

经济新方位 支持民营经济发展

支持民营经济发展是党中央的一贯方针。习近平总书记强调,要激发民间资本投资活力,鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设,为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。

为进一步做好支持民营经济发展工作,人民日报总编室、人民网“领导留言板”联合推出“助力民营经济健康发展、高质量发展”留言征集活动。近日,记者独家专访国家发展改革委投资司负责同志,就如何优化民营企业发展环境、切实解决企业实际困难等问题进行解答。

民营企业是民营企业是我们自己人。破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍,给自己人更加广阔的舞台,让他们放开手脚,轻装上阵,专心致志搞发展,中国经济将更具活力。

——编者

日前,在杭温铁路(杭州至温州高速铁路)站前3标磐安项目现场,工人们正在组装轨排,安装混凝土轨枕。自杭温铁路一期工程无砟轨道进入全面施工阶段,每日600多名员工奋战,30余套大型设备投入,目前已完成超50公里路段。

杭温铁路是国家发改委社会资本投资示范项目。2018年6月,浙江省政府与百盛联合集团签署杭温铁路国家混合所有制改革试点协议,这是民间资本投身重大项目建设的又一突破之举。

2018年10月,由社会资本方出资51%,浙江省、国铁集团、温州市、金华市、台州市出资49%,成立百盛联合杭温铁路有限公司(以下简称“百盛杭温公司”),负责杭温铁路一期工程义乌至温州段建设。

对百盛杭温公司来说,这是一次全新的发展机遇,但也挑战重重。作为改革试点,民企在铁路项目建设中的作用如何凸显?除了出资金外,如何探索创新管理机制?记者进行了走访。

30年运营期间,让民企先赚到钱

细雨中,杭温铁路站房部分正在如火如荼地施工。磐安站、仙居站、楠溪江站等车站的站台及雨棚已初现雏形。负责工程建设的百盛杭温公司副总经理李久友透露,杭温铁路一期工程5月开始铺轨,预计今年可以完成全线铺轨工作。

杭温铁路建成后,沿线的仙居、磐安、东阳、浦江等地将迈入高铁时代,温州也将实现一小时通达杭州。

“我们通过招投标,拿到杭温铁路建设项目。”百盛杭温公司副总经理叶自力介绍,铁路项目不仅投资大,而且周期长、收益慢,对民营企业来说,压力不小。

在杭温铁路一期工程建设工地看信心——

“民企参与铁路建设,机遇难得”

本报记者 顾春

虽是压力,更是机遇。承接重大基建项目,是百盛联合集团寻找的一个发展契机。“民企参与铁路建设,机遇难得。做得好了,我们在基建领域打响品牌、增强市场竞争力,有着重要意义。”叶自力介绍,为此,百盛联合集团优化公司业务结构,不仅去房地产化,其他业务也以中短期为主。

预计明年,杭温铁路一期工程将建成通车。与此同时,以百盛联合集团为代表的社会资本也将迎来收益期。据悉,杭温铁路一期工程采用“建设一拥有一运营一移交”(BOOT)模式运作,合作期为34年,包括建设期4年、运营期30年。运营期满后,项目将移交给政府。

“30年运营期间,政府将收益全部让渡给民企,让民企先赚到钱。”叶自力介绍,杭温铁路运营期间,政府与社会资本方风险共担,比如,实际开行对数没有达到预期,政府会给予一定的可行性缺口补助。

“杭温铁路采用的BOOT模式是很新的做法,它与‘建设一运营一移交’(BOT)的最大差别在于所有权。在30年运营期中,所有权归民企控股的项目公司所有,到期后再转交政府。这种模式对民企有几大好处:有较长经营周期回收投资,在融资上更有利;可能回报率并不高,但政府的补偿协议让回报率可以相对固定。”浙江大学公共政策研究院教授蔡宁分析,“民营企业的加入,让原本因财政预算不足而往后排期的项目得以提前上马。政府前期建设投资减少,项目启动加快。此外,释放更多经营活力。目前来看,杭温铁路建设效率高,推进速度很快。”

