

深度观察

编者按：春日风光好，植树正当时。春天的中国，一片生机盎然。新时代十年来，我国把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，国土绿化作为生态文明建设的重要内容受到高度重视。全国动员、全民动手、全社会共同参与，我国累计造林10.2亿亩，森林覆盖率增至24.02%，人工林保存面积达到13.14亿亩，稳居世界

第一。党的二十大报告提出，科学开展大规模国土绿化行动。近年来，我国采取造林绿化任务带位置上报、带图斑下达等有效措施，坚持走科学、生态、节俭的绿化发展之路，推动国土绿化高质量发展。这些举措成效如何？下一步怎样科学开展大规模国土绿化行动？记者进行了采访。

清风徐来，油茶枝叶轻轻摇曳。眼下正是油茶种植的最佳季节，来仪村经济合作社紧锣密鼓，带领村民清理林地、栽植苗木。去年秋天，湘潭县林业局将造林计划带位置上报至国土绿化落地图上图管理系统，经审核后，将图斑下达给村里。“目前，来仪村第一批油茶种植计划已经完成。县林业局评估核验收后，将出具自查验收报告，并上图入库。”湘潭县林业局高级工程师解潭良说。

“油茶林丰产期长，再过三五年，这里就成为增收致富的金山银山了！”来仪村党支部书记、村委会主任李超凉盘算着，将来进一步发展林下经济，种植中药材等经济作物，让村民们的日子越来越红火。

2022年，我国首次全面实现造林绿化任务带位置上报、带图斑下达，全年完成造林5745万亩、种草改良4821万亩、治理沙化石漠化土地2771万亩，实现了1亿亩的国土绿化目标。今年，这一造林绿化有效举措继续全面推行。

造林准备工作前置，国土绿化更科学，管理更精细

电脑图层操作，上传落地图上图管理系统……“去年以前，造林还不需要太多的电脑操作。”即将退休的赵守忠，如今对这些流程已非常熟悉。

赵守忠表示，以前层层下达造林任务，地方根据任务量找宜林地。然而，缺少前置核查环节，有时就会准备不足。比如，由于对土壤立地条件不熟悉、宜栽树种没准备好等原因，导致造林成活率不高，任务不能按时完成。

山西省自然资源厅党组成员、山西省绿化委员会副主任张云龙说，“带位置上报、带图斑下达”，将造林准备工作前置，达到了“申报有位置，任务有图斑，措施好落实，结果有保证”的效果，减少了重复造林、地块“打架”、底账不清的情况，让各级林草部门实施造林工程前心中有数。

2022年，山西省出台《关于开展科学绿化的实施意见》，落实造林空间范围，明确规划造林地块。林草部门多次组织线上线下培训，及时解决工作中存在的困难和问题，对各县市上报成果严格审核，对不符合要求的提出修改意见并重新上报。全省完成营造造林551万亩结果上图，人工造林350万亩，超额完成年度目标任务，沿黄19县实现基本绿化。

造林绿化落地图上图带来哪些变化？湘潭市林业局造林绿化科技技术员王彦淇深

春日风光好 植绿正当时

本报记者 寇江泽 王云娜 乔栋



有感触：“依托落地图上图管理系统，每一个国土绿化项目都能实时追踪。造林面积、树的品种等情况，一目了然。”

近年来，湘潭市科学推进国土绿化，全市林地面积达315万亩。2021年至2022年，湘潭市造林绿化完成任务落地图上图共计20.2万亩，今年全市7个县区造林绿化计划任务落地图上图工作已全面完成。

“落地图上图让绿化更科学、管理更精细。湘潭以林长制为抓手，积极组织专业技术力量，全力做好相关工作。”湘潭市林业局有关负责人表示，下一步，将把造林绿化落地图上图工作扩展到省级生态廊道项目、市级义务植树基地。

落地图上图是国土绿化精细化、信息化管理的具体举措。刘羿表示，将统筹推进造林、种草改良、防沙治沙、油茶生产等国土绿化各项任务落地图上图全覆盖，探索开展通道绿化、矿山绿化、水土流失综合治理等绿化任务落地图上图。

