

坚持和完善人民代表大会制度

黄河是中华民族的母亲河,保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。今年4月1日,黄河保护法施行,黄河流域生态保护和高质量发展有了更坚实的支撑。

坚持开门立法 为高质量立法打下基础

芦苇荡一阵起伏,“瞧!白鹭!”摄影爱好者刘鹏紧握手相机,“咔嚓”一声,“水清岸绿,白鹭成群”定格在镜头里。

“县中绕白鸟,郭外是黄河。”如今,诗中的美景,在陕西黄河湿地合阳段湿地生态修复实验区重现。

“我们村紧挨着湿地生态修复实验区。以前个别沿黄河企业随意取水排水,环境污染得厉害。经过生态修复,现在水美景美,回到了我小时候的样子。”提到黄河流域治理带来的变化,合阳县洽川镇夏阳社区居民同玉虎满脸透着幸福。

“近年来,这样的生态修复案例有很多,黄河流域生态发生了质的转变。”全国人大代表、陕西师范大学西北历史环境与经济社会发展研究院副院长方兰说,“在大力巩固治理成果和保护成效的基础上,如何进一步推进黄河流域生态保护和高质量发展,黄河保护法给出了答案。”

方兰从事黄河水资源研究20多年,多次在陕西等地调研。2021年3月全国人代会期间,方兰提交了有关黄河保护法立法的议案。

此前,全国人大宪法法律委、常委会法工委前往山东、河南、山西、内蒙古、宁夏、青海等地实地调研,了解实际情况,为高质量立法打下坚实基础。

“要强化信息技术应用,全面提升流域水监控信息在线监测能力,利用物联网、传感器技术进一步提升河道治理成效,利用大数据等技术建设综合防汛预警体系,确保黄河安澜。”调研组相关负责人在调研时提出。

这次调研成果在立法时被吸纳,黄河保护法明确提高监督管理信息化水平。

在立法调研中,调研对象几乎囊括了黄河保护的所有相关对象。“将实践证明行之有效的黄河保护治理的政策、机制、制度予以立法确认,为黄河流域生态保护和高质量发展提供坚实法治保障。”全国人大常委会法工委行政法室相关负责人说。

突出问题导向 抓住黄河治理的“牛鼻子”

水沙关系调节是黄河治理的“牛鼻子”。

“黄河保护法详细规定了加强水沙调控和防洪安全保障的具体措施。”黄河上中游管理局总工程师喻权刚介绍,组织推进水土保持工程,加快病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造等,这些都是经过实践验证的成功经验。“将这些具体举措写进法律,明确主管部门、主责单位工作,将有利于进一步加强完善黄河水沙调控能力。”

生态环境脆弱、水资源短缺、高质量发展不充分是黄河流域保护面对的突出问题。

“黄河保护法坚持问题导向,针对黄河流域各种特殊问题,对特定区域、特定问题规定特别制度措施。”全国人大常委会法工委行政法室相关负责人介绍。

——针对生态环境脆弱问题,黄河保护法强调要加强生态保护与修复、加强污染防治。

“黄河保护法明确要坚持一体化保护与修复,实行自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的系统治理。根据不同区域生态保护与修复需求,有针对性地规定生态修复工程、防沙治沙等制度措施。”陕西省林业局局长、陕西省林学院副院长张林森说,法律从黄河生态系统这一有机整体出发,上中下游生态建设重点各有侧重,分类施策,推动黄河“健康指数”不断提升。

黄河保护法于今年四月一日起施行

为统筹推进黄河流域生态保护和高质量发展提供重要保障

本报记者 张天培 原翰雄 李蕊



图①:山西省运城市平陆县黄河岸边春意盎然。

薛俊摄

图②:白鹭在内蒙古沿黄公路达拉特段的黄河湿地飞翔。

王晓博摄

版式设计:沈亦伶



——针对水资源短缺问题,黄河保护法明确在黄河流域强化农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损措施。

走进山东省黄河三角洲农业高新技术产业示范区盐碱地现代农业试验示范基地,万亩田间,沟渠纵横,一条条黑色微喷带整齐铺开。

“每条微喷带上都有针眼大小的水孔。”试验田管理员李瑞田蹲下身,查看微喷带的喷水情况。“从大水漫灌排灌变为精准滴灌,既节水,又控盐碱。”李瑞田介绍。

“在调研中发现,有的地方存在违规取水用水,过度开发水资源的情况,导致水环境恶化、水生态失衡,甚至一些地区出现断流情况。”山东社会科学院经济研究所所长张卫国表示,“黄河保护法规定了动态调整、取水总量控制、用水定额、节约用水等一系列制度,激励各地创新节水措施办法,建立起统一严格的水资源节约集约利用体系。”

——针对高质量发展不充分问题,黄河保护法提倡推动制造业高质量发展和资源型产业转型,因地制宜发展特色优势现代产业和清洁低碳能源。

黄河之畔,驱车穿过被誉为“万里黄河第一隧”的山东省济南黄河济泺路隧道,驶进济南新旧动能转换起步区,眼前一派忙碌景象,生物医药、智能装备、汽车零部件、新材料等产业一应俱全。