“政府的支持,保障了企业的基本收益面。”叶自力认为,这体现了对民营企业的诚意和信心。另一方面,公司相关负责人也提出,同样是投资国家重大项目,希望民营企业可以享受和央企同样的低利率融资条件。

高效服务,推进项目进度

“主动性超强!”中铁十一局集团杭温铁路站前1标项目部党委书记肖海涛和铁路建设打了20多年“交道”,说起合作方百盛杭温公司,他竖起大拇指,“服务保障高效,不少工作推进都加快了进度。”

肖海涛举例,在他所在的项目上,有10条超高压电力线路需要迁改。“这个工作量特别大。”肖海涛回忆,不仅要得到省电力公司的批准,还涉及高速、国道、铁路等多处重要位置的跨越,要跟这些部门一一沟通。此外,迁改会影响企业和居民用电,如何协调也是问题。

肖海涛介绍,百盛杭温公司通过与省发改委铁路专班、省发规院、中国铁路上海局集团公司杭温工程建设指挥部及地方铁办联动,多次召开专项研讨会,有效推动迁改方案快速进入公示阶段。

“在迁改方案公示的时候,建设项目部反映部分群众有意见。得知后,我们赶到国网浙江省电力公司,面对面深入沟通,对方案进行了优化。”百盛杭温公司公共事务部副部长王积慧说,“我们为项目提供‘保姆式服务’,哪里有需要,哪里就有我们的身影。”

“保姆式服务”让项目推进迅速,仅1年多时间,杭温铁路一期工程22条超高压线迁改全部完成,比预期时间提前大半年。电力线路迁改,原设计的弃炸路窄且扰民……面对难题,百盛杭温公司派出30多名员工走进工地,实地调研、梳理、解决各路段遇到的问题。

推动项目有行动,解决问题有决心。百盛杭温公司共梳理出93项建设中遇到的共性问题,并于2020年底基本清零。

设立激励机制,提高工程质量

“这是公司参与建设的第一条铁路,我们希望通过创新,打造铁路混改标杆项目!”百盛杭温公司总经理陈克望说。

百盛杭温公司下了一个重要的决定:争创全国首个全线鲁班奖铁路项目。



“以往申报鲁班奖多为单体工程申报,铁路属于线性工程,杭温铁路全线创建是‘第一个吃螃蟹’。”中国铁路上海局集团公司杭温工程建设指挥部副指挥陈振光说,他从事40多年铁路建设工作,全线创建鲁班奖还是头次遇到。

得知百盛杭温公司的决心后,陈振光找中建协进行沟通,这个想法得到中建协支持。“线性工程越来越多,鲁班奖在相关领域还处于空白。中建协不仅对线性工程创建标准进行了完善,还会定期到现场,把关各阶段的工程质量。”陈振光说。

为激励各参建单位积极推进全线创建鲁班奖工作,提升工程质量,2021年8月,百盛杭温公司印发《杭温铁路一期工程全线创建鲁班奖方案》,对建设管理、创新科技、争创奖项等内容做出详细计划,并列明了奖励标准。

“创建工作在推进,我们有信心。”李久友介绍,目前,杭温铁路一期工程已完成建设的所有桥梁、隧道、路基,其安全、质量、科技、管理、环保等技术指标,全面对标鲁班奖进行建设管理。

下图:杭温铁路仙居站项目现场,建设者正在抓紧施工。

陈月明摄(影像中国)

本期统筹:蒋雪婕

推动更多民间资本参与重点建设任务

——访国家发展改革委投资司负责同志

本报记者 刘志强

民间投资是推动经济发展、稳定整体投资、扩大社会就业的重要力量。2022年10月,国家发展改革委印发《关于进一步改善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》(以下简称《意见》),从发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用等6个方面提出了21条具体政策措施,持续优化政策环境,激发民间投资活力。日前《意见》落地情况如何,未来将如何更好实施?记者采访了国家发展改革委有关负责同志。

问:为贯彻落实《意见》,国家发展改革委采取了哪些措施来推动民间资本参与重点建设任务?