“十四五”以来，我国聚焦青藏高原、黄河流域、长江流域等重点生态区，组织实施了一批重点区域生态保护修复项目和国土绿化试点示范项目，采取造林种草等措施，一体化推进生态保护和修复。“我们将加快推进国土绿化重点项目落地图上图管理，逐步实行计划任务、作业设计、检查验收、后期管护全过程信息化动态监管。同时全面优化落地图上图管理机制。”刘羿说。

刘羿表示，今年，将完成全国造林绿化空间适宜性评估和退化林本底落图工作，并将相关成果数据与国土绿化落地图上图系统衔接，作为各地落地上图的依据。将优化落地图上图审核工作机制，加强各级自然资源部门和林草部门统筹协调，提高落地图上图工作效率。

坚持数量质量并重，走科学、生态、节俭的绿化发展之路

新时代十年来，我国持续开展大规模国土绿化行动，林草资源总量明显增加，生态系统质量和稳定性不断提升。森林面积由31.2亿亩增加到34.6亿亩，森林覆盖率由21.63%提高到24.02%，森林面积和森林蓄积量连续保持“双增长”，成为全球森林资源增长最快最多的国家。

“对标美丽中国的建设目标，推动国土绿化高质量发展仍任重道远。”刘羿表示，必须坚持数量质量并重、增量存量并重，坚持因地制宜，科学化、精细化管理，抓住关键环节，科学安排用地、用水、树种草种、项目资金，走科学、生态、节俭的绿化发展之路。

在哪种？“我们正在组织编制科学开展大规模国土绿化三年行动计划，2023年至2025年，每年实施国土绿化任务1亿亩，人工造林不低于2000

万亩。”国家林草局有关负责人表示，将在国土空间规划中科学安排绿化用地，将宜林荒山、荒地、荒滩、荒废和受损山体、退化林地草地等，作为主要的绿化空间，统筹推进城乡绿化、通道绿化、矿山绿化、农防林建设、水土流失综合治理等绿化任务。严禁违规占用耕地绿化，防止出现“非农化”和“非粮化”的问题。

种什么？专家表示，从维护区域生态安全的角度，要大力倡导和推广乡土植物的应用，同时审慎开展外来植物的引种驯化，丰富生物多样性。

“过去重在先绿起来，如今更讲究适地适树、自然和谐、景观优美。”北京市园林绿化局生态保护修复处处长王金增介绍，现在北京绿化要求常绿树与落叶乔木栽植比为4:6，乡土长寿树种造林绿化比例达85%以上，还要开辟小微湿地、乡土地被植物专区，方便小动物安家。

大力推广使用乡土树种草种，已有28个省份发布了主要乡土树种名录，主要造林树种良种使用率提高到65%。“必须做到以水定绿，根据水资源条件确定种什么、宜乔则乔，宜灌则灌，宜草则草。积极推广使用优良品种，加强乡土树种草种培育，切实解决树种单一、林分质量不高等问题。”国家林草局有关负责人表示。

怎么管？“国土绿化要以自然修复为主，人工修复与自然恢复相结合，模拟区域天然植被群落，营造符合当地生物链、生态链要求的混交林，提升生态系统多样性、稳定性、持续性和碳汇能力。”国家林草局有关负责人表示，同时，要反对绿化中的形式主义，反对“大树进城”“一夜成林”等不科学的现象，关注居民的宜居感受，注重实效，不能搞违背生态规律、劳民伤财的造景工程和形象工程。

怎么管？三分造，七分管。“我国森林草原生态系统质量不高，全国森林单位面积蓄积量仅为世界平均水平的69.3%。”国家林草局有关负责人表示，要全面加强森林经营，实施森林可持续经营试点，加大森林抚育和退化林修复力度。采用天空地一体化综合监测手段，开展造林绿化质量成效评价，将评价结果作为中央资金项目安排的重要依据。同时，通过林长制这个抓手，把国土绿化的科学要求真正落到实处。