当前起步区建设如火如荼,累计签约高端优质项目140多个,总投资超过3300亿元,成为黄河沿岸各地推动优势产业绿色化转型、智能化升级的鲜活缩影。

黄河流域构成我国重要的生态屏障,也是我国重要的经济地带。黄河保护工作一直重视强调沿黄河各地区从实际出发,积极探索富有地域特色的高质量发展新路子,宜水则水、宜农则农、宜商则商。

“黄河保护法是统筹推进黄河流域生态保护和高质量发展的重要保障。按照法律相

关规定,各地应积极打造具有较强竞争力的产业集群,培育经济重要增长极,增强流域高质量发展内生动力。”济南新旧动能转换起步区党工委专职副书记李国祥说。

强化整体观念 抓好大保护推进大治理

珍禽蔽空,水鸟游弋。在我国候鸟迁徙路线上有一颗“大漠明珠”——陕西榆林的红碱滩湿地自然保护区。

历时12天,内蒙古自治区鄂尔多斯市札萨克水库完成了向红碱滩补水100万立方米的任务。自2016年至今,札萨克水库已累计向红碱滩生态补水700万立方米,有效提升和改善了红碱滩湖区景观及水生态环境。

“曾经的红碱滩由于上游水库蓄水,导致地表汇水量减少,湖区水位急剧下降,现在的跨省生态补水维护了红碱滩的生态平衡。”喻权刚说。

立足全流域和生态系统的整体性,跨省生态补水根据水资源条件,以水而定、量水而行,保障了黄河流域的生态需水,为维护生态健康提供水资源支持。

“只有更高层次的统筹,才能抓好大保护,推进大治理。针对规划协调不足、管控措施弱等问题,黄河保护法保证了‘一张蓝图绘到底’。”喻权刚说,“以前有关清淤疏浚、泥沙综合利用等‘可干不可干’的工作,法律进行了明确,大大提升了黄河保护治理的系统性、整体性和协同性。”

去年,一份跨省补偿结果出炉,引发社会关注:山东向河南支付生态补偿资金1.26亿元。

这源自2021年山东、河南两省签订的《黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿协议》,是黄河流域首个跨省流域生态补偿协议。协议约定,监测断面水质年均值在Ⅲ类基础上,每改善一个水质类别,山东给予河南6000万元补偿资金;反之,每恶化一个水质类别,河南给予山东6000万元补偿资金。

自协议签署以来,黄河入鲁水质始终保持Ⅱ类水质以上,主要污染物指标稳中向好。山东作为受益方,主动履行约定,向上游的河南省兑现生态补偿资金。

“黄河流域面积广大,区内生态环境影响因素多,保护与治理工作若仅靠单打独斗,很难彻底解决难题。由于存在行政壁垒,且缺乏统一的约束制度,黄河流域有的相邻省份可能会因为水量、水质等利益问题‘打架’,矛盾迟迟难解。”张卫国说,“生态补偿”“省级协调”等成为黄河保护法条文中的关键词,黄河流域内跨区域协同治理势在必行。

“黄河保护法出台后,山东各地市、各区县认真贯彻落实,陆续探索生态补偿机制,未来,生态补偿制度将更加完善,也将在黄河流域生态保护和高质量发展中发挥重要作用。”山东省司法厅党委书记、厅长杨增胜说。

代表之声

习近平总书记在广东考察时指出,中国式现代化不能走脱实向虚的路子,必须加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。如何更好地推动现代化产业体系建设,本报记者采访了4名全国人大代表,请他们谈谈意见建议。

——编者

全国人大代表、海信集团控股股份有限公司董事长贾少谦:

壮大先进制造业

我国正处于由制造大国向制造强国迈进的重要关口期,要始终把创造突破性技术和创新性产品作为重中之重。

要加快关键核心技术攻关,尤其是加大对以企业为主体的科技创新项目扶持力度,加快解决核心元器件和关键材料短板,努力实现产业链自主可控,加快建设现代化产业体系。

未来,制造业将向高端化、智能化、绿色化发展,要积极推进绿色制造与绿色供应链建设,不断加大在核心技术、关键核心部件方面的投入,加快制造业的自动化、网络化、智能化升级与数字化转型。

要发挥“链主”企业龙头带动作用,带动产业链上下游合作共赢。

(本报记者 王沛整理)

全国人大代表、湖南省怀化市市长黎春秋:

促进传统产业改造升级

传统产业是工业经济的主体。在全球新一轮产业革命的大背景下,加快传统产业转型升级,是夯实现代化产业体系基底的重要支撑,是构建新发展格局、推动高质量发展的有效途径。

坚持高端化提升。支持重点行业、高端产品、关键环节进行技术改造,引导企业采用先进适用技术,优化产品结构,提升产品质量,促进产业向价值链高端发展。

推动智能化改造。深入实施工业互联网创新发展工程,促进数据、人才、技术等生产要素在传统产业集聚,着力发展智能装备和智能产品,推进生产过程智能化,培育新型生产方式,全面提升企业研发、生产、管理和服务智能化水平。