答:《意见》提出,根据“十四五”规划102项重大工程、国家重大战略等明确的重点建设任务,选择具备一定收益水平、条件相对成熟的项目,多种方式吸引民间资本参与。

为贯彻落实《意见》,国家发展改革委持续加大工作力度。一是加快推进“十四五”规划102项重大工程实施,将重点领域任务细化分解到具体项目,加强资金、用地等要素保障。

(上接第一版)

把装备制造作为立区之本、振兴之基,铁西加速产业转型升级,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。铁西区工信局局长李梅琴说,截至目前,全区共获批国家和省级首台(套)重大技术装备项目38个;累计建成9个高标准智能工厂,数字化研发工具普及率和关键工序数控化率分别达76%和68%,均高于全国平均水平。

推进科技自立自强,打造振兴发展新动能——

就在不久前,沈阳微控新能源技术有限公司一举斩获电力调频辅助市场10亿元大单。实力源自创新。“凭借领先的磁悬浮飞轮储能技术,我们参与了2022年北京冬奥会应急电源车等多个重大项目。”沈阳微控董事长张庆源介绍,“公司年均研发投入

二是加强社会资本投融资合作对接。据统计,2022年以来,各地共推介项目5万余个,其中9000余个已吸引到民间资本参与,涉及民间投资金额2.9万亿元。三是推动盘活存量资产,形成投资良性循环。发布24个盘活存量资产扩大有效投资典型案例,积极支持京东仓储物流等民间投资项目通过发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)等方式进行盘活,鼓励回收资金用于新项目建设。

在各方面共同努力下,民间资本参与国家重大工程和补短板项目的积极性得到有效提升,基础设施民间投资实现较快增长。

问:当前,民间资本参与重点建设任务还受到哪些因素制约?

答:应当看到,当前民间资本参与重点建设任务还存在一些难点堵点。

一是国家重大工程和补短板项目参与难度较高。这些项目普遍具有较强的公益性,投资回收周期相对较长、收益水平相对较低,对民间资本的吸引力有限。在基础设施领域,部分项目建设内容多、施工难度大、运营管理要

3000万元,共获得专利87项、软件著作权45项。”

抓源头、重孵化,创新要素加快集聚。“通过产学研深度融合,科技创新平台体系建设等方式,促进科技‘新苗’在铁西‘生根发芽’。”铁西区副区长张悦介绍,截至去年底,全区聚集科技型企业2520家,同比增长33%;其中,国家高新技术企业达591家,“雏鹰”、“瞪羚”、潜在“独角兽”企业达171家。

建设国际化营商环境,打造对外开放新前沿——

今年2月,第500万辆国产宝马汽车在华晨宝马铁西工厂里达下线。“从单一生产基地到研发中心、动力总成工厂,年产量从20年前的8000台到去年的67万台,宝马牵手沈阳20年,一路风雨一路歌。”华晨宝马铁西工厂厂长张涛说。

求高,民营企业缺乏相关经验。

二是从投资环境看,参与便利度有待进一步提高。一些项目相关信息不够透明公开,民间资本对如何参与投资缺乏了解,对如何通过市场化机制退出顾虑较多,对能否获得长期稳定回报信心不足。一些民营企业反映,有些项目预期收益较好,也愿意积极参与,但在市场进入方面还存在一些有形或无形的壁垒。

三是民间资本自身参与意愿和能力存在不足。近年来,受全球经济形势和疫情影响,部分民营企业效益下降、现金流紧张,再投资能力不足,参与国家重大工程和补短板项目的意愿较低。此外,不少民营企业面临融资难融资贵问题,在参与投资规模较大的基础设施项目时存在“小马拉大车”现象。

问:下一步,我们将如何加大政策支持力度,鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设?