图①：宁夏灵武市白芨滩国家级自然保护区大柳毛子治沙区，志愿者在植树。

图②：江苏宿迁市沭阳县王集镇，志愿者在植树造林，以实际行动建设美丽家园。

图③：重庆梁平区绿树葱郁，景色宜人。

本版责编：董丝雨 版式设计：张丹峰

全面实现造林绿化任务带位置上报、带图斑下达

山西省朔州市右玉县，层叠叠嶂。经过七拐八绕的盘山路，县林业局技术员赵守忠一行三人，驱车来到李达窑乡马头山村附近的一处山坡。

大家随即忙碌起来。一人负责根据地形图核对面积，两人将林地划分为自然特征基本一致的一个个地块，在“1:10000”的地形图上将绿化任务落实到具体地块上，方便造林施工作业。

“我们和自然资源、发改等部门提前沟通，根据国土‘三调’数据和林草资源图，确定适宜造林的位置。”赵守忠介绍，在此基础上，对今年筛出来的绿化图斑，要逐个“跑到位”，现场核实确认每块宜林地的属性。

“今天就是现场确认的环节，除了核对面积、排査树种，还要对土壤土层、阳面阴面、坡度坡相等林地属性进行精准填报。这些数据将为以后栽什么树、怎么栽提供参考。”赵守忠说。

赵守忠介绍：“有时管理数据显示一个区域为荒地，实地考察后发现已被改造成苗圃。遇到这种情况，我们会协调乡镇，将上报前的工作做扎实。一般两三个技术员完成1万亩林地核查，需要5天时间，工作量不小。”今年，右玉县计划上报近3万亩精准带位置造林地块。

自2021年以来，国家林草局持续推进国土绿化任务落地上图。国家林草局生态保护修复司生态保护管理处处长刘羿说：“造林绿化落地上图，重点是抓好造林计划和完成两个环节的上图管理。”

造林计划任务带位置上报、带图斑下达。刘羿介绍，县级林草部门上报计划造林地块，国家林草局以国土“三调”及最新年度变更调查数据为依据，重点审核计划造林地块选择的合理性，解决“有没有造林空间、有没有占用耕地”等问题。审核后的造林计划，带图斑下达各地执行，确保造林计划科学合理、真实可行。

造林完成任务情况落地上图入库。刘羿介绍，县级林草部门在完成年度造林任务并检查合格后，将造林地块落实到林草资源图上，国家林草局重点审核是否存在占用耕地造林、同一地块重复造林等问题，确保造林完成任务的真实性。造林完成任务情况及时纳入年度国土变更调查，确保造林绿化成果保存。

绵延起伏的山坡上，村民们忙着铲土、扶苗、培土、浇水……在湖南省湘潭市湘潭县射埠镇来仪村，人们挥动铁锹，种下一株株油茶树。



绘出美丽中国的新画卷

寇江泽

当前，各地掀起造林绿化的热潮，蔓延的草木为大地增添无限生机。

“我国人工造林规模世界第一，而且还在继续造林。地球绿化，改善全球气候变化，中国功不可没，中国人民功不可没。”党的十八大以来，我国以前所未有的力度推进生态文明建设，持续开展大规模国土绿化行动，森林覆盖率和森林蓄积量保持双增长，不断厚植美丽中国的底色，对全球新增森林面积的贡献居世界第一。

既要大规模，也要高质量，国土绿化扎实有力推进。一方面，继续增加生态资源总量，充分挖掘生态用地潜力，加大森林、草原生态系统修复力度，扩大林草植被面积。另一方面，着力提升生态资源质量，坚持走科学、生态、节俭的绿化发展之路，切实加强林草资源抚育经营，提高森林、草原等生态系统的稳定性、稳定性和碳汇能力，全面提升生态服务功能。

我国幅员辽阔，各地气候条件和地理环境差异很大。在造林绿化过程中，各地区各部门

坚持分类施策，南部、东部、中部地区巩固成果，以调结构、提质量为主；西部、东北地区成为主战场，充分利用适宜绿化空间，大力科学推进国土绿化。同时，各地充分发挥好林长制的作用，做好管护护绿。

造林绿化成效显著。同时也应看到，总体上，我国仍是一个缺林少绿、生态比较脆弱的国家，林草资源总量不足、质量不高问题仍然突出。各地区各部门还须持续发力，补齐短板，不断提升国土绿化质量和水平。

“草木成林，国之富也。”让我们积极行动起来，践行绿水青山就是金山银山的理念，科学开展大规模国土绿化行动，不断绘出美丽中国的新画卷。

记者手记