加快绿色化转型。加强节能环保技术、工艺、装备推广应用,加快淘汰落后产能,推动传统产业绿色化转型。大力发展循环经济,强化产品全生命周期绿色管理,努力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色产业体系。

引导服务化延伸。加快制造与服务协同创新发展,引导传统企业延伸服务链条,促进生产型制造向服务型制造转变。

(本报记者 张天培整理)

全国人大代表、华工科技产业股份有限公司董事长马新强:

尊重企业的创新主体地位

振兴实体经济是一个系统工程,要充分尊重企业的创新主体地位,以产业链布局创新链。

要推进资金、人才等创新要素向企业聚集。由企业牵头,根据产业发展、市场需求整合创新资源,设立创新联合体,围绕行业、市场痛点解决“卡脖子”难题,真正使科研课题来自产业需求中、把科研成果落在产业发展上,推动更多实用技术和科技成果转化应用。

要建立长效沟通合作机制。一方面政府搭台,通过人才项目、创新论坛等建立固定的交流平台;另一方面企业主动作为,通过自身创新平台以柔性引才的方式使产学研对话平台化、常态化、协同化,让科学家与企业家激发出更多的火花。

(本报记者 范昊天整理)

全国人大代表、威达高科技控股有限公司董事长周桐宇:

激发数字经济发展新动能

近年来,我国数字技术在5G网络、云计算等领域有了很大突破,但仍存在关键核心技术发展不足、传统企业数字化转型不充分等瓶颈和问题。

要优化研发投入的激励机制,持续鼓励数字科技企业做优做大,发挥头部企业带动溢出效应,通过优化市场公平竞争和数字经济投融资环境来鼓励企业持续加大经营投入。同时,以竞争中原则完善科技产业领域的市场机制,为数字新技术应用的供需对接打造更加开放和公平的市场环境。

要激发企业活力推动关键核心技术攻关,鼓励头部数字企业在基础和核心科技领域集中突破和布局全球价值链高端环节,引导支持大型数字平台联合产业链上下游共建开放的科技创新和应用生态,提升其技术开放的辐射作用,以推动上下游各类企业的数字化转型,提升产业链的整体效率。

要出台支持数字企业“出海”的国内监管政策,加强国际数字治理规则对接。支持和帮助数字企业打通海外市场,积极参与全球数字监管协调,通过牵头全球数据标准等规则构建,扩大数字经济全球朋友圈,提升中国数字经济话语权。

(本报记者 巨云鹏整理)

地方立法新实践

山西人大出台《条例》

推进生态建设 规范整沟治理

本报记者 郑洋洋

站在山西河曲县土沟乡榆岭注村对面的梁峁上眺望,整村面貌尽收眼底。沟对面,一栋栋大棚联排展开,宽阔的柏油路,白色的村民别墅,在黄土高原的千沟万壑之中,成为一道亮丽的风景。

河曲县,因黄河流经于此拐了个弯而得名。这里属典型的黄土丘陵沟壑区,山高坡陡,沟壑纵横。多年前,全县水土流失严重,是黄河上中游水土流失最为严重的地区之一。

“河曲县致力于小流域治理,持续推进生态建设,水土流失问题得到有效改善。尤其是大面积开展整沟治理,成为《山西省整沟治理促进条例》(以下简称《条例》)立法调研中的一个典型案例。”曾作为山西省人大代表参

与该条例制定的任鸿宾介绍。《条例》是山西省人大常委会2022年起草的“小切口”立法,今年1月1日起施行。

整沟,是指一个或者若干个流域构成的地理单元。整沟治理作为黄河不同区域生态保护修复的6项制度措施之一,写入了黄河保护法——“国家支持在黄河流域上中游开展整沟治理。整沟治理应当坚持规划先行、系统修复、整体保护、因地制宜、综合治理、一体推进”。

整沟治理是山西省以沟域为载体,统筹生态环境保护、实施乡村振兴的成功治理实践。“总结基层整沟治理成功实践经验,把整沟治理措施作为《条例》规范的重点。”山西省

人大常委会委员、省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任任成斌介绍。

《条例》规定,在整沟治理过程中应当科学合理布设截排水沟等径流排导和雨水集蓄利用工程,收集和利用雨水资源。在榆岭注村,当地建设沟域集水工程,进行灌溉。

“为了充分收集雨水,我们进行了整体规划,公路两侧修筑排水渠,雨水顺坡而下流入蓄水池,对果树进行灌溉。”榆岭注村村支书张福田说,村里还铺设滴灌灌溉系统,节约用水。

“通过立法形式把整沟治理的措施固定下来,加以规范,对山西沿黄河19县都有借鉴意义。”任鸿宾介绍,比如《条例》规定,“支持