答:下一步,国家发展改革委将切实抓好已出台政策的贯彻落实,重点做好以下几方面工作。

工业4.0真实案例、先进管理模式……宝马集团落户所带来的品牌效应和溢出价值,铁西人倍加珍视。2015年12月,中德(沈阳)高端装备制造产业园建设方案获国务院批复,着力打造国际化一流营商环境。

“以华晨宝马为牵动,我们大力推进整车、发动机及配套零部件等产业高质量发展,园区汽车产业年产值突破1000亿元。”中德园管委会副主任延宁介绍,截至目前,中德园累计引进高质量项目400多个,总投资达3200亿元,其中外资项目占比达36%。

提高人民生活品质,打造宜居宜业“新家园”——

走进1905文化创意园,穿梭于黑色钢架铁架间,或是画展,或是演出,随时都要准备与艺术来一场邂逅。“这是一座始建于上世纪30年代的老厂房,经过改造实现华丽转身,每年平

一是建立鼓励民间资本参与重大项目建设机制,加强统筹谋划和系统部署,常态化推进重点项目。

二是加强信息发布和引导。依托全国投资项目在线审批监管平台,及时汇总发布相关重大项目信息。同时,推动各地及时解决项目公开推介、引进民间资本过程中的问题。

三是加强前期工作和要素保障,促进项目落地实施。对吸引到民间资本参与的国家重大工程和补短板项目,推动加快项目审核备案、规划选址、用地用海、环境影响评价、施工许可等前期工作手续办理,落实各项建设条件。

四是推动盘活存量资产,形成投资良性循环。鼓励民间投资参与盘活国有存量资产,降低民间资本参与新建项目面临的前期工作复杂等困难。支持民间资本通过产权交易、并购重组、不良资产收购处置等方式盘活自身资产,推动符合条件的民间投资项目发行REITs,健全市场化退出机制。

五是贯彻落实相关政策措施,营造良好投资环境。针对各地在项目投资人招标过程中出现的问题,明确不得以所有制性质作为选择标准,不得以企业规模、注册地址、当地纳税贡献等因素作为主要评标条件。在安排各类政府性投资资金时,对民间资本一视同仁。加强与有关金融机构对接,推动金融机构按市场化原则,加大对民间投资项目的信贷支持。

均要举办600多场文化活动。”该园创始人徐比莉说,铁西共划定70万平方米的工业遗存保护区,通过植入文化新业态,让老厂房、老车间间成一道亮丽风景。

“工业锈带”蝶变“发展绣带”“生活秀带”,背后是铁西始终践行以人民为中心的发展思想,让发展成果更多更好地惠及人民群众。“全区去年改造老旧小区51个,惠及居民1.6万户;新建口袋公园270个,新增绿地1000万平方米;大气优良天数达到309天……”铁西区委书记郭忠孝如数家珍列出一串数字。

华灯初上,劳动公园热闹起来,67岁的退休职工毛娜正沿振兴湖畔散步,“吃饭有社区食堂,看病有社区医院,还有志愿者上门嘘寒问暖,日子越来越好!”

春风掠过湖面清波,铁西光华更胜往昔。(本报记者张天培、刘佳华参与采访)

今年以来,我国持续推进大型风电光伏基地建设、重大水电项目和抽水蓄能建设,可再生能源发展实现良好开局。国家能源局新能源和可再生能源司副司长王大鹏介绍,截至一季度末,全国可再生能源装机达12.58亿千瓦;一季度,可再生能源发电量达5947亿千瓦时,同比增长11.4%,其中风电、光伏发电量达3422亿千瓦时,同比增长27.8%。

看风电,一季度全国风电新增并网装机1040万千瓦,其中陆上风电989万千瓦,海上风电51万千瓦;“三北”地区占全国新增装机的67.7%。一季度全国风电平均利用率96.8%,与上年同期基本持平;风电投资完成约249亿元,同比增长15%。

看光伏发电,一季度全国光伏新增并网装机3366万千瓦,同比增长154.8%,其中集中式光伏发电1553万千瓦,分布式光伏发电1813万千瓦。一季度全国光伏发电利用率98%,同比提升0.7个百分点;太阳能发电投资完成522亿元,同比增长177.6%。

当前,我国正积极推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设。王大鹏介绍,截至目前,第一批9705万千瓦基地项目已全面开工,项目并网工作正积极推进,力争于今年年底前全部建成并网发电;第二批基地项目已陆续开工建设;第三批基地项目清单近期已正式印发实施。

