的

2023届毕业生、农民工、退役军人等,现场达成初步就业意向1100余人次。另有1.8万人通过线上直播参与招聘活动。

除了举办线上线下招聘会,中国(广西)自由贸易试验区钦州港片区组织人社局还组织高校学生实地走访相关企业,并邀请有用工需求且专业对口的企业进行现场宣讲,实现毕业与就业的无缝对接。

### 鼓励技能培训 夯实人才基础

2022年9月,广西防城港核电有限公司成为2022年度自治区级高技能人才培训基地建设单位。广西防城港核电有限公司董事长梅俊介绍,依托高技能人才培训基地,该公司正在加快培养知识性、技能型、创新型的高素质人才队伍。目前,公司内部高技能人才占比接近40%,为关键核心技术的科研攻关、难点突破提供了坚实基础。

助力技能人才成长成才的东风也吹到了柳州市。在广西汽车集团有限公司的生产车间里,阵阵讨论声正从一间宽敞而明亮的工作室里传来,这里便是郑志明国家级技能大师工作室。

“要时刻保持学习的状态,不断提升自己的技能水平,朝着更精准、更可控的方向努力。”广西汽车集团有限公司首席技能专家、高级工程师、特级技师郑志明正在工作室里与徒弟们座谈。

郑志明以“师徒制”开展技能培训,把自己的“绝活”毫无保留地传授给徒弟们。郑志明还鼓励徒弟们踊跃参与公司内外的机器人焊接、钳工、车工等各类技能大赛。

技能的提升为公司带来了实打实的效益。在郑志明的带领下,工作室成员共完成创新项目1100项,交付自动化工艺装备2190台套,为企业直接创造经济效益近亿元。

广西已建有92个高技能人才培训基地、119个技能大师工作室。广大技能人才借助各类平台开展培训、研修、攻关、交流等活动,为推动制造业的高质量发展提供了坚实的人才保障。

稳企惠企政策对就业的促进作用正在显现。4月20日,广西壮族自治区统计局和国家统计局广西调查总队联合发布的数据显示,今年一季度,广西城镇新增就业9.78万人,失业人员再就业3.31万人,就业困难人员实现就业1.29万人,分别完成年度任务的32.60%、38.90%、42.87%。

秦创原立体联动孵化器总基地

# 西咸新区沣东新城 布局产业新赛道 塑造发展新动能

4月26日,陕西同力重工股份有限公司(简称“同力重工”)总装车间内一片繁忙。每12分钟,就有一辆崭新的甲醇混动非公路宽体自卸车从这里驶下生产线。作为陕西省西安市西咸新区沣东新城先进制造业的代表企业之一,同力重工研制的非公路自卸车及全路面矿用自卸车产销量连续15年蝉联国产第一。这样的第一在西咸新区沣东新城还有若干。

### 强化总体设计 构建“2+2+4+1”现代产业体系

今年以来,沣东新城认真落实陕西省“三个年”活动安排和省市重点工作,聚焦产业强区,深入推进创新链和产业链融合、先进制造业和现代服务业融合,锚定科技创新,不断培育核心竞争力,以支柱产业规模化、前沿产业高端化、生产性服务业集聚化、文旅体育产业特色化,全面发展“2+2+4+1”现代产业体系。

位于沣东智创云谷的日立能源电网全球电容器及电能质量产品生产基地,满产后将成为日立能源全球最大的电容器和电能质量产品制造基地,满足全球市场的需求。自2022年5月正式投产以来,该基地已带动相关配套企业协同发展,正全力打造国内一流、国际领先的智能电力装备制造产业集群。

截至目前,沣东新城已引入世界500强企业26家、中国500强企业29家,包括日立能源、SGS集团、寒武纪、中车长客等知名企业。这些企业高投资、强科技、高精尖的智造属性,不断推动沣东新城电子信息、人工智能、智能装备、精准医疗等先进制造业产业集群成链。

### 塑造产业集群 赋能高质量发展

新兴产业培育壮大,未来产业前瞻布局。在沣东新城,新一代信息技术、新兴产业与先进制造业项目融合发展正成为引领经济高质量发展的重要引擎。

不久前,沣东新城功能区报送的“构建国际智能检测认证服务机制”入选国务院服务贸易发展部际联席会议办公室全面深化服务贸易创新发展试点第三批“最佳实践案例”。



同力重工西咸基地



同力重工生产车间



既扩规模也提质量。沣东新城锚定西部地区最大检验检测产业集群建设目标,集聚了SGS集团、必维集团、华大基因、贝瑞基因、佰美基因等近百家检验检测机构,检测范围涵盖生物医药、建筑工程建材、5G通信、环境、医学研究和试验发展服务等多个领域,业务范围覆盖全国、辐射全球。

在检验检测产业之外,连续四年保持市场占有率第一的视源股份,拥有航空工业全流程MEMS研发工艺平台、具备开环和闭环光纤陀螺全流程能力的航空工业自控所,均厚植沣东产业沃土,为沣东新城打造智能传感产业集群赋能。

### 发力新赛道,打造未来竞争新优势

2021年3月,陕西启动秦创原创新驱动平台建设,举全省之力打造在全国具有重要影响力的原始创新策源地、产业创新应用场、协同创新示范区、制度创新试验田。作为秦创原立体联动孵化器总基地,沣东新城搭建载体集聚、服务完善、资源融通的科创生态,加速企业技术创新和科技成果转化。

开辟发展新赛道,积蓄发展新动能。2022年10月,陕西科技大学与商洛飞地孵化器入驻企业陕西盘龙药业集团股份有限公司在总基地建设了盘龙药业未来产业创新研究院,不仅加快了高校科技成果转化速率,也提升了企业科技竞争力。

目前,宝鸡、咸阳、商洛、榆林等6个地市飞地孵化器已落地秦创原立体联动孵化器总基地,吸引了西安交通大学、西北工业大学等11所高校科技成果转化平台入驻。

截至目前,高校、市县等创新资源已在总基地初步形成协同联动发展格局,总基地已承接转化科技成果40余项,持续完善高校、科研院所科技成果转化服务体系。

沣东新城将继续用好秦创原创新驱动平台,汇聚各类科技创新要素,加速科技成果转化,持续开辟新赛道,塑造新优势,助力经济社会高质量发展。

数据来源:西咸新区沣东新城