煤炭是我国能源安全稳定供应的“压舱石”,煤矿智能化对于保障煤炭安全稳定供应、推动行业高质量发展具有重要意义。国家能源局煤炭司副司长任立新介绍,目前全国累计建成1043个智能化采煤工作面、1277个智能化掘进工作面。智能化煤矿为近两年煤炭增产保供发挥了关键作用,据调度,国家能源集团、中煤集团等7家重点煤炭企业,已建成智能化产能13.93亿吨/年,占其总产能的74.7%,综采工作面平均人员劳动工效提升27.7%。

煤矿智能化发展也有力推动了煤炭上下游产业转型升级。初步统计,目前全国煤矿智能化建设总投资近2000亿元,投资完成率超过50%。智能化市场需求的增加,有效带动了矿山物联网、煤机装备制造、智能控制系统、安全监测预警等新产业新业态快速发展。

近年来,我国新能源汽车蓬勃发展。国家能源局综合司副司长张星介绍,截至3月底,全国已有超过5700个高速公路服务区建成超过1.8万台充电设施,人民群众出行充电需求得到进一步保障。近日,国家能源局联合交通运输部印发《关于做好节假日期间新能源汽车充电服务保障有关工作的通知》,从持续提升全社会充电保障能力、提前开展充电需求预测、全面开展充电设施运维检查、加强节假日充电引导等方面提出切实举措,加强公路沿线及旅游景区等场景充电服务保障能力,优化群众节假日出行体验。

能源行业如何为乡村振兴作出更大贡献?国家能源局发展规划司副司长董万成表示,将主要采取四方面措施:一是继续实施农村电网巩固提升工程。聚焦边远地区、脱贫地区等电网薄弱地区,加大建设改造力度,进一步提高农村供电质量保障水平。二是开展农村能源革命试点县建设。以县域为基本单元,推动农村清洁能源高质量发展,探索建设多能互补的分布式低碳综合能源网络,将清洁能源产业与发展壮大农村集体经济、建设宜居宜业和美乡村有机结合。三是抓好北方地区冬季清洁取暖。目前我国北方农村地区清洁取暖率已超过60%,国家能源局将稳妥有序推进新增清洁取暖项目,切实保障清洁取暖用能稳定供应和持续运行。四是加快推进充电基础设施建设。探索充电设施与光伏、储能相结合,加大县乡村充电网络建设运营支持力度,为新能源汽车下乡创造良好条件。

一季度全国新增减税降费及退税缓费3679.8亿元

本报北京5月4日电(记者王观)今年以来,税务部门认真落实国务院部署实施的两批延续优化创新的税费优惠政策及相关政策,一季度全国新增减税降费及退税缓费3679.8亿元。

分批次看,年初实施的第一批政策新增减税降费1796.9亿元,其中,月销售额10万元以下的小规模纳税人免征增值税政策新增减税1024.3亿元;小规模纳税人征收率由3%降至1%政策新增减税389.9亿元。3月24日国务院常务会议决定实施的第二批延续优化创新的政策新增减税降费962.6亿元,其中,小微企业减征所得税政策新增减税472.5亿元;继续实施阶段性降低失业险费率政策新增降费390.5亿元;继续实施阶段性降低工伤保险费率政策新增降费39.3亿元。其他政策如留抵退税等减负920.3亿元。

5部门联合印发规划

推动重点流域水生态环境保护

本报北京5月4日电(记者寇江泽)近日,生态环境部等5部门联合印发《重点流域水生态环境保护规划》,明确到2025年全国地表水优良水体(I—III类)比例达到85%,较2020年提高1.6个百分点,水环境质量保持持续改善势头。

在水资源方面,积极推进生态流量管理全覆盖,健全河湖生态流量保障机制;加强河湖生态流量监测,加强江河湖库水资源配置与调度管理,强化河湖生态流量监管。在水生态方面,强化重要水源涵养区保护和监督管理,开展河湖生态缓冲带保护与修复试点,就地保护与迁地保护相结合,科学实施水生生物洄游通道和重要栖息地恢复工程,保护水生生物多样性。在水环境方面,强化控源截污,治理污染,顺应人民群众对优美水生态环境的向往,大力推进美丽河湖保护与建设。

我国积极推进大型风电光伏基地建设 可再生能源发展今年开局良好

本报记者 丁怡婷